



MOLIYA TIZIMINI RIVOJLANTIRISHNING ZAMONAVIY TENDENSIYALARI VA ISTIQBOLLARI

**Xalqaro ilmiy-
amaliy anjuman
materiallari to'plami**

I qism

2022-yil 27-may

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI
OLIV VA O‘RTA MAXSUS TA‘LIM VAZIRLIGI**

TOSHKENT MOLIYA INSTITUTI

“MOLIYA” KAFEDRASI

**MOLIYA TIZIMINI
RIVOJLANTIRISHNING ZAMONAVIY
TENDENSIYALARI VA ISTIQBOLLARI**

**xalqaro ilmiy-amaliy anjuman materiallari to‘plami
27-may 2022-yil**

(I QISM)

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ**

**материалы международной
научно-практической конференции
27 мая 2022 года**

(ЧАСТЬ I)

**MODERN TENDENCIES AND PROSPECTS
OF FINANCIAL SYSTEM DEVELOPMENT**

**materials of the international
scientific and practical conference
May 27, 2022**

(CHAPTER I)

ТОШКЕНТ-2022

УДК:158.56.169
КБК:56.62.1

“Moliya tizimini rivojlantirishning zamonaviy tendensiyalari va istiqbollari” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy anjuman materiallari to‘plami (I qism). –T.: TMI., 2022. - 464 b.

Tahrir hay’ati: i.f.n., dots. X.Qobulov, dots. B.Nurmuxamedova,
PhD., dots. I.Jumaniyazov, PhD., dots.v.b. N.Yuldasheva

Taqrizchilar: i.f.d., prof. T.Malikov
i.f.d., prof. N.Xaydarov

Tashkiliy guruh a’zolari:

Islamkulov A.X.	Sultonov Sh.N.	Shermuxamedova Sh.A.
Muxamedov F.T.	Nurmuxamedova B.I.	Tursunxodjayeva Sh.Z.
Qobulov X.A.	O‘roqov U.Yu.	Kuvatova O.Sh.
Malikov T.S.	Yuldasheva N.V.	Sunatullayeva Sh.X.
Jiyanova N.E.	Allayorov S.R.	Kamilova S.A.
Jalilov Sh.Q.	Nuritdinova V.Sh.	Kadirova I.B.
Shernayev A.A.	Xidirov N.G‘.	Ibodullayev A.A.
Xamdamov Sh.K.	Safarova N.A.	Turabov S.A.
Po‘latova M.B.	Axunova Ye.A.	Umirzoqov J.A.
Jumaniyazov I.T.	Tadjibekova D.B.	Meliboyeva M.X.

Ushbu to‘plamda O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 7-martdagi 101-F-sonli Farmoyishi bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston Respublikasida 2022-yilda xalqaro va respublika miqyosida o‘tkaziladigan ilmiy va ilmiy-texnik anjumanlar rejasi”ga muvofiq, Toshkent moliya instituti “Moliya” kafedrasida tashabbusi bilan 2022-yil 27-may kuni “Moliya tizimini rivojlantirishning zamonaviy tendensiyalari va istiqbollari” mavzusida o‘tkazilgan xalqaro ilmiy-amaliy anjuman materiallari o‘rin olgan.

To‘plamda anjuman natijalari bo‘yicha moliya nazariyasiga zamonaviy qarashlar va konsepsiyalar, davlat moliyasi amal qilishining zamonaviy muammolari va yechimlari, moliya tizimini kompleks rivojlantirish, aholi moliyaviy savodxonligini oshirish istiqbollari, muqobil moliyalashtirishni rivojlantirish istiqbollari, global moliya tizimining zamonaviy tendensiyalari yuzasidan ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar o‘z aksini topgan.

To‘plamga kiritilgan materiallarning mazmuni, undagi statistik ma’lumotlar va me’yoriy hujjatlarning to‘g‘riligi hamda keltirilgan tanqidiy fikr-mulohazalar va takliflarga mualliflarning o‘zlari mas’ul.

“Moliya tizimini rivojlantirishning zamonaviy tendensiyalari va istiqbollari” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy anjuman materiallari to‘plami Toshkent moliya institutining 2022-yil 31-maydagi Kengashi qarori bilan nashrga tavsiya etilgan.

ISBN: 978-9943-832-38-1

© “LESSON PRESS”, 2022
© TMI, 2022

KIRISH SO‘ZI

2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekiston Taraqqiyot strategiyasida belgilangan maqsadlarga erishish, moliya sohasidagi ustuvor yo‘nalishlar bo‘yicha strategik vazifalarni bajarish, shuningdek, O‘zbekiston Respublikasi oliy ta‘lim tizimini 2030-yilgacha rivojlantirish konsepsiyasi doirasida oliy ta‘limni modernizatsiya qilish, ilmiy salohiyatni oshirish, ta‘lim va fanni rivojlantirish yo‘lida xalqaro hamkorlikni mustahkamlash maqsadida Toshkent moliya institutida “Moliya tizimini rivojlantirishning zamonaviy tendensiyalari va istiqbollari” mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy anjuman o‘tkazilmoqda. o‘

Anjumaning asosiy maqsadi – moliya nazariyasiga zamonaviy qarashlar va konsepsiyalar, davlat moliyasi amal qilishining zamonaviy muammolari va yechimlari, moliya tizimini kompleks rivojlantirish, aholi moliyaviy savodxonligini oshirish, muqobil moliyalashtirishni rivojlantirish istiqbollari, global moliya tizimining zamonaviy tendensiyalari bo‘yicha xalqaro miqyosda olimlar va mutaxassislarni jalb qilgan holda dolzarb muammolarni muhokama qilish va ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Xalqaro anjuman geografiyasi o‘tgan yillarda o‘tkazilgan xalqaro anjumanlarga nisbatan ham kengayib, uning faoliyatida mahalliy oliy ta‘lim muassasalari bilan bir qatorda Amerika Qo‘shma Shtatlari, Fransiya, Ispaniya, Rossiya Federatsiyasi, Belarus, Tojikiston, Qozog‘iston va boshqa davlatlar iqtisodchi olimlari, ilmiy izlanuvchilari va talabalar ishtirok etdi. Shuningdek, anjuman ishida davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari rahbarlari, xususan, O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati va Qonunchilik Palatasi, Hisob Palatasi, Moliya vazirligi mutasaddilari mamlakat moliya tizimini mustahkamlash hamda xalqaro doirada global moliyaviy munosabatlarni takomillashtirish borasidagi ilmiy ma‘ruzalari bilan qatnashmoqlar.

Natijalar bo‘yicha ishlab chiqilgan tavsiya va ilmiy xulosalar anjuman materiallari to‘plamida chop etilishi barobarida, tegishli vazirliklar va davlat idoralariga ham taqdim etiladi. Oliy ta‘lim olimlarining bunday formatdagi ilmiy-amaliy faoliyati mamlakatimiz moliya tizimini yanada takomillashtirish hamda global moliya muammolarini hal qilishga xizmat qiladi, deb umid bildiramiz.

Teshabayev To‘lqin Zakirovich
*Toshkent moliya instituti rektori,
iqtisodiyot fanlari doktori, professor*

UMUMIY YIG‘ILISH

БАРҚАРОР ИҚТИСОДИЙ ЎСИШНИ ТАЪМИНЛАШДА БЮДЖЕТНИ НОМАРКАЗЛАШТИРИШНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

Исламкулов Алимназар Худжамуратович, и.ф.д.
*Илмий ишлар ва инновациялар бўйича проректор
Тошкент молия институти*

Бозорни ҳимоя қилиш бюджетни номарказлаштириш шароитида маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг салбий рағбатларини чеклаган ҳолда бозорларнинг тўлиқ ривожланиши учун яхши шароитлар яратиш орқали горизонтал фискал рақобатни оширади, бу ўз навбатида иқтисодий ўсишга олиб келади. Таркибий ўзгаришлар, таркибий шоклар (мас. бирор саноат тармоғи муайян вақтда унинг маҳсулотига бўлган талабнинг пасайишидан хавотирга тушади) даврида номарказлаштиришнинг ижобий таъсири билан боғлиқдир.

Тадқиқотчилар фикрича, таркибий ўзгаришларни бюджет номарказлаштириш шароитида амалга ошириш осон кечади. Чунки, марказлашган тизимда ҳукумат самарасиз саноат соҳаларига ортиқча молиявий ёрдам ажратиши натижасида таркибий ислоҳотларни амалга оширишга тўсқинлик қилади¹.

Сиёсий инновация бюджетни номарказлаштириш ҳудудлардан иқтисодий экспериментлар учун лаборатория сифатида фойдаланиш имконини тақдим этади. Иқтисодий сиёсатдаги инновацион чора-тадбирлар бир ёки бир неча ҳудудда муваффақиятли апробациядан ўтиши шароитида ушбу чора-тадбирлар республиканинг қолган ҳудудларига татбиқ этилиши иқтисодий ўсишга янги имкониятларнинг пайдо бўлишини таъминлайди.

Хулоса сифатида айтиш мумкинки, бюджетни номарказлаштириш ва иқтисодий ўсиш ўртасидаги ўзаро боғлиқлик назарий жиҳатдан илмий асосланган. Лекин, ушбу йўналишдаги эмпирик тадқиқотларда ҳолатларни қуйида келтирилади.

Бюджетни номарказлаштириш ва иқтисодий ўсиш ўртасидаги ўзаро боғлиқлик борасида давлатлараро ва ҳудудлараро тадқиқотлар натижалари нисбатан мунозарали. Айрим тадқиқотчилар Акай ва Саката², Бюсер³,

¹ Besley, T., & Coate, S. (2003). Centralized versus decentralized provision of local public goods: a political economy approach. *Journal of public economics*, 87(12), 2611-2637.

² Akai, N., & Sakata, M. (2002). Fiscal decentralization contributes to economic growth: evidence from state-level cross-section data for the United States. *Journal of urban economics*, 52(1), 93-108.

³ Buser, W. (2011). The impact of fiscal decentralization on economics performance in high-income OECD nations: an institutional approach. *Public choice*, 149(1-2), 31.

ижобий алоқадорлик мавжудлигини асослаган (Akai, Sakata, 2002; Buser, 2011; Iimi, 2005⁴; Thiessen, 2003), бошқа олимлар номарказлаштириш ва ўсиш ўртасидаги ўзаро алоқадорлик салбий⁵ (Baskaran, Feld, 2013; Davoodi, Zou, 1998; Rodriguez-Pose, Ezcurra, 2011⁶) ёки бир-бири билан умуман боғлиқлик йўқлигини илгари суради (Asatryan, Feld, 2015⁷; Thornton, 2007⁸).

Хусусан, Бюсер тадқиқотларида бюджетни номарказлаштиришнинг аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромадларга таъсири ўрганилган. Давлатлар ўртасидаги институционал механизмлардаги фарқлар 1972 йилдан 2005 йиллар оралиғида ИХТТ аъзо юқори даромадга эга 20 та давлатда ўрганилганда, номарказлаштириш даромадлар билан ижобий алоқадорликда эканлиги исботланган. Эмпирик таҳлилларнинг кўрсатишича, иқтисодий эркинлик тарафдори бўлган институтлар бюджетни номарказлаштириш даромадлар учун ижобий характерга эга. Шу боис, бюджетни номарказлаштириш мамлакатдаги институционал муҳитга боғлиқ.

Атсуши Лими (Atsushi Iimi) тадқиқотларига кўра, бюджетни номарказлаштириш маҳаллий давлат хизматларини самарали тақдим этишга олиб келади ва иқтисодий ривожланишни рағбатлантириши назарий жиҳатдан исботланса-да, аввалги эмпирик тадқиқотларда номарказлаштиришнинг иқтисодий ўсишга таъсири ҳақида ягона ёндашув мавжуд эмас. Ўзгарувчан инструментлар усулидан фойланган ҳолда 1997 йилдан 2001 йилларгача оралиқди давлатларнинг маълумотлари олиб таҳлил қилинганда бюджетно номарказлаштириш аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМнинг ўсишига сезиларли ижобий таъсир этиши ҳисоблаб топилган ва исботланган. Шунинг учун 1990-йилдаги иқтисодий вазият ҳақидаги сўнгги маълумотларга эътибор қаратилганда, айниқса, давлат бюджети харажатлари нуқтаи назаридан номарказлаштириш иқтисодий ўсишда муҳим рол ўйнайди.

Замонавий тадқиқотчилар, номарказлаштиришнинг кўп ўлчамлилигини қайд этган ҳолда, даромадларнинг номарказлаштириш ва иқтисодий ўсиш ўртасида ижобий ўзаро боғлиқликни, харажатларни номарказлаштириш (маҳаллий бюджетлар харажатларининг даромадлардан ортиб кетиши ҳолатларидан келиб чиқиб) ва иқтисодий ўсиш ўртасида салбий ўзаро алоқадорлик мавжудлигини илгари суради. Бошқача айтганда, қуйи турувчи бюджетлар даромад ва харажатлари ўртасидаги мутаносибликка эришиш иқтисодий ўсиш истиқболлари билан

⁴ Iimi, A. (2005). Decentralization and economic growth revisited an empirical note. *Journal of Urban economics*, 57(3), 449-461.

⁵ Baskaran, T., & Feld, L. P. (2013). Fiscal decentralization and economic growth in OECD countries: is there a relationship? *Public finance review*, 41(4), 421-445.

⁶ Ezcurra, R., & Rodriguez-Pose, A. (2011). Can the economic impact of political decentralisation be measured?.

⁷ Asatryan, Z., Feld, L. P., & Geys, B. (2015). Partial fiscal decentralization and sub-national government fiscal discipline: empirical evidence from OECD countries. *Public Choice*, 163(3-4), 307-320.

⁸ Thornton, J. (2007). Fiscal decentralization and economic growth reconsidered. *Journal of urban economics*, 61(1), 64-70.

ижобий алоқадорликда деган гипотеза тасдиқланади (Cantarero, Perez Gonzalez, 2009⁹; Gemmel et al., 2013; Rodriguez-Pose, Kroijer, 2009¹⁰), ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органларига бозор иқтисодиёти институтларини ҳимоялашга рағбатни шакллантириш имконини тақдим этади (Jinetal., 2005).

Бюджетни номарказлаштириш борасида ҳудудлар миқёсида ўтказилган асосий тадқиқотлар Хитой провинциялари ва Америка штатлари бўйича ўтказилган. Шундан кўринадики, ушбу икки мамлакатда ўрганиш учун танланган объектларда (АҚШда 50 та штат, Хитойда 28 та провинция) иқтисодий ва бюджет кўрсаткичлари бўйича ҳудудлар хилма-хил бўлиб, узоқ даврга ишончлик статистик маълумотлар мавжуд.

Ушбу ҳудудларда илмий изланишлар олиб борган тадқиқотчилардан бирининг фикрича: “Хитойда ҳудудий иқтисодий ўсиш билан бюджет харажатлари номарказлаштирилиши даражаси билан салбий алоқадорлик мавжуд”¹¹ ва “1987 йилга келиб мустақил равишда даромадларни йиғиш билан боғлиқ муносабатлар такомиллаштирилиши натижасида ҳудудлар автономлигини ошириш мақсадида даромадларни бюджет тизими бюджетлари ўртасидаги тақсимлашнинг янги тизими жорий этилиши ижобий алоқадорликка сабаб бўлган. Юқорида қайд этилган икки тадқиқотда панел регрессион таҳлил 1970-1990 йилларда бир хил ораликда қўлланилиб, Хитойда вилоятлар бюджетларининг даромад ва харажатларининг мутаносиблиги ҳамда иқтисодий ўсиш ўртасида ижобий боғлиқлик мавжуд, деб хулоса қилинган”¹².

Бюджетни номарказлаштириш ва иқтисодий ўсиш ўртасидаги алоқадорлик АҚШ штатларида тадқиқ қилинганда, иқтисодчилар қарама қарши хулосаларга келганлар. Жумладан, айрим тадқиқотчилар Давиду Джоу моделидан фойдаланган ҳолда 1948-1994 йилларга оид “узун” вақт қаторлари маълумотларини таҳлил қилиб, бюджет харажатлари номарказлаштириш билан ўсиш ўртасида кучли боғлиқлик йўқлигини исботлаган¹³. Бошқа муаллифлар, панел таҳлил усулидан фойдаланиб, “қисқа” вақт оралиқлари маълумотлар таҳлили, 1997-2001 йиллардаги АҚШ штатлари даражасида даромад ва харажатларнинг номарказлаштирилиши ҳамда иқтисодий ўсиш ўртасида ижобий

⁹ Cantarero, D., & Gonzalez, P. P. (2009). Fiscal decentralization and economic growth: Evidence from Spanish regions. *Public Budgeting & Finance*, 29(4), 24-44.

¹⁰ RODRÍGUEZ-POSE, A. N. D. R. É. S., & Kroijer, A. (2009). Fiscal decentralization and economic growth in Central and Eastern Europe. *Growth and change*, 40(3), 387-417.

¹¹ Zhang, T., & Zou, H. F. (1998). Fiscal decentralization, public spending, and economic growth in China. *Journal of public economics*, 67(2), 221-240.

¹² Lin, J. Y., & Liu, Z. (2000). Fiscal decentralization and economic growth in China. *Economic development and cultural change*, 49(1), 1-21.

¹³ Xie, D., Zou, H. F., & Davoodi, H. (1999). Fiscal decentralization and economic growth in the United States. *Journal of Urban economics*, 45(2), 228-239.

алоқадорликни илмий асослаган¹⁴. 1992-1997 йилларда бюджетни номарказлаштириш даражаси ва иқтисодий ўсишнинг номуносивлиги ўртасида салбий боғлиқлик мавжудлиги илгари сурилган¹⁵.

1985-2004 йилларга оид Испания ҳудудлари маълумотлари таҳлили кўрсатишича, даромадларнинг номарказлаштирилиши ва иқтисодий ўсиш ўртасида кучли ижобий боғлиқлик мавжуд, лекин харажатларнинг номарказлаштирилиши ва ўсиш ўртасида алоқадорлик йўқ¹⁶.

Юқорида келтирилган дунё давлатларидаги бюджет даромад ва харажатларнинг номарказлаштирилиш ҳамда иқтисодий ўсиш ўртасидаги ўзаро боғлиқлик бўйича эмпирик тадқиқотлардан хулоса қиладиган бўлсак, қайд этиш ўринлики, давлатлар ва ҳудудлар кесимида бюджетни номарказлаштириш ва иқтисодий ўсиш ўртасидаги ўзаро боғлиқнинг йўналиш ҳамда моҳиятида қарама қаршилик мавжуд. Ушбу қарама қаршилик қуйидаги омилларга боғлиқ:

– маълумотлар тузилишининг макон ва замон омили (таҳлил қилинаётган мамлакатлар ёки мамлакат ҳудудлари сони, тадқиқотнинг вақт имкониятлари, яъни кўриб чиқиладиган вақт оралиғидаги тузилмавий шок ва кризисларнинг мавжудлиги);

– эмпирик таҳлилда фойдаланиладиган усуллар (кросс-секцион таҳлил; инструментал ўзгарувчилар усули; панел регрессион таҳлил – қатъий ва тасодифий эффектлар модели, динамик панел усули ва б.);

– бюджетни номарказлаштиришни белгиловчи ўзгарувчилар мажмуи (даромад манбалари, харажат мажбуриятлари, қуйи бошқарув бўғинларининг бюджет автономияси – ўз даромадлари ҳисобига аксарият устувор харажатларни қоплаш имконияти, номарказлаштиришнинг интеграл кўрсаткичлари);

– эконометрик моделга киритилган назорат ўзгарувчилар, яъни иқтисодий ўсиш детерминантлари (муайян мамлакат ёки ҳудуднинг ЯИМ ёки ЯҲМ бошланғич қиймати, аҳоли ёки иш кучининг ўсиш суръатлари, ЯИМга нисбатан физик капитал ўсиш суръатлари ёки физик капиталга инвестициялар улуши, иқтисодиётга солиқ юки, иқтисодиётнинг очиқлиги индекси ва б.).

¹⁴ Akai, N., & Sakata, M. (2002). Fiscal decentralization contributes to economic growth: evidence from state-level cross-section data for the United States. *Journal of urban economics*, 52(1), 93-108.

¹⁵ Akai, N., Hosoi, M., & Nishimura, Y. (2009). Fiscal decentralization and economic volatility: evidence from state-level cross-section data of the USA. *The Japanese Economic Review*, 60(2), 223-235.

¹⁶ Cantarero, D., & Gonzalez, P. P. (2009). Fiscal decentralization and economic growth: Evidence from Spanish regions. *Public Budgeting & Finance*, 29(4), 24-44.

СИСТЕМНО-СИНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ЗАТРАТАМИ В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Бурова Екатерина Валерьевна, к.э.н.

*Высшая инженерно-экономическая школа, Институт
промышленного менеджмента и торговли,
Санкт-Петербургский политехнический университет
Петра Великого*

Целью данного исследования является разработка системно-синергетического подхода к управлению затратами в инновационной деятельности высокотехнологичного промышленного предприятия (ВТПП) и механизма его реализации. Актуальность исследования объясняется доминирующей ролью высокотехнологичного промышленного сектора в развитии национальных экономик и увеличивающимся влиянием затрат на результаты деятельности предприятий [7,8,9].

Научная проблема, решаемая в исследовании - это отсутствие эффективного научно-обоснованного подхода к управлению затратами на ВТПП. Для ее решения предлагается использовать системно-синергетический подход к управлению затратами на ВТПП, что позволит учесть особенности данного типа предприятий и рассматривать их как сложные открытые системы, находящиеся в интенсивном взаимодействии с внешней средой, и, следовательно, повысить эффективность функционирования предприятия данного типа [10,11].

Результаты исследования включают определение особенностей функционирования ВТПП, обоснование подхода к управлению затратами предприятий данного типа, разработку механизма управления затратами в инновационной деятельности на основе предложенного подхода, а также подход к комплексной оценке эффективности системы управления затратами. Теоретической и методологической базой исследования послужили труды зарубежных и российских исследователей в области управления затратами, управления рисками и экономики предприятия. На основе систематизации существующих подходов к управлению затратами в работе предложен системно-синергетический подход.

На основе анализа литературы посвященной изучению сущности и особенностей деятельности ВТПП сделан вывод о том, что на сегодняшний день единого и общепринятого определения такого типа предприятий нет [3,7,8,9].

Для уточнения понятия ВТПП в исследовании были использованы методы категориально-системной методологии: метод формальной логики и метод двухуровневой триадической дешифровки базового понятия. Полученное определение раскрывает сущность деятельности ВТПП и

формулирует критерии отнесения промышленных предприятий к данному типу, а именно: высокотехнологичность и использование технологических инноваций.

Анализ и систематизация существующих исследований о деятельности ВТПП позволили сделать вывод о том, что понимание сути и особенностей данного типа предприятий меняется в зависимости от периода экономики, относительно которого рассматривается предприятие[3,7,11]. На сегодняшний день наиболее распространённым является представление ВТПП, соответствующее инновационной экономике.

Выявленные особенности функционирования ВТПП позволяют рассматривать данный тип предприятий как (1) открытую неравновесную систему, которая характеризуется интенсивным и непрерывным взаимодействием с внешней средой, и в которой под влиянием внешних и внутренних факторов среды возникают различные неоднородности[10,12]; (2) нелинейную систему, которая способна менять качественные характеристики при количественном изменении воздействия[14]; (3) самоорганизующуюся систему, в которой самоорганизация проявляется в адаптации к внешней среде.

В данном исследовании предлагается использовать системно-синергетический подход к управлению затратами, который сочетает принципы системного и синергетического подходов. Такой подход, с одной стороны, делает процесс управления затратами возможным и целенаправленным, так как рассматривает систему управления затратами как целостную управляемую систему[6]. С другой стороны, он принимает во внимание и учитывает непрерывное взаимодействие предприятия с внешней средой в процессе управления затратами, и «ориентирует на отказ от изолированного управления затратами». Реализацию системно-синергетического подхода к управлению затратами в инновационной деятельности ВТПП предлагается осуществить за счет механизма взаимосвязи системы управления затратами и риск-менеджмента[1,2].

В рамках данного взаимодействия предлагается реализовать обмен информацией о ключевых факторах затрат и факторах риска по ключевым факторам затрат. Эта информация лежит в основе самоорганизации системы управления затратами, которая обеспечивает формирование предпочтительной модели управления затратами инновационной деятельности с учетом текущего состояния и целей развития предприятия. Основой синергетического подхода к управлению затратами ВТПП является механизм резонансных воздействий в точке бифуркации. Для данной бизнес-проекции точкой бифуркации является значение целевой рентабельности инновационной продукции. Взаимодействие системы управления затратами с системой управления рисками позволяет провести анализ влияния неопределенностей внешней и внутренней среды на

основные параметры по ключевым факторам затрат и, как итог, оценить это влияние на целевую рентабельность инновационной продукции [4,5]. На основе полученной информации система управления затратами либо вводит корректирующие воздействия в текущую модель управления затратами, либо разрабатывает альтернативные модели управления затратами и выбирает наиболее предпочтительную по критерию максимальной рентабельности инновационной продукции.

В исследовании разработан подход к оценке эффективности системы управления затратами в инновационной деятельности ВТПП на основе системно-синергетического подхода. Предлагается провести комплексную оценку эффективности системы управления затратами, которая состоит из двух этапов:

На первом этапе проводится оценка экономической эффективности системы управления затратами на основе стоимостной модели: рассчитывается показатель доходности инвестиций на основе денежного потока.

На втором этапе: оценивается влияние системы управления затратами по различным направлениям: оценка функциональности системы; обоснованности принятия решения, развития управленческого персонала. По каждому направлению определяется частный синергетический эффект, возникающий за счет взаимодействия системы управления затратами и системы управления рисками в части интеграции информационных потоков. Таким образом, предложенный подход к оценке системы управления затратами определяет ее эффективность и оценивает работу системы по различным направлениям, что позволяет считать оценку комплексной. На основе частных показателей с учетом их значимости для предприятия определяется суммарный синергетический эффект. При положительном приращении экономической добавленной стоимости и положительном значении ССЭ принимается решение о внедрении СУЗ.

Предложенный в исследовании системно-синергетический подход (1) учитывает особенности функционирования ВТПП, (2) позволяет рассматривать данный тип предприятий как сложную открытую систему, функционирующую в условиях неопределенности и рисков, (3) учитывает влияние внешних и внутренних рисков на систему управления затратами, (4) позволяет реализовать принципы адаптивности, гибкости, устойчивости и системности, необходимые для эффективного управления затратами ВТПП.

Список использованной литературы

1. Anđelić, O., Rakićević, Z., Nikoli, V., 2020. Integral approach to risk analysis and value engineering, Tehnika 75(1), 94-100. DOI: 10.5937/tehnika2001094A.
2. Banker, R.D., Byzalov, D., Fang, S., Liang, Y., 2018. Cost management research. Journal of Management Accounting Research, 30(3), 187-209.

3. Bogoviz, A. V., 2019. Industry 4.0 as a new vector of growth and development of knowledge economy: in Industry 4.0: Industrial Revolution of the 21st Century, 85-91
4. Grishunin, S., Mukhanova, N., Suloeva, S., 2018. Development of concept of risk controlling in industrial enterprise. Organizer of Production, 26(1), 45-56.
5. Grishunin, S., Suloeva, S., Nekrasova, T., Burova, E., 2020. Development of Risk Controlling Mechanism and Tools for Agile Projects in Telecommunications. In: Galinina O., Andreev S., Balandin S., Koucheryavy Y. (eds) Internet of Things, Smart Spaces, and Next Generation Networks and Systems: NEW2AN 2020, ruSMART 2020. Lecture Notes in Computer Science, vol 12526.2020 Springer, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-65729-1_23)
6. Ievtushenko, O., Hodge, G., 2012. Review of cost estimation techniques and their strategic importance in new product development process of textile products. Research Journal of Textile and Apparel, 16(1), 103-124.
7. Korotkova, G., 2014. Development of high-tech enterprises in the period of globalization of the world economy, Vestnik IrGTU, 9 (92), 212 –216.
8. Labunska, S., Petrova, M., Prokopishyna, O., 2017. Asset and cost management for innovation activity. Economic annals-XXI, 165, 13-18.
9. Litvinenko, E., Ustuzhanina, I., 2016. Development of science-intensive and high-tech industries in Russia Journal: Actual problems of economics and management, 10(2), 10-13.
10. Roberts, B., Wolf, M., 2018. High-tech industries: An analysis of employment, wages, and output. Bureau of Labor Statistics, 7, 10-23.
11. Sheth, A., Sinfield, J.V., 2019. Simulating self-organization during strategic change: implications for organizational design. In: ACM SIGCHI – Collective Intelligence. Pittsburgh: ArXiv, 2019. Retrieved from <https://arxiv.org/pdf/2007.08521.pdf>.
12. Snow, C. C., Fjeldstad, O. D., Langer, A.M., 2017. Designing the digital organization. Journal of organization Design, 6(1), 1-13.
13. Su, X., Wu, S., 2019. Innovation of Enterprise Cost Management Under Internet Plus Era, in: 2019 International Conference on Social Science and Education: ICSSAE 2019, 6-11.
14. Vasilenko, L., 2019. Fractal-Synergetic Approach to the Research of Entrepreneurship in the Non-Profit Organizations. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3509280> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3509280>.

ВОЗРАСТАНИЕ РОЛИ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ УЗБЕКИСТАНА В ГЛОБАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОСТИ

Чеховских Ирина Александровна

*к.э.н., доцент, кафедра Организации, экономики и
управления ветеринарным делом,
Санкт-Петербургский государственный университет
ветеринарной медицины*

Современная глобальная финансовая система подверглась шоковой трансформации в необычайно короткие сроки, что было связано с начавшимся двадцать четвёртого февраля две тысячи двадцать второго года военным вторжением российской армии на территорию Украины. Среди прочих действий стран Запада и Востока в ответ на военные действия

Российской Федерации, их стремительной реакцией стали финансовые санкции, наложенные, в том числе, на ряд российских банков. Всего под санкциями разной степени давления оказалось двадцать пять кредитно-финансовых учреждений. В число банков, попавших под самые жёсткие, блокирующие, санкции, вошли ведущие российские финансовые организации, такие как Сбербанк, ВТБ, Альфа-Банк, «ФК Открытие», Промсвязьбанк, Совкомбанк, Новикомбанк и ряд других, всего в количестве тринадцати. Из двадцати крупнейших банков, работающих в России, под санкции не попали: Райффайзенбанк, Росбанк, Тинькофф Банк, ЮниКредит Банк (рассматривает возможность ухода из России), Банк Дом.РФ, Банк «Санкт-Петербург», Ситибанк (планирует уйти из России: обслуживает текущих клиентов, но не привлекает новых), Почта Банк. Однако, клиенты даже тех банков, которые не попали под санкции, оказались беззащитными перед решением международных платёжных систем Visa и MasterCard, объявивших о приостановке своей деятельности на территории России. Такая реакция указанных международных платёжных систем привела к тому, что держатели карт Visa и Mastercard, выпущенных в Российской Федерации, больше не могут использовать их в качестве платёжного средства за её пределами. Это решение, по сути, оставило без средств к существованию граждан России, находящихся в других странах, а также кардинально усложнило отработанные годами механизмы валютных переводов из России за рубеж и обратно (что было ещё сильнее осложнено действиями Центрального банка России, наложившего запрет на наличный валютный обмен и ограничившего суммы валютных переводов на зарубежные банковские счета). В комплексе, одновременные действия внешнеэкономических санкций и российских контр санкций подорвали и практически разрушили международные платёжные схемы, от которых пострадали, в том числе, и не подвергшиеся санкциям как российские, так и иностранные граждане (в число которых входят и узбекистанцы), работающие в Российской Федерации и получающие здесь заработную плату в рублях.

В этой связи значительно возрастает роль банковской системы Узбекистана в качестве буферной зоны между собственными резидентами, резидентами России и резидентами других стран. Банки Узбекистана предоставляют россиянам возможность открыть счёт и оформить пластиковую карту международных систем Visa или MasterCard. Учитывая потенциально огромную российскую клиентскую аудиторию, нуждающуюся в рабочих платёжных средствах глобальной финансовой системы, банки Узбекистана могут в перспективе существенно усилить своё влияние и повысить собственную доходность, расширяя предложение по выпуску пластиковых карт и открытию счетов для граждан России, не подвергшихся персональным санкциям. Сегодня в Узбекистане уже действует ряд финансово-кредитных схем и механизмов, облегчающих

неподсанкционным россиянам возможность вернуться в глобальную финансовую систему и сохранить свои сбережения, валютные в том числе. Граждане России, уже успевшие воспользоваться такой возможностью, отмечают высокопрофессиональную и очень оперативную работу узбекских банковских сотрудников: карты оформляются и выпускаются в день обращения в финансово-кредитное учреждение. В российских банках даже в довоенной жизни на выпуск карты требовалось от нескольких дней до нескольких недель, в зависимости от условий и заявленных сроков конкретной финансовой организации. В настоящее время, в этой новой политической и экономической реальности, для того чтобы оформить международную пластиковую карту Visa или MasterCard, гражданам России необходимо лично прибыть в Узбекистан – чаще всего это Ташкент – оформить регистрацию и приобрести местную сим-карту. На этом этапе вступает в силу и оказывает своё положительное влияние система регистрации в отелях Узбекистана: известно, что по предварительной просьбе въезжающего иностранного гражданина её можно оформить сразу же при заселении. Туристический бизнес, так же, как и банковский, нацелен прежде всего на максимальное удовлетворение потребностей клиента, независимо от его происхождения и резидентства. Так, при оперативных действиях всех сторон сделки, а именно, самого клиента, представителей туристической сферы и банковских сотрудников, иностранный гражданин может оформить и получить пластиковую карту международных платёжных систем менее, чем за сутки. Это очень высокие, почти невероятные в современных условиях, темпы. Подобная высококачественная и высококвалифицированная работа не может не вызывать уважение. Мы можем отметить важную национальную особенность ведения международного бизнеса в Узбекистане: здесь наблюдается плотная взаимосвязь и взаимодополняемость туристической и банковской сфер экономики, а также их динамичная адаптивность к вызовам рынка. Возросший спрос на банковские услуги в Узбекистане увеличивает туристические потоки, в том числе, из России, что, в свою очередь, способствует повышению качества сервиса и ускорению оказания услуг в обеих отраслях. Также не стоит упускать из виду и мультипликативный эффект от возросшего банковского и туристического спроса: он приводит и к увеличению совокупного спроса, а следовательно, к росту доходов, получаемых узбекской стороной от иностранных резидентов. Увеличивается пассажиропоток Узбекских авиалиний, растёт торговый оборот внутри страны, иностранные резиденты оплачивают свои потребительские расходы, привнося дополнительные валютные вливания в экономику. Таким образом, бенефициарами иностранного спроса на банковские услуги выступает сразу несколько отраслей экономики Узбекистана: банковская система, туристическая сфера, транспортная отрасль (в том числе, авиасообщение), торговля, сельское хозяйство

(посредством торговли своей растениеводческой и животноводческой продукцией), перерабатывающая промышленность (также посредством торговли изделиями потребительского назначения, например, из хлопка) и проч.

Несмотря на перечисленные достоинства и успехи банковской системы Узбекистана в современных условиях, в настоящее время изменения внешнего рынка в этой отрасли требуют дальнейшего расширения возможностей сервиса. В частности, огромный потенциал в качестве дополнительной услуги имеет процедура дистанционного оформления пластиковых карт международных платёжных систем Visa и MasterCard. Безусловно, применение такого метода требует существенных согласований правового характера, изучения и утверждения состава участников сделки, разработки комплексного документационного сопровождения, расчёта допустимых сроков проведения и исполнения взаимных обязательств, достижения договорённостей логистического характера (кто и каким образом будет доставлять банковский продукт конечному заказчику). Возможно, разработка процедуры дистанционного оформления продукта потребует изучения международного опыта тех зарубежных банков, которые уже успешно её применяют. В текущих условиях особенно важно понять и учесть все возможные риски подобной работы, в том числе, риски, связанные с экономическими санкциями: финансово-кредитным организациям следует быть очень осторожными, дабы не попасть под вторичные санкции. С другой стороны, а именно с точки зрения конечного потребителя, наиболее важны гарантии безопасности, так как дистанционное оформление, - а это достаточно дорогостоящий способ приобретения карты международных платёжных систем, - весьма благоприятное поле для развития разнообразных мошеннических схем. Поэтому желательно, чтобы именно сами банки, а не сомнительные интернет-посредники, занимались дистанционным оформлением. Именно легальное, доказавшее свою устойчивость на рынке, известное финансово-кредитное учреждение, имеющее прочную репутацию в банковской сфере как Узбекистана, так и в глобальной системе, способно обеспечить своим клиентам гарантии безопасности.

Таким образом, развитие банковской сферы в Узбекистане в современных условиях уже получило новый импульс, но ещё не исчерпало все образовавшиеся возможности. Значительные изменения произошли в структуре глобального спроса на финансовый сервис, и это требует адекватного и динамичного ответа со стороны предложения банковских услуг как в глобальной финансовой системе, так и локально в Узбекистане. Стремление к рыночному равновесию спроса и предложения в финансовой отрасли, согласно всеобщим экономическим законам, должно привести к наиболее полному удовлетворению потребностей в банковских услугах, с

одной стороны, а также к росту прибыли и развитию финансово-кредитных организаций Узбекистана, с другой.

Список использованной литературы

1. Миркин, Я.М. Глобальные финансы: будущее, вызовы роста. ИМЭМО РАН. — М.: Лингва-Ф, 2019. — 192 с. — [ISBN 978-5-91477-053-9](https://doi.org/10.1007/978-5-91477-053-9).
2. Банковская система Узбекистана: обзор и перспективы. / Газета.uz, 1 декабря 2021. Экономика. Электронный ресурс: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/12/01/bank-system/> [дата обращения: 19.05.2022]
3. В Узбекистане обеспокоены возможными рисками операций с подсанкционными банками РФ. / Интерфакс, 15 апреля 2022. Электронный ресурс: <https://www.interfax.ru/world/835189> [дата обращения: 19.05.2022]

МОЛИЯ НАЗАРИЯСИГА ЗАМОНАВИЙ ҚАРАШ ВА КОНЦЕПЦИЯЛАР КОНТЕКСТИДА ҲАЗРАТ НАВОИЙ ЎГИТЛАРИ

Маликов Тохир Сатторович

иқтисод фанлари доктори, профессор

“Молия” илмий мактаби раҳбари,

Тошкент молия институти

Олдимизда турган барча муаммоларни ва айниқса, уларнинг молиявийларини ҳам оқилона ва самарали ҳал этишда илғор хориж тажрибасига таяниш – одат тусига кирган. Бунга анча бўлди. “У ўзига хос “мода” тусини олди ҳам!”, - десак хато қилмаган бўламиз.

Ҳақиқатдан ҳам, бу масалада гоҳ у, гоҳ бу мамлакатнинг тажрибаларини ўрганиб, улардан ижодий ва ижобий хулосалар чиқариб, қарорлар қабул қилаймиз. Шунингдек, ҳамон А.Смит, Д.Рикардо, С.Симон, Ж.Кейнс, Ж.Сакс, П.Самуэльсон, С.Фишер ва бошқаларнинг фикрларига таяниб иш кўришни афзал билаймиз.

Албатта, бу – бекорга эмас. Зеро, бунинг ўзига хос сабаблари бор. Шунинг учун бу ўринларда биз мамлакатимиздаги муаммоларни ҳал этишда уларнинг роли ва аҳамиятини пасайтириш ёки камситишдан асло йироқмиз. Шундай бўлса-да, негадир ўша тавсия ва тажрибалар бизнинг мамлакатимизда ўз кучи ёки таъсирчанлигини етарли даражада кўрсатмаётир. Уларнинг самарадорлиги ҳам – нисбатан паст даражада. Шунинг учун ҳам уларга таяниб қабул қилинган қарорларнинг натижаларини бизда ҳам, ҳарқалай, ўша мамлакатлардагидек, яъни рисоладагидек деб бўлмайди. Бу ҳам – сир эмас.

Хўш, бундай вазиятда қандай иш тутиш керак? Муаммонинг ечими қаерда? Нима қилсак бўлади? Бизнингча, бунинг энг тўғри йўлларида бири аждодларимиз меросига мурожаат қилиб, ундан кенг фойдаланиш ҳисобланади.

Шу муносабат билан бизда замонавий молиявий муаммоларни ҳал этишда аждодларимиз меросидан фойдаланишнинг нақадар мақсадга мувофиқлиги хусусида бир неча туркум мақолалар эълон қилиш истаги туғилди. Бунинг учун, дастлаб, буюк аждодимиз А.Навоий меросига мурожаат қилдик. У билан ҳатто юзаки танишувдан келиб чиқиши мумкин бўлган хулосалар, бизнингча, замонавий молиявий муаммоларни ҳал қилиш ёки замонавий молиявий муносабатларни такомиллаштириш нуқтаи-назаридан ҳам принципиал аҳамиятга эга. Ишонмасангиз, марҳамат, менинг ёнимда туриб, ўзингиз бир мулоҳаза қилиб кўрингчи, қандай хулосаларга келар экансиз!?!...

Академик Абдулла Аъзамнинг фикрича буюк аждодимиз ўз ғазалларининг бирида

“Дебон берган киши эрдур, валекин
Демай берганга эрлик бил мусаллам.

Не деб, не берса билгил они хотун,
Дебон бермасни хотундин дағи кам”

деган экан. Бунинг маъносини муҳтарам академигимиз қуйидагича талқин қилибдилар: “Хайрия қиламан деб, қилганни инсон бил, аммо сўрашини кутиб ўтирмай хайрия қилганни аълороқ бил. Шунча бераман, дея ўшанча берган у қадар сахий эмас, умидвор қилиб бермаганни эса умуман инсон санама”¹⁷.

Албатта, Навоий ҳазратларининг бу мисраларда акс эттирилган фикрларини бевосита идрок этишда замонавий тадқиқотчиларимиз (айниқса, уларнинг иқтисодчи-молиячилари) маълум бир қийинчилик ёки мурак-кабликларга (масалан, мурожаат этилиши мумкин бўлган асл манбаларнинг араб алифбоси ва бунинг устига, назмда ёзилганлиги, уларни тушунишнинг осон эмаслиги ва б.) дуч келиши, табиий. Тўғриси, яшириб ёки ортиқча чираниб ҳам, нима қилдик?! Бу “масала”да илмий тишимизнинг “ўтмаслашиб” қолганига анча бўлган. Бунинг устига, замонавий молиявий муносабатларни такомиллаштиришда аждодларимиз меросидан фойдаланиш масаласида фаоллик кўрсатаётганлар ҳам – бармоқ билан санарли даражада...

Энди Навоий ҳазратларининг юқоридаги мисраларда акс этган фикрларини замонавий молиявий муаммоларни ҳал этишда қандай роль ўйнаши мумкинлигини хусусида мулоҳаза юритайлик. Бунинг учун, бизнингча, энг аввало, ўша ердаги “инсон бил” иборасига алоҳида эътибор бериб, “старт”ни шу ердан олмоқ лозим.

¹⁷ Қаранг: Абдулла Аъзам. Аброрлар хайрати. // Жаҳон адабиёти. Адабий-бадиий, ижтимоий-публицистик журнал. 2021 йил, 6-сон. 27-28-бетлар.

Ҳақиқатдан ҳам бу ёруғ дунёда яшаётган ва соғлом фикрлайдиган одамизодларнинг ҳар бири ўзини инсон сифатида эътироф этилишини истайди. Уларнинг орасида аксинча фикрда бўлганлар эса – йўқ: ҳар биримиз ўзимизни “Мен ҳам инсонман!”, - деб ҳисоблаймиз. Навоий бобомиз эса, энг аввало, “Хайрия қиламан деб, қилганни инсон бил!”, - дея бонг урмоқда. Бундан кўриниб турибдики, Навоий ҳазратларича шахснинг инсон деб эътироф этилиши негизларининг бири сифатида “Хайрия қиламан!”, - деб, уни ҳақиқатдан ҳам “Қилиш!” ётмоғи даркор.

Энди куйидагиларга бир эътибор берайлик-а: ўзини инсон деб эътироф этувчи бизларнинг орамизда “Хайрия қиламан!” дегувчилар борми? Бор бўлса, уларнинг салмоғи қанча?...

Бизнингча, аслида қуруқ сўз бўлишига қарамасдан, шу тарзда айтувчилар сони унчалик кўп эмас. Айтган бўлишига қарамасдан, уни амалда қилганлар сони эса – ундан-да кам.

Бунинг устига, “Хайрия қиламан!”, - деганларнинг ҳаммаси ҳам шу ишнинг уддасидан чиқаяптими? Холисона тан олайлик: буни ҳамма ҳам эплай олмаяпти.

Энди юқорида келтирилган мисраларнинг иккинчисига эътибор берайлик. Унга кўра, ҳазрат Навоий “Сўрашини кутиб ўтирмай хайрия қилганни инсондан ҳам аълороқ билиш керак”, - демоқда. Орамизда ўзини инсондан ҳам устунроқ кўришни истовчилар йўқми? Бор, албатта. Шундай ниятда бўлганлар, албатта, ўз мақсадларига эришишлари мумкин. Бунинг учун улар, биринчи навбатда, сўрашини кутиб ўтирмай хайрия қилишлари керак. Бунга ким ёки кимлар қодир? Бунинг учун инсон қандай бўлиши лозим?...

Мисралар учинчисининг маъноси “Шунча бераман, дея ўшанча берган у қадар сахий эмас” эканлигини англатишдан иборат. Бизнингча, бунинг яна бир маъноси хайриянинг миннат қилиб берилмаслигини англатишдир. Ҳақиқатдан ҳам хайрия миннат қилиб бериладиган бўлса, у ҳожат ёки нажотга эмас, балки заҳар-заққумга айланиши мумкин. Бунинг устига, сахий инсонга – миннат хос эмас.

Охирги, тўртинчи мисранинг маъносига қаранг-а, у нимадан дарак бермоқда?: “Умидвор қилиб бермаганни эса умуман инсон санама!”. Яъни кимдан-ким “Хайрия қиламан!” деб кимнидир умидвор қилса-да, “Шу ишни амалга оширмаса, ул зот инсон номига нолайик!”, - демоқда ҳазрат Навоий.

Энди куйидаги саволларнинг жавобини топишга бир ҳаракат қилиб кўрайликчи, қандай “манзара”нинг гувоҳи бўларканмиз?: бизнинг жамият (мамлакат)имизда ўзини инсон сифатида эътироф этиб келаётганларнинг неча фоизи “хайрия масаласи”да Навоий бобомиз назарда тутган “ҳолат”га ҳамоҳанг? Ўзбекистон аҳолисининг қанча қисми бобомиз “мезон”ларига жавоб бериши мумкин? “Тадбиркорлар” тоифасига кирувчиларнинг бу

масалада “аҳвол”лари қандай? Булар ҳар бирининг бор-йўғи 1,0%и шу “хислат”ларга эга бўлса, молиявий муаммолар қандай кўриниш оларди?...

Бу ўринда биз, бир томондан, жуда оддий ва иккинчи томондан, ўта мураккаб бўлган саволларга ўз жавобларимизни атайин батафсил баён қилмоқчи эмасмиз. Ҳисоб-китобларимиз натижаларини ҳам келтиришдан йироқмиз. Фақат “бир нарса”ни алоҳида таъкидлаш билан чекланамиз, холос. У куйидагидан иборат: “хайрия масаласи”да ҳазрат Навоийнинг орзулари ижобат бўлса, бошқа шароитлар тенг бўлган тақдирда, аҳоли фаровонлиги ва Ватан равнақи аллақачон таъминланарди. Ахир, асосий мақсадимиз ҳам шундан иборат эмасми? У ҳолда бундай мақсадга қандай эришиш мумкин?: илғор хориж тажрибаси ва ғарб мутафаккирларининг таълимотларига кўр-кўрона таяниб, иш тутиш керакми ёки Навоий ҳазратлари каби буюк аждодларимиз меросига мурожаат қилиб, ўз йўлимизни топиб олишимиз лозимми?...

Адабиётлар

1. Маликов Т.С. Тарихчилар, темуршунослар нега жим? // “Адолат”. Ижтимоий-сиёсий газета. 9 апрель 2021 йил. 15 (1332)-сон. 2,0 б.

2. Маликов Т.С. Молия: назарий асослар. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-moliya, 2021. – 428 б. 25,9 б.т.х.

3. Маликов Т.С. Молиявий саводхонлик асослари. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-moliya, 2021. – 404 б. 24,0 б.т.х.

4. Маликов Т.С. Илмга эътиқод ва садоқат. Монография. – Т.: Iqtisod-moliya, 2020. – 360 б. 22,5 б.т.х.

5. Маликов Т.С. Молиявий саводхонликни оширишга “яшил чироқ” – давр талаби // “Молия”, 2020 йил 3-сони. Б. 17-24 б. (ҳаммуаллифликда). - 8,0 б.

6. Маликов Т.С. Иқтисод (молия) илмида таржима аҳволини кескин яхшилаш – таълим сифатини оширишнинг муҳим омили “Молия”, 2020 йил 2-сони. Б. 5-9. – 5,0 б.

7. Маликов Т. Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантириш: унда аждодларимиз хизматларидан фойдаланиш мумкинми? (ёки А.Навоий молиявий қарашларига бир назар) // “Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлан-тиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари” мавзуси Республика миқёсидаги онлайн илмий-амалий конференция мате-риаллари тўплами. 2020 йил 18 апрель. – Тошкент: Iqtisod-moliya, 2020. - Б.24-26.

8. Маликов Т.С. Бюджет-солиқ сиёсати. Дарслик. – Т.: Iqtisod-moliya, 2019. – 404 б. 24,3 б.т.х.

9. Маликов Т.С. Молия. Дарслик. – Т.: “Iqtisod-moliya”, 2019. – 804 б., 47,2 б.т.(ҳаммуаллифликда)

10. Маликов Т.С. Таржима – аслиятни сақлаш демакдир... // Молиячи. – 2019 йил октябрь сони. – 6,0 б.

11. Маликов Т.С. Соҳибқирон бобомизнинг молия илмидаги хизматларига бир назар. // Молиячи. – 2019 йил 4-сони. 5-10-бетлар (ҳаммуаллиф-ликда).

12. Маликов Т.С. Ўзбекистон молия тизимини ислоҳ қилишда аждодларимиз меросидан фойдаланишнинг айрим масалалари // Иқтисодиётни стратегик ривожлантириш шароитида мамлакат молия тизимини ислоҳ этишнинг асосий йўналишлари. Олий ўқув юрглариаро илмий-амалий конференция материаллари. Илмий мақолалар тўплами. Тошкент, 2019 йил 4 июнь. – Т.: “Iqtisod-moliya”, 2019. – 556 б. Б. 3-9. (ҳаммуал-лифликда).

13. Маликов Т.С. Устозларни ёд этиб ва эъзозлаб. – Т.: Iqtisod-moliya, 2019. – 204 б. 12,4 б.т.х.
14. Маликов Т.С. Буюк Темур бобомизнинг молия илмидаги хизматларини эътироф этиб... // Молиячи. – 2019 йил апрель сони. – 7,0 б.
15. Маликов Т.С. Молия фани ривож: унда аждодларимиз ҳиссаси қандай бўлган? // Молиячи. – 2018 йил февраль сони. – 6,0 б. (О.О.Олимжонов билан ҳаммуаллифликда).
16. Маликов Т.С. Академик сабоқлари. // Молиячи. – 2018 йил май сони. – 6,0 б.
17. Маликов Т.С. Молия фани шаклланиши ва ривожланишида аждодларимиз хизмати хусусида баъзи мулоҳазалар. // “Молия”, 2018 йил 4-сон. Б. 5-15. – 11,0 б.

A SPATIAL FEASIBILITY ANALYSIS OF AFFORDABLE HOUSING

Nuriddin Ikromov (contact author) Professor CSU
Jaime Luque Assistant Professor
University of Wisconsin. USA

Abstract. *This paper introduces spatial and capital structure considerations into the well-known front-door model of feasibility advocated by James Graaskamp. Location affects site costs and vacancy rates, and therefore the required rent per square foot. The required rent also changes when incorporating funding sources such as Low-Income Housing Tax Credits (LIHTC), Tax Increment Financing (TIF) and state and local subsidies into the developer's capital structure. These tools are useful in assessing the feasibility of affordable housing development, and to better understand the role of location on land prices (bid-rent curve), vacancy rates, and required rents. Since tax credits and TIF usually require setting the development project into a specific location, our paper makes a connection between the real estate finance and the urban economics literatures. In addition, the paper has a pedagogical component, which can enhance the teaching real estate development and market studies courses.*

Key words: *Housing, Affordable Housing, Feasibility, LIHTC, TIF*

1. Introduction

Affordability is arguably the single most important housing issue in the United States today. Compared to other housing problems, such as physically inadequate housing, homelessness, racial segregation and discrimination, affordability adversely affects the welfare of a much larger number of households. Housing is the single largest budget item for most households (Quigley and Raphael, 2004). Furthermore, while households spend a about a quarter of their incomes on housing on average, poor households often spend more than half their incomes. Therefore, relatively small percentage changes in rents can have outsized effect on poor families' welfare.

Broadly speaking, housing is considered unaffordable if the household must spend “too much” on housing. In the United States, the most commonly used threshold is 30% of income, in part due to its use by the Department of Housing and Urban Development. As Green and Malpezzi (2003) point out, this rule is not strictly economic – if a household is currently spending 40% of its

income on housing, then by definition it can afford it. However, it is sensible to argue that affordability is related to the share of household income spent on housing. While the 30% rule is arbitrary, it is not unreasonable. In some cases, researchers also use a 50% cutoff.

We start by documenting the decline in housing affordability, particularly for renters, which is the focus of this study. A number of organizations and agencies produce measures of affordability of owner-occupied housing. Two well-known measures are the National Association of Realtors (NAR) “Housing affordability index” and the U.S. Department of Housing and Urban Development’s (HUD) “Homeownership affordability index”. The latter, presented in Figure 1 below, is the ratio of median family income to the income required to qualify for a conventional mortgage to buy the median valued house. The index is equal to 100 if the median family earns just enough income to buy a median-priced house. Higher (lower) index levels indicate that housing is more (less) affordable.

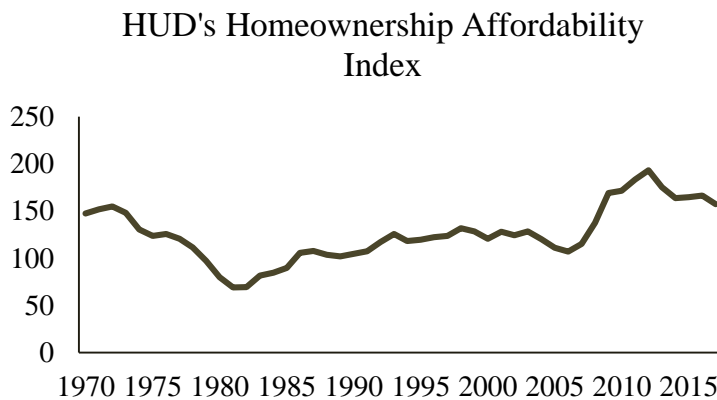


Figure 1. The annual homeownership affordability index produced by the Department of Housing and Urban Development. Higher index values indicate that homeownership is more affordable.

Quigley and Raphael (2004) point out that homeownership was as affordable in 2000 as it was in 1970. Indeed, the chart shows that owning a home in the United States was slightly more affordable in 2017 than in 1970, short-to-medium fluctuations notwithstanding. The median family earned about 57% more income than was required to purchase a median-priced home in 2017, a little higher than the 52% difference in 1970. Affordability peaked in 2012 (index value of 193), as housing markets reached their post-bubble troughs, and mortgage rates remained historically low. Prices have since risen significantly in most markets, reducing affordability in the last 5 years. Although homeownership seems fairly affordable on this basis, it is important to note that the index is calculated for the whole country. Homeownership is much more difficult to achieve in many expensive metropolitan areas.

While it is informative to review the historical affordability of

homeownership, our focus here is rental housing. HUD’s more recently created index tracks rental affordability. It is calculated as the ratio of 30 percent of median renter household income to the median rent. The 30 percent threshold is used for many government assistance programs, as well as by most landlords. The rental affordability index equals 100 if the median renter household earns just enough income to be able to afford the median-rent unit. Figure 2 below shows HUD’s annual rental affordability index, which goes back to the fourth quarter of 2000.

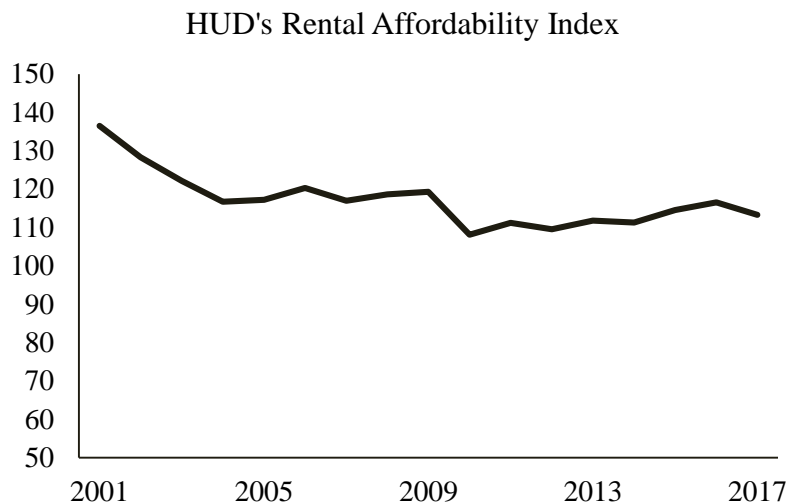


Figure 2. The annual rental affordability index produced by the Department of Housing and Urban Development. Higher index values indicate that renting is more affordable.

The chart shows the clear decline in rental affordability over the last 16 years. In the first quarter of 2001, the median renter household in the United State earned 40% more income than was enough to rent the median rental unit. In the third quarter of 2017, this number had fallen to 112, representing a 20% decline in the rental affordability index. Even so, the index likely overstates rental affordability. As the homeownership fell from a high of 69% in 2004 to 64% in 2017, many households who were previously owners have become renters, boosting the median income of renter households. The fact that the index is calculated for the entire country masks the rent burden in relative expensive housing markets. In many large cities, more than half of renter households are rent-burdened, meaning they spend more than 30% of their incomes on rent. While HUD’s rental affordability index goes back to only 2000, low-income households rent burden has been rising for decades. For example, Malpezzi and Green (1996) cite evidence that the number of very-low income households who paid more than half of their income on rent increased from 24% in 1974 to more than 40% two decades later.

As one would expect, the affordable housing problem is primarily one of

rent burden¹⁸. According to the most recent housing report by Harvard’s Joint Center for Housing States, almost half of all renters were cost burdened (i.e. spent at least 30% of their income on housing) in 2015. The problem was even more acute for lower-income households: 83% of renters with incomes under \$15,000, and 77% of renters with incomes between \$15,000 and \$29,999 were cost burdened. More than a quarter of renters spent at least half their incomes on housing (Joint Center, 2017). This is consistent with the evidence in the study by Gyourko, Mayer, and Sinai (2013) on superstar cities. The authors show that some so-called “superstar” cities experienced persistent high price appreciation between 1950 and 2000, due to those cities’ inelastic supply of land and the increase in the number of high-income households nationwide. High house prices in the superstar cities inevitably crowded out lower income households. Therefore, the housing affordability problem is particularly severe in superstar cities. This paper in part is an attempt at proposing a solution to the crowding out problem by increasing the supply of affordable rentals, particularly in superstar cities.

2. Feasibility

According to James Graaskamp (1972), a project is feasible when “there is a reasonable likelihood of satisfying explicit objectives when a selected course of action is tested for fit to a context of specific constraints and limited resources.”

Thus, feasibility is a broad concept: the project must meet not only the developer’s objectives, but satisfy all parties involved, including lenders, regulators, and users. He further described the three situations where feasibility is considered. These are:

1. A site in search of a use
2. A use in search of a site; and
3. An investor looking for a real estate opportunity

Graaskamp also advocated the use of the so-called “front-door” and “back-door” analyses in feasibility studies, which are widely used in the industry today (Graaskamp, 1981). The front-door analysis starts with the estimate of project costs and calculates the rent required to make the project financially feasible. This model is typically used in the first type of feasibility study (a site in search of a use). The back-door analysis starts with the rental income a project is expected to command, and calculates the maximum supportable site acquisition cost that makes the project feasible. This model is commonly used in the second type of feasibility study (a use in search of a site).

The “site in search of a use” type of feasibility study can be used, for example, if a developer considers a specific site (which she may own) and is deciding what to build on it. For a possible project, she starts with project costs

¹⁸ Quigley and Raphael (2004) point out that improvements in the quality of rental units due to changes in income, tastes and government regulations that mandate minimum quality housing standards also help explain the increasing rent burden. However, decreases in the median income of renter households have been responsible for the majority of the increase in rent burden.

and calculates the required rent per unit. The front-door model is the appropriate tool to use in this scenario. The front-door model, which starts with development costs, considers the required cash flows to satisfy both debt and equity sources, and ends with required rents, can be broken down into the steps shown in Figure 3.

Basic Steps in Front-Door Analysis

	Site Cost
	+ Construction Costs (Hard and Soft)
	= Total Development Cost
x (1 - Loan-to-Cost Ratio)	x Loan-to-Cost Ratio
= Required Equity	= Maximum Loan Amount
x Equity Dividend Rate	x Annual Loan Constant
= Required Equity Dividend	= Annual Debt Service
+	= Required Net Operating Income or NOI
	+ Estimated Operating Expenses
	= Required Effective Gross Income
	÷ Expected Occupancy Rate
	= Required Gross Revenue
	÷ Leasable Square Feet
	= Rent Required Per SF or Per Unit

Figure 3. Front-door analysis starts with project costs and estimates required rent per square foot or per unit.

The question that the developer asks is “Is this required rent per square foot or per unit achievable at this location?”

In other cases, the developer may already have a use in mind. For instance, the developer:

- specializes (as most do) in certain types of projects, such as offices or apartments,
- has a tenant in mind, or
- is hired by a client to build a particular project.

In such cases, it is easier to start with the expected rental income, since the use is known with reasonable certainty. Thus, the back-door model is the natural choice. The back-door model takes the prevailing market rents as a given and works backwards to find the maximum site cost that would justify the project. The basic steps in the process are shown in Figure 4 below.

Basic Steps in Back-Door Analysis

Gross Revenue	
	- Vacancy and Collection Losses
	= Effective Gross Income
	- Operating Expenses
	= Net Operating Income
- Annual Debt Service	÷ Required Debt Coverage Ratio
	= Cash Available for Debt Service
= Available Equity Dividend	
÷ Required Equity Dividend Rate	÷ Annual Loan Constant
= Justified Equity Investment	= Justified loan amount
	= Justified Development Cost
	- Expected Construction Costs
	= Justified Price of Site

Figure 4. Back-door analysis starts with expected gross revenue and estimates the maximum justified price of a site.

Thus, with the back-door analysis, the developer is able to estimate the maximum price for the site that would allow the project to pay the required returns for both debt and equity. The back-door analysis commonly used for the first type of feasibility study (use in search of a site).

In this study, we extend Graaskamp’s approach in two ways:

1. While the traditional approach seeks to define feasibility of development on a single site, we allow for the possibility of development at any location. Locations, defined by distance to the employment center, have different rents and vacancy rates. Thus, we extend the use of the front-door on multiple locations within a city.

2. In addition to the traditional construction loans from private sources, developers may also have access to public sources of financing or incentives, such as LIHTC, TIF, and state and local grants. We will analyze if and when such additional sources of financing make development feasible when it otherwise be infeasible.

Taken together, these two extensions allow us to better understand the role of location on land prices (bid-rent curve), vacancy rates, and required rents. Since tax credits and TIF usually require setting the development project into a specific location, this paper makes a connection between the real estate finance and urban economics literatures.

3. Applied analysis: basic assumptions

As documented above, affordability is the combination of low incomes and high rents – housing is increasingly unaffordable for poor households. It follows that if rental housing is to become more affordable, either renters’ incomes must increase or rents must come down. While either approach is valid, increasing the incomes of large numbers of families is difficult, at least in the short run. Therefore, the more realistic approach is to either reduce the amount poor

households must spend on housing (for example by offering housing vouchers), or to decrease overall rents by increasing the supply of housing.

The existing affordable housing policies in the United States can be divided into two broad categories: supply side and demand side policies. In the recent years, the federal government's emphasis has shifted from mostly supply-side policies to mostly demand-side policies. Supply side policies, which subsidize the production of new housing, as well as maintenance of existing housing, include:

- Public housing
- Section 42 (Low Income Housing Tax Credit)
- Tax Increment Financing
- Section 8 new construction and substantial rehabilitation
- Section 202 (housing for elderly and handicapped)
- Section 221 (D)(3) (low interest rate subsidy to non-profit and limited-dividend developers)
- Section 236 rental program (similar to 221(D), but targeted to for-profit developers)

Demand side policies, which provide subsidies to households, include:

- Section 8 existing
- Housing vouchers
- State and local governments' rental subsidies

As mentioned above, the federal government has significantly reduced the construction of public housing, and cut funding for supply side programs. The most significant and impactful remaining federal program that encourages new supply of affordable housing is Low Income Housing Tax Credit (Section 42) program. We consider the role of the LIHTC program in increasing the supply of affordable housing later.

In describing the land rent patterns, we adopt the standard urban economics theory developed by Alonso, Mills, and Muth. These models assume a monocentric city, where all employment is located in the city center, and roads extend radially from the center. Workers commute from various locations to the center. In such a city, commuting costs are proportional to the distance from the center. If there are no differences in amenities at various locations, housing and land rents will be the highest at the city center, and decline as one moves away from the center. This monocentric model of the city is elegant and intuitive. It was also a realistic description of most cities until the late 19th - early 20th century.

With the invention of cars and large-scale construction of highways in the 20th century, the rent patterns started to change. Since highways reduce travel time, locations near radial highways are more accessible, commanding higher rents. This resulted in rent gradient "ridges" around the major highways. Moreover, one or more "beltways" surround most modern cities. The effect of a beltway is similar to that of radial highways: a ring of higher rents forms around it. Finally, the intersections of radial highways and beltways also offer better

accessibility. These intersections can form pockets where rent is even higher than along the radial highways. As a result, in modern cities rent is typically the highest in the center. It declines as one moves away from the center, but then increases within a certain range, before continuing to decline at longer distances. Figure 5 below shows an example of rent gradients with radial streets and with a beltway.

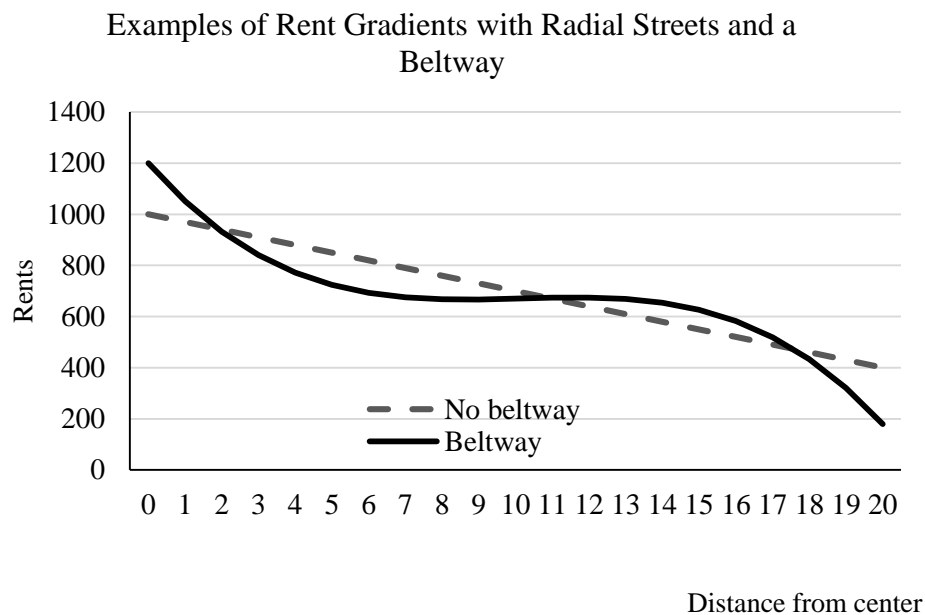


Figure 5. In a city with only radial streets, the rent gradient is a downward-sloping straight line. If a city also has a beltway, rents may not strictly decline with distance from the CBD

When the city only has radial streets, and no highways, commuting costs increase and rents decrease with distance. This is shown with the dashed line in the chart. When the city has faster highways, and in particular a beltway, commuting costs do not always increase with distance. The solid line in the chart depicts the rent gradient in a city with a beltway. In this example, rents decline from the center to 9 miles, then slightly increase between 9 and 12 miles, before continuing to fall beyond 12 miles. According to the basic theory of urban land, there is no vacancy in equilibrium. However, some units may be vacant in the short run. Therefore, we allow both rents and vacancy rates to vary based on location.

The high costs of development largely due to high land prices, combined with lower rents, make development of affordable housing infeasible in many metropolitan areas. As a result, much of new rental housing that has come on line in the last 12 years has been targeted to the upper end of the market (Joint Center, 2017). Therefore, government subsidies are often the difference between affordable housing being developed or not.

To illustrate our approach, we imagine the feasibility of rental housing development under two broad scenarios, and explore the conditions that will

facilitate production of affordable housing. Specifically, we consider feasibility with only private sources of financing, and with government subsidies such as LIHTC, TIF, and grants. The following assumptions and conditions apply in both scenarios:

Assumption 1. The housing market is competitive - developers do not earn an economic profit, which is defined in the traditional way: total revenue minus costs of factors of production involved (labor, capital, and land).

Assumption 2. Revenues are determined by market rents, vacancy rates, (both of which depend on location), as well as project size (units or square feet).

Assumption 3. Land costs depend on location – more desirable locations are more expensive.

Assumption 4. Costs of labor and capital (construction), and operating expenses are constant within a city - they do not depend on location.

Assumption 5. Project costs include the cost of land and construction (hard and soft).

Assumption 6. Building size, number of units, size of each unit, and quality of units are the same at every location. In other words, developers build the same number of units based on the same design, regardless of location. We make this assumption to keep the illustration simple, although it is unrealistic, as developers normally build by choosing the optimal combination of land and capital based dictated by their relative prices.

Assumption 7. The project is feasible if its value is greater than or equal to its cost.

4. Applied example: role of subsidies

There are three key differences between development with and without subsidies. First, the cost of the project is lower with subsidies. Governments subsidize construction of affordable housing units in several ways, such as LIHTC, TIF, and city grants. While subsidy programs vary widely in details and dollar amounts, for our purposes they all have the same effect: reducing development cost by the amount of total subsidy. After all, in each case the developer receives a lump-sum cash infusion at the start of the project. Second, the expected rental income (and therefore value of the project) is lower if the developer decides to accept subsidies. Again, while specific requirements vary, all government subsidies put limits on the rent that can be charged, at least for some units. Typically, some of the units must be rented to lower-income households, who will pay no more than 30% of their income in rent. Third, cities usually subsidize projects only in specific areas, where the need for affordable housing is greatest. The effect is that the location choices will be more limited for developers who want to use subsidies.

Taken together, these three conditions mean that government subsidies have two opposing effects. They encourage construction of affordable housing units by making it cheaper. At the same time, they discourage it by reducing future rental income (and thus value of the project) because of limits on rents and

developers' location choices. In the example that follows, the developer who is considering an affordable housing project faces two choices: 1) where to build, and 2) whether to use government subsidies. Again, fewer locations are available if the developer uses subsidies.

More concisely, the feasibility under the two scenarios is based on:

No subsidies

$$\begin{aligned} \text{Developer Profit} &= \text{Project Value} - \text{Total Development Cost} \\ &= (\text{NOI}_{\text{market}} / \text{Capitalization Ratio}) - (\text{Land Cost} + \text{Construction Cost}) \end{aligned}$$

Recall that location affects both NOI (through rents and vacancy rates) and land cost. In this scenario, NOI is based on market rents.

Government subsidies

$$\begin{aligned} \text{Developer Profit} &= \text{Project Value} - \text{Total Development Cost} \\ &= (\text{NOI}_{\text{capped}} / \text{Capitalization Ratio}) - (\text{Land Cost} + \text{Construction Cost} - \text{Subsidies}) \end{aligned}$$

In this scenario, NOI will be lower for each location, due to lower rent for some units. Based on Assumption 1, developer's economic profit is zero in either scenario, so in a competitive market project value should equal its cost. So once all factors (land, capital, entrepreneur's opportunity costs) are paid for, there is no economic profits to be made. However, the project is still feasible when its value is just enough to cover its cost. Next, we use a numerical example to extend the front-door analysis to consider multiple locations simultaneously, and show how subsidies can make a previously infeasible project feasible.

Suppose a residential developer is considering a multifamily project for lower-income households, each of whom earns a monthly income of \$1,600 (200 hours per month at \$8 per hour). The project will have 100 identical apartments, each 1,000 square feet. Construction costs are \$7 million, regardless of location, but the site cost varies with location. Employment is concentrated in the central business district (CBD), and land values are a function of distance from the CBD. The city extends 8 miles from the CBD in two directions: East and West. Each side of the city has its own bid-rent curve. The costs of the sites appropriate for the apartment project in the two parts of the city are given by:

$$\begin{aligned} \text{Site Cost}_{\text{East}} &= \frac{\$5,000,000}{1 + \text{miles}} \\ \text{Site Cost}_{\text{West}} &= \frac{\$5,000,000}{1 + \text{miles}} + 1,000,000 * \text{miles} \end{aligned}$$

where "miles" represent distance from the CBD in miles. Vacancy rates also depend on location, and are given by:

$$\begin{aligned} \text{Vacancy Rate}_{\text{East}} &= \frac{7 * \sqrt{1 + \text{miles}}}{200} \\ \text{Vacancy Rate}_{\text{West}} &= \frac{7 * \sqrt{1 + \text{miles}}}{100} - 0.02 * \text{miles} \end{aligned}$$

Site costs and vacancy rates as a function of distance from the center are

shown in Figure 6.

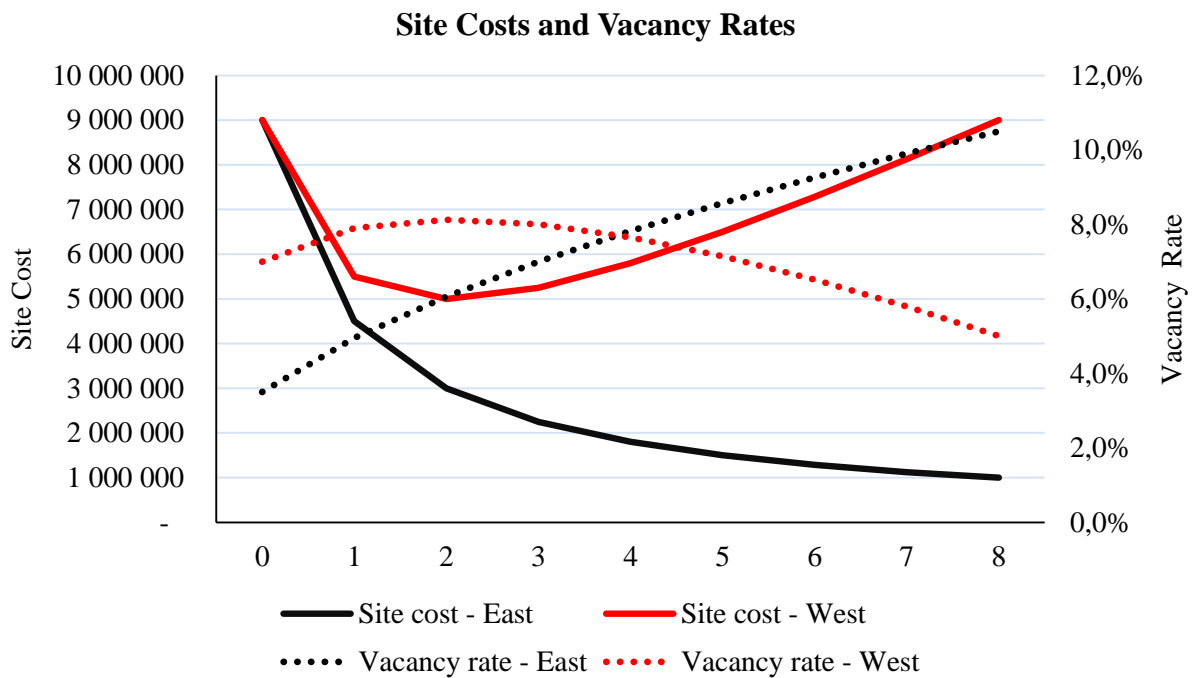


Figure 6. Site costs and vacancy rates in the East and West.

Lenders are willing to finance 60% of the total development cost with a 25-year, 7% interest loan that requires annual payments, so the annual loan constant would be 0.08481. In the absence of any subsidies, the balance of the development budget comes from equity investors, who require an 8% annual return. Finally, the operating expenses are 25% of the effective gross income.

Given this information, we can conduct the extended front-door analysis, whereby minimum rents are calculated for any location in the city. This is in contrast to the traditional front-door analysis, where minimum required rent for project feasibility is calculated for a specific site. We will first consider feasibility in the absence of any government subsidies. The required per units rents for each part of the city is shown below. The tables also show the rent burden at each location, calculated as the ratio of household income to rent.

East	Miles from the CBD								
	0	1	2	3	4	5	6	7	8
Site cost	9,000,000	4,500,000	3,000,000	2,250,000	1,800,000	1,500,000	1,285,714	1,125,000	1,000,000
Total development cost	16,000,000	11,500,000	10,000,000	9,250,000	8,800,000	8,500,000	8,285,714	8,125,000	8,000,000
Loan amount	9,600,000	6,900,000	6,000,000	5,550,000	5,280,000	5,100,000	4,971,429	4,875,000	4,800,000
Equity	6,400,000	4,600,000	4,000,000	3,700,000	3,520,000	3,400,000	3,314,286	3,250,000	3,200,000
Required Gross Revenue	1,832,414	1,337,136	1,176,496	1,099,233	1,055,131	1,027,487	1,009,166	996,614	987,866
Required monthly rent/unit	1,527	1,114	980	916	879	856	841	831	823
Rent burden	95%	70%	61%	57%	55%	54%	53%	52%	51%

West

Miles from the CBD

	0	1	2	3	4	5	6	7	8
Site cost	9,000,000	5,500,000	5,000,000	5,250,000	5,800,000	6,500,000	7,285,714	8,125,000	9,000,000
Total development cost	16,000,000	12,500,000	12,000,000	12,250,000	12,800,000	13,500,000	14,285,714	15,125,000	16,000,000
Loan amount	9,600,000	7,500,000	7,200,000	7,350,000	7,680,000	8,100,000	8,571,429	9,075,000	9,600,000
Equity	6,400,000	5,000,000	4,800,000	4,900,000	5,120,000	5,400,000	5,714,286	6,050,000	6,400,000
Required Gross Revenue	1,901,376	1,499,957	1,443,483	1,471,564	1,531,848	1,606,816	1,688,945	1,774,479	1,861,347
Required monthly rent/unit	1,584	1,250	1,203	1,226	1,277	1,339	1,407	1,479	1,551
Rent burden	99%	78%	75%	77%	80%	84%	88%	92%	97%

In this case, it is highly unlikely that low-income residential development will be feasible in the West, because all locations would require that households spend at least two-thirds of their income on rent. In contrast, the project may be feasible in certain locations in the East. At locations 4 to 8 miles from the CBD, lower-income households would need to spend no more than 55% of their income on rent. As documented earlier, this is essentially the status quo in many large cities today. While development may strictly speaking be feasible, this scenario illustrates the affordability problem in a nutshell. Lower-income households would need to endure long commutes, with large monetary and time costs. Moreover, many households may not own cars and may need to use public transportation, which may not be available that far from the city center. For these reasons, state and local governments could (and do) encourage construction of lower-income housing closer to the CBD.

We next consider one mechanism by which cities incentivize housing construction – Tax Increment Financing (TIF). This is a powerful and popular economic development tool employed by cities. While it is most commonly used to eliminate blight and to finance commercial and industrial project, most jurisdictions also some TIF funds to finance housing. The idea behind TIF is that new development will increase property values, leading to higher property taxes in the future. The city estimates the difference between the current and future taxes (the tax increment), and issues bonds whose value is approximately equal to the present value of this increment. The proceeds from the bond issue are given to the developer, which reduces the equity and/or debt needed. In our example, the city offers tax increment financing equal to 10% of total development cost to any lower-income housing project in the East, but not in the West. The city may have many reasons for this preference, such as lack of affordable housing units, better availability of public transportation, and others. The results from the extended front-door analysis, as well as rent burdens for the two areas, are shown below.

**East – 10%
TIF**

	Miles from the CBD								
	0	1	2	3	4	5	6	7	8
Site cost	9,000,000	4,500,000	3,000,000	2,250,000	1,800,000	1,500,000	1,285,714	1,125,000	1,000,000
Total development cost	16,000,000	11,500,000	10,000,000	9,250,000	8,800,000	8,500,000	8,285,714	8,125,000	8,000,000
TIF - East	1,600,000	1,150,000	1,000,000	925,000	880,000	850,000	828,571	812,500	800,000
Loan amount	9,600,000	6,900,000	6,000,000	5,550,000	5,280,000	5,100,000	4,971,429	4,875,000	4,800,000
Equity	4,800,000	3,450,000	3,000,000	2,775,000	2,640,000	2,550,000	2,485,714	2,437,500	2,400,000
Required Gross Revenue	1,655,557	1,208,081	1,062,946	993,140	953,294	928,319	911,766	900,425	892,521
Required monthly rent/unit	1,380	1,007	886	828	794	774	760	750	744
Rent burden	86%	63%	55%	52%	50%	48%	47%	47%	46%

**West – No
TIF**

	Miles from the CBD								
	0	1	2	3	4	5	6	7	8
Site cost	9,000,000	5,500,000	5,000,000	5,250,000	5,800,000	6,500,000	7,285,714	8,125,000	9,000,000
Total development cost	16,000,000	12,500,000	12,000,000	12,250,000	12,800,000	13,500,000	14,285,714	15,125,000	16,000,000
No TIF - West	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Loan amount	9,600,000	7,500,000	7,200,000	7,350,000	7,680,000	8,100,000	8,571,429	9,075,000	9,600,000
Equity	6,400,000	5,000,000	4,800,000	4,900,000	5,120,000	5,400,000	5,714,286	6,050,000	6,400,000
Required Gross Revenue	1,901,376	1,499,957	1,443,483	1,471,564	1,531,848	1,606,816	1,688,945	1,774,479	1,861,347
Required monthly rent/unit	1,584	1,250	1,203	1,226	1,277	1,339	1,407	1,479	1,551
Rent burden	99%	78%	75%	77%	80%	84%	88%	92%	97%

Since there are no cost reductions, feasibility does not improve in the West in this case. It does improve slightly in the East – the rent burden is less than 55% within 2 miles of the CBD. Households spend less than half their income on rent if the project is built 4-8 miles from the CBD. Therefore, TIF funds, which cover only 10% of the total development cost, are insufficient to induce construction of a significantly larger number of affordable units.

**East - 40% LIHTC
and 10% TIF**

Miles from the CBD									
	0	1	2	3	4	5	6	7	8
Site cost	9,000,000	4,500,000	3,000,000	2,250,000	1,800,000	1,500,000	1,285,714	1,125,000	1,000,000
Total development cost	16,000,000	11,500,000	10,000,000	9,250,000	8,800,000	8,500,000	8,285,714	8,125,000	8,000,000
LIHTC - East	6,400,000	4,600,000	4,000,000	3,700,000	3,520,000	3,400,000	3,314,286	3,250,000	3,200,000
TIF - East	1,600,000	1,150,000	1,000,000	925,000	880,000	850,000	828,571	812,500	800,000
Loan amount	8,000,000	5,750,000	5,000,000	4,625,000	4,400,000	4,250,000	4,142,857	4,062,500	4,000,000
Equity	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Required Gross Revenue	937,490	684,098	601,912	562,383	539,820	525,677	516,304	509,882	505,406
Required monthly rent/unit	781	570	502	469	450	438	430	425	421
Rent cap (30% of income)	480	480	480	480	480	480	480	480	480
Rent burden	49%	36%	31%	29%	28%	27%	27%	27%	26%

West - no subsidies

Miles from the CBD									
	0	1	2	3	4	5	6	7	8
Site cost	9,000,000	5,500,000	5,000,000	5,250,000	5,800,000	6,500,000	7,285,714	8,125,000	9,000,000
Total development cost	16,000,000	12,500,000	12,000,000	12,250,000	12,800,000	13,500,000	14,285,714	15,125,000	16,000,000
No LIHTC - West	-	-	-	-	-	-	-	-	-
No TIF - West	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Loan amount	8,000,000	6,250,000	6,000,000	6,125,000	6,400,000	6,750,000	7,142,857	7,562,500	8,000,000
Equity	8,000,000	6,250,000	6,000,000	6,125,000	6,400,000	6,750,000	7,142,857	7,562,500	8,000,000
Required Gross Revenue	1,890,334	1,491,247	1,435,101	1,463,018	1,522,952	1,597,485	1,679,136	1,764,174	1,850,538
Required monthly rent/unit	1,575	1,243	1,196	1,219	1,269	1,331	1,399	1,470	1,542
Rent cap (30% of income)	480	480	480	480	480	480	480	480	480
Rent burden	98%	78%	75%	76%	79%	83%	87%	92%	96%

Finally, we consider the significant federal subsidy: the Low-Income Housing Tax Credit (LIHTC). In this example, the project receives LIHTC equal to 40% of development cost¹⁹, in addition to the 10% TIF financing. Again, both are available for projects built in the East, but not in the West. As with TIF, the effect of LIHTC is to reduce the overall cost of the project, meaning a smaller

¹⁹ In practice, LIHTC credits may cover upwards a much larger share of the development cost, the 40% number is chosen as an example.

loan and no equity would be needed for projects in the East. One notable difference between the two programs is that LIHTC requires that: 1) a certain proportion of units must be rented to lower-income households, and 2) rent cannot exceed 30% of the tenant’s income. The tables below contain a row showing this rent cap, based on the monthly household income of \$1,600.

Lower-income housing development is still infeasible in the West, since subsidies are not available there. In the East, projects are feasible across more locations. Rent burden is below 50% at all locations, and lower-income households spend less than 30% of their income on rent 3 miles away from the CBD.

Figure 7 below shows the rent burdens under the various scenarios described above. Little affordable housing would be built in the absence of subsidies - the top two rent burden lines never fall below 50%. If affordability is defined as a rent burden of 30% or less, then both TIF and LIHTC are needed to make development feasible. In this case, lower-income housing could be built on sites 3 to 8 miles from the CBD. If the government defines affordability as rent burden of 50% or less, then only TIF may be sufficient, and LIHTC is unnecessary. When only TIF is used, lower-income housing can be built 4 miles away from the CBD or further.

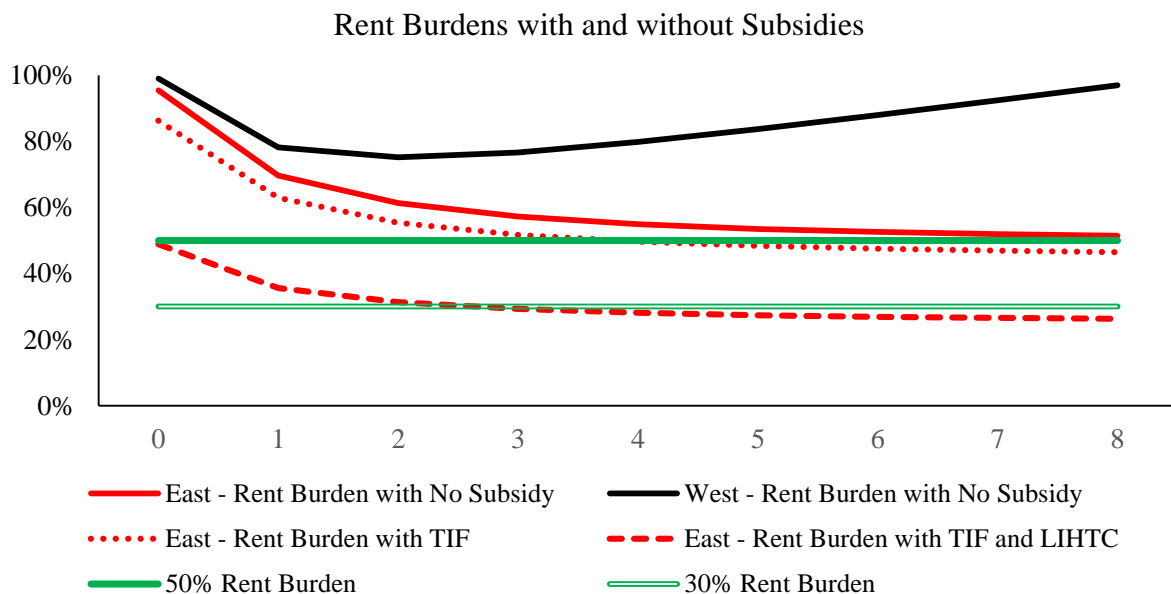


Figure 7. Construction of affordable housing is infeasible in the West, which does not receive any subsidies. In the East, subsidies make the construction of affordable units feasible at certain locations.

5. Conclusion

This paper starts with documenting the growing problem of housing affordability. It then builds on and extends the front-door model of feasibility analysis, by considering multiple sites simultaneously, as opposed to a single one. It also illustrates with an example a way to make affordable housing feasible

using federal and city subsidies.

References

1. Alonso, W., 1960. A theory of the urban land market. Papers in Regional Science, 6(1), pp.149-157.
2. De Leeuw, F. and Ekanem, N.F., 1971. The supply of rental housing. The American Economic Review, 61(5), pp.806-817.
3. Graaskamp, J.A., 1972. A guide to feasibility analysis. Appraisal Institute.
4. Graaskamp, J.A., 1981. Fundamentals of real estate development. Urban Land Institute
5. Graaskamp, J.A., 1985. Identification and delineation of real estate market research. Real Estate Issues, 10(1), pp.6-12.
6. Green, R.K. and Malpezzi, S., 2003. A primer on US housing markets and housing policy. The Urban Institute.
7. Gyourko, J., Mayer, C. and Sinai, T., 2013. Superstar cities. American Economic Journal: Economic Policy, 5(4), pp.167-199.
8. Joint Center for Housing Studies of Harvard University. 2017. The state of the nation's housing. Harvard University.
9. Malpezzi, S. and Green, R.K., 1996. What has happened to the bottom of the US housing market?. Urban Studies, 33(10), pp.1807-1820.
10. McDonald, J.F., 2015. Affordable housing: An economic perspective. Architecture_MPS, 7(3), pp.1-16.
11. Mills, E.S., 1967. An aggregative model of resource allocation in a metropolitan area. The American Economic Review, 57(2), pp.197-210.
12. Muth, R., 1969. Cities and housing: The spatial patterns of urban residential land use. University of Chicago.
13. Olsen, E.O., 1969. A competitive theory of the housing market. The American Economic Review, 59(4), pp.612-622.
14. Quigley, J.M. and Raphael, S., 2004. Is housing unaffordable? Why isn't it more affordable?. The Journal of Economic Perspectives, 18(1), pp.191-214.
15. Sirmans, G. and Benjamin, J., 1991. Determinants of market rent. Journal of Real Estate Research, 6(3), pp. 357-379.

ИННОВАЦИОННОЕ БАНКОВСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ КАК ОДНО ИЗ ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОГО БИЗНЕСА

*Каюмов Н.Н. доцент кафедры «Банковского дела»
Таджикский университет права, бизнеса и политики*

Распространение удаленного банковского обслуживания дает банкам возможность получить новых клиентов, а клиентам – удовлетворить свои потребности в современных банковских продуктах и услугах. Этот современный способ, на наш взгляд, более перспективный для направлений инновационного регионального развития, так как он открывает банкам и клиентами новые возможности в плане обслуживания.

Во время кризиса банки стали уделять все больше внимания своим затратам. Первой волной сокращения затрат явилось сокращение персонала, затем – сокращение фонда заработной платы и т.д. Для универсальных и розничных банков сокращение затрат – это, в первую очередь, развитие удаленного обслуживания клиентов, то есть автоматизация обслуживания клиентов.

Особенно важной для банков в данной ситуации является задача минимизировать потоки клиентов – физических лиц (и юридических) в банковских офисах, которые проводят через сотрудников банка платежи на небольшие суммы – оплату коммунальных платежей, денежные переводы и прочее. Это вполне объяснимо – рабочие места в банковских офисах и время сотрудников стоят недешево [1, с.25].

Рост информационных технологий существенно повлиял на стиль жизни современного человека. Все больше операций совершается с помощью смартфона, который подключен к интернету, а возможность удаленного доступа к информации и услугам в режиме реального времени играет важную роль в развитии современного бизнеса. На сегодняшний день банки предлагают достаточно широкий спектр услуг, объединенных общим термином – дистанционное банковское обслуживание (ДБО) [2, с.125].

Дистанционное банковское обслуживание.

С точки зрения способов оказания услуг дистанционного банковского обслуживания можно выделить следующие виды:

- интернет-банкинг – оказание услуг ДБО на основе банковской системы платежей через интернет;
- мобильный банкинг – оказание услуг ДБО на основе мобильных технологий;
- внешние сервисы – универсальные терминалы, банкоматы;
- телефонный (теле) банкинг – оказание услуг ДБО на основе банковской системы голосовых сообщений;
- классический «Банк-Клиент».

Самый высокий уровень проникновения интернет-банкинга зарегистрирован в Швеции, где онлайн-операции совершают - 79 % пользователей интернета, в США - 77%, в Норвегии услугами интернет - банкинга пользуются - 75% пользователей, в Дании - 73%, в России - 68%, в Казахстане - 65%, в Узбекистане – 55% а в Таджикистане - 50%.

Таджикский рынок дистанционного банковского обслуживания пока что значительно отстает от рынка Европы и СНГ. В настоящее время общее число пользователей интернет - банкинга составляет всего порядка – 1,5 млн., важно отметить, что из них 90% – физические лица.

Существенным фактором, сдерживающим еще более интенсивное развитие интернет - банкинга в мире, является недоверие пользователей к

уровню безопасности системы. Ни для кого не секрет, что в средствах массовой информации периодически появляется информация о произведенных хищениях. В мировых масштабах, такие случаи случаются не часто, но учитывая их широкую огласку, они заставляют клиентов несколько раз подумать, прежде чем решиться и все-таки воспользоваться данной услугой [3].

ДБО обеспечивает банку следующие конкурентные преимущества:

– Значительное сокращение операционных издержек. Отпадает необходимость содержать дополнительные помещения, рабочие места и персонал, без которых нельзя обойтись при обслуживании клиентов традиционным способом. В результате транзакционные расходы (в пересчете на одну транзакцию) снижаются на порядок. За счет экономии средств на свое содержание банк может существенно увеличить клиентскую базу - низкая себестоимость банковских продуктов дает возможность уменьшить тарифы на них, что при прочих равных условиях делает банк в глазах потребителя более привлекательным.

– С другой стороны, благодаря ДБО банк способен охватить немалый сегмент потребителей, обладающих небольшими средствами и не слишком «выгодными» с точки зрения традиционного ведения банковского дела.

– Кроме того, потенциальный клиент банка, где практикуется ДБО, освобождается от жесткой привязки к конкретному месторасположению банка, а это весьма удобно. Следовательно, ДБО способствует экспансии банка в другие регионы, что приводит к расширению клиентской базы.

– Немаловажен и имиджевый аспект применения технологий дистанционного обслуживания.

– Привлекательность ДБО в глазах клиентов не в последнюю очередь обусловлена и тем, что оно способно обеспечить им более комфортные условия общения с банком и значительную экономию времени – для проведения банковской операции клиенту не нужно посещать офис банка. Более того, ему даже не нужно подстраиваться под график работы банка – он доступен 24 часа в сутки, и пользователь может выполнить нужную транзакцию в любой удобный для него момент. [4]

Исследования показали, что на развитие электронных услуг влияют следующие факторы (табл.1).

Факторы, влияющие на развитие электронных банковских услуг²⁰

Наименование фактора	Сущность фактора
Конкуренция	Усиливающаяся конкуренция заставляет банки искать новые формы работы с клиентами, разрабатывать и предлагать новые услуги. Банки стремятся стать ближе к клиенту, а для этого максимально используют ДБО
Миграция населения и интернационализация	Работая в рамках филиальной модели, банк практически не имеет шансов удержать старых клиентов, переезжающих туда, где у него нет филиалов. ДБО позволяет банку предоставлять свои услуги клиентам, находящимся практически в любой точке мира
Фактор времени	С точки зрения клиента ДБО намного эффективнее (в плане экономии времени и денег) традиционного обслуживания
Средства коммуникации	Важнейшим фактором развития ДБО является появление доступных широким массам средств передачи, хранения и обработки информации – снижение цен на персональные компьютеры, смартфоны и возникновение Интернета
Защищенность информации	Успехи криптографии позволили разработать надежные средства аутентификации и цифровой подписи, благодаря которой создана основа для заключения сделок в электронном виде при отсутствии физического контакта сторон

Основными проблемами в сфере развития электронных банковских услуг, характерными для Таджикистана, можно считать:

- 1) недостаточную четкость соответствующей правовой базы;
- 2) опасения банков относительно безопасности распространения информации и проведения платежей через Интернет;
- 3) небольшой спрос на подобные услуги вследствие недостаточного развития в Таджикистане Интернета вообще и электронного банкинга в частности и в связи с этим – невозможность рентабельного ведения данной деятельности.

Одним из главных сдерживающих факторов на пути массового использования в РТ новых информационных технологий в настоящее время является недостаточно разработанная для этого правовая база использования электронных аналогов первичных и отчетных документов, применяемых для оформления торговых сделок, договоров и соглашений. В связи с этим в парламенте страны предполагается создать рабочую группу по электронной коммерции. Ей предстоит разработать ряд законов об электронной коммерции и подготовить предложения о внесении соответствующих изменений и дополнений в ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку развития электронной коммерции в Республике.

²⁰ составлено автором

В то же время из-за слабой законодательной и иной нормативной базы и отсутствия судебной практики в сфере электронного документооборота большинство электронных сделок сопряжено с риском как для продавцов товаров и услуг, включая банки, так и для покупателей. При невыполнении своих обязательств одной из сторон пострадавшей стороне проблематично будет доказывать свою правоту в суде, особенно если сам договор был заключен лишь виртуально. Пока еще только предстоит построить полноценную систему защиты участников подобных сделок в случае конфликтных ситуаций

Обязательными условиями функционирования такой защитной системы являются нотариат, институты свидетелей и экспертов. Пока государство не в состоянии защитить своих граждан и хозяйствующих субъектов от возможных посягательств в электронной сети.

Главной экономической проблемой, тормозящей развитие электронного банкинга в стране, является проблема окупаемости. Чтобы обслуживать клиентов в электронном режиме, банк должен за немалые деньги приобрести соответствующие технику, каналы связи, программное обеспечение, средства защиты информации, а зачастую и организационно перестроить свою работу. В то же время спрос на электронные услуги со стороны юридических и физических лиц, особенно в регионах, слишком ограничен, чтобы окупить затраты банка.

Вообще более или менее широкое распространение в обществе интернет- и иных электронных услуг – это своего рода революция в обществе и бизнесе. Чтобы она произошла, должна созреть соответствующая «инновационная ситуация», измениться менталитет людей. В Таджикистане этого пока не произошло. [5].

Список использованной литературы

1. Каджаева М. Р., Дубровская С. В. Банковские операции. – М.: Академия, 2008.
2. Дистанционное банковское обслуживание. – М.: КноРус, 2018. – 328 с.
3. Кузнецова В.В., Ларина О.И. Банковское дело: практикум. – М.: КноРус, 2007. – 264 с.
4. Попова А.А. Формирование розничного продуктового ряда //Банковские услуги. 2005. № 11; Юдин В.В. Перспективы дистанционного банковского обслуживания физических лиц //Там же. 2006. № 2.
5. Каюмов Н.Н., Развитие розничного банковского бизнеса в РТ: диссертация кандидата экон.наук. – М.: 2011

ХУДУД ДАРОМАД САЛОҲИЯТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ДОЛЗАРЪ МАСАЛАЛАРИ

Қобулов Хотамжон Абдукаримович,
*и.ф.н., доцент “Молия” кафедраси мудири,
Тошкент молия институти*

Бюджет жараёнининг келажакдаги ривожланишининг устувор йўналишларини белгиловчи концептуал асоси стратегия ҳисобланади. У маҳаллий бюджетларни шакллантириш ва ижро этишнинг турли босқичларида бошқарув қарорларини қабул қилиш жараёнида ўзига хос таянч нуқтаси бўлиб хизмат қилади.

Стратегия сиёсатнинг элементи сифатида, қоида тариқасида, турли ижтимоий жараёнларни бошқаришнинг барча тизимларида мавжуд. Бюджет сиёсати бюджет муносабатларини ривожлантириш стратегиясини ва уни амалга оширишнинг тактик чора-тадбирларини шакллантиришни назарда тутди.

Стратегияни бюджет муносабатларини бошқариш элементи сифатида ҳисобга олган ҳолда, давлат бошқарув субъекти сифатида, даромадлар ва бюджет харажатлари бевосита бошқарув объекти сифатида белгиланиши керак. Бошқарув объектларининг бирлиги давлатнинг фискал сиёсати доирасида солиқ сиёсати ва давлат харажатлари сиёсатининг мақсад ва вазифалари бирлигини таъминловчи ягона фискал стратегияни шакллантиришни назарда тутди.

Худудларнинг ижтимоий аҳамиятга молик хизматлар кўрсатиш бўйича молиявий имкониятларини режалаштириш ва прогнозлаш жараёнида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари ўз ваколатлари доирасида уларни маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш салоҳиятини амалга ошириш учун худудларнинг молиявий ресурсларини бошқариш зарурати туғилади. Шу мақсадда худудий молияни ривожлантириш концепцияси контекстида маҳаллий бюджетларнинг даромад салоҳиятини ривожлантириш стратегиясини шакллантириш мақсадга мувофиқдир.

Шундай қилиб, маҳаллий бюджетнинг даромад салоҳиятини ривожлантириш стратегияси худудда бюджет муносабатларини ривожлантиришнинг глобал концепциясининг функционал компоненти доирасидадир.

Худудларнинг барқарор ривожланиши учун молиявий ўзини ўзи таъминлашга қаратилган чора-тадбирлар дастури сифатида бюджетнинг даромад салоҳияти стратегияси бюджет даромадларини ривожлантиришнинг миқдорий мақсадларини ва даромадларни ошириш, худудларнинг молиявий ликвидлиги учун амалга оширилиши керак бўлган ички таркибий ўзгаришларни акс эттиради.

Худудларни ўрта ва узоқ муддатли истикболда барқарор, мувозанатли ва жадал ривожлантириш, кўрсатилаётган бюджет хизматлари сифатини ошириш мақсадида молиявий ресурслардан оқилона ва самарали фойдаланиш муаммоларини ҳал этиш учун етарли бўлган маҳаллий бюджетнинг даромад салоҳиятини ривожлантириш стратегияси доирасида худуднинг даромад салоҳиятини шакллантириш бўйича маҳаллий ҳокимият органларининг махсус ташкил этилган ва илмий асосланган тизимли дастурий ҳаракатлари тушунилади.

Худудларнинг даромад салоҳиятини ривожлантириш стратегияси концепцияси доирасида маҳаллий тузилмалар бюджетларига даромадларни жалб қилишнинг устувор йўналишлари, маҳаллий даражада бюджет жараёнининг институционал инфратузилмасини ривожлантириш чоратадбирлари, шунингдек, тегишли бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш ва худуднинг иқтисодий салоҳиятини ривожлантириш ва ижтимоий инфратузилмасини ҳамда инвестиция салоҳиятини юксалтириш учун қулай муҳит яратиш бўйича чора-тадбирлар белгиланади.

Стратегиянинг мақсади марказ ва алоҳида худудлар манфаатларининг тенглиги таъминланган ҳолда, маҳаллий бюджетлар учун барқарор, ўзини-ўзи таъминлайдиган молиявий базани шакллантиришдир.

Худудда бюджет салоҳиятини ривожлантириш стратегиясининг асосий мақсади ички ресурсларни максимал даражада сафарбар этиш ҳамда бюджет ва таркибий сиёсатни таъминлаш механизмларини яратишдан иборат.

Стратегия худуддаги давлат ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари вакиллари, салоҳиятли инвесторлар ва аҳоли учун мўлжалланган.

Бюджет жараёнини ислоҳ қилишдан мақсад давлат сиёсатининг устувор йўналишларига мувофиқ умумдавлат (маҳаллий) молиясини энг самарали бошқариш учун шарт-шароит ва имкониятларини яратишдан иборат.

Худуднинг даромад салоҳияти концепцияси бюджет харажатлари самарадорлигини ошириш имкониятларини таъминлаш мақсадида бюджет тизимининг барча даражаларида бюджет маблағларини бошқаришни оптималлаштиришга қаратилган.

Худудий молия бошқарувининг мавжуд даражаси ва сифатига асосланиб, Ўзбекистонни умумий ва хусусан, алоҳида худудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастуридан (бу худуд даромад салоҳиятини ривожлантириш стратегиясини тўлдиришга индивидуал ёндашувни белгилайди) келиб чиқиб, худуд даромад салоҳиятини ривожлантиришнинг қуйидаги асосий мақсадларини аниқлаш мумкин:

1. Давлат сиёсатининг устувор йўналишларига мувофиқ маҳаллий бюджет даромадларини бошқариш учун энг самарали шарт-шароитлар яратиш.

2. Ижтимоий соҳадаги муаммоларни, ҳудудлар инфратузилмасини ривожлантириш муаммоларини ҳал қилиш билан биргаликда маҳаллий бюджетларнинг мувозанатини, барқарорлигини, иқтисодий барқарорлигини таъминлаш.

3. Хусусий инвестицияларни жалб қилиш ва ҳудуднинг иқтисодий ривожланиши учун қулай шарт-шароитлар яратиш.

4. Ижтимоий-иқтисодий ривожланишни рағбатлантириш ва аҳолини бюджет хизматлари билан таъминлаш бўйича маҳаллий даражада ижро этувчи ҳокимият органлари фаолияти самарадорлигини ошириш.

Белгиланган мақсадларга эришиш учун қуйидаги вазифаларни ҳал қилиш керак:

1. Давлат ва маҳаллий молияни бошқаришнинг илғор усулларини жорий этиш, ўрта муддатли молиявий ва инвестицион режалаштиришдан фойдаланиш, ҳудудлар учун давлат қарзини бошқариш тизимини яратиш, давлат харидларининг рақобат механизмлари ва тартибларини такомиллаштириш.

2. Республика бюджети ва маҳаллий бюджетлар ўртасида харажатлар ваколатлари ва даромад манбаларини қонун ҳужжатларида барқарор чегаралаш, маҳаллий тузилмаларга молиявий ёрдамни тақсимлашнинг ҳолис ва шаффоф механизминини шакллантириш.

3. Харажат ваколатларини зарур ҳажмда бажариш учун барча даражадаги бюджетларни молиявий манбалар билан таъминлаш, маҳаллий тузилмаларнинг ўз солиқ базасини шакллантириш учун стимулловчи омилларни яратиш ва амалга оширилаётган бюджет сиёсати учун масъулиятни ошириш нуктаи назаридан бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш.

4. Ҳудуд молиявий ресурсларини бошқаришнинг замонавий ахборот технологияларини жорий этиш ва бюджет жараёнини ахборот билан таъминлашнинг ягона тизимини шакллантириш.

5. Давлат ва маҳаллий мулкни самарали бошқариш механизмларини янада такомиллаштириш ва жорий этиш.

6. Транспорт, энергетика, телекоммуникация, таълим ва бошқалар инфратузилмасини ривожлантириш ҳисобига ҳудуднинг инвестициявий жозибадорлигини ошириш, инвестицион ва тадбиркорлик фаолиятини янада ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратиш.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикасининг Бюджет Кодекси // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 18.05.2022 й., 03/22/770/0424-сон

2. Aldag A.M., Kim Y., Warner M.E. Austerity urbanism or pragmatic municipalism? Local government responses to fiscal stress in New York State. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.scopus.com/results/results.uri?editSaveSearch=&sort=plff&src=s&st1=+local+taxes+and+fees&nlo.

3. Қобулов Х.А. Худуд солиқ салоҳиятини баҳолашнинг фундаментал масалалари // “Science and Education” Scientific Journal. December 2021 / Volume 2 Issue 12, 914-926-б.

4. Қобулов Х.А. Межбюджетное выравнивание в формировании доходного потенциала региона // “Science and Education” Scientific Journal. May 2021 / Volume 2 Issue 5, p. 1004-1010

5. Қобулов Х.А. Худуд даромад салоҳиятини шакллантиришда “бюджет орқали тартибга солиш усуллари” ва “маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари” // Oriental Renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences VOLUME 1 | ISSUE 4 ISSN 2181-1784, Scientific Journal Impact Factor SJIF 2021: 5.423, May 2021, p. 384-400

6. Қобулов Х.А. Маҳаллий бюджетларнинг даромад салоҳиятини мустаҳкамлаш механизмига креатив ёндашув // ж. Moliya. –1/2021-сон, 2020. 5-16 б.

7. Kobulov Kh.A. Methodological issues of forming the profitable potential of the region // International Journal of Economics, Business and Management Studies - ISSN:2347-4378 SJIF Impact Factor(2020) :7.035, Journal DOI: 10.36713/epra1013 (Volume: 8, Issue: 1, January 2021), Pages: 41-46. Article DOI: <https://doi.org/10.36713/epra6158>

8. Kobulov Kh.A. On the matters of the investment factor of increasing the income potential of the region // “Халқаро молия ва ҳисоб” илмий журнали. №5, октябрь, 2020 йил. ISSN: 2181-1016, <https://uzjournals.edu.uz/interfinance/vol2020/iss5/23/>

9. Malikov, T. (2021). Methodological approaches to assessing and forecasting the tax potential of the region. Turkish Journal of Computer and Mathematics Education (TURCOMAT), 12(11), 7056-7060. Kobulov Kh.A. Interbudgetary alignment in the formation of the region's income potential // Science and Education Scientific Journal. May 2021 / Volume 2 Issue 5, p. 1004-1010

10. Tommaso OLiviero, Annalisa Scognamiglio. Property tax and property values: Evidence from the 2012 Italian Tax Reform European Economic Review. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0014292119301084>.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ПРЕДПРИЯТИЙ

Жиянова Наргиза Эсанбоена

к.э.н., проф. кафедры «Финансы»

Ташкентский финансовый институт

Аннотация. *В статье рассмотрены основные понятия и современные определения финансовых ресурсов предприятия, исследованы основные направления пути совершенствования управления и повышения эффективности финансовых ресурсов предприятий в современных условиях.*

Ключевые слова: *финансовые ресурсы предприятий, капитал предприятия, активы и пассивы баланса, собственный капитал, заёмный капитал, нераспределённая прибыль, оборотные средства*

В современном этапе экономического развития особую важность приобретают вопросы организации финансов и оптимального движения

финансовых ресурсов как на макроуровне, так и на уровне субъектов хозяйствования. Важность данного положения обусловлена тем, что финансы являясь стоимостной категорией, оказывают существенное влияние на стадии воспроизводственного процесса в стране и это влияние тем более заметно и существенно на низовом уровне хозяйствования - предприятиях.

Именно на уровне предприятий создается национальных доход, который в последующем перераспределяется в другие звенья экономики. Тем самым становится очевидна значимость изучения финансовых аспектов деятельности предприятий национальной экономики.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев: ... Экономический рост будет обеспечиваться в первую очередь за счет создания конкурентоспособных производственных цепочек и наращивания инвестиций на эти цели. ... Необходимо принять все меры для поддержки инициатив частного сектора и новых проектов, развития кооперации в этих отраслях.²¹

Формирование и использование финансовых ресурсов предприятий составляют достаточно сложную систему взаимоотношений в экономике любой страны.

Финансовые ресурсы — это, по сути, кровеносная система предприятия, без которой его жизнь просто невозможна.

Финансовые ресурсы коммерческой организации по своей сущности — это совокупность денежных доходов, поступлений и накоплений коммерческой организации, используемых для обеспечения ее деятельности, развития организации или сохранения ее места на рынке, а также для решения некоторых социальных задач. Их отличительными чертами являются: денежная форма существования, принадлежность финансовых ресурсов конкретному субъекту хозяйствования, использование на цели расширенного воспроизводства и социальные цели.

Рассматривая финансовые ресурсы коммерческой организации в векторе понимания их как потока денежных средств, следует учитывать, что им свойственен динамичный характер, поскольку, участвуя в кругообороте, они постоянно изменяют форму проявления (товарная – денежная – товарная и т. д.). В данном контексте понятия «финансовые ресурсы» возникает взаимосвязь рассматриваемого термина с термином капитал, но которому присуще разностороннее понимание.

Анализируя содержание приведенных в табл. 1. вариантов определения понятия «финансовые ресурсы», следует сделать следующие выводы:

Компетентная количественная и качественная характеристика рациональных и эффективных данных аспектов управления финансовыми

²¹Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. Ташкент, 29 декабря 2020 года (www.president.uz).

ресурсами содействует достижению целей эффективного управленческого воздействия, которые имеют структуру в зависимости от этапа жизненного цикла предприятия.

Таблица 1

Основные понятия и терминология «финансовые ресурсы предприятия» в современной теории

Источник	Содержание понятия
В. Г. Белолипецкий	Часть денежных средств в форме доходов и внешних поступлений, предназначенных для выполнения финансовых обязательств и осуществления затрат по обеспечению расширенного воспроизводства
В. М. Родионова, Ю. Я. Вавилова, Л. И. Гончаренкой др.	Денежные доходы и поступления, находящиеся в распоряжении субъекта хозяйствования и предназначенные для выполнения финансовых обязательств, осуществления затрат по расширенному воспроизводству и экономическому стимулированию работающих
И. А. Бланк	Совокупность дополнительно привлекаемого и реинвестируемого предприятием собственного и заемного капитала в денежной форме, предназначенного для финансирования его предстоящего развития в детерминированном плановом периоде, формирование и использование которого контролируется предприятием самостоятельно в соответствии с предусматриваемым целевым назначением с учетом фактора риска
Е. Ф. Сысоева	Совокупность денежных доходов, поступлений и накоплений, находящихся в распоряжении организаций, предназначенных для осуществления затрат по простому и расширенному воспроизводству, выполнения обязательств перед финансово - кредитной системой. Это результат хозяйственной деятельности предприятий и в то же время источник дальнейшего развития хозяйства
З. М. Карпасова	Денежные доходы, накопления и поступления, которыми располагает хозяйствующий субъект в определённый период и которые направляются на нужды социально-экономического развития: инвестиций, текущих затрат, отчислений в различные фонды и бюджеты разных уровней. Это совокупность денежных средств, имеющих целевое назначение и обладающих способностью мобилизоваться и иммобилизоваться
А. Н. Гаврилова	Совокупность капитала, имущества и других средств предприятия, выраженных в денежной форме, которые находятся в распоряжении этого предприятия, используются или могут быть использованы им в процессе финансово-хозяйственной деятельности для выполнения своих функций
И. Я. Лукасевич	Совокупность целевых фондов денежных средств государства и предприятий
В. Е. Леонтьев	Это денежные средства, размещенные в активах предприятия (т. е. уже использованные денежные средства)
А. Д. Шеремет, А. Ф. Ионова	Совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении предприятия

М. М. Стыров	Это находящиеся в распоряжении предприятия собственные и привлеченные денежные средства, направляемые на текущие затраты и капитальные вложения с целью расширенного воспроизводства, а также на погашение обязательств перед кредиторами. Они возникают в реальном денежном обороте
П. А. Левчаев	Это запасы, источники финансовых средств, имеющие целевое назначение; текущие и потенциально возможные средства, которые при необходимости могут быть использованы как знаки распределяемой стоимости, т.е. наличная, безналичная форма денег, ценные бумаги и др.
И. А. Скрипачев	Совокупность средств финансирования деятельности предприятия, формирующихся посредством использования инструментов фондового рынка, включающих в себя как собственные, аккумулируемые за счет эмиссии акций и паев, так и заемные финансовые ресурсы, привлекаемые на основе выпуска основных (облигации, векселя) и производных (конвертируемые облигации, свопы) финансовых инструментов фондового рынка
Н. В. Колчина	Это совокупность собственных денежных доходов в наличной и безналичной форме и поступления извне (привлеченные и заемные средства), предназначенные для выполнения финансовых обязательств предприятия, финансирования текущих затрат и затрат связанных с развитием производства
С. А. Сироткин, Н. Р. Кельчевская	Это денежные средства, аккумулированные предприятием для формирования необходимых ему активов как за счет собственных средств, так и за счет заемных. Они выступают материальным носителем финансовых отношений

Компетентная количественная и качественная характеристика рациональных и эффективных данных аспектов управления финансовыми ресурсами содействует достижению целей эффективного управленческого воздействия, которые имеют структуру в зависимости от этапа жизненного цикла предприятия.

В этой связи важным в обосновании методического обеспечения управления финансовыми ресурсами является понимание следующего: оценка эффективности управления ими должна сводиться не только к изучению собственно эффективности использования финансовых ресурсов (как соотношения между получаемым эффектом деятельности и средней величиной финансовых ресурсов), но и предполагать анализ:

- рациональности их формирования и размещения;
- рациональности финансовых отношений, возникающих при привлечении финансовых ресурсов и исполнении финансовых обязательств;
- финансовых последствий реализуемой политики управления финансовыми ресурсами коммерческой организации и/или предполагаемых управленческих решений по ее корректировке.

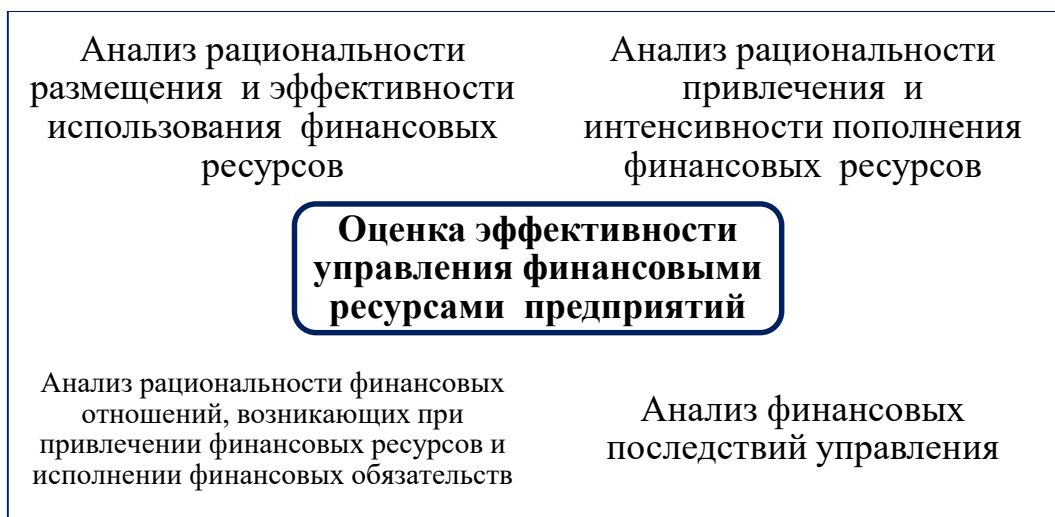


Рис. 1. Системные элементы процедуры оценки эффективности управления финансовыми ресурсами предприятий²²

Состав традиционного перечня задач анализа финансовых ресурсов, предлагаем уточнить следующим образом:

- 1) изучение и оценка обоснованности динамики и структуры привлечения финансовых ресурсов, а также интенсивности их пополнения;
- 2) изучение и оценка обоснованности направлений использования финансовых ресурсов;
- 3) изучение и оценка формирования предпосылок для обеспечения рациональности финансовых отношений при исполнении финансовых обязательств предприятия.

В целом по итоге проводимой исследования предлагаем следующие пути совершенствования управления и повышения эффективности использования финансовых ресурсов предприятий:

1. Обеспечение формирования необходимого объема финансовых ресурсов в соответствии с задачами развития предприятия в перспективе. При этом должно быть привлечено достаточное количество собственных финансовых ресурсов (50 % на 50 % в обороте), это делается, прежде всего, за счет повышения эффективности их использования. Привлечение заемных источников целесообразно при условии их окупаемости, когда использование повысит рентабельность собственных средств.

2. Обеспечение наиболее эффективного использования сформированного объема финансовых ресурсов по основным направлениям деятельности организации. Прежде всего, требуется установление необходимой пропорциональности в использовании финансовых ресурсов на цели производственно-хозяйственного и

²² Дягель, О. Ю. Аналитическое обеспечение управления финансовыми ресурсами коммерческой организации : монография / О. Ю. Дягель. – Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2017. – 216 с.

социального развития организации, на выплаты необходимого уровня доходов, на инвестированный капитал собственникам организации и т.п.

3. Оптимизация денежного оборота. Эта задача решается путем эффективного управления денежными потоками организации в процессе кругооборота денежных средств с целью минимизации среднего остатка свободных денежных активов.

4. Обеспечение максимизации прибыли при предусматриваемом уровне финансового риска. Это достигается, прежде всего, за счет эффективного управления активами, вовлечения в хозяйственный оборот заемных финансовых средств, выбора наиболее эффективных направлений операционной и финансовой деятельности при осуществлении эффективной налоговой, амортизационной, дивидендной политики.

5. Обеспечение минимизации уровня финансового риска при необходимом уровне прибыли путем диверсификации видов операционной и финансовой деятельности, а также портфеля финансовых инвестиций; профилактика и избегание отдельных финансовых рисков с помощью эффективных форм их внутреннего и внешнего страхования.

6. Обеспечение постоянного финансового равновесия организации в процессе ее развития посредством поддержания высокого уровня финансовой устойчивости и платежеспособности, формирования оптимальной структуры капитала и активов, достаточного уровня самофинансирования инвестиционных потребностей.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Узбекистан. - Т.: Ўзбекистон, 2012.
2. Закон Республики Узбекистан от 25 мая 2000 года № 69-П «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (новая редакция).
3. Закон Республики Узбекистан от 6 декабря 2001 г., № 310-П «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью»
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 28.01.2022 года № УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы».
5. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. Ташкент, 29 декабря 2020 года (www.president.uz).
6. Екимова, К.В. Финансы организаций (предприятий): Учебник / К.В. Екимова, Т.В. Шубина. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 375 с.
7. Под общ. ред. Берзона Н. И. - Корпоративные финансы. Учебное пособие для академического бакалавриата - М.:Издательство Юрайт - 2019 - 212с.
8. В.Н.Незамайкин,И. Л. Юрзинова.Финансовый менеджмент:учебник для бакалавров / М.:Юрайт, 2016. — 467 с.
9. Трошин, А.Н. Финансы и кредит: Учебник / А.Н. Трошин, Т.Ю. Мазурина, В.И. Фомкина. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 332 с.
10. Екимова, К.В. Финансы организаций (предприятий): Учебник / К.В. Екимова, Т.В. Шубина. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 375 с.
11. Жиянова Н.Э. [Особенности управления капиталом в повышении коммерческой деятельности предприятий](#) - Экономика и предпринимательство, 2018 , 1(90)
12. Жиянова Н.Э., Таджибекова Д.Б. Пути совершенствования формирования и

использования финансовых ресурсов субъектов бизнеса в современных условиях// SCIENCE AND EDUCATION, 2 (5), (2021г.) <https://openscience.uz/index.Php/sciedu/article/view/1505>. Б.1060-1068.

13. www.gov.uz – (Правительственный порта Республики Узбекистан).
14. www.mf.uz – (Министерство финансов Республики Узбекистан).
15. www.soliq.uz–(Официальный сайт Налогового Комитета Республики Узбекистан.)
16. www.lex.uz – (Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан).
17. www.uza.uz – (Национальное информационное агентство Узбекистана).
18. www.stat.uz – (Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике).
19. <https://review.uz/post/delovaya-aktivnost-v-uzbekistane-plavno-vosstanavlivaetsya>

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ СРЕДИ ВЫПУСКНИКОВ ШКОЛ И СТУДЕНТОВ

Ерниязова Шахноза Саламатовна, студентка
Ташкентский финансовый институт

***Аннотация:** В данной научной работе обоснована важность финансовой грамотности учащихся и связанная с этим необходимость повышения компетентности педагогов в области финансовой грамотности в образовательных организациях.*

***Ключевые слова:** финансовая грамотность; финансовое образование; экономическая ситуация; качество жизни граждан.*

В условиях глобализации мировой экономики, межстрановой зависимости и развития IT-технологий возрастают роль и значение повышения уровня финансовой грамотности населения. В настоящее время данная проблема становится актуальной не только для развивающихся стран, но и для высокоразвитых стран.

Финансовые продукты становятся более разнообразными и сложными, а финансово-экономические отношения в условиях распространения и внедрения цифровых технологий в нашу жизнь для некоторых потребителей становятся удобными и простыми, а для других – сложными и непонятными. В то же время в обществе наблюдается высокая дифференциация между богатыми слоями населения и бедными, которая провоцируется как мировыми экономическими кризисами, так и внутренними национальными. Высокая дифференциация доходов населения сдерживает экономическое развитие страны и повышает социальную напряженность в обществе. Следует отметить, что дифференциация доходов имеет тенденцию к росту, так как IT-технологии,

образование и знания более доступны обеспеченным слоям населения, а значит, способствуют приросту их доходов.²³

Мировое сообщество осознает данную проблему и выбирает в качестве одного из направлений борьбы с бедностью и социально-экономической дифференциации повышение финансовой грамотности широких слоев населения.

Особенно актуально финансовое образование молодого поколения, целью которого является содействие принятию грамотных решений и повышение финансовой безопасности молодежи. Повышение финансовой грамотности молодого поколения является сферой ответственности государства, семьи, бизнеса, актуальной задачей современного образования. Финансовая грамотность является не совокупностью дополнительных знаний для тех, кто желает улучшить свое материальное благосостояние, а актуальными и необходимыми финансовыми и социальными компетенциями для любого современного человека.²⁴

Одним из современных звеньев государственной образовательной политики в Республике Узбекистан стало формирование финансовой культуры, что заметно проявилось на уровне поддержки государственной программы повышения финансовой грамотности населения двумя ключевыми государственными институтами – Центральным банком Республики Узбекистан и Министерством высшего и среднего специального образования.

В настоящее время разработаны, апробированы и реализуются образовательные программы и учебно-методические материалы для школ и специальные программы для воспитанников и выпускников детских домов и интернатов, студентов вузов, взрослого населения с низким и средним уровнем дохода.

Решение задачи повышения финансовой грамотности в первую очередь молодежи как поколения, которое будет определять будущее экономики страны и степень цивилизованности финансового рынка, возможно только в результате тесного сотрудничества государства с различными субъектами (финансовыми и коммерческими институтами, образовательными учреждениями, общественными организациями), каждый из которых способен внести определенный вклад в реализацию данной цели в сфере своей компетенции.

Стратегия повышения финансовой грамотности предполагает:

– повышение качества финансового образования (актуализация и внедрение элементов финансовой грамотности в образовательные

²³ Дугаржапова М. А., Одоева О. И., Батуева Д. Д., Иванова М. Д. Актуальные вопросы повышения финансовой грамотности населения // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2019. № 3. С. 40-48.

²⁴ Кузина О.Е. Финансовая грамотность и финансовая компетентность: определение, методики измерения и результаты анализа в России // Вопросы экономики. 2017 г. № 8 - С. 129 - 148.

программы; оценка качества и эффективности образовательных программ; подготовка, переподготовка и повышение квалификации преподавателей; повышение квалификации представителей СМИ);

- информирование населения в области финансового образования (разработка информационных материалов и коммуникационных продуктов; создание и поддержка информационно-образовательных ресурсов в интернете; разработка программного обеспечения по финансовой грамотности; организация публичных мероприятий);

- создание институциональной базы и методических ресурсов (подготовка учебно-методических материалов по финансовой грамотности; актуализация учебно-методических материалов; подготовка требований к деятельности финансовых институтов в области раскрытия информации о финансовых услугах).

Обучение финансовой грамотности также должно включать в себя такие понятия, как культура, этика, окружающая среда и благополучие общества, чтобы наша молодежь осознала, что решения, которые они принимают, могут повлиять на окружающих, а также на будущие поколения.

Также не следует недооценивать силу участия родителей/сообщества и технологий в повышении финансовой грамотности. Как показало это исследование, родители играют важную роль в обучении своих детей финансовому выбору и финансовому благополучию. Следовательно, важно вовлекать родителей в качестве партнеров в финансовое образование детей.

Наконец, крайне важно надлежащим образом подготовить учителей для комплексного обучения финансовой грамотности, что позволит учащимся стать активными пользователями своих финансовых знаний. Учителя также должны быть обучены правильному использованию технологий для преподавания материала и активного вовлечения учащихся.

Таким образом, повышение уровня финансовой грамотности требует комплексного подхода, включающего следующие направления деятельности:

- Совместная работа с родителями и тренинги с преподавателями;
- Введение обязательных занятий по финансовой грамотности в общеобразовательных учебных заведениях;
- Разработка и реализация стратегии повышения финансовой грамотности населения;
- Создание специализированных интернет-ресурсов, содержащих понятную различным целевым аудиториям информацию по широкому кругу вопросов;
- Создание инструментария по измерению уровня финансовой грамотности и оценке эффективности различных каналов ее продвижения;

- Формирование специфических наборов финансовых продуктов и услуг для соответствующих групп населения;
- Повышение информированности населения о продуктах и услугах финансового рынка;
- Стандартизация и повышение доступности финансовых продуктов и услуг.

Список использованной литературы

1. Кузина О.Е. Финансовая грамотность и финансовая компетентность: определение и методики измерения // Вопросы экономики. 2017 г. № 8 - С. 129 - 148.
2. Дугаржапова М. А., Одоева О. И., Батуева Д. Д., Иванова М. Д. Актуальные вопросы повышения финансовой грамотности населения// Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2019. № 3. С. 40-48.
3. <https://journals.sagepub.com/> - информационный сайт

I-YO‘NALISH

MOLIYA NAZARIYASIGA ZAMONAVIY QARASHLAR VA KONSEPSIYALAR

МОЛИЯ НАЗАРИЯСЕНИ РАҚАМЛИ МУНОСАБАТЛАР СМАРТ ЭКОТИЗИМИНИНГ МУЛЬТИДИСЦИПЛИНАР БИЛИМЛАРИ ВА КОНЦЕПЦИЯСИ БИЛАН БОЙИТИБ РИВОЖЛАНТИРИШ

Шоҳазамий Шоҳмансур Шоҳназир ўғли,
и.ф.д., проф. Мирзо-Улугбек номидаги
Ўзбекистон Миллий университети

Ҳозирда дунёнинг барча инновацион ривожланаётган мамлакатлари XXI асрнинг бошларидан бошлаб узлуксиз янгиланиб боровчи турли хил рақамли трансформация инструментларини қўлловчи инновацион-инклюзив ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг смарт (ақли) рақамли фазаси моделига ўтганлиги сабабли, жаҳон тараққиётини халқаро-интеграллашган рақамли молиявий муносабатлар ривожланишини белгиловчи ва молиявий глобаллашувнинг асосий механизмларидан бирига айланган халқаро миқёсда интеграллашган рақамли смарт молия-кредит экотизимларисиз тасаввур қилиб бўлмайди. Шунинг учун узлуксиз такомиллашиб ва янгиланиб бориш хусусиятига эга турли хил рақамли трансформация инструментларини қўлловчи инновацион-инклюзив ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг рақамли смарт модели фазасига ўтиш билан боғлиқ мултидисциплинар тизимли масалалар ечимига эришиш бутун дуёда долзарб ва зарур бўлган.

Бундай фаза моделининг комплекс ривожлантирилиши ҳозирда мулти-дисциплинар тизимли ёндашувга асосланганлиги, лекин рақамли смарт молия-кредит тизимини (РСМКТ) шакллантириб кенг ривожлантиришнинг халқаро амлиётида барча мамлакатлар учун универсал бўлиши мумкин бўлган миллий смарт рақамли фаза моделини йўқлиги сабабли мумтоз анъанавий молия назарияси ҳам ўз-ўзидан ҳар бир мамлакатнинг тараққиёт модели шароитлари ва талабларини ҳисобга олиб қўлланилувчи ушбу ёндашув қоидаларига мос келувчи янгича замонавий қараш ва билимлар, илмий концепциялар билан бойитилиши нуктаи назаридан қайта кўриб чиқилиши ва такомиллаштирилиб ривожлантирилишини талаб қилмоқда. Ушбу талабга “Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” мақсадларига эришишда²⁵ ҳам

²⁵ Масалан, “Тараққиёт стратегияси”нинг Миллий иқтисодиётни ривожлантириш бўлимида келгуси 5 йилда аҳоли жон бошига ялпи ички маҳсулотни – 1,6 баробар (1750 доллардан 2800 долларга) ва 2030

тўлиқ риоя қилиш зарурлиги “Рақамли Ўзбекистон-2030” стратегиясининг самарали амалга оширилиши негизида янги Ўзбекистоннинг рақамли трансформациясида, шу жумладан миллий молия-кредит тизимининг смарт рақамли фазасига ўтишда, катта аҳамиятга эга эканлиги мультиилмий тизимли ёндашувни қўлловчи ижтимоий-иқтисодий системологияга асосланувчи смарт рақамли республика (қисқача – СРР) модели²⁶ фазасига ўтишнинг мультидисциплинар (яъни мультиилмий) концепцияси – ижтимоий-иқтисодий системологияга асосланувчи молия-кредит системологияси (МКС)²⁷ – долзарблигини белгилайди. Чунки СРР (шу жумладан унинг функциялари, фаолият механизмлари натижаларини белгиловчи ва незарий-методологик базиси МКСга асосланувчи РСМКТ) моделининг фаолият ва ривожланиш принциплари ва мақсадлари мазмун-моҳиятига кўра, ушбу концепция (жумладан МКС) бир нечта фаннинг (шу жумладан инфология, инноватика, интеллектология, амалий математика, логика, социология, иқтисодиёт, ҳуқуқ, техника каби ва бошқа фан соҳа ва йўналишларининг) тегишли интеллектуал ишланмаларини СРР (шу жумладан РСМКТ) фазасига ўтиш билан боғлиқ турли (жумладан ҳавфсизлик ва рақобатни таъминлаш, тизимли таҳлил, моделлаштириш, прогнозлаштириш, ривожлантириш каби ва бошқа турдаги) масалаларнинг комплекс ечими мақсадида гармонизация қилиб ишлатиш имконини беради. Бунда мумтоз анъанавий молия назариясини рақамли муносабатлар смарт экотизимига хос замонавий мультидисциплинар билимлар ва концепция (МКС) асосида бойитилиб ривожлантирилиши доирасида мультидисциплинар ёндашувни қўлловчи ижтимоий-иқтисодий системологияга асосланган СРР (РСМКТ) модели фазасига ўтишнинг мультиилмий (яъни мультидисциплинар) концепцияси контекстида РСМКТ илм-фанининг терминологик аппарати, назарий ва методологик базисини ривожлантириш мумкинлиги аён бўлади. Зеро бунда Янги Ўзбекистоннинг рақамли трансформацияси – республика ривожланишининг янги рақамли смарт (ақлли) экотизими (СРР ва унинг таркибидаги РСМКТ) моделига ўтиш асосида жамиятнинг ижтимоий, ҳуқуқий, сиёсий, иқтисодий, молиявий, ишлаб чиқариш ва бошқа муносабатлари тузилмасида чуқур ўзгаришларга, коорупция ва яширин иқтисодиётни кескин қисқартириш, бандлик ва ҳаёт фаровонлиги даражаси ўсишига эришиш демакдир.

РСМКТ ривожланиши тушунчаси негизида РСМКТ иқтисодий тузилмасига кирувчи смарт рақамли форматда фаолият юритувчи: давлат молияси, муниципал молия, корпоратив молия (турли ташкилий-ҳуқуқий

йилга бориб аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромадни 4 минг АҚШ долларидан ошириш ҳамда “даромади ўртачадан юқори бўлган давлатлар” қаторига кириш учун замин яратиш мақсад қилинган.

²⁶ Шоҳазамий Ш.Ш. Трактат о смарт цифровой республике /Монография. - Т.: «Инновацион ривожланиш нашриёт матбаа уйи», 2020. 352 с.

²⁷ Шоҳазамий Ш.Ш. О необходимости финансово-кредитной системо-логии. // Халқаро молия ва ҳисоб, электрон журнал. Т., №1, 2017.

шаклдаги молиявий ва номолиявий бизнес субъектлари молияси), сиёсий ва нодавлат нотижорат ташкилотлар молияси, уй хўжаликлари молияси ривожланиши ётади. молиявий бизнес субъектларига банклар ва нобанк кредит ташкилотлари, суғурта компаниялари, молиявий-инвестицион компаниялар, инвестицион фондлар ва шулар каби бошқа турдаги воситачи молиявий институтлар киради.

РСМКТ ривожланиши негизида эса смарт рақамли давлат молиявий сиёсати(қисқача – СРДМС)нинг турли сиёсат турлари ётади.²⁸ Бунда смарт рақамли молиявий бозорда (СРМБ) унинг макромолиявий мувозанат тенгламасига асососан таклиф қилинган жамғармалар (S) ва талаб қилинган инвестициялар (I) балансига СРМБ макрорегулятори ёрдамида эришиш орқали (S-I)-муҳит ва (V-P)-муҳит ривожлантирилади, молиявий ҳавфсизлик ва рақобатбардошлик индикаторлари доирасида ва OECD, FATF, IOSCO, Базель кўмитаси талабларига мос равишда СРДМС мувофиқлаштирилади.

Юқорида айтилганлар негизида қуйидагиларга эришиш мумкин:

“Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” контекстида рақамли трансформациянинг (фақат ахбортлаштириш методологиясини эмас!) илғор ҳалқаро амалиётига ва мультиилмий тизимли концепция асосида ишлаб чиқилган СРР (РСМКТ) назарий-методологик базиси (ижтимоий-иқтисодий системологияси ва унга асосланувчи МКС) ва моделига таянувчи рақамли ақлли Ўзбекистоннинг инновацион инклюзив ривожланиш моделига (қисқача – “Инновацион модель”) ўтиш асосида рақамли иқтисодиётни “драйвер” соҳага айлантириб жадал ривожлантириш давлат раҳбарининг ғояси асосида амалдаги «Рақамли Ўзбекистон-2030» давлат дастурини такомиллаштириш;

Инновацион моделни самарали бошқариш учун иқтисодий оборотда бўлган барча турдаги фуқаролик ҳуқуқлари объектлари (миллий активлар ва пасивлар) рақамли макромолиявий баланси²⁹ (қисқача – РММБ) моделини ҳамда РММБ интеграл (суммар) кўрсаткичларининг молиявий таҳлили ва прогнозлаштирилиши, бундай кўрсаткичлар асосида СРР (жумладан РСМКТ) макромолиявий ҳолати, молиявий ўлчами, рейтинги ва

²⁸ Улар қуйидагилар: бюджет-солиқ (фискал) сиёсат (жумладан: давлат даромадлари ва ҳаражатлари сиёсати, давлат қарзлари сиёсати); пул-кредит (монетар) сиёсат (жумладан: монетизация, инфляция, иқтисодиётни кредитлар билан тўйинтирилиши, молия-кредит тизими ликвидлиги ва барқарорлигини бошқариш); фоиз ставка сиёсати (иқтисодиётда фоиз ставка даражасини регуляция қилиш); валюта сиёсати (валюта режими, валюта курсини ўрнатиш); капиталлар тўлов баланси/счётининг сиёсати (капиталлар жорий операциялари/счётининг режими; капиталлар тўлов баланси/счётининг ҳолати); инвестиция сиёсати; миллий молиявий бозор муносабатларини регуляция қилиш. Ушбу сиёсат турларини СРДМС инфратузилмасининг тегишли регулятив институтлари амалга оширади.

²⁹ Шохазамий Ш. Ш. Концепция цифрового макрофинансового баланса//“Рақамли иқтисодиёт шароитида бухгалтерия ҳисоби ва аудитни халқаро стандартларга мувофиқлаштириш масалалари” мавзусида халқаро микёсида илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2020 йил 24 октябрь, ТМИ. –6.789-794.

рэнкингини мунтазам баҳолаб уларни ўстириб бориш концепцияларини жорий қилиш;

“Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” ва замонавий рақамли трансформация талабларига мос келувчи СРР мультиилмий тизимли концепцияси асосида Инновацион моделнинг РСМКТ ва уни макротартибга солувчи СРДМС иқтисодий инфратузилмасини моделлаштириш ва прогнозлаштиришнинг махсус методологияси ва принциплари асосида олинган натижалар, янги Ўзбекистон давлат бюджети ва РММБ кўрсаткичлари таҳлили ва прогнозлаштирилиши асосида макромольвий топшириқлар, иқтисодиёт субъектлари бухгалтерия баланс кўрсаткичлари комплекс таҳлили ва прогнозлаштирилиши натижалари асосида микромольвий топшириқлар, СРР модели индикаторлари ва унга ўтиш талаблари асосида ҳуқуқий чекловлар, мольвий, ташкилий-бошқарув ва киберҳавфсизлик (умуман умуман кибер-информацион-ижтимоий-ҳуқуқий-иқтисодий ҳавфсизлик) топшириқларини ишлаб чиқиш;

Инновацион моделга ўтиш контекстида миллий иқтисодиётнинг макро- ва микро поғоналарининг рақамли трансформацияси учун биринчи навбатда ишлаб чиқилган ҳуқуқий чекловлар ва мольвий топшириқлар, иккинчи босқичда уларнинг талабларига мувофиқ ишлаб чиқилувчи ташкилий-бошқарув топшириқлари ҳамда охириги ўринда бундай топшириқларни барчасининг ва ҳусусан киберҳавфсизлик (умуман кибер-информацион-ижтимоий-иқтисодий-ҳуқуқий ҳавфсизлик) талабларига асосан ишлаб чиқилувчи техник топшириқлар асосида Инновацион моделга ўтишни таъминловчи замонавий рақамли трансформациянинг лойиҳалари (қисқача – “Лойиҳалар”) юқори малакали мутахассислар гуруҳлари томонидан мантикий кетма-кетликда ишлаб чиқилиши ҳамда бундай Лойиҳаларнинг ишлаб чиқилиши ва амалга оширилишини бошқарилишига мавжуд ва янги махсус мольвий манба ва механизмларни алоҳида имтиёзлар билан жалб этилиши;

Инновацион модель учун ишлаб чиқилиб махсус ички экспертизадан ўтказилган лойиҳалар бошқарилишида ҳорижий мамлакатларда кенг ва самарали қўлланилиб келинаётган *Scrum*(Скрам)-методни³⁰ (фреймворкни)³¹ кенг жорий қилиш (бунда Скрам-метод бўйича ҳорижий экспертларни жалб қилиб маҳаллий мутахассисларни ушбу методологияга асосланган лойиҳа бошқарувининг илғор ўқув дастурлари орқали малакасини ошириш ва тайёрлаш таклифи ҳам назарда тутилади);

³⁰ Скрам-метод — бу бошқариш фреймворки бўлиб, унга кўра лойиҳа доирасида бир ёки бир нечта ўз фаолиятини ўзи ташкиллаштирувчи кросс-функционал команда лойиҳа маҳсулотини босқичма-босқич яратади.

³¹ Чунки ушбу метод ҳозирда инновацион ривожланаётган мамлакатларда нафақат ИТ-соҳада, балки бошқа соҳаларда лойиҳавий бошқарувнинг PM BOK, PMI ва шулар каби бошқа стандартлар методологияси билан бир қаторда самарали қўлланилмоқда.

Инновацион моделга ўтиш контекстида иқтисодийнинг макро- ва микро поғоналарининг рақамли трансформацияси учун ишлаб чиқилган молиявий, ташкилий-бошқарув ва хусусан киберҳавфсизлик (умуман кибер-информацион-ижтимоий-иқтисодий-ҳуқуқий ҳавфсизлик) топшириқлари талабларининг Скрам-методология асосида бошқариладиган Лойиҳалар ишлаб чиқилиши ва бошқарилишида бажарилишини давлат номидан мувофиқлаштириб мониторинг қилиб борувчи давлатнинг махсус органи-бош буюртмачи агентлиги давлат раҳбари ҳузурида очилиши ва Лойиҳалар бошқарилишида ушбу талабларни буюртмачи номидан қўйиб таъминловчи ҳар бир Лойиҳа маҳсулоти эгасининг (*Product owner*) ушбу агентлик билан ишлаш механизми;

янги ташкил этилиши таклиф этилган махсус янги агентлик зиммасига молиявий-иқтисодий, бошқарув ва кибер-информацион-ижтимоий-сиёсий-иқтисодий-ҳуқуқий ҳавфсизлик меъёр ва талаблари республиканинг барча турдаги ташкилотлари томонидан бажарилишини мувофиқлаштириш ва назорат қилиш ҳамда бунда РСМКТ иқтисодий тузилмаси институтлари ва уни тартибга солувчи СРДМС инфратузилмаси регулятив институтлари фаолиятининг сифати таъминлаш мақсадида уларни ўзаро мувофиқлаштириб назорат қилувчи янги миллий регулятор (рақамли смарт молиявий бозорнинг макрорегулятори) очилиши ва унинг функциялари РСМКТ макро-, мезо-, микро- ва нано поғоналарида бажарилиши;

“2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт Стратегияси” ҳамда халқаро меҳнат ва олий таълим хизматлари бозорларининг рақобат талабларига мос равишда давлат олий таълим муассасалари (ОТМ) ва кадрлар буюртмачиларининг тараққиёт эҳтиёжи ва талабларини ўзаро манфаатли бўлган лойиҳалар асосида мақсадли қондиришга йўналтирилган ўқув, ўқув-услугий ва илмий-инновацион фаолият турларини лойиҳавий интеграция ёндашуви³² асосида лойиҳалар бошқаруви Скрам-марказининг лойиҳаси³³ воситасида амалга ошириш³⁴;

Инновацион моделга ўтиш мақсадида миллий иқтисодийнинг макро- ва микро поғоналарининг рақамли трансформацияси учун ишлаб чиқилган

³² Лойиҳавий интеграция ёндашуви олий маълумотли кадрларни таёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш (қисқача – Edu), илмий-тадқиқот (қисқача – Research), синалган ва бозорига эга бизнес (қисқача – Business), инновацион бизнес (қисқача – Start Up) мақсадларига йўналтирилган лойиҳа турлари бошқарилишига мослаштирилган Edu-Scrum, Research-Scrum, Business-Scrum, StartUp-Scrum усулларининг қўлланилишини назарда тутди.

³³ Бунда лойиҳалар ОТМ бакалаврият ва магистратура талабаларининг ихтисослик фанлар бўйича курс ишлари, битирув-малакавий ва магистрлик диссертация ишлари ҳамда докторантларининг PhD ва DSc диссертация ишларини кафедралар илмий ишлари мавзулари билан ўзаро боғлиқлигини ва бу мавзуларни лойиҳавий ҳамкорларнинг илмий-амалий, инвестицион-инновацион ривожланиш режа, дастур, стратегиялари билан уйғунлигини таъминлайди.

³⁴ Шоҳаъзамий Ш.Ш. Олий таълим, илм-фан ва ишлаб чиқаришни лойиҳавий интеграция ёндашуви асосида амалга ошириш.//«Илм-фан, маданият, техника ва технологияларнинг замонавий ютуқлари ҳамда уларнинг иқтисодийга татбиқи» мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами, Андижон машинасозлик институти, 2022 йил 25-27 май.

молиявий топшириқнинг биринчи навбатда ишлаб чиқилиши РСМКТ ва уни макротартибга солувчи СРДМС инфратузилмасининг жамият, давлат ва иқтисодиёт фаолиятини молиявий режалаштириш, ҳаракатга келтириб бошқариши ва тартибга солиб туриши билан белгиланади. Зеро РСМКТ молиявий ресурслари ва хизматлари давлат ва жамият бошқаруви ҳамда иқтисодиётнинг барча соҳа ва тармоқлари субъектларини чуқур эгаллаб кенг қамрайди ва улар фаолиятини молиялаштириб ривожлантиради.

Умуман олганда, молия назариясини рақамли муносабатлар смарт экотизимига хос замонавий мультидисциплинар қараш, билимлар ва концепция асосида ривожлантирилиши ва унга асосланиб “Тараққиёт стратегияси” контекстида Янги Ўзбекистонни инновацион инклюзив ривожланишининг рақамли смарт моделига ўтишининг микдорий мақсадлари куйидагича бўлиши мумкин:

- монетизация (Кенг пул/ЯИМ), қарз активлар билан тўйиниш (Иқтисодиётга ва аҳолига кредитлар/ЯИМ) 60-80 фоиздан ортиқ;
- тизимли рискни кучсизлаштириш, волатилликнинг пасайиши (валюта курси, капитал счёти, акциялар бозори ва ҳ.к.) 1,5-2 баробар;
- капитализация/ЯИМ кўрсаткичи барқарор равишда 80-90 фоиздан зиёд;
- солиқ юкини ЯИМда 25-30 фоизгача камайтирилиши эвазига (“Умумий ҳукумат даромадлари/ЯИМ” индикатори бўйича) ЯИМда жамғариш улушининг ўсиши 30-40 фоизгача етказилиши;
- номонетар инфляцияни 1-2 фоизгача пасайтирилиши;
- миллий валютанинг реал ва номинал курслари ўртасидаги узилишни 2-3 баробарга қисқарилиши;
- миллий валютани халқаро оборотда ишлатилишини кенгайтириш;
- 100-200 миллий эмитентларни очиқ молиявий бозорларга чиқариш;
- боғлиқ бўлмаган акционерлик капитали ҳажмини (эркин муомаладаги акциялар, *free float*) 30-35 фоизга ўстириш, брокерлар миқдорлари сонини 3-4 млн. кишигача ошириш;
- давлат улушига эга йирик компаниялар сонини камида 3 баробарга қисқартириш;
- келиб чиқиши Ўзбекистондан бўлган молиявий активларнинг ички ва ташқи бозорлари нисбати 8:2 бўлиши;
- норезидентларга тўлиқ боғлиқликка йўл қўймаслик, «Тўғридан-тўғри инвестициялар/Портфелли ҳорижий инвестициялар» индикаторининг 2 каррага ўсиши.

Хулоса сифатида куйидаги ўринли: ҳозирда фақат РСМКТ илм-фанининг мукамал терминологик аппарати, назарий ва методологик базисини шакллантириш орқали нафақат молия назарияси ва смарт рақамли давлат (электрон ҳукумат) молиявий сиёсати (СРДМС), турли соҳа ва тармоқ бизнес субъектлари рақамли молиявий сиёсати ривожланишига эришиш мумкин, балки бундай базис асосида РСМКТ ривожлантирилиши

билан боғлиқ тизимли масалалар ечимига эришиш (шу жумладан узлуксиз такомиллашиб ва янгиланиб бориш хусусиятига эга бўлган турли хил рақамли трансформация инструментларини РСМКТ ривожланишига илмий асосланган равишда қўлланилишини ҳам таъминлаш) мумкин.

Молия назариясини смарт рақамли муносабатлар экотизимига хос замонавий мультидисциплинар билимлар тизими ва концепция асосида ривожлантирилиши “Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” негизида назарда тутилган замонавий рақамли трансформация асл ғоясига мос келувчи Инновацион моделга ўтишини самарали таъминлаши мумкин.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Шоҳаъзамий Ш.Ш. Трактат о смарт цифровой республике / Монография.-Т.: «Инновацион ривожланиш нашриёт матбаа уйи», 2020. 352 с.
2. Шоҳаъзамий Ш. Ш. Концепция цифрового макрофинансового баланса //“Рақамли иқтисодиёт шароитида бухгалтерия ҳисоби ва аудитни халқаро стандартларга мувофиқлаштириш масалалари” мавзусидаги халқаро микёсида илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2020 йил 24 октябрь, ТМИ. –б.789-794.
3. Шоҳаъзамий Ш.Ш. О необходимости финансово-кредитной системы-логии. // Халқаро молия ва ҳисоб, электрон журнал. Т., №1, 2017.
4. Шоҳаъзамий Ш.Ш. Олий таълим, илм-фан ва ишлаб чиқаришни лойиҳавий интеграция ёндашуви асосида амалга ошириш.//«Илм-фан, маданият, техника ва технологияларнинг замонавий ютуқлари ҳамда уларнинг иқтисодиётга татбиқи» мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами, Андижон машинасозлик институти, 2022 йил 25-27 май.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПУТИ УКРЕПЛЕНИЯ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Касимова Гульяр Ахматовна, к.э.н., и.о.проф.
кафедра «Бюджетного учета и казначейства»
Нурмухамедова Барно Исмаиловна, доцент
кафедра «Финансы»,
Ташкентский финансовый институт

В формировании и развитии социально-экономической системы общества важнейшую роль играет регулирующая функция государства. В качестве направлений государственного регулирования экономики можно отметить комплекс мер, нацеленных на применение эффективных методов распределения и перераспределения ВВП через государственный бюджет, организации государственных закупок для стимулирования валового спроса, разработку социально-экономических программ и их реализацию, оказание финансовой помощи отраслям и сферам экономики, ценовой мониторинг, установление квот на экспортируемые и импортируемые товары в соответствующем порядке, а также социальную защиту населения страны. Государственный бюджет прямо и опосредованно служит

выполнению политических, социальных и экономических обязательств государства перед обществом, а также распределению и перераспределению ВВП. В этом контексте Стратегией развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы предусмотрено «обеспечение макроэкономической стабильности и поэтапное снижение годового уровня инфляции до 5 процентов к 2023 году; сокращение дефицита Государственного бюджета с обеспечением его размера с 2023 года на уровне не более 3 процента к ВВП; направление не менее 5 процентов бюджета каждого района на решение наиболее актуальных проблем, выявленных на основе предложений населения в рамках программы «Бюджет граждан»; эффективное управление государственным долгом с сохранением размера вновь привлеченного внешнего долга на уровне, не превышающем 4,5 миллиарда долларов США в год»³⁵

В этой связи необходимо особо отметить, что для проведения масштабных реформ в соответствии со Стратегией развития, принятой в 2022 году, требуются дополнительные финансовые ресурсы. Именно поэтому, считаем целесообразным проведение системной научной работы в плане расширения и укрепления доходной части Государственного бюджета. Основная причина этого в том, что в упорядочении вмешательства государства в экономику государственный бюджет служит основным средством. Именно поэтому государственный бюджет является сложным механизмом и формируется с учетом специфических особенностей определенной страны, то есть природных условий, уровня социально-экономического развития, демографического состава, законодательного аппарата и механизма, принятых на предстоящий период государственных программ.

Влияние государства на экономику особенно ярко проявляется в переходные и кризисные периоды. Из истории известно, что во все времена при выходе из кризиса вмешательство государства возрастало, и это давало свои положительные результаты³⁶. Даже в условиях все еще продолжающегося мирового финансово-экономического кризиса с ростом вмешательства государства в экономику устраняются негативные последствия кризиса. Такое положение дел можно наблюдать как в развитых, так и в развивающихся странах³⁷.

Государственный бюджет разрабатывается и исполняется, исходя из социально экономических, политических, демографических и других целей

³⁵ Стратегия развития нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы. Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60. Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082

³⁶ Аллакулиев А. Государственный бюджет – важный фактор обеспечения средне- и долгосрочного экономического роста. *Moliyachi ma'lumotnomasi*. № 2 (74) 2018. – 50-с.

³⁷ Доклад о росте. Стратегии устойчивого роста и инклюзивного развития. «Весь Мир», 2009 г. (http://siteresources.worldbank.org/EXTPREMNET/Resources/4899601338997241035/Growth_Commission_Final_Report_Russian.pdf)

и задач. В этом плане планирование государственного бюджета, являющееся важным направлением финансовой политики, состоит из организации разработки проекта бюджета и механизма исполнения плана на основе конкретного адресного распределения финансовых ресурсов. Планирование Государственного бюджета и обеспечение его исполнения является сложным процессом, оно считается одним из важных звеньев, определяющих социально-экономическое развитие страны.

Как известно, государственный бюджет в макроэкономическом аспекте содержит значительную часть государственных финансов. Аккумулированные в нем средства оказывают прямое и косвенное влияние на экономический рост и развитие путем обеспечения финансирования социальной сферы (образование, наука, здравоохранение, культура и спорт, социальные пособия, материальная помощь, компенсационные выплаты и др.), расходы на обеспечение национальной обороны и безопасности, финансирование централизованных инвестиций, поддержку важных социальных негосударственных, некоммерческих организаций. В этой связи необходимо отметить, что ряд зарубежных ученых и экономистов затронули в своих работах влияние доходов и расходов Государственного бюджета на экономический рост. Во многих научных статьях отмечается, что способность государственного бюджета оказывать влияние на экономический рост, большое количество положительных и отрицательных последствий, возникающих в результате его изменений и последовательность их проявления может резко различаться по временным отрезкам. В частности, реальный рост расходов государственного бюджета на образование, здравоохранение повышает качество человеческого капитала и темпы экономического роста на среднесрочную перспективу, с другой стороны, если дополнительные бюджетные расходы требуют повышения ставок налогов, то это, в свою очередь, приводит к понижению доходов населения и прибыли товаропроизводителей. В конечном итоге сокращается накопление, снижается инвестиционная активность предприятий. В результате, по отношению к положительному эффекту от роста качества человеческого капитала негативные тенденции в экономическом росте проявляются в скором времени, если бюджетные расходы растут пропорционально дефициту бюджета, то при этом в краткосрочной перспективе вырастет объем денег и ускорятся процессы инфляции, вырастут процентные ставки, что может привести к появлению факторов, препятствующих экономическому росту и других проблем.

На сегодняшний день в стране в процессе поэтапного осуществления рыночных реформ назрела необходимость формирования продуманного механизма сохранения макроэкономической стабильности, налаживания системы качественной оценки темпов экономического роста, достижения положительного значения всех макроэкономических показателей. Считаем целесообразным вывести на качественно новый уровень государственный

фискальный механизм. Об этом Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев отметил: «...Рост поступлений – это не главное. Нам необходимо, в первую очередь, правильно наладить систему, научить, снизить налоговую нагрузку, обеспечить предпринимателей условия для свободной, честной работы»³⁸. Считаем, что решение данной задачи будет служить важным фактором экономического развития государства.

1. Последовательное снижение налогового бремени, упрощение системы налогообложения и совершенствование налогового администрирования будут способствовать ускоренному развитию экономики и улучшению инвестиционной привлекательности страны.

2. При проведении налоговых реформ необходимо добиваться дальнейшего снижения уровня налоговой нагрузки на экономику, а также устранения диспропорций в уровне налогового бремени между хозяйствующими субъектами, уплачивающими налоги по упрощенной и общеустановленной системе налогообложения.

3. Необходимо обеспечивать стабильность макроэкономической ситуации, устойчивость формирования государственного бюджета Республики Узбекистан и его доходов путем расширения доходной базы госбюджета, привлечения инвестиций, в том числе иностранных инвестиций, создания новых рабочих мест, увеличения занятости трудоспособного населения.

4. Актуальным остается также обеспечение стабильности республиканского бюджета Республики Узбекистан, совершенствование налогового администрирования, создание благоприятных условий для предпринимательской среды, а также формирования конкурентной среды в решающих отраслях промышленности.

5. Сохранение благоприятного режима для иностранных инвесторов и инвестиций, их всесторонней поддержки и надежной правовой защиты будет способствовать притоку дополнительных ресурсов для развития экономики, росту конкуренции, увеличению поступлений в госбюджет.

Список использованной литературы

1. Стратегия развития нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы. Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60. Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082

2. Аллакулиев А. Государственный бюджет – важный фактор обеспечения средне- и долгосрочного экономического роста. *Moliyachi ma'lumotnomasi*. № 2 (74) 2018. – 50-с.

3. Доклад о росте. Стратегии устойчивого роста и инклюзивного развития. «Весь Мир», 2009 г. (http://siteresources.worldbank.org/EXTPREMNET/Resources/4899601338997241035/Growth_Commission_Final_Report_Russian.pdf)

³⁸ Из выступления Президента Ш.Мирзиёева на совещании в Государственном налоговом комитете 16 марта 2022 года по очередным задачам совершенствования налоговой сферы. Источник: <https://president.uz/ru/lists/view/5060>

4. Выступление Президента Ш.Мирзиёева на совещании в Государственном налоговом комитете 16 марта 2022 года по очередным задачам совершенствования налоговой сферы. Источник: <https://president.uz/ru/lists/view/5060>

АКЦИЯДОРЛИК ЖАМИЯТЛАРИНИНГ ДИВИДЕНД СИЁСАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Чинкулов Қаҳрамон Равшанович
доц.в.б., PhD. “Молия-кредит” кафедраси
Тошкент молия институти

Акциядорлик жамият (АЖ)ларида соф фойдадан дивидендга ҳамда реинвестицияга тўлов нисбати, корпорация капитали, унинг таркиби, оптимал капитал нисбати каби тушунчалар иқтисодчилар орасида кенг тадқиқ этилган ва этилаётган, шунингдек, айрим жиҳатлари ҳануз ўзининг аниқ ечимини топмаган масалалардан бири ҳисобланади. Яъни, мазкур тушунчалар борасидаги қарашлар бўйича ҳануз ягона тўхтамга келинмаган.

Ҳар қандай инвесторни қизиқтирадиган асосий масалалардан бири – бу сотиб олган ёки сотиб олмақчи бўлган қимматли қоғознинг даромадлилик даражаси ҳисобланади. Қимматли қоғознинг даромад келтиришига ишонч ҳосил қилган тақдирдагина – уни сотиб олади.

Ўзбекистон Республикасининг «Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги қонунида дивидендга «дивиденд жамият соф фойдасининг акциядорлар ўртасида тақсимланадиган қисмидир»³⁹, дея таъриф берилган.

Шунингдек, дивиденд кўринишида олинадиган даромадларни рағбатлантириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг тегишли қарори билан 2022 йил 1 апрелдан 2024 йил 31 декабрга қадар Ўзбекистон Республикасининг резиденти ва норезиденти бўлган жисмоний шахсларнинг акциялар бўйича ҳисобланган дивидендлар тарзидаги даромадлари даромад солиғидан озод қилинди. Ўзбекистон Республикасининг норезиденти бўлган юридик шахсларнинг акциялар бўйича ҳисобланган дивидендлар тарзидаги даромадларига Ўзбекистон Республикасининг резиденти бўлган юридик шахслар сингари фойда солиғининг 5 фоиз ставкаси татбиқ этиладиган бўлди.⁴⁰

Амалиётда инвесторлар томонидан акцияларга талаб – акцияларнинг даромадлилик, риск ҳамда ликвидлилик даражаси омиллари таъсирида юзага келади: Келтирилган омилларни инвестор ўз капиталини

³⁹ Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 6 майдаги «Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги Қонуни, 48-модда. www.lex.uz

⁴⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 17 январдаги ПҚ-90-сонли “Капитал бозорини қўллаб-қувватлашнинг самарали механизмларини жорий этишга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори. <https://lex.uz/uz/docs/5825745>

жойлаштиришнинг муқобил вариантлари билан солиштирганда ҳисобга олади. Муқобил вариантлар бўлиб капитални банк депозит ҳисобварағида жойлаштириш, товар ва кўчмас мулк сотиб олиш ва ҳ.к.лар ҳисобланади.

АЖларининг дивиденд, эмиссия ва инвестиция сиёсатларини ўзаро боғлиқ ҳолда, ҳамда максимал фойда олишга қаратилган йўналишларда олиб борилиши нафақат қимматли қоғозлар бозори (ҚҚБ)га, балки бутун иктисодиётга ижобий таъсир қилади. Лекин айрим ҳолларда кўпгина йирик АЖларининг нотўғри дивиденд сиёсатлари ҚҚБни янада ривожланишига салбий томондан таъсир кўрсатиши мумкин. Умуман, мазкур сиёсатларни ўзаро боғлиқ ҳолда олиб борилиши давлатнинг олдида турган бир қанча муаммоларни, хусусан, ишсизлик, аҳолини тадбиркорлик фаолиятига қизиқтириш, солиқларни ўз вақтида тўлаш, миллий ҚҚБни ривожлантириш муаммосини ҳал қилишга ёрдам беради.

Дивиденд тўлаш тартиби корпорациянинг директорлар (республикада кузатув) кенгаши томонидан ўрнатилади. Дивиденд тўлаш ҳақидаги маълумотлар ошкора эълон қилинади. Тўловлар белгиланган ҳисоб муддатида рўйхатдан ўтган барча акциядорлар учун тўлаб берилади.

Компания дивиденд миқдорини белгилашда тўлиқ мустақилликка эга эмас. Компания кредиторлари бир қанча чекловлар қўйиш ҳуқуқига эга, чунки дивиденднинг кўп тўланиши компания қарзини узиш учун пулсиз қолишига олиб келиши мумкин. Шунингдек, компанияларга дивидендни устав капиталидан тўлаш ҳам тақиқланади.

Инвестицион қарорларни қабул қилишда оддий акция эгаларига тўланадиган дивидендлар катта роль ўйнайди. Корпорация томонидан дивиденд тўлаш сиёсати аввало даромадлар стабиллигига, ўсиш истиқболига, корпорация обрўсига ва бошқаларга боғлиқ бўлади. Ғарб мамлакатлари тажрибаси кўрсатадики, йирик, барқарор компаниялар сезиларли миқдорда дивиденд тўлайдилар. Ўрта ва кичик компаниялар эса ўз ресурсларини биринчи навбатда ишлаб чиқаришни кенгайтиришга йўналтирадилар ҳамда кичик миқдорда дивиденд тўлайдилар.

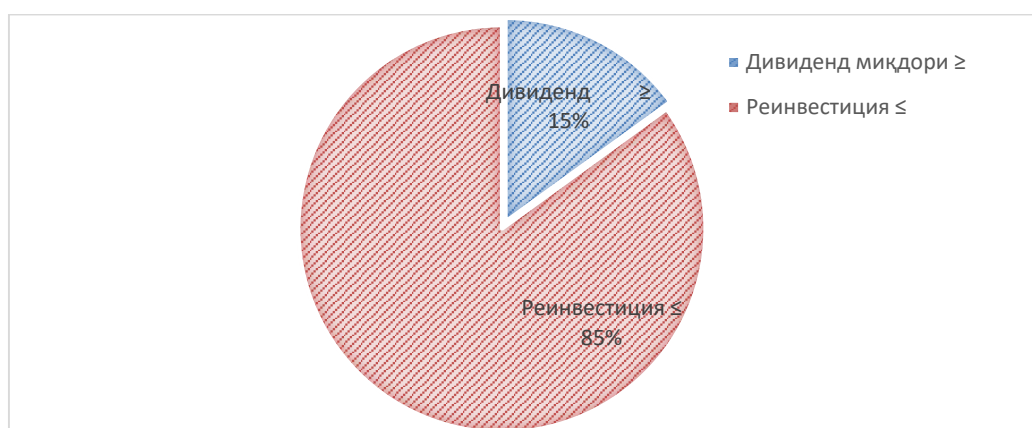
Аммо, шуни ҳам алоҳида таъкидлашимиз лозимки, кам миқдорда бўлса-да, барқарор, ўсиб боровчи дивиденд тўлайдиган компанияларга номунтазам, ҳатто йирик миқдорда дивиденд тўлайдиган компанияларга нисбатан катта ишонч туғилади.

Дивиденд сиёсатига таъсир қилувчи энг муҳим потенциал омиллардан яна бири бу – дивидендларнинг ахборот бериш характердалиги билан боғлиқ. Ташқи инвесторлар компания томонидан дивидендлар миқдори оширилишини ижобий ҳолат деб қарайдилар ва бундай ҳолатда дивиденд миқдорининг оширилиши акция нархининг ошишига олиб келади. Ва аксинча, дивиденд миқдорининг камайтилиши инвесторлар томонидан салбий ҳолат деб баҳоланиши ҳамда акция курсининг пасайишига олиб келиши мумкин. Шунинг учун ҳам компания раҳбарияти

дивиденд миқдорини ўзгартиришга жуда ҳам эҳтиёткорона ёндашишлари лозим. Агар дивиденд миқдорини оширадиган бўлсалар, ушбу миқдорни келажақда ҳам сақлаб туришга ишончлари комил бўлсагина – амалга оширишлари лозим.

Ғарб молиячиларининг фикрича, катъий ишлайдиган корпорацияларда дивиденд тўловлари улуши соф фойданинг 30-40 фоизидан юқори бўлмаслиги, соф фойданинг қолган қисми эса (60-70 фоизи), ривожланиш мақсадларига сарфланиши керак. Аммо, шуни алоҳида таъкидлашимиз лозим, АЖлари ҳар доим фойдасининг асосий қисмини дивиденд тарзида тақсимласин ёки ҳар доим ҳам реинвестицияга йўналтирсин деган фикрдан узоқмиз. Балки, АЖлари ўзларининг молиявий-иқтисодий ҳолатидан ҳамда стратегик ривожланиш мақсадларидан келиб чиқиб, шунингдек, жамиятнинг ва инвесторларнинг манфаатларини биргаликда ҳисобга олган ҳолда соф фойдани оқилона тақсимлаш борасида тўғри қарор беришлари лозим. Чунки, дивиденд сиёсатининг тўғри ёки нотўғри амалга оширилиши АЖлари акция курсига бевосита таъсир кўрсатади.

Тўланадиган дивиденднинг энг кам миқдори компания уставда белгилаб қўйилиши мумкин. Масалан, «Лукойл» ОАЖнинг «Дивиденд сиёсати тўғрисидаги Низом»ида тўланадиган дивиденд миқдори соф фойданинг 15 фоизидан кам бўлмаслиги белгилаб қўйилган.⁴¹ Фикримизча, дивиденднинг энг кам миқдори АЖ низомида белгилаб қўйилиши жамият акциядорлари ишончини орттиради. Масалан, «Лукойл» ОАЖ акциядорлари соф фойданинг камида 15 фоизи дивидендлар кўринишида тақсимланишига олдиндан ишончлари комил бўлади ва бу ўз навбатида компания нуфузини, акциялари қийматини оширишга хизмат қилади (1-расм).



1-расм. “Лукойл” ОАЖ томонидан тўланадиган дивиденднинг энг кам миқдори⁴²

⁴¹ www.lukoil.ru

⁴² «Лукойл» ОАЖнинг «Дивиденд сиёсати тўғрисидаги Низом»и асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

Шунинг учун ҳам, бизнингча, республикаимиз АЖларининг дивиденд сиёсати тўғрисидаги низомида ёки уставда тўланадиган дивиденд миқдори соф фойданинг камида қанчадир фоизини ташкил этиши лозимлиги борасида банд киритилиши акциядорларнинг жамиятга бўлган қизиқиши ва ишончини орттиради. Табиий савол туғилади – ушбу миқдор неча фоиз белгиланиши лозим? Фикримизча, ушбу саволга барча АЖлари учун умумий қилиб бир хил миқдорда соф фойданинг дивидендга тақсимланадиган фоизини белгилаш албатта тўғри бўлмайди. Ушбу миқдор АЖнинг молиявий-иқтисодий ҳолатидан ҳамда ривожланиш стратегиясидан келиб чиққан ҳолда белгиланиши лозим. Шунингдек, мазкур миқдор ҳар 3-5 йилда вазиятга кўра, яъни, АЖ ҳамда инвесторларнинг манфаатини биргаликда ҳисобга олиб ўзгартириб турилиши мумкин.

Юқоридаги тадқиқотлар натижасида қуйидаги хулосалар қилинди:

- компаниянинг дивиденд сиёсати жуда қизиқарли, шунинг билан бирга, жуда мураккаб жараён ҳисобланади. Компания акциядорларига дивидендни ҳар кварталда ёки бир йилда бир, икки марта тўлаши, ёки дивидендни акция кўринишида тўлаши, ёки дивиденд тўламасдан маблағни қарзларни узишга ва қайта инвестициялашга йўналтириши, ёки компания ўз акциясини қайта сотиб олиши мумкин. Демак, дивиденд сиёсатининг тўғри белгиланиши компаниянинг ривожланиши, акциялар қийматининг ошиши, бозорда ўз ўрнини топиши учун муҳим аҳамият касб этади;

- 2022 йил 1 апрелдан 2024 йил 31 декабрга қадар Ўзбекистон Республикасининг резиденти ва норезиденти бўлган жисмоний шахсларнинг акциялар бўйича ҳисобланган дивидендлар тарзидаги даромадлари даромад солиғидан озод қилинди;

- кам миқдорда бўлса-да, барқарор, ўсиб боровчи дивиденд тўлайдиган компанияларга номунтазам, ҳатто йирик миқдорда дивиденд тўлайдиган компанияларга нисбатан катта ишонч туғилади;

- дивиденд – бу акция даромадлилигини ифода этадиган ягона кўрсаткич эмас. Акция эгаси учун биржадаги курснинг ошиши даромадлиликнинг муҳим омили ҳисобланади. Янги баҳо бўйича сотиш натижасида унинг эгаси қўшимча фойда кўради.

Шунингдек, амалга оширилган тадқиқотлар натижасида муаллиф томонидан қуйидаги таклифлар шакллантирилди:

- компания раҳбарияти дивиденд миқдорини ўзгартиришга жуда ҳам эҳтиёткорона ёндашишлари керак. Агар дивиденд миқдорини оширадиган бўлсалар, ушбу миқдорни келажакда ҳам сақлаб туришга ишончлари комил бўлсагина – амалга оширишлари лозим;

- республикаимиз АЖларининг уставда ёки дивиденд сиёсати тўғрисидаги низомида тўланадиган дивиденд миқдори соф фойданинг камида қанчадир фоизини ташкил этиши лозимлиги борасида банд киритилиши акциядорларнинг жамиятга бўлган қизиқиши ва ишончини

орттиради. Натижада АЖларида кўшимча эмиссияни амалга ошириб, фонд биржасида ўз акцияларини юқори нархларда жойлаштиришлари орқали йирик миқдорда маблағ жалб этиш имконияти яратилади.

СОЛИҚ ФУНКЦИЯЛАРИНИНГ ФАЛСАФИЙ ТАҲЛИЛИ

Эшонов Муҳаммад Айюб Хошимжон ўғли
и.ф.н. СИЧТЭ кафедраси
Андижон машинасозлик институти

Барчамизга маълумки, солиқ масалаларига илмий ёндашган аксар муаллифлар унинг турли-туман функциялари тўғрисида фикр юритган.

Солиқ функциялари тўғрисидаги фикрларнинг бу даражада турли-туман бўлишининг боиси улар томонидан солиқ категориясининг роли билан унинг функцияси ўртасидаги мавжуд фарққа ўз эътиборларини қаратмаганликлари- дадир.

Бу борадаги мунозарали муаммолар бир қатор олимлар [1; 3; 4; 5;] томонидан тадқиқ этилган. Улар асосан молия категорияси доирасида ўз таҳлилин амалга оширганлар. Сабаби - бу даврларда солиқ категориясининг амалий шакли субъектив сабабларга кўра инкор этилган.

Илк бор иқтисодий категорияларнинг роли билан уларнинг функцияла- ри ўртасидаги мавжуд фарққа ўз эътиборини қаратган ва аниқ асослаб берган шахс В.П.Дьяченко ҳисобланади [3, 78-79-б.].

Унинг фикрича, иқтисодий категорияларнинг роли деганда уни амалий қўлланишнинг таъсир этиш шакли тушунилади (*воздействие, которое оказывает то или иное использование категории*).

Э.А.Вознесенский эса категориянинг роли - категориядан амалий фойда- ланишнинг натижаси эканлигини таъкидлаган (*результат практического её использования*) [1, 117-118-б.].

Иқтисодий категориянинг функциясида эса амалда унинг моҳияти ёки *фақат* унга тегишли бўлган хусусиятнинг намоён бўлиши, ижтимоий йўналтирилганлик шаклининг ифодаланиши тушунилади. [1, 117-б.; 4, 16-б.]. Улар иқтисодий категориянинг роли билан унинг функцияси ўртасидаги мавжуд фарқни базис билан устқурма муносабатлари ўртасидаги фарққа қиёслайдилар [1, 128-б.]. Базис муносабатларида иқтисодий категориялар- нинг туб моҳияти мужассамлашган бўлиб, уларнинг объективлигини билдир- са, устқурмавий муносабатлар мазкур категорияларнинг амалда намоён бўлиш шакллари ифодалайди.

Демак, шундан келиб чиқиб, эътироф этиш мумкинки, солиқ функцияла- ри базис муносабатлари ҳисобланади, шунинг учун ҳам уларда, юқорида таъкидланганидек, солиқ категориясининг амалда намоён бўлувчи ўзига хос моҳиятини ва фақат шу категорияга тегишли бўлган

хусусиятларни англай-миз. Базисга қиёсланувчи категория функциялари, объектив категориялар-нинг туб моҳиятини гавдалантиради ва улар яккаликни ифода этиб, "... барча нарса ва ҳодисаларга эмас, балки айрим...га тегишлидир"[6, 21-б.]. Функ-циялар моҳиятан айримликка тегишли бўлгани учун ҳам айнан маълум бир иқтисодий категориянинг функциялари деб эътироф этилади. Сабаби – маз-кур функцияларда фақат битта иқтисодий категориянинг ижтимоий мўлжал-ланганлик даражасини аниқлаб олиш имкони туғилади. Ушбу функциялар шу иқтисодий категорияни бошқа иқтисодий категориялардан ажратиб олиш, иқтисодий муносабатларда унинг аҳамияти ва туб моҳиятини тўлиқ тушуниш га имкон яратади. Агар бу функциялар бошқа иқтисодий категорияларга ҳам тегишли бўладиган бўлса, унда улар умумийликни намоён этади. Уларнинг "...умумийлиги деганда ...ўхшаш бир хил, (бошқа иқтисодий категорияларда - М-А.Э.) такрорланувчи томонлар ... тушунилади" [6, 12-б.]. Қайсики, "... умумийлик айримликнинг ҳамма томонларини, барча қирраларини ўз ичига тўлалигича қамраб олмайди, балки тахминангина қамраб олади" [6, 21-б.].

Шунинг учун ҳам тахминан қамраб олувчи бу умумийлик орқали иқтисодий категорияларнинг туб моҳиятини билиш ва аниқ тасаввур ҳосил қилиш қийин бўлиб, у иқтисодий категорияга нисбатан мавҳум ёки умумий бир тушунчани келтириб чиқаради. Солиқ функцияларининг илмий таҳлилини амалга оширишдан мақсад эса умумийликдан конкретга боришдир.

Иқтисодий категорияларнинг функциялари орқали категорияларнинг хусусиятлари конкретлаштирилгандагина унинг амалда намоён бўлиш моҳияти тўлиқ очиб берилади ва бошқа иқтисодий категориялардан фарқлаш имконияти туғилади.

Солиқ функцияларидан фарқли ўлароқ, унинг роли иқтисодий муносабатларда анча кенг. Шунинг учун ҳам солиқ категориясининг роли устқурмага қиёсланганлиги туфайли у ўзгарувчандир. Унинг ўзгарувчанлиги устқурманинг сиёсий ва ҳуқуқий шаклларида бири бўлган давлатнинг олиб борадиган ижтимоий ва иқтисодий сиёсатига узвий боғлиқ ҳисобланади.

Давлатнинг ижтимоий ва иқтисодий сиёсати ўзгариб боргани сари унинг иқтисодий муносабатларга солиқлар орқали таъсир этиш усуллари ҳам ўзгариб боради.

Масалан, бозор инфратузилмасининг етарли даражада ташкил этилиши- ни таъминлаш мақсадида солиқнинг рағбатлантириш роли айрим тадбиркор- лик фаолиятларини ривожлантиришга кўмаклашади ва, аксинча, зарур бўлмаган ёки носоғлом (тенгсиз) рақобатнинг олдини олиш учун монопол компанияларга юқори солиқ ставкалари (ёки монопол солиқ) белгилаш орқали уларнинг фаолиятларини қонуний доирада чеклаб боради. Маълум бир мақсадга эришиб бўлинганидан сўнг унинг рағбатлантирувчи

ёки тақиқловчи хусусияти бекор қилиниши мумкин. Бу ҳолатлар солиқдан амалий фойдаланиш натижаларини келтириб чиқаради. Қандай натижаларга эришиш эса давлат олиб бораётган ижтимоий - иқтисодий сиёсатга чамбарчас боғлиқдир.

Ҳар қандай иқтисодий категориянинг ички имкониятларини у ёки бу кўринишдаги роли орқали тўлиқ билиб бўлмайди.

Шу боис “иқтисодий категориянинг роли унинг функциясидан анча кенгдир. Масалан, пулдан иш фаолиятини яхшилашни рағбатлантириш сифатида фойдаланилади. Аммо унга (пулга) ҳеч ким рағбатлантирувчилик функциясини бермайди, чунки бу жараён қайта ишлаб чиқаришда пулдан амалий фойдаланиш натижасидир, яъни унинг функцияси эмас, ролидир. Худди шу пуллар қайта тақсимлаш жараёнининг моддий мазмунини ташкил этади. Аммо мазкур категорияга қайта тақсимлаш (тақсимлаш) функциясини бермайдилар. Қайта тақсимлаш жараёнида бошқа қиймат категориялари ҳам иштирок этади. Аммо улардан фақат биттаси – молиягина тақсимлаш функция сига эга. Албатта, кўп категориялар жамиятда тақсимлаш муносабатига “хизмат қилади”, аммо ҳар бири шу категорияга хос бўлган ижтимоий вазифасига мувофиқ равишда. Ниҳоят, ахир, ишлаб чиқаришга пул бевосита муносабатда эмас ми? Албатта, бевосита муносабатдадир. Аммо у “ишлаб чиқариш” ...функциясини олмайди, чунки бу унинг такрор ишлаб чиқариш жараёнида амалий фойдаланиш натижасидир, яъни унинг функцияси эмас, балки ролининг ифодасидир (солиқлар борасидаги иш ҳам шундай - М-А.Э.)“ [1, 118-б.].

Демак, юқоридаги мулоҳазаларга таяниб, шуни айтмоқ керакки, эътироф этилган иқтисодий, назорат, рағбатлантирувчи, қайта тақсимлаш, такрор ишлаб чиқариш, тақиқлаш, бошқариш ва ахборот билан таъминлаш кабилар солиқ категориясининг иқтисодий муносабатларда амалга ошадиган ролининг ифодасидир.

Солиқ категорияси ролининг мавжудлиги унинг функциялари иқтисодий реалликда гавдаланишига замин яратади. Шунинг учун устқурма солиқнинг турли хил таъсир этиш воситаларидан объектив тарзда фойдаланиш орқали солиқ функцияларининг объективлигини ва унинг туб моҳияти намоён бўлишини таъминлайди. Бу чора-тадбирлар солиқ функцияларини иқтисодий муносабатларда тўғри идрок этишга қаратилган. Шунинг учун ҳам мазкур категориянинг роли унинг функцияларидан кўра кенгроқ ахборотга эга эканлигини тушунмоқ солиқ категориясининг функциялари тўғрисида фикр юритишда муҳим масаладир.

Базис аниқлаб берган солиқ категориясининг қандай функциялари мавжуд эканлиги масаласига келсак, бизнинг фикримизча, улар фискал ва тартибловчи функциялардир.

Солиқнинг бу икки функцияси мавжудлиги тўғрисидаги фикрни ёқлаган ҳолда таъкидлаимизки, мазкур иккала функция ҳар қандай солиққа

тўлиқ юк-ланган ва шу сабабли бизнинг томонимиздан категориянинг яхлит доирадаги функцияси сифатида қаралади.

Солиқнинг фискал функцияси бюджетнинг ва турли фондларнинг мустақкам ҳамда ўсиб борувчи даромад базаларини молиявий маблағлар билан таъминлаш жараёнида гавдаланиши билан боғлангандир. Бу барча давлатлар учун уларнинг мавжуд бўлган ва ривожланган барча даврларида характерли ҳисобланган солиқ кўринишидир. Шунинг учун ҳам солиқлар вужудга келишининг илк сабаби айнан фискал тасаввур бўлганлиги бежиз эмас. Солиқ функцияларига мансуб бўлган мавжуд фикрлар ҳам солиқнинг фискал функциясини тушунтиришда яқдил эканлигини намоён этган.

Энди эса солиқ категориясининг тартибловчи функцияси масаласига тўхталсак. Авваломбор, уни қуйидаги савол билан боғламоқчимиз. Яъни солиқнинг амалий шакллари иқтисодий жараёнларда бир неча турда амал қилишининг боиси нимада? Бу саволимизга жавоб беришни енгиллаштириш мақсадида унинг йўналишларини ҳам келтирамиз. Биринчидан, ҳар қандай субъективлик воситалари (имтиёзлар, чеклашлар, ставкаларни камайитириш ёки, аксинча, афзал кўриш тизимлари ва бошқалар)дан ҳоли бўлган ёки уларга боғламаган ҳолда тафаккур қилиш. Иккинчидан, солиқ турларини жорий этиш сиёсий устқурманинг хоҳиш-истакларига ва ўзбошимчаликларига (давлат ҳукмронлиги назарда тутилаяпти) боғлиқ эмаслигини ҳам (негаки, бу ҳақи-қатда бундай эмаслигини) унутмаслик. Агар бу саволимизга жавоб бериш учун мулоҳаза қилиб кўрилса, иқтисодий муносабатларда нима учун ягона солиқ тури жорий этиш мумкин эмаслигини, баъзи бир (масалан, академик Д.С.Львов [7, 4-б.; 8, 3-б.])лардан фарқли ўлароқ ва, шунингдек, ҳаттоки айрим давлатларда, масалан, Германияда 50 дан ортиқ солиқ тури мавжуд эканлигини [9, 21-б.] тушуниб етадилар (бу ерда гап, солиқ турлари солиқ тажрибасининг тақозоси эканлигида эмас, балки уларнинг иқтисодий реалликда намоён бўлиш негизининг объективлиги ва ижтимоий тараққиёт инъикоси эканлигидадир). Қолаверса, бир нечта турда амал қилишидан мақсад фискал оғирликни енгиллаштириш ёки тўловчанлик қобилиятларини тўлиқ-роқ қамраб олиш деб эътироф этиш ҳам мумкин. Аслида бу - ҳақиқат. Лекин у ҳам, яна бир бор қайтарамиз, субъективликдир. Шунинг учун буларнинг замирида аслида нима гавдаланишига эътибор қаратиш гоаят муҳимдир.

Устқурманинг таъсир воситаларисиз, фақат соф кўринишда, солиқнинг бир нечта тури амал қилишини (бир нечта турда амал қилишининг объектив-лиги тўғрисида, кейинги хат бошига қаранг) тасаввур қилайлик. Бу тартибланиш эмасми? Албатта, тартибланиш. Тартибланишдан кўзланган мақсад нима? Албатта, фискал тасаввур. Демак, бу икки функция, юқорида эътироф этганимиздек, тенг мавқели, тенг аҳамиятли, бир-бирига узвий боғлиқ, бири иккинчисини келтириб чиқарувчи ва тўлдирувчидир. Ва бу икки функция ўзаро бир-бирида

мужассамдир, бир бутундир. Шунинг учун ҳам бу икки функцияни, биз бир бутун сифатида солиқ категориясининг функцияси деб эътироф этамиз.

Қолаверса, нима учун биз солиқ категориясининг функциялари шу кате-гориянинг ўзи каби объективдир, деб эътироф этаймиз. Э.А.Вознесенский томонидан категория функциялари базис муносабатларига қиёсланганлигини қўллаб-қувватлаяпмиз. Шундай экан, унда мазкур функциянинг объективлиги нимада?

Солиқнинг тартибловчи моҳиятини англатувчи унинг бир нечта турда ёки амалий шаклларда намоён бўлиши объективлиги шундаки, у давлатчилик- ка боғлиқ эмас. Сабаби - унинг бу кўринишлари ижтимоий тараққиётнинг объектив қонуниятлари асосида юз беради. Давлат эса уларни жорий қилишга ва қонуний тус беришга сабабчидир ва шарт-шароит яратиб берувчи- дир. Шунинг учун “давлат объектив иқтисодий қонунларнинг ҳаракатига, ишлаб чиқариш кучлари ривожланишининг объектив эҳтиёжларига мувофиқ келувчи тўловлар турларини жорий этиши мумкин“ [1, 33.-б.]. Қолаверса, давлатчиликнинг ўзи ҳам ижтимоий тараққиётнинг маҳсули бўлиб, уларсиз фаолият кўрсата олмайди. Шунинг учун ҳам объектив ҳолатлар субъектив бўла олмайди ва аксинча. Лекин улар ўзаро боғлиқдир.

Солиқнинг тартибловчи функциясини иқтисодий муносабатларда мавжудлиги, объективлиги ва билиш жараёни турли хил солиқли тартибланиш воситалари орқали намоён бўлади. Яъни бир қатор олимларимиз томонидан эътироф этилаётган, солиқнинг назорат, қайта тақсимлаш, рағбатлантириш, иқтисодий бошқариш ёки солиқ имтиёзлари, чеклашлар, афзал кўриш тизимла рининг барчаси шу категориянинг тартибланиш функциясига қаратилгандир. Бу субъектив воситаларнинг моҳиятига тўхталиб ўтишга ҳожат бўлмаса керак. Негаки, улар тўғрисида, олимлар турли позицияларда бўлишмасин, ўта моҳироналик билан изчил равишда ўз фикрлари ифодасини талқин этганлар.

Солиқнинг фискал функцияси унинг тартибланиш функциясига шароит яратади ва, аксинча, тартибланиш функциясининг самарадорлиги унинг фискал функциясининг муваффақиятини таъминлайди. Шунинг учун ҳам бу икки функция ўзаро узвий боғлиқ, бири иккинчисини тақозо этувчи ва бир хил даражада амал қилувчидир.

Хулоса ўрнида айтаемизки, солиқ функцияларини баён қилишдаги ёндашувларда субъективлик ҳолатларининг мавжудлиги, унинг асосий, муҳим ва кичик функциялари мавжуд эмаслиги, биланс, категория функциялари тенг мавқега эгаллиги, солиқ функцияларининг объектив, роли субъектив эканлиги базис ва устқурмавий муносабатларга қиёслаш орқали тушунтириб берилди, муаллиф илгари сурган солиқ функциялари келтирилди.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Вознесенский Э.А. Финансы как стоимостная категория. - М.: Финансы и статистика, 1985. – 159 с.
2. Вознесенский Э.А. Дискуссионные вопросы теории финансов. Л.: Издательство Ленинградского университета, 1969. – 157 стр.
3. Дьяченко В.П. К вопросу о сущности и функциях финансов.-В кн.: Вопросы теории финансов. - М.: Госфиниздат, 1957. – 124 с.
4. Финансы /Под ред. М.К.Шерменева.-М.: Финансы, 1977. – 359 с.
5. Чантладзе В.Г. Вопросы теории финансов. -Тбилиси: Из-во Тбил. ун-та, 1979. – 178 с
6. Рахимов И.Р. Яккалик, хусусийлик ва умумийлик. -Т.: Ўзбекистон, 1993. – 36 б.
7. Львов Д. Райские налоги в России можно получать и без обложения труда и капитала.//Финансовые известия. – 1994. 29 ноября. с.4.
8. Жаков В. Проблемы исчисления налога на добавленную стоимость. //Аудит и налогообложение. – 1999. – № 2. – С. 22-26.
9. Камилова М., Кадирова Ш. Совершенствование налоговой системы Республики Узбекистан в условиях либерализации экономики. //Экономическое обозрение. – 2002. – № 7. – С.18-22.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОПТИМАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ СТРАТЕГИИ ПРЕДПРИЯТИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

*Джамалов Х.Н. к.э.н. доцент кафедры
«Налоги и налогообложение»*

*Кобулов Х.А. к.э.н., доцент, зав. кафедрой
“Финансы”, Ташкентский финансовый институт*

Внедрение стратегического финансового управления, направленного на безотлагательный переход на инновационный путь развития, требует мощной активизации инновационной деятельности прежде всего на уровне хозяйствующих субъектов, создания условий для разработки и внедрения технологических, организационных и маркетинговых инноваций во всех сферах деятельности, в том числе и финансовой[1].

При переходе на инновационный путь развития предприятия должны прежде всего поменять систему ценностей. Необходимо отойти от бухгалтерской модели финансового управления, принять стоимостный подход, скорректированный на инновационное развитие. На первый план финансового управления компанией сегодня должно вы ступать не сиюминутное увеличение прибыли, а увеличение в динамике добавленной стоимости, создаваемой эффективными инновационными решениями предприятия во всех сферах деятельности. Сегодня предприятия должны пересмотреть основные принципы стратегического финансового управления, выделить основные факторы роста инновационной активности, определить методы оптимального управления этими факторами и создать

финансовые механизмы обеспечения инновационного развития предприятия по всем направлениям деятельности.

В этой связи актуальной становится тема данного тезиса, аккумулирующего проблемы создания и построения оптимальной финансовой стратегии компании на современном этапе развития инновационной экономики и предлагающего комплекс решений теоретических и методологических проблем по определению основополагающих принципов стратегического финансового управления, направленного на увеличение инновационной активности предприятий; разработке концепции формирования оптимальной финансовой стратегии, базирующейся на инновационном характере стратегических решений и задающей вектор инновационного развития предприятия. -

Разработка оптимальной финансовой стратегии предприятия инновационного развития состоит из нескольких этапов[2].

Первым этапом разработки оптимальной финансовой стратегии является *формулировка видения*. Видение формулируется на основе экспертного анализа потенциала компании и её окружения и помогает менеджерам правильно определить приоритеты и масштаб необходимых преобразований.

Второй этап включает *стратегический анализ* внешней и внутренней среды компании. Методологической основой стратегического анализа внешней среды являются PEST-анализ, SWOT-анализ, сценарный и экспертный анализы. Методологической основой стратегического анализа внутренней среды компании являются анализ финансовых коэффициентов (R-анализ), сравнительный финансовый и интегральный анализы компании, SNW-анализ, сценарный и экспертный анализы.

Стратегический анализ и оценка внешней и внутренней среды задают стратегическое пространство, на котором формируются активные и проактивные финансовые решения.

На третьем этапе происходит *формализация стратегической финансовой концепции*, которая включает в себя определение критерия оптимальности финансового стратегического развития и системы финансовых факторов, значимо влияющих на критерий оптимальности.

Методологической основой формализации стратегической финансовой концепции являются модели формализации критерия оптимальности финансового управления, модели свертки критериев, методы стоимостного анализа, методы экономико-статистического анализа. Важно отметить, что наиболее приемлемой моделью для формализации критерия оптимальности в условиях развития инновационной экономики является модель максимизации внутренней добавленной стоимости, так как данная модель, во-первых, позволяет обеспечивать максимизацию интересов не только собственников, но и всех стейкхолдеров компании, во-вторых, интегрирует

основные цели и задачи эффективного функционирования всех служб компании, в-третьих, обладает более глубоким потенциалом роста в сравнении с другими моделями, в-четвертых, функционирует вне зависимости от ситуации на фондовом рынке, в-пятых, позволяет учесть при формировании целевого показателя и добавленную стоимость, создаваемую интеллектуальным капиталом в стратегическом периоде.

Для определения системы финансовых факторов в работе оценивается

взаимосвязь между финансовыми показателями деятельности компании и инновационным характером её стратегических решений, выделяются финансовые факторы, оказывающие положительное влияние на рост инновационной активности компании, и финансовые факторы, оказывающие отрицательное воздействие на её инновационную активность.

Методологической основой построения системы финансовых факторов, формирующих инновационную направленность финансовых стратегических решений, являются экономико-статистические методы.

На четвертом этапе *определяются и разрабатываются стратегические альтернативы*, в качестве основного метода инициирования

альтернатив можно выделить экспертный анализ. В качестве методологической основы разработки стратегических альтернатив могут быть использованы детерминированные методы (нормативный, расчетно-аналитический, балансовый) и стохастические методы (обработки пространственных, временных и пространственно-временных совокупностей,

ситуационного анализа и прогнозирования, экономико-математического моделирования, стохастического программирования, статистического моделирования и экспертные методы).

На пятом этапе производится *оценка и выбор альтернатив* на основе стоимостного подхода по критериям и ограничениям, включенным в концепцию оптимальной финансовой стратегии и её составляющих.

В качестве способов формирования пространства оптимальных финансовых стратегических решений важно рассматривать методы теории систем: метод Парето, условная оптимизация, метод поиска альтернативы с заданными свойствами, метод анализа иерархий, методы нечеткой логики.

На шестом этапе производится *финансовое моделирование и построение сценариев развития*. Анализируя модели финансового моделирования можно сделать вывод, что в качестве основы следует выбрать статическую модель оптимизации, скорректированную с учетом стохастических свойств основных параметров. Для анализа сценариев реализации оптимальной финансовой стратегии предлагается использовать имитационное динамическое моделирование.

Имитационное динамическое моделирование признано наиболее эффективным методом определения оптимальной финансовой стратегии с учетом всех возможных вариаций, как во внешней среде, так и во внутреннем потенциале компании.

На седьмом этапе происходит *оценка и выбор сценария реализации оптимальной финансовой стратегии*. Соединение вероятностной оценки сценариев реализации со стоимостной оценкой финансовой стратегии на основе критерия оптимальности определяет выбор оптимального сценария стратегического развития компании и формирует стратегии активного управления реализацией оптимальной финансовой стратегией, направленные на развитие наиболее благоприятного для компании сценария.

На восьмом этапе *принимаются стратегические финансовые решения*. Определив сценарий стратегического развития и метод реализации оптимальной финансовой стратегии, компания подходит к важному этапу принятия стратегических финансовых решений, которые изменят финансовую деятельность компании и приведут к долгосрочным, трудно обратимым последствиям.

Для *управления реализацией* оптимальной финансовой стратегии на девятом этапе определяется реактивная составляющая стратегических финансовых решений, которая могла бы связать стратегию и тактику финансового управления во временной плоскости и позволила бы вовремя корректировать стратегические финансовые решения.

Список использованной литературы

1. Гамбеева Ю.Н., Кожухова Н.Н. Краудфандинг как инновационный финансовый инструмент цифровой экономики: национальные модели // Государственное управление. Электронный вестник. 2019. №77. С. 6-32
2. Давидянц Т.Э., Грега В.М., Иванова Ю.Н. Финансирование инновационной деятельности: зарубежный и российский опыт // Известия СПбГЭУ – 2015 – №4 (94) – С. 21-24.

РЕШЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ТАДЖИКИСТАНА

*Эркаев Сафар Абдулхайрович, доцент кафедры
истории Родины и археология ГОУ «ХГУ
им.акад.Б.Гафурова», кандидат исторических наук.*

*Эркаева Нигора Сафаровна, доктор
филологических наук, профессор
Восточно Мичиганский университет
США, штат Мичиган, гор.Унсиланти*

*«Наши созидательные планы разработаны в рамках четырех национальных
стратегических целей и важных стратегий и программ»
Эмомали Рахмон [1.4]*

Послание «Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан» (21.12.2021г.) в Маджлиси Олии страны к народу. В ней Президент Таджикистан определил основные направления внутренней и внешней политики государства на предстоящий период и поставил конкретные задачи по продвижению плодотворной внешней политики и обеспечению прогресса в сферах экономики, промышленности, энергетики, транспорта, безопасности и обороны, защиты прав и порядка, науки и образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения, женщины, молодежи, спорта и туризма Республики Таджикистана.

2021 год для славного народа Таджикистана является одним из поистине исторических и незабываемых годов, в котором таджикской народ отпраздновал 30-летие независимости и свободы нашей любимой Родины, и наша страна вступил на новый этап своего развития.

В начале Послание коротко анализировано годы независимости с 1991 года, первые десять лет независимости, был охвачен огнем гражданской войны и стало громадного материального и морального ущерба, парализованы госорганы, воцарились беззаконие и безвластие, проведение судьбоносная XVI Сессия в городе Худжанде и приостановления гражданской войны, установление законного правительства во главе славного сына народа и заложение основа независимого, демократического, правового и светского, единого государства на этой исторической сессии. По проблемам развитие экономики Таджикистана годы независимости можно разделить на 3 этапа: 1.1991-1997 годы, 2.1997-2011 годы. 3.2011-2021 годы. На *первом* этапе решено принятие Национального флага, возвращение на Родины беженцы, принятие новой Конституции и совершенствование его, проведение реформы во всех сферах народного хозяйства, выбора Президента, образование двухпалатный профессиональный парламент, Вооруженные силы, другие структуры военные и правоохранительные,

законодательной, исполнительной и судебной власти, утверждение Государственный герб и Национальный гимн, подписано Договор о национальной единства(1997г.), объявление мораторий к смертной казни(30 апреля 2004 г.), признание *основой экономики различные формы собственности* и многие другие.

По обеспечению развитие *финансовой системы* различные формы собственности были признаны основой экономики Таджикистана, была дана гарантия свободной экономической деятельности, предпринимательства, равноправия и защиты прав собственности.

Современные тенденции и перспективы развития финансовой системы является переход на новую систему экономических отношений, то есть рыночную экономику, были осуществлены реформы во всех сферах народного хозяйства. В годы независимости 4 раза был принят закон об амнистии в связи с легализацией денежных средств и имущества граждан и юридических лиц, что оказало положительные влияние на инвестиционный климат и развитие предпринимательской деятельности и финансовой системы.

В Послании сказано, «Человек, его права и свободы были признаны высшей ценностью, а народ – как выразитель независимости и единственный источник государственной власти». В годы независимости был принят 17 раз закон «Об амнистия» и 170 000 лиц были освобождены от несения наказания, только по случаю празднование 30-летия независимости 7 сентября 2021 г. был принят закон «Об амнистии» и 11 500 человек были освобождены от уголовной ответственности и наказания, 4 раза был принят и осуществлен закон об амнистии в связи с легализацией денежных средств и имущества граждан и юридических лиц.

Было принята 4 национальные стратегические цели для развитие экономика Таджикистана и они является актуальные проблемы экономики: 1) *обеспечение энергетической независимости*, 2) *выводу страны из коммуникационного тупика и превращению нашего государства в транзитную страну*, 3) *защите продовольственной безопасности*, 4) *ускоренной индустриализации*. Сейчас доступ населения к качественной продукции, расширению плодотворной деятельности, повышения уровня и улучшения качества жизни населения и эти успешно выполняется. В течение *второго десятилетия* было обеспечено устойчивое социально-экономическое развитие страны. [2, 6]

В послание отмечено, что за последние 20 лет среднегодовое экономическое развитие было обеспечено на уровне 7,5%, валовой внутренний продукт страны с 1,8 млрд. сомони в 2000 году был доведен до 95 млрд. сомони в 2021 г., а доход госбюджета с 252 млн. сомони до 28 млрд. сомони. Валовой внутренний продукт увеличился почти 53 раза, госбюджет в 11 раз, а валовой внутренний продукт на душу населения вырос более чем в 30 раз. Было создано более 2000 производственных

предприятий, а объём производства промпродукции увеличился почти в 4 раза.

Всегда развитие аграрный сектор было актуальные проблемы экономики. По эффективного использования воды и земли в сфере сельского хозяйства были проведены коренные реформы, а пользование землей было возложено на дехканина. В 1992-1998 гг. распределило 75 000 га земли как президентские. За последние 20 лет были розданы 138 000 га земли, в том числе 52 000 га за счет поливных земель 1 млн. 400 000 семей для строительства жилья. То есть, 8 млн 800 000 жителей страны получили возможность улучшить свои жилищные условия. За 70 лет до годы независимости для 530 000 семей было выделено 77 000 га земли. В этот период были орошены 54 000 га новых земель и ежегодно на около 200 000 га осуществляется повторный сев культур. Улучшилась культура использования земли, стало традицией получение с земель по 2-3 урожая. Было обеспечено увеличение объема производства сельхозпродукции и доведено с 11 млрд. сомони в 1992 г. до 40 млрд сомони в 2021 г., что почти в 4 раза больше, боле 90% производства сельхозпродукции приходится на частный сектор.

Для вывода республики из коммуникационного тупика и превращения ее в транзитную страну осуществлена 59 госинвестиционных проектов га 24 млрд. сомони, построены 2400 км дорог, 326 мостов, 6 автомобильных тоннелей , 219 км железной дороги и в 2017 годы мы достигли одной из своих стратегических целей по обеспечению развитие экономики Таджикистана.

Были построены и отреставрированы 287 крупных и малых ГЭС, 1,5 тыс км высоковольтных линий электропередачи, 50 высоковольтных подстанций и обновлено 75 % энергетической инфраструктуры страны, создано более 2000 мегаватт дополнительных энергетических мощностей. В 2011 г. была создана единая энергетическая система, для развития сферы промышленности привлечено более 35 млрд. сомони прямых зарубежных *инвестиций* и выполнено вторая *цель*.

В сферах энергетики, транспорта, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, социальной защиты, коммунально-жилищного хозяйства и других реализовали *государственные инвестиционные* проекты на сумму 91 млрд. сомони. Для развития сфер науки, образования, здравоохранения и социальной защиты за счет всех источников *финансирования* госбюджета было направлено более 91 млрд. сомони.

Один актуальный проблемы современной экономики является подготовки *профессиональных* кадров. С целью большего улучшения налаживания изучения естественных, точных и математических наук, а также развития технического мышления подрастающего поколения 2020-2040 годы в 2019 г. была объявлена «*20-летием изучения и развития естественных, точных и математических наук*». В Таджикистане за 30 лет

(1991-2021 гг.) было построено 3240 новых образовательных учреждений на 1 млн. 400 000 учащихся и общее число учащихся СОУ достигло 2 млн 200 000 тыс. человек, было создано 173 ОУ нового типа - лицеи, гимназии, президентские школы, международные школы и др., 196 частных учреждений дошкольного и общего образования и в них учебой охвачено около 15 000 школьников. На степени начального и среднего профессионального образования были созданы 39 новых ОУ и на ступени ВУЗ 28 учреждений (144 (более 120 000 студент) и 42 (245 000 студент), по сравнению с 1991 г. больше в 1,6 раза и 3,5 раза соответственно. Направляется одаренной молодежи на учебу каждый год 5 000 молодежи за рубежом, в 2021 г достигло более 42 000 в 25 зарубежных государствах. [3, 2]

Другой актуальной проблемы современной экономики является решение вопросы социальные сферы. За счет *финансы* госбюджета были созданы 2723 объектов сферы здравоохранения, в том числе 1546 объектов на 3,5 млрд. сомони за счет госбюджета.

С 1 января 2022 г. вступил в силу Налоговой кодекс в новой редакции, количество налогов с 10 наименований сократилось да 7. За 20 последних лет были приняты 3 стратегических документа по снижения уровня бедности, 2 программы по повышению уровня благосостояния народа и продолжается реализация НСР до 2030 г., а также 176 госпрограммы. Было направлено 174 млрд сомони. В честь празднование 30-летия Гос. независимости построено более 25 000 объектов. Было создано более 3,3 млн рабочих мест.

В этой период заработная плата увеличилась в 87 раз, размер пенсий в 80 раз, денежные доходы населения в 75 раз. Число населения страны с 5,5 млн увеличилось до 9,8 млн, то есть 1,8 раза, и в 2022 г достигнет 10 млн человек. Продолжительность жизни людей достигла 75,1 года и по сравнению с 1991 г. на 5 лет больше. Смертность граждан снизилась на 40%, матерей на 73%, детей до 5 лет на 85%. Уровень бедности с 83% 1999 года был сокращен до 26,3% в 2019 г.

В 1991 г. число абонентов телефонной связи составляло 277 000 человек, в 2021 . более 8 млн человек. Число пользователей сети интернет составляет 4,2 млн человек. В 1991 г. было зарегистрировано всего 216 000 легковых машин и только 20 последних лет в страну импортированы более 730 000 легковых машин и приватизировано 320 000 транспортных средства и других техники, импортировано в страну 875 000 транспортных средств. Только, за последние 10 лет для пользования мобильной связи затрчено 30 млрд. сомони.

Активы частного сектора в стране составит 400 млрд. сомони. В 2000 г. объем депозитов населения в банковской системе составлял более 93 млн. сомони в 2021 г. достиг 10 млрд сомони, то есть увеличился в 109 раз. 1 млн. 400 000 семей получили приусадебные участки. В течение 5 лет

среднегодовой развитие экономики на уровне не менее 7%, увеличить объем валового внутреннего продукта на душу населения в 2 раза, населения достигнет 11 млн. человек. Создать 870 промпредприятий, довести объем промпродукции до 95 млрд. сомони и увеличить ее экспорт в 2 раза. Доля промышленности в ВВП довести до 26%. 2022-2026 годы объявлен «годами развития промышленности». Образовать более 500 000 новых рабочих мест, увеличить денежный доход населения 2 раза и доля среднего слоя населения довести до 45%, снизить уровень бедности до 15%. Построить более 1000 объектов сферы образования.

В течение будущих 7 лет доведет энергетических мощности страны до 20 тыс. мегаватт и достичь к энергетических независимость. Обеспечить развития «зеленой энергетики» и до конца 2022 г. принять Стратегия развития «зеленой экономики» в республики и обеспечить ее реализацию. Обеспечить поэтапный переход на цифровую экономику и цифровые услуги во всех сферах.

Своевременное решение социальных проблем и создание условий для достойного жизни народа (рабочих мест, доходы, заработной плата, стипендия, пенсии и др.). С 1.01.2022 повысить действующую заработную плату военных служащих, работников правоохранительных органов на 25% и других работников органов на 20%, с 1.07.2022 г. работников органов власти и госуправлений, учреждений образования, культуры, спорта, здравоохранения, учреждений сферы социальной защиты и других бюджетных организаций и учреждений, а также стипендию студентов на 20%, размер пенсий круглых сирот и лиц, оставшихся без попечительства на 25%. Минимальная размер заработная платы с 1.06.2022 г. повысить на 50%, и довести его на уровне 600 сомони. Она играет решающей роль в решение актуальные проблемы современной экономики и *финансовой* системы страны.

Еще один актуальным проблемы развитие современной экономики является обеспечение людей с рабочими местами. Принять и реализовать Концепцию развития эффективной занятости, в РТ на период до 2040 г. и правительство страны обязано до 2026 г. привлечь граждан старше 18 лет, не имеющих профессии, к освоению профессий и ремесел, в течение 5 будущих лет 1 млн. граждан страны должны обрести профессии. Только за счет развития сфер обслуживания, в том числе туристический, финансовой и банковской, транспортной и коммуникационной и других необходимо создать до 200 000 новых рабочих мест. Необходимость продолжение реформы для совершенствование системы гос. управления. В многосторонний сложных условиях мира повышаются цены на продукты питания, возникают другие факторы, принимать все меры чтобы в 2021 г темпы экономического развития увеличились более чем на 9%. Объем производства промышленной продукции было обеспечено на 22%, сельхозпродукции на 6%, финансирования в основной капитал на 23%,

торговый обороту увеличился на 13%. В этом году доходная часть госбюджета была выполнена, денежные доходы населения в 2021 г. по сравнению 2020 г. увеличились на 15% и достигли более 75 млрд. сомони. В 2022 г. принять меры для развития национальной экономики страны. [4, 3]

Доход госбюджета в 2022 г. намечен в объеме 33 млрд. сомони, по сравнению с 2021 г. больше на 19,4 %. С каждым годом увеличивается выделения средств в социальной сферы, и в 2022 г сравнятся с 43,8%. В годы независимости количество кредитных организаций доведено до 63, а их структурные единиц до 1850. Банковский капитал с 2020 г увеличился в 130 раз. Объем депозитов почти 100 раз, остаток составляет 10 млрд. сомони. Объем кредитов составил 117 млрд. сомони, в 2021 г. выдано 13 млрд. сомони, 37% проходятся на предпринимательства. Обеспечить развитие банковского системы. По всем банком (Нацбанк, «Сбербанк» и др.) в течение 5 лет объем кредитов в 2026 г. доведения до 30%, В 2021 г. было привлечено 6,8 млрд. сомони зарубежного капитала, 2,5 млрд. сомони прямых зарубежных инвестиций, что по сравнению с 2020 годом, соответственно, больше на 42 и 39%. В течение 5 лет довести объем прямых инвестиций до 10%. Сейчас осуществляются 82 проекта государственной инвестирования на сумму более чем 42 млрд. сомони. В течение 5 лет привлечь в национальной экономику более 60 млрд. сомони зарубежного капитала. Внедрения электронной системы в рамках «Единого окна». До конца 2022 г. необходимо наладить процессы регистрации субъектов предпринимательства в течение 24 часов, в том числе в электронном виде.

В годы независимости количество промпредприятий доведено до 2360. Только в 2021 г. созданы 256 новых предприятий и цехов с 2500 рабочими местами. Для решение *актуальные проблемы современной экономики и финансовой системы* в течение 5 лет по обеспечение развития легкой промышленности создать 5 комплексов по переработке хлопкового волокна с привлечением 11 млрд. сомони, стимулирование бездействующих предприятий, текстильных, коконоводства, шелка, атласа, адраса. в течение 10 лет полностью освободить тутовые земли от выплаты единого налога, использование «зеленой экономики», развитие инновационные технологии, реализовать. Национальную стратегию «Искусственного интеллекта», придавать повышения качества образования, подготовки специалистов новых профессий. Осуществляется реализации 18 госинвестпроектов на сумму 16,6 млрд. сомони. В нашей стране 98% электроэнергия производится за счет возобновляемых источников энергии «зеленой энергии» и РТ находится по этой направлению в числе 6 передовых стран планеты. Таджикистан по малому объему газовых выбросов также занимает одно из ведущих мест. В течение 7 лет за счет строительства Рогунской ГЭС, реконструкции ГЭС-«Нурек», «Сарбанд», «Кайраккум» элетро мощность страны дополнительно увеличится на 4 тыс. мегаватт. За счет других источников энергии- солнечной и ветряной начато обоснование 3%

мощностью 260 мегаватт, которые будут реализованы в течение 5 лет. Освободить от налоговых и таможенных выплат импорт электрических транспортных средств, то есть электромобилей, электробусов, троллейбусов и им подобных.

Один ключевым вопросам актуальные проблемы современной экономики и развитие финансовой системы является транспорт. В сфере транспорта продолжается реализация 13 госинвестпроектов на общую сумму более чем 11 млрд. сомони. В 2021 г. начались реализация проектов и реконструкции автомобильных дорог: «Обигарм-Нуробод», «Хулбук-Темурмалик-Кангурт», «Дангара-Леваканти-Бохтар», участков «Калахумб-Вандж», автомагистрали «Душанбе-Кульма», «Кизилкальа-Бохтар» автомагистрали «Душанбе-Бохтар», «Бекабод-Б.Гафуров-Канибодом», строительство мостов через реку Пяндж в местечке Кокул Фархоского района и через реку Гунд в городе Хорог, реконструкция автомобильной дороги и строительство против лавинных коридоров в местечке Барсем Шугнанского района.

В течение 5 лет (2022-2026гг.) будут начаты строительства и реконструкции автомобильных дорог «Гулистон-Фархор», «Джалалиддин Балхи-Кубодиён-Шахритус», «Дангара-Гулистон-Куляб», «Рушан-Хорог-Кульма», «Худжанд-Канибодом», «Худжанд-Аит». В это время будет построено более 1000 км автодорог, 53 моста, 7 тоннелей и 5 противолавинных коридоров, большая часть имеют международные значение В 2021 г. завершены строительно-монтажные работы в объеме 12,2 млрд. сомони, 20% больше по сравнению 2020 г., были запущены основные фонды на сумму более 3,5 млрд. сомони, сдано в эксплуатацию 1,2 млн. кв м. жилплощади и др. В ходе разработки планов городов, поселков и селений, социальных-туристических объектов обратить к инфраструктуры, в центрах городов и районов обязательное создание многоэтажных жилых домов.

По решение актуальные проблемы экономики ва развитие финансовой системы страны особо выделяется внимание аграрному сектору. Для развитие аграрного сектора было направлено из госфинансирования 18 млрд. сомони, 9,4 млрд сомони в рамках 29 госинвестпроектов . В течение 20 лет количество птицефабрики с 21 было доведено до 200, производство мяса увеличилось в 9 раз. Импорт мяса с 65 тыс. тонн на сумму 50 млн долларов США в 2014 г снизился до 3 тонн (9 млн долларов США), более 21 раз. Развивается сферы- садоводства и виноградарства, животноводства и птицеводства, рыбоводства и пчеловодства, площади садов и виноградников увеличились в 3,6 раза, производство фруктов в 4,3 раза. Общая площадь садов и виноградников в 1991 г 56 тыс. га, то в 2021г. доведен до 202 тыс. га., были созданы 700 тыс. новых рабочих мест, последние 2 года освобождены от выплата налога и продукция увеличились 6%, обеспечено изобилие товаров первой необходимости, До периода независимости потребность населения на мясо и картофель в основном обеспечивалось за

счет импорта. В 1991 в страны было импортировано 150 тыс. т. мяса и 325 тыс. т. картофель, в настоящее время не импортируются, В 2021 г. экспортировано более 200 тыс. тонн фруктов и овощей, 70 тыс. т больше чем в 2020 г. В 2 последних, в нашей стране и многих странах мира продолжается засуха и маловодие. По данным ООН в десятках странах наблюдается голод. Надо серьезно относиться к использованию земли, воды и др. Наряду с этим соответствующим структурам и органам необходимо полностью реализовать отраслевые стратегии и программы, и принять своевременные меры для развития семеноводства, улучшения урожайности сельскохозяйственных культур, умножения объема производства сельскохозяйственной продукции, а также увеличения экспортного потенциала страны.

Мы создали национальное образования и вхождение в атмосферу международного образования объявили своей важнейшей целью и приоритетным направлениям социальной политики, придавать к изучению математических, точных и естественных наук, информационных технологий и освоению иностранных языков (русского и английского), повышения уровня знаний и профессионализм учителей. Сегодня Таджикистан имеет дипотношения с 180, торгово-экономического отношения с 130 государствами. В Вузах подготовлено 315 тыс. специалистов педуклона, 115 тыс. для СПО, в образовательные учреждения (ОУ) преподают 129 тыс. учителей. ОУ обеспечено педкадрами 98%. Подготовить нужных кадров. Особо обратить внимание развитию национальной науки, определено основные задачи наука, ученых-обществоведов, ученых других сферы, культура («Шашмаком», «Фалак», «Навруз», «Тиргон», «Мехргон», «Сада» и др.), изучение 6000 летней истории народа, Национальной библиотеки (10 млн экз. книг). Организации конкурсов «Мудрости зари сияние-книга», «Таджикистан- моя любимая Родина», «Наука- светоч просвещения», издание 50-томной серии книг «Звезды литературы», книга Б. Гафурова «Таджики», и др. В 2021 г. ООН совместное начинания «Шелковый путь: коридор *Зеравшан – Кара-Кум*» 9 исторических и культурных местностей Таджикистана были включены в Список наследия ЮНЕСКО. «Тахти Сангин» в 2022-2023 гг. в список ЮНЕСКО и «Фалак» (16.12.2021). В октябре месяц 2021 г. впервые в Европейском регионе во французском музее Гиме состоялась выставка фресок Таджикистана под названием «Таджикистан-страна золотых рек» в течение 3 месяцев.

В 1990 г. осуществляли 2860 медучреждений с 52 800 работниками, в 2021 г. 4700 медучреждений с 78 800 работников, за 30 лет подготовлено 187 тыс. врачей средне медработников, за 3 года (2019-2021гг.) было создано 1858 объектов, обеспечение врачами 84%, средне медперсоналом 96%, в течение 5 будущих лет окончат 13 770 человек, средне медперсонал 47 880 человек. Обратит особое внимание подготовки кадров вирусологов и фармацевтов. 60% люди прошли вакцинация. Роль женщин весьма велика, и они составляет 49,3% населения, они успешно работает во всех сферах, в

сферы здравоохранения-68%, образования-73%, наука-27%, аграрный сектор-23%. Повышать статус женщин до 2030 г. до 30% в госслужащих, 25% в руководящих кадров, в Было разработано «Госпрограммы воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров за счет одаренных женщин на 2023-2030 годы», *«что женщина-мать является святым созданием, ибо все великие люди мира, будь то государственный деятель, политик или ученый, в том числе и Пророк ислама, были рождены и вскормлены молоком матери. И впрямь, статус женщины-матери в исламе очень высок, и не зря священный Коран ниспослана четвертая сура под названием «Нисо» (женщины)»*. 11 500 девушек из отдаленных районов по президентский квота окончили ВУЗ. 222 тыс. девушек окончили и 100 тыс. девушек учится в ВУЗ. Из 42 тыс. обучающихся студентов зарубежных стран 8 тыс. девушек. Поддержки молодежи, в 2011-2020гг. построено 300 спорт объектов. *«Будущее за молодежью, она является ведущей силой общества и стратегическим резервом государства и Правительства страны. Мы живем в третьем тысячелетии, в век беспрецедентного развития науки и технологий, то есть в веке, в котором все сферы жизни управляются посредством знаний, науки и технологий.*

Для решение актуальные проблемы современной экономики имеет особый значение следующие задачи: повышение уровня и улучшение качества законов, совершенствование механизм их исполнение, соответствие норм действующих законов требованиям общества и граждан требуют постоянного и всестороннего сотрудничества всех ветвей госвласти (права человека, справедливость. Генпрокуратура, суды, МВД, КНБ, НА и др.). Обеспечит безопасности страны, борьба против наркотиков, терроризма, экстремизма, торговлей людьми и оружием. [5, 4]

Главный принцип метода «открытых дверей», которого мы придерживаемся и осуществляем в своей внешней политике, означает налаживание и развитие отношений дружбы, добрососедства, партнерства, плодотворное сотрудничество с зарубежными странами, разных международными и региональными организациями. РТ установил дипотношения с 180 государствами мира. И является членами ООН, СНГ, ШОС, ОДКБ, ОБСЕ, ОИС и др. Придаем особой значение в сотрудничества с СНГ, РФ, НРК, ЕС, США, страны Азии, Среднего Востока и др. Ряд инициативы РТ по водным проблемам в мире, «Душанбинский водный процесс», четвертая инициатива – Международное десятилетие действий «Вода для устойчивого развития» на 2018-2028 годы. За последние время исчезли почти треть общего объема ледников страны и это серьезный проблемы. Более 60% водных ресурсов ЦА формируются в РТ. 2025 год объявить Международным годом защите ледников, назначения Всемирного дня защиты ледников и образования Международного фонда защиты ледников. Более 20 лет РТ привлекает внимание ООН к проблеме

Афганистана имеет 1400 км общих границ с Таджикистаном, более 43 лет продолжает война и проблемы надо решать с мирным путем, диалога.

Наши созидательные планы разработаны в рамках 4 национальных стратегических целей и важных стратегий и программы и славный народ свои силы мобилизуют благоустройства Родины и достойной встречи этого славного и великого праздника 35-летия Государственной независимости. Для решение этих проблем имеют особый значение *современные тенденции и перспективы развития финансовой системы, государственные финансы, комплексной развитие финансовой системы, повышения финансовой грамотности населения, альтернативные финансирования и другие тенденции глобальной финансовой системы*. Быть всегда бдительным и сплоченным. Народы Таджикистана в годы независимости заложили твердую основу для светлого будущего нашего народа, укрепления экономической мощи государства, благоустройства Родины и, что важное всего, для неуклонного повышения уровня и улучшения качества жизни народа. С этим намерением постепенно решаем основные актуальные проблемы современной экономики и развитие финансовой системы Таджикистана. [6, 3]

Список использованной литературы

1. «Народная газета» № 50 (20331). 22 декабря 2021 года.
2. Послание Президента Республики Таджикистана Эмомали Рахмона «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики», 21.12.2021 года, город Душанбе.-Душанбе: Шарки Озод, 2021.- 48 стр.
3. «Согдийская правда» №102 (17020) 21 декабря 2021 года.
4. «Сугд хакикати» 22.12. 2021, №102 (2858).
5. «Хакикати Сугд» 21.12.2021, № 152 (18457).
6. «Народная газета» № 17 (20350) 20 апреля 2022 года.

КОНЦЕПЦИИ ТЕОРИЙ ФИНАНСОВ ЖЕНСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Мусабекова Айнаш Орикбаевна, докторант
Карагандинский университет имени Е.А. Букетова

Женское предпринимательство играет важную роль в создании рабочих мест и стимулировании экономического роста, но в то же время малые и средние предприятия, возглавляемые женщинами, сталкиваются с достаточно большими препятствиями в организации и развитии. В статье рассматривается развитие женского предпринимательства в Республике Казахстан. На основании изучения специфики национальной модели женского предпринимательства определяются закономерности и проблемы женского бизнеса и определяются перспективные направления его развития. Женщины-предприниматели вносят свой вклад в экономику,

создавая рабочие места. Малые и средние предприятия во главе с женщинами являются важным источником создания рабочих мест [1, 2].

Гендерное неравенство продолжает оставаться значительным в крупном бизнесе и органах власти. В крупнейших мировых компаниях женщины составляют около 41 % из общего числа работников, но лишь 19 % занимают должности высшего руководящего звена и 12 % – должности в правлении. Женщины возглавляют только 15 % крупных предприятий, 27 % малых и 31,8 % средних предприятий Казахстана.

Поддержка женского предпринимательства способствует финансовой независимости женщин, расширению их прав и свобод, а также экономическому росту всей страны.

Создание условий гендерного равенства является официальной политикой государства Республики Казахстан. Гендерное равенство в стране рассматривается как обеспечение равного доступа мужчин и женщин к ресурсам и благам вне зависимости от половой принадлежности при выполнении социальных функций. С 1993 года в республике последовательно реализуется законодательная инициатива по нормативному обеспечению равенства прав мужчин и женщин. В 1997 году была принята Концепция государственной политики улучшения положения женщин, в 1999 году вступил в силу Национальный план действий по улучшению положения женщин, в период 2006-2016 годов реализована Стратегия гендерного равенства. В настоящее время в республике действует Концепция гендерной и семейной политики, которая будет реализована до 2030 года.

Наличие препятствий для развития участия женщин в государственных учреждениях и наличие гендерных стереотипов в домашнем бизнесе, которые препятствуют карьерному росту и снижают уровень заработной платы женщин по сравнению с мужчинами, заставляет казахстанцев искать возможности в предпринимательстве.

Согласно отчетам глобального мониторинга предпринимательства, в 2018 году 11,3 % женщин Казахстана от 18 до 64 лет либо уже открывали свое дело, либо только что его начали [5].

Однако, прежде всего, женщины прибегают к собственным предпринимательским инициативам по самозанятости. Женщины работают самостоятельно, потому что у них мало шансов получить желаемую официальную работу, достойные условия труда и выплаты социального обеспечения. Сегодня женщины могут быстрее найти работу в незарегистрированном секторе, называемом "самозанятыми", в основном женщины, для которых торговля является единственным источником дохода и жизни для всей семьи. Процент самозанятости женщин особенно высок в сельскохозяйственной отрасли, где он достигает 60%.

Развитие женского предпринимательства переход к рыночной системе ознаменовал для Казахстана время, когда женщины могут быстро

адаптироваться в переходный период, принимая на себя активную экономическую роль. В современную эпоху глобальных экономических проблем гибкость, креативность и социальная ориентация женщин являются важным ресурсом для реализации потенциала человеческого капитала нации при переходе к постиндустриальной экономике.

В Казахстане на сегодняшний день сформирована комплексная система поддержки женского предпринимательства, которая включает меры финансового характера и меры сервисной поддержки. Развитие женского бизнеса в республике осуществляется через государственные программы, соглашения между правительством и международными институтами развития: ЕБРР, ПРООН, Всемирный банк, ООН Женщины и др. Основным инструментом женского предпринимательства – это Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта занятости 2020».

Это программа сотрудничества с международными финансовыми институтами, в частности с ЕБРР по проекту «Женщины в бизнесе», а также программы Фонда предпринимательства «Даму». В рамках программы поддержки и развития бизнеса «ДКБ 2020» на сегодня предусмотрены инструменты финансовой поддержки, в целом можно отметить, что в рамках «ДКЗ 2020» более трети всех мер поддержки направлены именно на поддержку женского предпринимательства.

Основная причина высокой представленности женщин в малом бизнесе и низкой – в крупном кроется в «специализации» женского бизнеса в стране.

Казахстанские предприниматели в первую очередь обращаются за помощью в ведении бухгалтерской и статистической отчетности, а также в юридических консультациях. Эти услуги помогают сохранить бизнес и защитить его от рисков. Однако для развития бизнеса необходимо использовать инструменты маркетинга, управления и расширения использования ИТ-технологий. Сегодня предприниматели все еще не ищут достаточно этой услуги, что препятствует дальнейшему развитию бизнеса.

Исследование, проведенное группой казахстанских ученых-женщин, позволило уточнить некоторые характеристики национальной модели женского предпринимательства [4, 5].

В последнее десятилетие наблюдается изменение профиля социальных ожиданий женского предпринимательства. В бизнес приходит все больше женщин, для которых на первом месте стоит самореализация и социальный успех, а только затем материальная выгода и обеспечение семьи. Среди таких бизнес-леди выше уровень удовлетворенности предпринимательской деятельностью. Каждая третья казахстанская бизнес-леди ранее занимала руководящие посты, но в силу гендерных стереотипов ее способности оказывались недостаточно оценены. Она выбрала предпринимательство как сферу свободного приложения своих

компетенций и рассчитывает на «экономическую справедливость» – достижение высоких результатов в соответствии со вложенными усилиями и собственными компетенциями. Женщины более открыты для: обучения, обсуждения в группах проблем, коллаборации и т.п. Женщины осуществляют предпринимательскую деятельность на более активном эмоциональном фоне, им важна эмпатия с партнерами, они имеют тенденцию к преувеличению. Это следует считать их неотъемлемой частью и особенностью ведения бизнес-процессов. Креативность, эмоциональность и персонализация являются конкурентными преимуществами женского предпринимательства.

Обобщая обзор тенденций женского предпринимательства в Казахстане, можно сказать, что его развитие несет специфические черты, сформированные исторически наследием и национальной спецификой. Женский труд и предпринимательство в Казахстане обладают особенностями, требующими специального изучения, в том числе в разрезе сфер деятельности и регионов страны.

Список использованной литературы

1. Pewresearch.org. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pewresearch.org/facttank/2017/03/07/in-many-countries-at-leastfour-in-ten-in-the-laborforce-are-women>.
2. Economist.com. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economist.com/news/economic-and-financialindicators/21564857>.
3. Гендерная политика Казахстана в условиях социально-экономических преобразований. Dknews.kz. [Электронный ресурс]. URL: <https://dknews.kz/in-the-newspaper/7109-gendernaya-politika-kazahstana-v-usloviyah-sotsial-no-e-konomicheskij-preobrazovaniy.html>.
4. Stat. [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gov.kz>.
5. Global Entrepreneurship Monitor 2016/2017 Report on Women's Entrepreneurship. Gemconsortium.org. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gemconsortium.org/report/49860>.

ФОНД БОЗОРИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ИМКОНИЯТЛАРИ

Султонов Шерали Нуралиевич доц.в.б., PhD
“Молия” кафедраси, Тошкент молия институти

Ҳозирда Ўзбекистон фонд бозорининг инфратузилмаси маълум даражада шаклланганлиги ва унда турли молиявий инструментлар мавжудлиги, иқтисодиётда муҳим, лекин муаммоли аҳамиятга эга эканлиги билан ажралиб туради. Унинг муаммоси шундан иборатки, ҳозирча Ўзбекистон учун юқорида келтирилган муаммоларни ҳал қилишда фаоллиги кам сезилмоқда. Бунга сабаб, унинг ривожланиши ҳозирча индикаторлар мезонининг ижобий миқдорий кўрсаткичларига тўлиқ эмас. Чунки фонд

бозори қатнашчиларининг фаоллиги сууст, муомаладаги молиявий инструментларининг тури кам, рисклилиги ва волатиллик даражаси баланд, капитализацияси ва ликвидлилиги паст, ҳажми кам, обороти секин, тартиблаштириш механизми такомиллашган эмас ва ҳ.к. Буларнинг барчаси вақтинчалик ҳолат бўлиб, келажакда бошқа ривожланаётган мамлакатларнинг фонд бозорлари сингари рақобатбардошлик даражасига эришиши муқаррар. Айтиш мумкинки, ўрта ва узоқ муддатда Ўзбекистон фонд бозорининг кескин ривожланишини башорат қилса бўлади. Бунинг учун унда барча имкониятлар мавжуд.

Ўзбекистоннинг фонд бозори мамлакатда жадал суръатларда кенг кўламли ва босқичма-босқич амалга оширалаётган ислохотларнинг маҳсули сифатида, ўзининг такомиллашиб бораётган ривожланиш йўлига эга. Уни ривожланиш қонуниятлари ва хусусиятлари ўтиш даврига мансуб бўлган Ўзбекистоннинг танлаган ривожланиш моделига асосланган.

Ҳозирда ҳар қандай ўтиш иқтисодиётига мансуб мамлакатлар сингари Ўзбекистон учун асосий муаммолар–ишлаб чиқаришни модернизациялаш, инвестицияларни жалб қилиш ва индустриал ўсишни таъминлашдир⁴³. Бу муаммоларни ечишда миллий фонд бозорининг роли ва функциялари катта аҳамиятга эга. Чунки, жаҳон амалиётидан маълумки, айнан фонд бозори миллий иқтисодиётнинг ҳалқаро миқёсда рақобатбардошлиги, ҳавфсизлиги ва барқарорлигини таъминлаш учун инвестицияларни жалб қилиш, реал секторни модернизациялаш, ишлаб чиқаришда ва умуман иқтисодиётда ўсишни рағбатлантириш мақсадида молиявий ресурсларни жалб қилишнинг самарали механизмидир. Айтиш жоизки, фонд бозорининг очиклиги, жалбдорлиги, барқарор-лиги, умуман юқори даражада ташкил этилаётганлиги ва ривожланаётганлиги миллий иқтисодиётнинг ҳалқаро миқёсда рақобатбардошилиги ва самарадорлигини ифодалайди. Барча мамлакатларнинг шундай ҳоссаларга эга бўлган фонд бозорлари инвестициялар мақсадида молиявий ресурсларни қайта тақсимлаш ва савдо фаоллигини таъминлаш имкониятига эга бўлиш учун ўзаро рақобатлашадилар. Бундай рақобатда Ўзбекистон фонд бозорининг ҳозирча кичик бўлсада ҳам ўзига ҳос ўрни бор бўлиб, босқичма-босқич жаҳон фонд бозорларини эришган ҳоссалари даражаси томон такомиллашиб ва ривожланиб бормоқда.

Табиийки, кўпчилик ривожланаётган (ўтиш иқтисодиётига мансуб) мамлакатларнинг фонд бозорлари ҳам Ўзбекистон сингари инвестициялар мақсадида фонд ресурслари учун кучли рақобат шароитларини бошидан кечирмоқда. Ўзбекистонда фонд бозори модели аралаш (гибрид, кўшма) моделга мансуб бўлиб, ўзида англо-саксон, континентал ва Япон моделлари элементларини маълум даражада мужассамлаштирган. Унинг хусусияти

⁴³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасини ўрганиш ва кенг жамоатчилик ўртасида тарғиб этишга бағишланган илмий-оммабоп қўлланма. – Т.: «Маънавият», 2018. 189-б

шундаки, унда ҳозирча на банкларнинг, на фонд институтларининг (инвестиция институтлари, суғурта ташкилотлари, фондлар), на институционал инвесторларнинг, на майда чакана инвесторларнинг алоҳида устунлиги кузатилмайди. Алоҳида сегментларга (пул, валюталар, корпоратив ва давлат қимматли қоғозлари, суғурта инструментлари, кредит ва банкларнинг бошқа инструментлари бозорларига) эга бўлиб, улар ҳозирда бир-бири билан тўлиқ боғлиқ эмас ва ҳар бири турли ваколатли давлат органлар томонидан алоҳида тартиблаштирилади (мувофиқлаштирилади ва назорат қилинади).

Мамлакатимизда ишлаб чиқариш жараёнларининг ривожланиши қимматли қоғозлар бозорига бўлган муносабатларнинг қайта кўриб чиқилишини талаб қилаётган бугунги кунда, ушбу жараённинг кескинлигини оширмоқда. Чунки, айнан қимматли қоғозлар бозори кўп жиҳатдан қийматнинг қайтиш ҳаракати самарадорлигини ошириш, мулкчилик шаклининг ўзгариши, уни хусусий эгалikka топшириш муаммоларини ечишнинг калити ҳисобланади.

Фонд бозорининг асосий вазифаси сармоядорларнинг пул маблағларини бир жойга жамлаб, уларни турфа инвестиция мақсадларида ишлатишдан, ишлаб чиқаришга йўналтиришдан иборат.

Қимматли қоғозлар бозорида Ўзбекистоннинг кўпгина акциядорлик жамиятлари давлат корхоналари негизда ташкил этилган бўлиб, ўз моддий базасига, асосий ва айланма капиталларига эга.

Бозор кўп миқдордаги сармоядорларнинг маблағларини йиғиб, уни турли хил қўйилмалар учун тақсимлаши лозим. Бу бозорнинг ҳажмдорлигига ва хилма-хиллигига, яъни муомаладаги қимматли қоғозларнинг мумкин қадар сармоядорлар ўртасида тарқатилишига боғлиқ.

Ривожланган хорижий мамлакатларда ушбу бозордан, бир томондан давлат корхона ва ташкилотлар, аҳоли ўзлари учун зарур бўлган маблағни жалб қилсалар, иккинчи томондан, корхона, ташкилот ва аҳоли ўзларининг вақтинча бўш турган пул маблағларини қимматбаҳо қоғозлар сотиб олишга йўналтириб фойда кўрадилар.

Ушбу тизим брокерлик идоралари ўртасида кафотланган ҳисоб-китобларни таъминланган ҳолда савдо сессияси мобайнида акцияларни олиш-сотиш бўйича қайта-қайта битимларни тузишни тақозо этади. Бунинг учун янги технология савдолар тизимини ҳамда савдоларни иккиёқлама аукцион усулда олиб бориб, бир вақтнинг ўзида пул маблағлари ва қимматли қоғозларни бир мижоздан иккинчисига ўтказиш имконини берадиган электрон дастур яратиш зарур. Шу тажрибадан келиб чиқсак, қимматли қоғозлар бозорини ривожлантириш тизимини хаётга татбиқ этиш мамлакатимиз ижтимоий ва иқтисодий тараккиётдан ортда қолмаслик учун, бизда ҳам иккиламчи қимматли қоғозлар бозорини янада ривожлантириш зарур.

Бизнинг амалиётда, қимматли қоғозлар бозорининг асосий таркибий қисми сифатида иккиламчи бозор механизми ҳалқаро андозалар тизимига мос эмаслиги сезилади.

Бугунги кунда асосий эътиборни аҳоли ва муассасавий сармоядорларни акциялари сотувга қўйиладиган акциядорлик жамиятлари, улар жорий фаолиятининг натижалари ва ривожланиш истикболлари ҳақидаги ахборотга эга бўлишларига эътиборни қаратишлари лозим.

Юқоридаги ҳолатлардан келиб чиқиб, миллий корхоналар фаолиятида капиталлаштириш даражасининг пастлиги, бошқаришдаги самарали усулларнинг йўқлиги, мамлакат миқёсидаги оммавий наشريётларда акцияларнинг бозордаги қийматини шакллантириш механизмларининг етарлича ёритилмаслиги, ушбу йўналиш бўйича махсус курсатмалар, параметрлар, моделлар, статистик маълумотлар, иқтисодий таҳлил андозаларини тартибга солиш зуруриятини келтириб чиқаради.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки, ҳозирги иқтисодиётни диверсификациялаш ҳамда модернизациялаш шароитида иккиламчи қимматли қоғозлар бозорини ривожлантириш учун етарлича ишчан механизм яратилган. Айни пайтда, мамлакат миллий фонд бозорининг йил сайин ривожланаётганлиги жумладан, ривожланган фонд бозорлари тажрибалари кенг ўрганилиб, амалиётда тадбиқ этилаётганлиги акциялар иккиламчи бозорининг ривожланишига замин яратади.

МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАР ДАРОМАДЛАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

Мейлиев Обид Рахматуллаевич

мустақил тадқиқотчи. Тошкент молия институти

Маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантириш тартиби доимий равишда долзарб тадқиқот мавзуси бўлиб ҳисобланган. Иқтисодчи олимларнинг асосий диққат марказида маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигини таъминлаш, уларнинг даромад базаларини мустаҳкамлаш ҳамда маҳаллий бюджетлар даромадларини барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш, маҳаллий бюджетлар даромад манбаларини кенгайтириш ва шу асосда маҳаллий ҳокимият органларининг молиявий мустақиллигини таъминлаш каби масалаларга нисбатан кенгроқ ўрин берилган.

Маҳаллий бюджет, унинг тузилиш асослари, маҳаллий бюджет даромадлари ҳамда уларни шакллантириш механизми, маҳаллий бюджетлар даромадлари барқарорлигини таъминлаш, маҳаллий бюджетлар солиқли даромадларини ошириш, маҳаллий бюджетлар даромадларининг етарлилигини таъминлаш каби муаммолар олимлар томонидан доимий равишда тадқиқот объекти сифатида қаралган.

Шу билан биргаликда маҳаллий бюджет даромадларини шакллантириш масалалари билан бир қатор иқтисодчи олимлар узок йиллардан бери шуғулланиб келишларига қарамасдан бугунги кунда маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантиришнинг тан олинган умумэътироф этилган оптимал механизмини яратиш масаласи ҳамон ўз ечимини топмаган.

Шу нуқтаи назардан маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантириш ва улар барқарорлигини таъминлаш билан боғлиқ жараёни тадқиқ этиш ҳар доим иқтисодчи олимларнинг эътиборини ўзига тортиб келган муаммолардан бири саналади.

Хорижий олимлардан L.M.Sinervo маҳаллий ҳукумат ўз фуқаролари учун етарли ва барқарор фаровонликни таъминлашда муҳим рол ўйнайди, бу эса солиқ тўлайдиган аҳолига сифатли давлат хизматларини ташкил этиш орқали амалга оширилади деб ҳисоблайди⁴⁴. Унинг фикрича молиявий бошқарувнинг иккита асоси яъни, биринчидан, давлат сектори узок муддатли истиқболда ўз иқтисоди ва маблағларини мувозанатлаштириши керак, бу аҳолидан олинадиган солиқлар етарли бўлишини англатади, иккинчидан, улар учун хизматларни ташкил қилиш ва тенг равишда ишлатилишини таъминлаши керак. Ушбу асослар маҳаллий ҳокимиятнинг молиявий барқарорлигини намоиш этади.

Маҳаллий бюджетларнинг даромадлари барқарорлиги, молиявий салоҳиятининг кўрсаткичлари давлат ва унинг алоҳида минтақасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш учун маълумотлар тизимини ифодалашини ҳисобга олиш муҳимдир⁴⁵.

Мамлакатимиз иқтисодчи олимлари томонидан маҳаллий бюджет даромадларини шакллантириш ҳамда уларнинг даромадларини ошириш жараёнлари илмий назарий жиҳатдан кенг тадқиқ этилган.

Профессор Н.Хайдаров фикрича маҳаллий бюджетларнинг даромад манбаларини кўпайтириш ва вилоятларда янги иш ўринларини яратиш учун хорижий инвесторларни жалб этишни рағбатлантириш зарур. Бунинг учун мамлакат бўйича хорижий инвесторлар қандай турдаги тадбиркорлик ва тижорат фаолияти билан шуғуллана олмайдиган соҳа ва тармоқлар рўйхати ишлаб чиқилиб, қолган барча соҳа ва тармоқларга яшил йўл борлиги кўрсатилиш лозим⁴⁶ дея таъкидлайди.

Иқтисодиёт фанлари доктори А.Исламқулов маҳаллий бюджет даромадлари биринчидан ишлаб чиқариш жараёнининг иштирокчилари ўртасида ялпи ички маҳсулотни тақсимлаш натижаси ҳисобланса,

⁴⁴ Sinervo, L.M. Interpreting financial balance in local government: A case study from Finland. *Public Money Manag.* 2014, 34, 123–130. [CrossRef] www.scopus.com.

⁴⁵ Tommaso Oliviero, Annalisa Scognamiglio. Property tax and property values: Evidence from the 2012 Italian Tax Reform *European Economic Review*. <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii>

⁴⁶ Н.Х.Хайдаров “Маҳаллий бюджетлар: муаммо ва инновацион ечимлар”. “Ўзбекистон статистика ахборотномаси” илмий электрон журнали. 2020 йил, 2-сон..

иккинчидан маҳаллий аҳамиятга эга пул жамғармасини шакллантиришга хизмат қилувчи қийматдир⁴⁷ дея таъкидлаган.

Маҳаллий иқтисодчи олим Х.Қобулов фикрича ҳудудларнинг молиявий барқарорлигини таъминлашда амалга оширилаётган ислоҳотлар талабларининг ўз вақтида бажарилиши маҳаллий ҳокимият органлари самарали фаолиятининг асосий шартидир. Муаллиф фикрича маҳаллий бюджетларни шакллантиришда бир қатор муаммоларнинг мавжудлиги, маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигини ошириш, хусусан, уларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш бўйича тавсиялар ишлаб чиқишни тақозо этади⁴⁸.

Маҳаллий бюджетлар даромадлари ва давлат бюджет харажатлари мамлакатда яратилган миллий даромаднинг тақсимланиши асосида ҳудудларда истиқомат этувчи аҳолига ва унинг натижаларини етказиб берувчи маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини мустаҳкамлашга йўналтирилади⁴⁹.

Маҳаллий иқтисодчи олимлардан Н. Юлдашева эса маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усулларини такомиллаштириш орқали уларнинг даромад манбаларини мустаҳкамлаш ва харажат мажбуриятларини оптималлаштириш⁵⁰ орқали эришиш мумкинлигини таъкидлайди. Муаллиф фикрича маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлигини таъминлаш ва мустақиллигини оширишда бюджет орқали тартибга солиш биринчи навбатда эътиборга олиниши керак, чунки у бюджет тизими бюджетларининг даромадлари ва харажатлари мутаносиблигини таъминлаш мақсадида улар ўртасида маблағларни қайта тақсимлашнинг энг муҳим механизми ҳисобланади.

Бугунги кунда маҳаллий бюджетлар даромадлари барқарорлигини таъминлаш иқтисодий ҳамда ҳуқуқий омилларга боғлиқ бўлиб, айрим иқтисодчилар ушбу омиллар сифатида маҳаллий ҳокимият органлари ваколат ва маъсулиятини ошириш нуктаи-назаридан, айрим иқтисодчи олимлар эса даромад ва харажатлар мутаносиблигига эришиш орқали таъминлаш мумкинлигини эътироф этишади. У.Ўроқов фикрича маҳаллий бюджетларнинг даромадлар базасини кенгайтириш, кўшимча даромад манбаларини шакллантириш ва захираларини аниқлашда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари манфаатдорлигини ошириш лозим⁵¹.

⁴⁷ А.Х.Исламкулов. Бюджетлараро муносабатларни солиқлар воситасида тартибга солиш./ Монография. - Т.: "Lesson Press" МЧЖ нашриёти. 2021. б-16

⁴⁸ Қобулов Х. Обеспечения финансовой устойчивости местных бюджетов путем улучшения финансового потенциала региона. Современная наука актуальные вопросы, достижения и инновации. г.Пенза, 20 мая 2020 г. стр-47.

⁴⁹ Рўзиев З.И. Маҳаллий бюджет даромадларини шакллантириш ва самарадорлигини ошириш истиқболлари. "Инновацион технологиялар" №3, – 2020 й. б-92-96

⁵⁰ Юлдашева Н.В. Маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усулларини такомиллаштириш. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) дисс автореферати. –Т.: 2021. –б. 55.

⁵¹ Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш йўллари. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) дисс автореферати. –Т.: 2020. –б. 57.

Ш.Мусалимов маҳаллий бюджетларнинг даромад салоҳияти кенг маънода ҳудуд маҳаллий бюджетларининг мавжуд бўлган максимал ресурслар йиғиндиси ҳисобланади⁵² дея таъкидлайди. Муаллиф фикрига кўра, маҳаллий ҳокимиятларнинг бюджетларнинг харажатлар қисмини ўз даромадлари ҳисобидан бажарилишини таъминлаш қобилияти маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлигини сақлашнинг асосий шартидир.

М.Хайдаров бюджет тизими бюджетларининг номарказлаштирилиши бюджет даромадлари ваколатлари ва бюджет харажатлари мажбуриятлари борасидаги турли даражадаги бошқарув органлари орасидаги мувозанатни таъминлашга қаратилган қатор чораларнинг амалга оширилиши билан боғлиқдир дея таъкидлайди. Шунингдек, унинг фикрича номарказлаштириш натижасида жамият хизматларини шундай ташкил ва тақдим этилиши назарда тутиладики, улар маҳаллий аҳоли эҳтиёжларини тўлақонли қониқтиришни таъминлашлари керак⁵³.

Рус иқтисодчи олимларидан Т.Ткачева фикрича, ҳудудлар даражасидаги бюджетни комплекс такомиллаштириш асосида ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш учун жалб қилинган молиявий ресурсларнинг ҳудудий бюджет харитасини шакллантириш, бюджет маблағларини ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга сарфлаш самарадорлигини баҳолашнинг янги воситаларидан фойдаланиш лозим бўлади⁵⁴.

Г. Морунованинг фикрига кўра, замонавий муниципал маблағларнинг асосий ажралиб турадиган хусусияти асосан, маҳаллий бюджетлар томонидан ифодаланганлиги билан боғлиқ бўлиб, "муниципал молия" деганда маҳаллий ҳокимият органлари ихтиёридаги маблағларни шакллантириш ва сарфлаш учун пул муносабатларининг мажмуи тушунилиши керак⁵⁵.

Маҳаллий ҳокимиятларнинг молиявий ресурслари маҳаллий маъмуриятлар ихтиёрида тўпланган ва уларнинг эҳтиёжларини қондириш ва маҳаллий ҳамжамиятни ривожлантириш учун фойдаланиладиган пул даромадлари ва тушумларини бирлаштиради⁵⁶.

Маҳаллий бюджет даромадларини шакллантириш ҳамда унинг манбалари ва хусусиятлари борасида хорижий олимлар ҳам ўз фикрларини

⁵² Мусалимов Ш.И. Доходный потенциал местных бюджетов: особенности и проблемы формирования в современных условиях. "Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар" Илмий электрон журнали. № 2, март-апрель, 2020 й.б-16-24

⁵³ Хайдаров М.Т. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини ошириш масалалари. "Иқтисод ва молия" журнали 2017, №6. б-21-30

⁵⁴ Ткачева Т.Ю.Бюджетно-налоговые механизмы устойчивого развития регионов: теория и методология. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Москва 2019 стр-55.

⁵⁵ Морунова Г.В. Муниципальные финансы в трансформационной экономике. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Санкт-Петербург-2020.стр-32

⁵⁶ Ярунина А. Г. Формирование финансовых ресурсов муниципальных образований: дисс.... к.э.н.:08.00.10 / А. Г. Ярунина. – Иркутск, 2006. – 198 с.

баён этишган. Унга кўра бюджет компенсацияси мавжуд бўлганда капитал ва ердан иборат бўлган тадбиркорлик мол-мулкига солиқ солинадиган базада капиталнинг интенсивлигини пасайиши, тадбиркорлик мол-мулкига солиқ ставкаларини оширади ва резидентларга солиқ ставкаларини пасайтиради⁵⁷.

Юқоридаги иқтисодчи олимлар томонидан билдирилаётган фикр ва мулоҳазаларда маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигини таъминлаш, маҳаллий бюджетлар даромадларини оширишнинг долзарб молиявий жиҳатлари тадқиқ этилган. Шунингдек, маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигига таъсир кўрсатувчи омиллар гуруҳланган ва шу асосида маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ҳудуд иқтисодий салоҳиятидан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг молиявий механизмини шакллантириш йўллари очиб берилган.

Фикримизча, бугунги кунда маҳаллий бюджет даромадларининг асосий манбаи бўлган маҳаллий солиқлар маҳаллий бюджетлар даромадларини тўлиқ шакллантира олмайди. Шу ўринда республика солиқларидан ажратмалар ҳамда юқори бюджетдан куйи бюджетга берилаётган молиявий ёрдамлар ажратиш механизмини ҳам қўшган ҳолда тадқиқ этиш лозим. Ушбу омиллар маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ҳудуд иқтисодий салоҳиятидан оқилона фойдаланишни рағбатлантирувчи молиявий механизмини шакллантириш имкониятларини яратади.

Назаримизда, маҳаллий бюджетлар даромадлари ҳисобига маҳаллий бюджетлар харажатларини самарали таъминлаш имкониятининг пастлиги, мазкур ҳудудлар маҳаллий бюджетлари даромадларини ошириш ва маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантиришда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ваколатларини ошириш ҳамда масъулиятларини кучайтириш нуктаи назардан келиб чиқиш ва ушбу йўналишда тадқиқотлар олиб борилиши ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ.

МОЛИЯВИЙ ХАВФСИЗЛИКНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ ХОРИЖИЙ ҚАРАШЛАР ТАЛҚИНИ ХУСУСИДА

Аллаяров Шамсиддин Амануллаевич, и.ф.д., доц.
“Менежмент ва маркетинг” кафедраси мудири
Тошкент молия институти

Молиявий хавфсизликни таъминлаш масаласи алоҳида мамлакат миқёсидан чиқиб, иқтисодий глобал миқёсга кўчибгина қолмасдан, жаҳон иқтисодиётининг барқарорлигини таъминлашга қаратилган барча сиёсий,

⁵⁷ Tidiane Ly, Sonia Paty. Local taxation and tax base mobility: Evidence from France.//Regional Science and Urban Economics, Volume 82, May 2020, <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S>

иқтисодий ва илмий доираларнинг кун тартибидаги энг долзарб мавзулардан бирига айланиб улгурди.

Жаҳонда молиявий хавфсизликни таъминлашда солиқ интизомини мустаҳкамлаш бўйича мезонлар халқаро ташкилотлар томонидан ишлаб чиқилган бўлиб, ушбу мезон талаблари асосида давлат солиқ сиёсатини такомиллаштиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бироқ, ҳозирги глобал пандемия шароити дунё мамлакатлари молиявий барқарорлигига хавф солиш эҳтимолини кескин оширмоқда. Жумладан, АҚШ иқтисодчи олимлари ва экспертлари, “солиқ интизоми паст бўлган мамлакатларда молиявий инқироз rischi юқори бўлиши, агар солиқ интизоми мустаҳкамланмас экан, ҳеч қандай иқтисодий восита билан молиявий барқарорликни таъминлашнинг имкони йўқлигини - таъкидламоқдалар”⁵⁸. БМТ Бош Ассамблеясининг Савдо ва Ривожланиш конференцияси тадқиқотлари ва прогнозларига кўра, “пандемия инқироzi 2020 - 2021 йилларда тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларнинг кескин камайишига олиб келади ва унинг оқимларини 2019 йилда 1,54 трлн. АҚШ долларлик қийматидан 2020 йил якунига бориб, деярли 40 фоизгача камайиши мумкинлиги тахмин қилинган”⁵⁹. Бундай шароитда солиқ интизомини мустаҳкамлаш асосида молиявий хавфсизликни таъминлашнинг аҳамияти ортиб бормоқда.

Халқаро амалиётда нуфузли молия муассасалари ҳисобланган Жаҳон банки, Халқаро валюта фонди, БМТнинг Тараққиёт дастурлари каби халқаро ташкилотлар томонидан молиявий хавфсизликни таъминлаш бўйича услубий тавсияларни такомиллаштириш мақсадида кенг қамровли тадқиқотлар олиб борилмоқда. Халқаро валюта жамғармаси томонидан ривожланаётган мамлакатлар мисолида солиқ интизомига риоя этилишининг хўжалик юритувчи субъектлар самарали фаолиятига таъсирини ўрганиш бўйича ўтказилган илмий тадқиқот натижаларига кўра солиқ маъмуриятчилиги самарали йўлга қўйилган мамлакатларда солиқ интизомига риоя этилиши даражаси нисбатан юқорилиги асосланган. Ушбу тадқиқотлар нуфузли тадқиқот марказлари томонидан ишлаб чиқилган бўлиб, халқаро стандартларда белгиланган талаблар асосида солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш имконини беради. Бу ривожланган давлатлар тажрибаси асосида молиявий хавфсизликни таъминлашда солиқ интизомини мустаҳкамлаш методологиясини янада такомиллаштириш учун муҳим омил ҳисобланади.

Жаҳондаги иқтисодий интеграция натижаси ўлароқ молиявий хавфсизлик нуфузли халқаро молия ташкилотларнинг фаолият йўналишига

⁵⁸ Schuberth, H. (2014). Tax Policies and Financial Stability: Lessons from the Crisis. DOI:10.7551/mitpress/9780262018340.003.0006

⁵⁹ World investment report 2020. International production beyond the pandemic. 2020. United Nations. p. 2. https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2020_overview_ru.pdf

айланиб, турли иқтисодий-сиёсий дастаклар орқали молиявий барқарорликни сақлаш чоралари кўриб келинмоқда.

Бироқ Халқаро валюта фондининг таҳлилларига кўра, Иккинчи жаҳон урушидан кейин 4 марта глобал молиявий инқироз юз берган бўлса, уларнинг барчасида инқироз асоратларидан энг кўп зарар кўргани ва тикланиш жараёни суст кечгани бюджет-солиқ соҳаси бўлган. Хусусан, инқироз натижасида мамлакатда умумий иқтисодий пасайиш кузатилиб, бюджетга солиқ тушумлари тушиши кескин камайган. Бюджет тушумлари камайиши баробарида, корхоналар ўртасида банкротлик, аҳоли ўртасида ишсизлик даражаси ортиб борган. Фискал танқислик шароитида иқтисодиётнинг базавий тармоқларидаги корхоналарни молиявий соғломлаштириш, хусусий секторга ҳамда ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳолига молиявий кўмак кўрсатиш имконияти тобора таранглашиб борган.

Энг асосий муаммо эса инқирознинг асосий тўлқини ўтиб, иқтисодиёт оёққа тура бошлаганда ҳам айнан фискал соҳадаги барқарорлик 3-5 йил ортга қолган. Бунинг асосий омили бўлиб инқироз даврида солиқ интизоми издан чиқиши бўлиб хизмат қилган.

Халқаро валюта жамғармаси томонидан ривожланаётган мамлакатлар мисолида солиқ интизоми хўжалик юритувчи субъектларининг самарали фаолиятига таъсирини ўрганиш бўйича ўтказилган кенг миқёсли илмий тадқиқоти натижалари солиқ интизоми солиқ маъмурчилиги самарали йўлга қўйилган мамлакатларда нисбатан юқорилиги, лекин агар уларда давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тақдим этилмаса, кичик ва янги ташкил қилинган хўжалик юритувчи субъектлари жорий қилинган солиқ интизоми нормалари натижасида фаолиятини тўхтишига олиб келаётгани ойдинлашган⁶⁰.

Иқтисодий тараққиёт ва ҳамкорлик ташкилоти томонидан олиб борилган ўрганишлар натижасида ташкилотга аъзо мамлакатлардаги солиқ интизоми йирик компаниялар томонидан кўп ҳолларда бузилиши, бунга сабаб эса уларнинг таркибида бир нечта корхоналар бўлиб, уларнинг барчасида ҳам солиқ интизомига бирдек амал қилинвермаслиги аниқланди. Ташкилот томонидан йирик компаниялар учун жамоавий (коллектив) солиқ интизомини жорий қилиш тизими ишлаб чиқилди. Натижада йирик солиқ тўловчилар бўлган ушбу компаниялар томонидан юзага келадиган фискал риск сезиларли даражада камайиб, молиявий барқарорлик даражасини ошиши кузатилди.⁶¹

Дунёдаги етакчи “Делоит энд Тач” аудит ва консалтинг компаниясининг 2013 йилда Европа давлатларидаги йирик корхоналар ўртасида ўтказган тадқиқоти солиқ маъмурчилиги содда, солиқ интизоми

⁶⁰ Dabla-Norris, E., Misch, F., Cleary, D. and Khwaja, M. (2017). Tax Administration and Firm Performance: New Data and Evidence for Emerging Market and Developing Economies. IMF Working Papers. WP-17/95.

⁶¹ OECD. (2016). Co-operative Tax Compliance: Building Better Tax Control Frameworks, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264253384-en>.

юқори бўлган Нидерландия, Буюк Британия, Германия, Испания ва Франция каби мамлакатларда банкротлик эҳтимоли пастлигини, шу сабабдан моливий барқарор ва хавфсизлиги учун хорижий инвесторлар ўзлари учун истиқболли давлат деб билишлари маълум бўлган.⁶²

АҚШнинг Массачусетс технологиялар институти профессори Х.Шубертга ўз изланишларида молиявий хавфсизликни таъминлашда солиқ интизомининг таъсирини ўрганиб, солиқ интизومي паст бўлган мамлакатларда моливий инқироз rischi юқори бўлиши, агар солиқ интизоминини мустаҳкамланмас экан, ҳеч қандай иқтисодий восита билан молиявий барқарорликни таъминлашнинг имкони йўқлигини тасдиқлади⁶³.

Буюк Британиянинг Бирмингем университети профессори У.Эйвис ҳамдўстлик мамлакатлари мисолида солиқ интизومي ва молиявий барқарорлик ўртасидаги ўзаро боғлиқликни татбиқ этиб, солиқ интизомини мустаҳкамлаш солиқдан қочиш, солиқ солинадиган активлар ва даромадларни яшириш ҳолатларини камайтириш орқали солиқ солиш базасини мустаҳкамлаган ҳамда солиқ тўловчилар томонидан харажатларни самарали бошқарилишига сабаб бўлган. У.Эйвиснинг хулоса қилишича, солиқ интизомини такомиллаштирилиши ҳамдўстлик мамлакатлари фискал барқарорлигини мустаҳкамлаб, уларда давлат томонидан хўжалик юритувчи субъектларни молиявий қўллаб-қувватлаш учун маблағлар ажратиши билан изоҳланади⁶⁴.

Шу боисдан, ушбу халқаро молия ташкилотлари ҳамда йирик илмий-тадқиқот марказлари наздида ҳар қандай иқтисодий шароитда бюджет молиявий барқарорликни таъминлашнинг асосий воситаси бўлар экан, унинг тўлиқлигини таъминловчи солиқ интизомини мустаҳкамлаш молиявий хавфсизликнинг бош мақсади ҳисобланади.

ЎЗБЕКИСТОНДА АУДИТОРЛИК ФАОЛИЯТИНИНГ ФАН СИФАТИДА РИВОЖЛАНИШ ХУСУСИЯТЛАРИ

Мелиев И.И. PhD., доцент

мустақил изланувчиси, Тошкент молия институти

Ўзбекистонда мустақиллик йилларда кўплаб соҳаларда туб ўзгаришлар бўлди, иқтисодиёт ва ҳисоб тизими дунёда ривожлаган мамлакатлар ҳисоб тизимига босқичма-босқич тенглаштириш чоралари кўрилди. Миллий ҳисоблар тизимини яратиш мақсадида иқтисодиётнинг барча тармоқларида тизимли равишда бир ҳисоб тизимига келтириш мақсад

⁶² Deloitte and Touch (2013). European Tax Survey: The Benefits and Stability. Deloitte Publications.

⁶³ Schuberth, H. (2014). Tax Policies and Financial Stability: Lessons from the Crisis. DOI:10.7551/mitpress/9780262018340.003.0006

⁶⁴ Avis, W. (2016). Linkages between taxation and stability (GSDRC Helpdesk Research Report 1346) Birmingham, UK: GSDRC, University of Birmingham.

килиб олинди. Миллий ҳисоб тизимидан яратилган дастлабки қадамлардан бири Ўзбекистон Республикасининг 1996 йилда қабул қилинган 279-сонли “Бухгалтерия ҳисоби тўғрисидаги қонуни” қабул қилинишидир. Ушбу қонун мамлакатимизда амалда мавжуд ҳисоб тизими ҳамда дунёнинг ривожланган давлатлари тажарибаларини уйғунлаштирилган ҳолда ишлаб чиқилди. 2016 йилда ушбу қонун янги таҳрирда қабул қилинди.

Йиллар давомида ушбу қонун Бухгалтерия соҳида тамал тоши сифатида бошқа норматив ҳужжатларни ишлаб чиқилишига асос бўлди. Жумладан, 1996 йилдан 2013 йиллар оралиғида 24 га яқин Бухгалтерия ҳисобининг Миллий стандартлари ишлаб чиқилди. Бундан ташқари, кўплаб норматив ҳужжатлар, низомлар ва йўриқномалар яратилди ва амалиётда қўлланила бошланди⁶⁵. Бухгалтерия ҳисобини қонун ҳужжатлари асосида юритилиши, бухгалтерия ҳисобининг миллий стандартлар ва норматив ҳужжатлар асосида юритилганлигини аниқлаш мақсадида мамлакатимизда аудиторлик фаолияти йулга қўйилди. Дастлабки аудиторлик фаолияти тўғрисида қонун 1992 йилда қабул қилинди. Кейинчалик, яъни 2000 йилда қонуннинг янги таҳрири ишлаб чиқилди ва амалиётга тадбиқ этилди. Лекин ушбу қонунга вақт ўтиши билан баъзи моддаларини ўзгартириш эҳтиёжи пайдо бўлди. Шу сабабли ушбу қонун ва у билан боғлиқ барча норматив ҳужжатлар ўз кучини йўқотди. 2021 йил 25-феврал куни 677-сонли “Аудиторлик фаолияти тўғрисида” янги қонун қабул қилинди.

Бугунги кунда аудит жамият тарихий тараққиёти давомида синалган иқтисодий амалиёт сифатида юзага келган. Аудитнинг ривожланиш тарихи нафақат қоидалар ва тамойиллар билан мустаҳкамланган аудитнинг халқаро стандартлари асосидаги амалий тавсияларни, балки унинг амалий фаолияти ва ривожланиш истиқболларини тушунтириб берувчи муҳим мустақил аҳамиятга эга илмий тушунчаларни ҳам ишлаб чиқди. Шу билан бирга аудитни мустақил фан сифатида тан олиш масаласи ҳозирги кунга қадар мунозарали бўлиб келмоқда. Таъкидлаш жоизки, кейинги вақтларда Россиялик иқтисодчи олимлар тадқиқотларида аудитни мустақил фан сифатида тан олиш, унинг предмети, объектини аниқлаш ва янги йўналишларни шакллантириш масалалари долзарб деб қаралмоқда. Аудит фани мазмунини тушуниш бўйича иқтисодчи олим А.Д.Шереметнинг тавсифлари қуйидаги 1-жадвалда келтирилган.

1-жадвал

**Аудитнинг фан ва амалиёт сифатидаги тавсифи
(А.Д.Шеремет ёндашувлари)⁶⁶**

Таркибий қисм	Тавсиф
Аудитнинг иқтисодий	Бошқарувчи функционал фан ҳисобланади

⁶⁵ Ўзбекистон Республикаси “Бухгалтерия ҳисоби тўғрисидаги” Қонуни. Ўзбекистон Республикаси 13.04.2016 йилдаги ЎРҚ-404-сон. <https://lex.uz>.

⁶⁶Шеремет А.Д., Суйц В.П. Аудит. Учебник.-М.: ИНФРА-М, 2009. -456 с.

фанлар тизимидаги ўрни	
Аудитнинг фан сифатидаги моҳиятини аниқлаш	У ўзида мустақил молиявий назорат билимларининг усул ва йўлларини мужассамлаштирган тизимдир
Аудитнинг молиявий назорат тизимидаги ўрни	Назорат шаклларида бири ҳисобланади (давлат молиявий, ички молиявий назорат, тафтиш)
Аудит амалий фаолият тури сифатида	Мустақил молиявий назорат ва молиявий (бухгалтерия) ҳисоботларни баҳолашга қаратилган бошқарув фаолият тури
Фан сифатидаги аудитнинг предмети	Аудиторлик текширувидан ўтказилаётган субъектнинг молиявий (бухгалтерия) ҳисоботлари мустақил назорати ҳаққонийлигини мазкур ҳисоботлар фойдаланувчилари томонидан қарор чиқаришни таъминловчи бошқарувнинг асосий вазифаларидан бири
Аудит услубияти	Диалектикага асосланган, аудитнинг услубиятини аниқлайди. Диалектик ёндашувнинг асосий хусусияти - таҳлил ва синтезнинг бирлиги, кўрсаткичларнинг уларга ўзаро боғлиқлиги, ривожланиш ва бошқалар билан боғлиқ ҳолда ўрганиш.

Мазкур масалалада яна бир иқтисодчи олим В.И.Подольский эса, ўз тадқиқотларида А.Д.Шеремет шакллантирган хулосаларга асосланган ҳолда аудит назариясининг бир қатор қоидаларини ривожлантирди. (2-жадвал).

2-жадвал

Аудитнинг фан сифатидаги тавсифи (В.И.Подольский ёндашувлари)⁶⁷

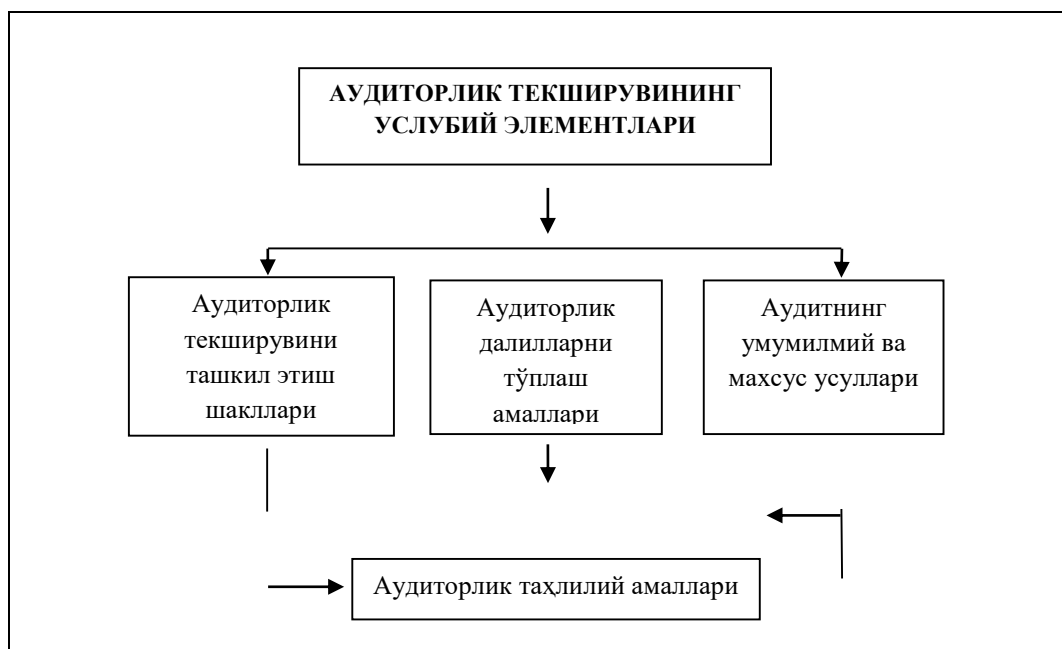
Таркибий қисм	Тавсифи
Аудитнинг фан сифатидаги предмети	Бошқарувнинг асосий функцияларидан бири сифатида, фойдаланувчиларни текширувдан ўтказилган субъектнинг ишончли молиявий ҳисобот ахборотлари билан таъминлаш ва бу ахборотларга асосан қарор қабул қилиш имконини таъминловчи ижтимоӣ фаолият туридир
Аудит усули	Тадқиқотнинг умумий ёндашуви сифатида диалектикага, яъни ривожланишнинг умумий қонуниятларига асосланган, аудитнинг услубияти ва уни қўллаш йўлларини белгилаб берадиган таҳлил ва синтезнинг бирлиги, кўрсаткичларни ўзаро боғлиқликда ривожланишини ўрганиш ва бошқалар билан тавсифланади
Аудит услубияти	Бухгалтерия (молиявий) ҳисоботлар ҳаққонийлиги тўғрисидаги фикр-мулоҳазаларни асослаш учун қўлланиладиган махсус усуллар, яъни аниқ жараёнлар, ҳисоб-китоблар, математик моделлар ва таққослашлар мажмуидир

⁶⁷Подольский В.И. Аудит. Учебник. 4-е изд. - М.: 2010. — 744с.

Бизнинг фикримизча, А.Д.Шеремет ва В.И.Подольскийларнинг юқорида келтирилган тавсифларида аудитнинг фан сифатидаги ривожланишини бошқа иқтисодий фанлар билан ўзаро боғлиқликда ва унинг иқтисодиёт фани тизимидаги ўрнидан келиб чиққан ҳолда тадқиқ этиш лозимлигини кўрсатади. Юқоридаги таҳлиллардан хулоса қилиб, биз аудит фанига қуйидагича тавсиф беришни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз:

Аудит фани - хўжалик юритувчи субъектларни самарали бошқариш ва ривожлантириш, молиявий ҳисоботдан фойдаланувчиларни тўғри қарорлар қабул қилиши учун уларни ишончли ахборот билан таъминлаш мақсадида хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг қонунийлиги ва молиявий ҳисоботининг ишончлилигини баҳолашга оид билимларни мужассамлаштирувчи ва ҳосил қилувчи фандир.

Аудиторлик фаолиятига оид ўзаро муносабатларда субъект сифатида давлат, аудиторлик ташкилотлари, аудиторлар, корхона менежерлари ва мулкдорлари, бухгалтерия (молиявий) ҳисоботидан фойдаланувчилар, аудиторларнинг профессионал жамоат ташкилотлари қатнашади. Аудит фан сифатида аудиторлик фаолияти субъектлари ўртасидаги муносабатларни ўрганиб, амалий фаолият соҳаси сифатида эса хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг қонунийлиги ҳамда молиявий ҳисобот кўрсаткичларининг ишончлилигига оид текширув натижаларини тасдиқланган расмий шакл ва мазмундаги аудиторлик ҳужжатларида умумлаштиради ва субъект раҳбариятига тақдим этади.



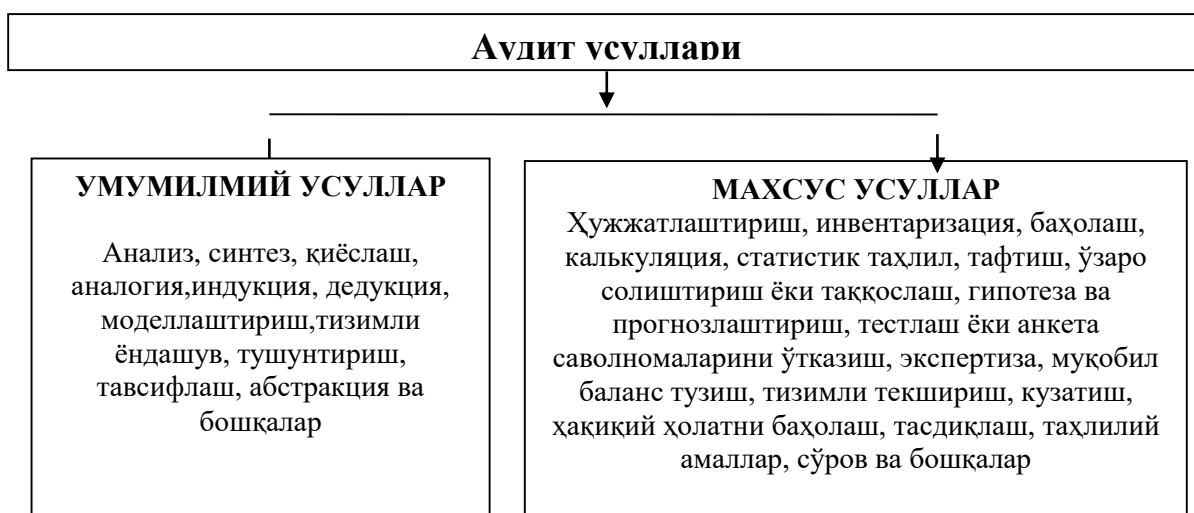
1-расм. Аудиторлик фаолиятининг услубий асослари⁶⁸

⁶⁸Муаллиф томонидан тузилган

Фикримизча, аудит усулини фан сифатида таърифлаганда, у фойдаланадиган умумий тадқиқот усулларини диалектика, расмий мантик ва тизимли ёндашув каби усулларга ажратиш мумкин. Аудит тадқиқот объектларига нисбатан профессионал қарорни шакллантириш мақсадида умумий усулларнинг барчасидан аудиторлик далилларини тўплаш ва маълумотларни таҳлил қилиш жараёнида фойдаланилади. Шунингдек, аудитнинг алоҳида ва аниқ объектларни текширишда қўлланиладиган хусусий ёки махсус усуллари ҳам мавжуд. Фикримизча, аудиторлик фаолиятининг услубий асослари қуйидаги элементлардан ташкил топади (1-расм).

Ўз навбатида, юқоридаги расмда келтирилган аудиторлик текширувини ташкил этиш шакллариининг меъёрий-ҳуқуқий асоси Ўзбекистон Республикаси “Аудиторлик фаолияти тўғрисида”ги қонуни ҳисобланса, аудиторлик далилларни тўплаш амалларининг меъёрий асоси 500-сон “Аудиторлик далиллар” номли АХС, аудитнинг умумилмий ва махсус усулларининг меъёрий асоси МҲХС, АХСлар ва аудитга оид ўқув адабиётлари, аудиторлик таҳлилий амалларининг меъёрий-ҳуқуқий асоси эса 520-сон “Таҳлилий амаллар” номли АХС каби ҳужжатларда (мазкур усулларнинг мазмуни ва қўллаш тартиби) ёритилган.

Юқорида келтирилган хорижий ва республикаимиз иқтисодчи олимларининг аудит усулларига оид қарашлари ва Ўзбекистон бухгалтерия ҳисоби ва аудиторлик фаолиятининг профессионал жамоат ташкилотлари мутахассислари фикрларини умумлаштирган ҳолда аудиторлик фаолиятида қўлланиладиган усулларни қуйидагича туркумлашни мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз (2-расм).



2-расм. Аудит усулларининг туркумланиши⁶⁹

Махсус усуллар қаторига аудиторлик далилларини олиш амаллари – назорат қилиш, кузатув, сўров ва тасдиқлаш, қайта ҳисоблаш ва таҳлилий

⁶⁹Муаллиф томонидан тайёрланган

амалларни киритиш мумкин. Шунингдек, аудит усуллари текширувнинг алоҳида жиҳатларига нисбатан далиллар олиш талаблари, жумладан, ҳисобот санасидан кейинги воқеалар ва фаолиятнинг узлуксизлигини баҳолаш амалларини ҳам ўз ичига олади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. “Ўзбекистон Республикасида аудиторлик фаолиятини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисидаги” Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПҚ-3946-сон қарори, 2018 йил 19 сентябрь, Тошкент ш.
2. “Аудиторлик фаолияти тўғрисидаги” Ўзбекистон Республикаси Қонуни, 25.02.2021 йилдаги ЎРҚ-677-сон
3. “Бухгалтерия ҳисоби тўғрисидаги” Ўзбекистон Республикаси Қонуни, 13.04.2016 йилдаги ЎРҚ-404-сон
4. “Молиявий ҳисоботнинг халқаро стандартларига ўтиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисидаги” Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПҚ-4611-сон қарори, 2020 йил 24 февраль, Тошкент ш.
5. Холмуродов О.Н., Азаматова Г.И “Рақамли ҳисоб тизимини йўлга қўйиш-замон талаби”. Иқтисодиётда инновациялар 2-махсус сон. Тошкент-2020.
6. Safaeva S., Alieva M., Abdukhalilova I., Alimkhodjaeva N., Konovalova E. (2020). Organizational and Economic Aspects of the Development of the International Tourism and Hospitality Industry. Journal Of Environmental Management And Tourism, 11(4), 913-919. doi:10.14505//jemt.11.4(44).15
7. Мелиев И.И. Корхоналарда аудит ўтказиш босқичларини такомиллаштириш масалалари. “Молия” илмий журнали - №1/ 2013 йил.-41 бет.
8. Мелиев И.И. Аудитни режалаштириш босқичларини такомиллаштириш масалалари. “Молия” илмий журнали - №6/ 2013 йил.-19 бет.

МОЛИЯВИЙ МУНОСАБАТЛАРНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА СОЛИҚ МАЪМУРИЯТЧИЛИГИНИ САМАРАЛИ ТАШКИЛ ЭТИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Базаров Қахрамон Таштемирович, доцент
“Солиқлар ва сугурта иши” кафедраси
Тошкент давлат иқтисодиёт университети

Мамлакатимизда фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш *йили дастурини бажариш* шароитида хўжалик юритувчи субъектларимизнинг барқарор иқтисодий ўсишини таъминлаш, бюджет солиқ сиёсатини янада такомиллаштириш, қулай ишбилармонлик муҳитини яратиш, тадбиркорликка кўпроқ эркинлик бериш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш йўлидаги тўсиқ ва ғовларни бартараф этиш, уларнинг фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш ҳамда хўжалик юритувчи субъектлар билан молиявий муносабатларни солиқлар орқали рағбатлантириш муҳим устувор вазифалардан биридир.

Маълумки, солиқ тизимини ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари, иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишда фискал ва монетар

сиёсатнинг ўрни, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтларини молиялаштиришнинг замонавий йўналишлари, молиявий тизим ва ресурсларни бошқаришнинг илғор хориж тажрибасидан республикамизда фойдаланиш масалалари ҳозирги кунда долзарб масалалардан бири саналади.

Маълумки муҳтарам Президентимиз Шавкат Мирзиёев томонларидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги Фармонида[1] “Миллий иқтисодиётни жадал ривожлантириш ва юқори ўсиш суръатларини таъминлаш мақсадида иқтисодиёт тармоқларида барқарор юқори ўсиш суръатларини таъминлаш орқали келгуси беш йилда аҳоли жон бошига ялпи ички маҳсулотни — 1,6 баравар ва 2030 йилга бориб аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромадни 4 минг АҚШ долларидан ошириш ҳамда «даромади ўртачадан юқори бўлган давлатлар» қаторига кириш учун замин яратиш.

Макроиктисодий барқарорликни таъминлаш ва йиллик инфляция даражасини 2023 йилгача босқичма-босқич 5 фоизгача пасайтириш.

Давлат бюджети тақчиллигини қисқартириш ва 2023 йилдан ялпи ички маҳсулотга нисбатан унинг 3 фоиздан ошиб кетмаслигини таъминлаш.” Кўзда тутилган.

Шу ўринда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаларида “Мамлакатимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлигини таъминлашнинг энг самарали йўли бу – тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш эканини ҳаётнинг ўзи кўрсатмоқда.

Конституциямизда иқтисодий фаолият, тадбиркорлик эркинлиги, барча мулк шаклларининг тенглиги ва давлат томонидан бирдек муҳофаза этилиши кафолатланган. Лекин, иқтисодиётда давлат аралашувининг юқорилиги ва бюрократия, солиқ, божхона ҳамда банк тизимидаги мавжуд муаммолар ички инвестицияларни кўпайтиришга ва хорижий сармоядорларни янада кенгроқ жалб этишга ҳали ҳам тўсиқ бўлиб келмоқда.” [2] деб алоҳида таъкидладилар

Шу ўринда ҳукуратимиз томонидан амалга оширилаётган иқтисодий ислохотлар ва уларнинг натижаларига эътиборимизни қаратадиган бўлсак, уларнинг ижобий натижаларини кўришимиз мумкин.

Мамлакатимизда бюджет солиқ тизимини такомиллаштириш ҳамда содалаштириш бўйича тизимли ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, солиқ маъмуриятчилиги шаффофлигини таъминлаш, солиқ тўловчиларнинг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ишончли ҳимоя қилиш борасида муайян ютуқларга эришилмоқда.

Жумладан, бу йўналишда солиқ тизимини такомиллаштириш жараёнида хўжалик юритувчи субъектларга нисбатан солиқ юкини изчил камайтириш мақсадида, энг аввало, уларнинг даромадларидан ундириладиган бевосита солиқларнинг салмоғини камайтириш муҳим аҳамият касб этади. Албатта, солиқ юкини камайтириш натижасида корхоналарда ўз ихтиёрида қоладиган маблағлардан ишлаб чиқаришни замонавийлаштириш, унинг самарадорлигини ошириш мақсадида инвестиция фаолиятини кенгайтириш ҳамда ходимлар меҳнатини янада рағбатлантириш имкони пайдо бўлмоқда.

Шунингдек, солиқ тизимини соддалаштириш ва солиқларни бир хиллаштириш бўйича амалга оширилаётган қатор чора-тадбирлар, ўз навбатида, корхоналарнинг бухгалтерия ходимларини солиқларни ҳисоблаш ва тўлаш ишларини соддалаштиришга ҳамда солиқ мажбуриятларининг бажарилишини самарали назорат қилишга ёрдам беради.

Таъкидлаш лозимки, бу борадаги ислоҳотларни изчил давом эттириш ва янада жадаллаштириш бугунги куннинг энг муҳим вазифаларидан биридир. Бинобарин, замонавий талабларга жавоб берадиган солиқ тизими – иқтисодиётни жадал ривожлантириш, тадбиркорлик фаолияти учун қулай шароитлар яратиш, фаол инвестиция муҳитини яхшилаш ҳамда ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш кўламини кенгайтиришнинг асосий шартларидан бири ҳисобланади.

Ўтган давр мобайнида тадбиркорлик субъектларида текширишларни ва уларнинг фаолиятига асоссиз аралаштиришларни қисқартириш бўйича бир қатор қонун ҳужжатлари қабул қилинди.

Тадбиркорлик субъектлари фаолиятини режадан ташқари ва муқобил текширишлар бекор қилинди, ҳисоботларнинг шакли ва топшириш муддатлари соддалаштирилди.

Шу билан бирга, солиқ маъмуриятчилиги соҳасида, жумладан, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни йиғишда, солиқ солинадиган базани кенгайтиришда ва солиқ тўловчиларнинг ҳуқуқий маданиятини оширишда муайян муаммолар мавжудлиги ва бу эса ўз навбатида, мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини молиялаштиришнинг барқарор манбаларини таъминлашга салбий таъсир кўрсатмоқда.

Мамлакатимизда ижтимоий ва иқтисодий соҳаларда амалга оширилаётган таркибий ўзгартиришлар ва ислоҳотларнинг мантиқий давоми сифатида, жумладан, солиқ маъмуриятчилигининг замонавий услубларини жорий этиш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар йиғилувчанлигини ошириш мақсадида 18 июль 2017 йили Президентимизнинг «Солиқ маъмуриятчилигини тубдан такомиллаштириш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғилувчанлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармонга

мувофиқ солиқ маъмуриятчилиги соҳасида, шу жумладан солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни йиғиш, солиқ солинадиган базани кенгайтириш ва солиқ тўловчиларнинг ҳуқуқий маданиятини оширишда муайян муаммоларнинг мавжудлиги мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши дастурларини молиялаштиришнинг барқарор манбаларини таъминлашга салбий таъсир кўрсатаётган 10 та камчилик ва бажарилиши лозим бўлган масалалар илгари сурилди. [3]

Мазкур Фармон билан солиқ тизимини такомиллаштириш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғилувчанлик даражасини ошириш мақсадида давлат солиқ хизмати органлари тизимини ислоҳ қилишнинг муҳим 7 йўналишлари белгилаб берилди.

Жумладан, солиқ маъмуриятчилиги жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологиялари ва илғор автоматлаштирилган таҳлил услубларини кенг жорий этиш, солиқ тўловчиларга, энг аввало, тадбиркорлик субъектларига тўғридан-тўғри мулоқотсиз электрон хизмат кўрсатишга тўлиқ ўтиш вазифаси белгиланди. Бундан кўзланган асосий мақсад, бир томондан солиқ тўловчиларнинг беҳуда қоғоз, йўл ва бошқа сарф-харажатларини камайтирса, иккинчи томондан таъмагирлик каби коррупция ҳолатларининг олдини олиш;

Шунингдек, солиқ мажбуриятларини бажаришда солиқ тўловчиларга ҳар томонлама кўмаклашиш, уларнинг ҳуқуқий маданиятини ошириш ва солиққа оид ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг таъсирчан механизмларини ишлаб чиқиш ҳамда солиқ назоратини амалга оширишнинг замонавий услубларини жорий этиш каби вазифалар юқорида айтиб ўтилган эзгу мақсадларни кўзда тутди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида 2018 йил 29 июндаги ПФ-5468-сон Фармонига мувофиқ мамлакатимизда солиқ сиёсатини такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари белгиланди:

иқтисодиётга солиқ юкининг даражасини камайтириш, шунингдек, солиқ солишнинг соддалаштирилган ва умумбелгиланган тизими бўйича солиқларни тўлайдиган хўжалик юритувчи субъектлар ўртасидаги солиқ юки даражасидаги номуносивбликларни бартараф этиш;

солиқларни унификация қилиш орқали уларнинг сонини оптималлаштириш, шунингдек, ўхшаш солиқ солиш базасига эга бўлган солиқларни бирлаштириш, солиқ ҳисоботларини қисқартириш ва соддалаштириш, операцион харажатларни минималлаштириш;

макроиқтисодий вазиятнинг барқарорлигини, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети ва унинг даромадларини шакллантиришнинг мустаҳкамлигини таъминлаш;

солиқ қонунчилигини соддалаштириш, солиқ муносабатлари соҳасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардаги қарама-қаршиликлар ва

зиддиятларни бартараф этиш, инсофли солиқ тўловчиларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ҳимоясини кучайтириш;

солиқ солиш масалаларини тартибга соладиган ҳаволаки нормалар ва қонун ости ҳужжатларини максимал даражада чеклаган ҳолда, солиқ қонунчилигининг барқарорлигини ҳамда Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодекси нормаларининг тўғридан-тўғри амал қилишини таъминлаш, шу жумладан кодексда солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар ставкаларининг миқдорларини белгилаш;

хорижий инвесторлар ва инвестициялар учун қулай режимни сақлаб қолиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва ишончли ҳуқуқий ҳимоялаш;

солиқ назоратининг шакл ва механизмларини, шу жумладан солиқ солиш объектлари ҳамда солиқ тўловчиларни янада тўлиқ қамраб олиш ва ҳисобини таъминлайдиган замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш ҳисобига такомиллаштириш, трансфер нархларни шакллантириш билан боғлиқ операцияларга солиқ солиш тартибини жорий этиш йўлга қўйилди” [4] каби бир масалаларнинг ечими топилди;

Макроиктисодий кўрсаткичлар динамикаси ва ҳудудларнинг солиқ салоҳиятини тизимли таҳлил этиш орқали солиқ солиш объектларини тўлиқ қамраб олишни таъминлаш ва солиқ солинадиган базани кенгайтириш бўйича самарали чора-тадбирларни амалга ошириш вазифаси эса маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини ошириб, уларнинг мустақиллигини таъминлашга хизмат қилади.

Бу борада солиқ солиш масалаларида, шу жумладан, республика ва маҳаллий бюджетлар даромадларини оширишнинг қўшимча захираларини аниқлаш орқали молия органлари, манфаатдор вазирлик ва идоралар, шунингдек, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан ҳамкорликни кучайтириш масаласи ҳам алоҳида аҳамиятга эга.

Солиқ тизимининг самарадорлиги ва соҳа ходимларининг солиқ тўловчиларга сифатли хизмат кўрсатиши, албатта, кадр ларни танлаш ва жой-жойига қўйиш, солиқ органларини маънавий-ахлоқий жиҳатдан юқори малакали ходимлар билан тўлдириш бўйича тизимли ишларни амалга ошириш, шунингдек, улар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини таъминлаш ҳамда улар учун хизматни ўташнинг муносиб шарт-шароитларини яратишни талаб этади.

Маълумки, ҳозирги кунда солиқ органлари ва ҳалол солиқ тўловчилар ўртасида уларга жорий солиқ солиш масалаларини ҳал этишда ҳар томонлама қўмаклашган ҳолда кенгайтирилган ахборот алмашинувини таъминлайдиган солиқ назоратининг замонавий шакли – солиқ мониторингини жорий этиш белгиланган.

Бундан буён, солиқ мажбуриятларини ўз вақтида бажарадиган, қонунга итоаткор солиқ тўловчиларга давлат солиқ хизмати органлари

томонидан доимий равишда ҳар томонлама тезкор ва самарали кўмак бериш масаласи илгари сурилди.

Хусусан, даромад келтирувчи тармоқларда фаолият юритадиган йирик солиқ тўловчиларга самарали ва ўз вақтида хизмат кўрсатиш мақсадида илғор хориж тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, уларнинг солиқ маъмуриятчилиги бўйича функциялари бевосита Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар давлат солиқ бошқармалари томонидан амалга оширилиши белгиланди.

Бундан ташқари, тўғридан-тўғри мулоқотсиз солиқ назоратининг таъсири ва самарасини ошириш доирасида ўтказилган камерал назорат натижалари бўйича аниқланган тафовутлар юзасидан солиқ тўловчилар томонидан асослар тақдим этилмаган тақдирда, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар суммаларини суд тартибида ундириш жорий этилди.

Яна бир муаммони ҳал этишга, яъни ҳалол ва қонунга итоаткор корхоналарга «носоғлом» рақобат муҳитини яратаётган «хуфёна бизнес» юритаётган корхоналарга нисбатан таъсир чораларини кучайтиришга эътибор қаратилди.

Яна бир масала, мавжуд иш ўринларини легаллаштириш ва бу йўналишда ҳисоботларнинг ҳаққонийлигини таъминлаш учун давлат солиқ хизмати органларига хўжалик юритувчи субектлар ходимларининг ҳисоботдаги ва ҳақиқий сони мувофиқлиги устидан тизимли мониторингни амалга ошириш ва натижаси бўйича солиқ солиш базасини аниқлаштириш вазибалари юклатилди.

Шунингдек, солиққа оид ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ва уларни барвақт профилактика қилиш самарадорлигини ошириш мақсадида солиқ текшируви объектларини самарали танлаб олиш учун солиққа оид ҳуқуқбузарликларни содир этиш хавфларини таҳлил қилиш, шунингдек, солиқ органлари томонидан юқори ликвидли маҳсулотлар ҳақиқий ишлаб чиқариш ҳажмининг доимий ҳисоби ва назоратини амалга ошириш бўйича ихтисослаштирилган автоматлаштирилган тизимнинг жорий этилиши белгиланди.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси ҳисоб палатаси тузилмасида Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетига тушумларнинг тўлиқлигини назорат қилиш инспекцияси ташкил этилди ва унинг фаолияти бюджет даромадларини кўпайтириш захираларини аниқлашга ва уларнинг сафарбар этилишини таъминлашга, солиқ ва божхона тўловларининг йиғилувчанлик даражасини тизимли таҳлил қилишга, Давлат бюджетини даромадлари прогноз кўрсаткичларининг ҳолислиги ва асослилигини баҳолашга, солиқ солиш объектлари ва солиқ солинадиган базани тўлиқ қамраб олиш устидан қатий назоратни амалга оширишга, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни ҳисоблаш учун фойдаланиладиган маълумотлар базаларининг ишончилигини баҳолашга, даромадлар прогнозини сифатли шакллантиришда ва бажаришда молия ва солиқ органларининг

масъулиятини оширишга ҳамда уларга ҳар томонлама кўмаклашиш чораларини кўришга йўналтирилди.

Шунингдек, мавжуд захираларни сафарбар қилиш, солиқ солиш объектларини тўлиқ қамраб олинишини таъминлаш, солиқ солиш базасини ва солиқ низоларини судгача ҳал этиш амалиётини кенгайтириш, солиққа оид ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигини ошириш, шунингдек, замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш мақсадида Давлат солиқ кўмитаси тузилмасида қуйи бўлинмаларга эга бўлган янги ихтисослаштирилган тузилмалар ташкил этилди.

Солиқ органлари фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этишнинг самарали мувофиқлаштирилишини таъминлаш ва солиқ тўловчиларга давлат интерактив хизматларини кенгайтириш учун – Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ кўмитаси раисининг ўринбосари лавозими жорий этилди.

Ҳозирги кунда давлат солиқ хизмати органларида меҳнат қилаётган ходимларга хизматни ўташнинг муносиб шарт-шароитларини яратиш ва уларни моддий рағбатлантириш механизмлари асосида такомиллаштирилмоқда.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда солиқ маъмурчилигини янада такомиллаштириш ва Президентимиз томонларидан белгиланган вазифаларнинг амалга оширилиши солиқ маъмуриятчилигини тубдан такомиллаштиришга хизмат қилади, унинг шаффофлигини таъминлайди, бу эса шубҳасиз мамлакатимизда олиб борилаётган пухта солиқ сиёсатининг барқарор иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлаш, иқтисодиётни модернизациялаш орқали юртимизнинг гуллаб-яшнаши ва аҳоли турмуш фаровонлигини янада юксалтиришда энг муҳим омиллардан бири бўлиб хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январь, ПФ-60-сон 2022 — 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида Фармони. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Солиқ маъмуриятчилигини тубдан такомиллаштириш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғилувчанлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида Фармони 18.07.2017 й. N ПФ-5116

RAQAMLASHTIRILGAN MOLIYA TIZIMIGA O‘TISH SHAROITIDA INSON TARAQQIYOTINING ROLI VA AHAMIYATI

*Axmadaliyeva Niholaxon, tayanch doktorant
Toshkent moliya instituti*

Inson va uning qobiliyatlari, bilimi, malakasi har qanday jamiyat farovonligi va davlat iqtisodiy taraqqiyotining asosiy omiliga aylangan bugungi kunda O‘zbekistonda ham inson kapitali, shubhasiz, ijtimoiy iqtisodiy siyosatning ustuvor yo‘nalishi sifatida namoyon bo‘lmoqda. Chunki inson kapitalini rivojlantirish — innovatsion iqtisodiyot, bilimlar iqtisodiyoti, investitsiyalar, global axborot tizimlari, eng yangi texnologiyalar va biznesning yangi shakllarini rivojlantirishning zarur sharti sanaladi. Inson kapitali (ing. human capital) — bu inson va umuman jamiyatning turli ehtiyojlarini qondirish uchun ishlatiladigan bilimlar, ko‘nikmalar to‘plami. Inson potensialini tashkil etuvchi turli xususiyatlar ichida, inson kapitali aynan daromadlarning o‘zgarishiga ta’sir ko‘rsatuvchi xususiyatlarni ifodalaydi, shu jihatdan inson kapitali ishchining maxsus ta’lim, kasb-hunarga tayyorlash va ishlab chiqarish tajribasi asosida to‘plangan bilimlari, ularni amalda qo‘llashi va mahoratini o‘z ichiga oladi.

Keyingi yillarda O‘zbekistonda inson kapitalini rivojlantirish orqali barqaror iqtisodiy o‘sishni ta’minlash va xalqqa munosib turmush tarzini yaratib berishga kun tartibidagi asosiy masala sifatida qaralmoqda. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “2019-2021-yillarda O‘zbekiston Respublikasini innovatsion rivojlantirish strategiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi Farmonida “Mamlakatning xalqaro maydondagi raqobatbardoshligi darajasini va innovatsion jihatdan taraqqiy etganini belgilovchi asosiy omil sifatida inson kapitalini rivojlantirish —strategiyaning bosh maqsadidir”, deb belgilab berildi.

Shu bilan birga, 2019-yilning may oyida ilm-fan va oliy ta’lim sohasini rivojlantirish bo‘yicha belgilangan vazifalar ijrosiga bag‘ishlangan yig‘ilishda Prezidentimiz mazkur sohaga oid davlat dasturlarini shakllantirish va markazlashgan tartibda moliyalashtirish orqali ilm-fanni tubdan rivojlantirish, yuksak natijadorlikka yo‘naltirilgan ixtisosliklar bo‘yicha milliy laboratoriyalar tizimini yaratish, ilmiy ishlanmalarni tijoratlashtirish, xalqaro reytinglarda mamlakatimiz fani nufuzini ko‘tarish bo‘yicha fikr yuritar ekan, “...Bu ishlardan asosiy maqsad mamlakatimizda inson kapitalini rivojlantirish, xom ashyo va uni qayta ishlash bilan uzoqqa borib bo‘lmaydi, qolaversa, ishlab chiqarishda qo‘shimcha qiymat olish uchun ham innovatsiyalar kerak. Shu bois ilm-fan taraqqiyotimizning muhim yo‘nalishi, tayanchi bo‘ladi”, — deb ta’kidlab o‘tdi.

Soha mutaxassislarining fikriga ko‘ra, ilk bolalikda investitsiya kiritish boshqa dasturlarga qaraganda eng samaralidir. Chunki inson kapitalining rivojlanish jarayonining boshlanishi 3-4 yoshga to‘g‘ri keladi va ushbu nuqtadan boshlab bola kelajakda o‘z taqdirini o‘zi belgilash va o‘zini namoyon qilish

qobiliyatiga ega bo'la boshlaydi, mehnat bozorida o'z qobiliyatiga murojaat qilishga o'rganadi. Shu sababdan, yurtimizda maktabgacha ta'lim sohasida alohida e'tibor qaratilmoqda. Xususan, 2018-2019-yillarda nodavlat maktabgacha ta'lim tashkilotlarini tashkil etish uchun 1412 ta davlat-xususiy sheriklik to'g'risidagi bitimlar imzolaniib, ulardan 1097 tasi bo'yicha imtiyozli kreditlar ajratildi.

Dunyo tajribasi va amaliyoti shuni ko'rsatmoqdaki, aynan inson kapitaliga investitsiya yo'naltirishni ustuvor vazifa sifatida tanlagan mamlakatlar yuksak taraqqiyotga erishmoqda. Chunonchi, rivojlangan mamlakatlarda ta'limning to'liq sikliga investitsiya kiritishga, ya'ni, bola 3 yoshdan 22 yoshgacha bo'lgan davrda uning tarbiyasiga sarmoya sarflashga katta e'tibor beriladi.

Inson kapitalini rivojlantirish ustuvorligi rivojlangan va rivojlanayotgan mamlakatlar uchun ham, barqaror iqtisodiyotlar va modernizatsiyani amalga oshirayotgan tizimlar uchun ham universal xususiyatga ega ekanligini alohida ta'kidlash lozim. Bu jahonning yetakchi olimlari va xalqaro tashkilotlarning ekspertlari tomonidan amalga oshirilgan juda ko'p tadqiqotlarda o'z tasdig'ini topgan.

Insonni rivojlantirish – odamlarning uzoq va sog'lom, munosib turmush kechirishlari, ma'lumotli bo'lishlari uchun zarur vositalardan foydalanishlari imkoniyatlarini kengaytirishdir. Ammo bu imkoniyatlarni odamlarning o'zlari tanlaydilar. Rivojlantirish jarayoni insonga uning ehtiyojlari va manfaatlariga muvofiq ravishda o'zini rivojlantirish uchun qulay sharoitlarni yaratishga xizmat qilishi kerak. Insonni rivojlantirish tushunchasi uning qobiliyati va imkoniyatlarini shunchaki shakllantirishga qaraganda ancha kengroqdir. U, shuningdek, bu imkoniyatlardan mehnat jarayonida, dam olish va ijtimoiy faoliyatda foydalanishni ham nazarda tutadi. Imkoniyatlarni shakllantirish va ularni ishga solish o'rtasida mutanosiblik bo'lmas ekan, inson salohiyatidan foydalanilmay qolinadi. Mamlakatlar inson kapitaliga samarali investitsiya qila olmas ekan, ayniqsa, kambag'allar uchun katta xarajatlar yuzaga keladi. Ushbu xarajatlar kelgusi avlodlarni og'ir ahvolga solib qo'yadi. Shunday ekan, davlat tomonidan inson rivojlanishi uchun kiritilayotgan investitsiyalar va harakatlar, kelajakda daromad keltirishi va ijtimoiy xarajatlarni kamayishiga olib kelishi shubhasizdir.

TIJORAT BANKLARI PASSIVLARINI SHAKLLANTIRISHNING ILMIY-NAZARIY ASOSLARI

G.Erkinova, magistrant

Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti

Tijorat banklari passivlarini boshqarishda asosiy e'tibor bank balansini passividagi mablag'larning manbalariga qaratiladi. Bank passivlari bazasini

shakllantirish nafaqat yangi mijozlar va xizmat turlarin jalb etish, balki resurslar manbalari tuzilmasini doimiy ravishda o'zgartirib turishni ham o'z ichiga olgan holda, bank aktivlari va passivlaridan oqilona foydalanishning tarkibiy qismi hisoblanadi. Bank passiv operasialari orqali jalb qilingan resurslardan samarali foydalanish va ularni sifatli aktivlarga yo'naltirish orqali daromad ko'rish barobarida likvidlilikni saqlab turilishi, bank boshqaruv siyosatining oqilona yuritilishidan darak beradi. Biz ushbu paragrafda bank resurslarining iqtisodiy mohiyatini nazariy jihatdan har tomonlama chuqur ko'rib chiqamiz.

Tijorat banklarida majburiyatlarni samarali boshqarish va u bilan bog'liq masalalarni hal etishda xorijiy va mahalliy olimlarni qarashlari amalga oshirgan tadqiqotlari tajribalarini tahlil etish ilmiy ishimiz mohiyatini, nazariy asoslarini yoritib berishda muhim ahamiyat kasb etadi.

Xorijiy iqtisodchi olimlar tomonidan yozilgan nazariy manbalar hamda amaliyotchilar iqtisodiy tahlillarini o'rganar ekanmiz, ularning majburiyatlarni boshqarish bank faoliyatini o'rganishda muhim o'rin egallashini va ungabank faoliyati shakllanishining ilk tarixiy davrlaridanoq katta e'tibor qaratilganini ko'ramiz. Masalan, D. Polfreman va F. Ford⁷⁰ kabi iqtisodchi olimlar bank faoliyatini tahlil qilishda bank resurslarini, bank passivlari deb ko'rib chiqishgan hamda ular bank aksionerlari mablag'lari va jamg'armachilarining mablag'laridan tashkil topgan, degan fikrni bildirishgan.

Fikrimizcha, xorijlik mualliflar bank resurslarini o'z qarashlari orqali ifodalab ularning shakllanishi va ulardan foydalanish imkoniyatlarini aniqlashdan ko'ra, tijorat banklarining passivlariga kengroq e'tibor berishgan. Bu holatni bir jihatdan ijobiy baholash mumkin, ya'ni xorijiy banklar faoliyatida avvalambor banklarning majburiyatlari va ularning bajarilishi muhim vazifa qilib belgilab olingan. Bu qarashning ikkinchi jihati shundaki, tijorat banklari shu resurslarni o'z majburiyatlarini bajarishi uchun mukammal joylashtirishni afzal ko'radi.

Klassik iqtisodchi olimlardan Edvin Dj. Dolan, Djozef F.Sinkiva Piter S.Rouzlarining majburiyatlarni boshqarishdagi fikrlari yaqinligini ko'rish mumkin. Masalan Edvin Dj. Dolan banklarni boshqarishda portfelli munosabat tushunchasini ilgari surgan bo'lib unda bu munosabatni bank aktivlari va passivlarini boshqarish bo'lib, bank maqsad qilib qo'ygan foydaga erishish, to'lov qobiliyatini yo'qotmaslik va likvidlilik deb qaraydi⁷¹. Shuningdek Djozef F.Sinki aktivlar va passivlarni boshqarish bu muvoffiqlashtirilgan bank balansi boshqaruvi bo'lib, foiz stavkasi va likvidlilikning alternativ ssenariysi e'tiborga oluchi boshqaruv deb yondashadi⁷².

⁷⁰Полфреман Д., Форд Ф. Основы банковского дела. Перевод с англ. Москва инфра 1996. с.102.

⁷¹Эдвин Дж.Долан, Колин Д.Кемпбелл, Розмари Дж.Кемпбелл, Денги, банковское дело и денежно-кредитная политика/пер. с англ. В. Лукашевича и др.; Под общ. ред. В. Лукашевича. – М., 1996. 88 - бет.

⁷²Джозеф Ф.Синки, мл. Управление финансами в коммерческих банках. пер. с англ. 4-го переработанного изд./под ред. Р.Уа. Левиты, Б. С. Пинскера. М.: 1994, Catallaxy. – 820с.392-бет.

Piter S.Rouz “aktivlar va passivlarni boshqarishning tub mohiyati bank balansi turkumida o‘z aksini topa oladigan aniq maqsadlarni shakllantirish va tegishli chora tadbirlarni amalga oshirish kerakligida”⁷³ deb hisoblaydi. Ushbu fikrlarga yaqin ravishda Rus iqtisodchi olimlari V.I. Kolesnikova, L.P. Kroliveskayalar ham o‘z ilmiy ishlarida aktiv va passiv operatsiyalarini boshqarish uzviy bog‘liq deb hisoblaydilar, ya’ni passivlar tarkibi va xarakteri bankning o‘tkazishi mumkin bo‘lgan aktiv operatsiyalarini belgilab beradi, shuningdek bankning kreditlash sohasida siyosatining o‘zgarishi resurslar xarakteriga ahamiyatli ta’sir o‘tkaza oladi deb hisoblaydi⁷⁴.

Fikrimizcha, ushbu yondashuvlarni to‘ldirgan holda aytish kerakki majburiyatlarni boshqarish nafaqat aktiv operatsiyalarni amalga oshirish uchun samarali resurslarni jalb qilish balki bank to‘lov qobiliyatini saqlab turish uchun majburiyatlarni boshqarishni ham nazarda tutadi, jumladan, iqtisod fanlari doktori, professor O.I. Lavrushin o‘z ilmiy manbalarida: alohida kredit tashkilotlari kesimida likvidlilikni boshqarish va tartibga solish qator murakkab tahliliy chora-tadbirlar tizimini talab etadi, chunki bank likvidlilikiga bir qator omillar, ya’ni xususiy kapitalni shakllantirish, resurslarni jalb qilish va ularni joylashtirish, rezervlarni shakllantirish va boshqalar ta’sir etadi – deb qayd etgan⁷⁵.

Bank to‘lov qobiliyatini saqlab turishda passivlarni boshqarish nazariyasi yotadi, ya’ni majburiyatlarni samarali boshqarish orqali bank likvidlilikini ta’minlashga ijobiy ta’sir o‘tkaziladi. Demak, tijorat banklari o‘z majburiyatlarini boshqarishda balansning ushbu elementini xususiy holda o‘rganishlari ham lozim.

Shuningdek yana bir rus olimlaridan N.I. Sukrotova o‘zining tadqiqot ishlarida tijorat banklari majburiyatlarni boshqarishni alohida menejment yo‘nalishi deb qaraydi va quyidagi vaziflarga e’tibor qaratadi:

- majburiy rezervlarni shakllantirishda jalb etiladigan mablag‘lar qismidan tashqari bankka daromad keltirmaydigan mablag‘larni jalb qilmaslik;
- bank tomonidan mijozlarga muvofiq keluvchi va bank aktiv operatsiyalarini rivojlantirishga yo‘naltiruvchi kerakli kredit mablag‘larini qidirib topish;
- jalb qilingan “arzon” resurslar hisobiga bank daromadini shakllantirish⁷⁶. Ushbu tadqiqotchi ham o‘z izlanishlarida passivlarni boshqarishni likvidlilikni boshqarishning elementi sifatida qaramaydi.

Yuqoridagi tasnif majburiyatlarni boshqarishidagi o‘ziga hos hususiyat bo‘lib, tijorat banklari o‘zida va resurs bozorida mavjud bo‘lgan mablag‘larni qaysi manbadan, qanday qiymatda, qancha muddatga jalb qilinishi kerakligi

⁷³Питер С.Роуз Банковский менеджмент. Пер. с англ. со 2-го изд. – М.: Дело, 1997.- 477 бет

⁷⁴Г.С.Панова Кредитнаучная политика коммерческого банка. – М: ИКЦ “ДИС”, 1997, 194с.– 132 бет.

⁷⁵Банковский менеджмент: Учебник/коллектив авторов; под ред. Д.е.н., проф. О.И. Лаврушина – 4-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2015, – 218-бет.

⁷⁶Скуратова Н. И. Управление пассивами коммерческого банка диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Москва. 2010 - www.disercat.com.

strategiyasini ishlab chiqishga asoslanadi. Strategiya daromad ko‘rish va bank likvidliligi o‘rtasidagi optimal nuqtani o‘rganishdan boshlanadi. Bundan tashqari, bank passivlarini boshqarish jarayoni tijorat banklari mablag‘lari qaysi sub’ektga tegishli ekanligi va uning moliyaviy ahvoli, unga shu mablag‘lar qaysi muddatga zarurligi yoki boshqacha qilib aytganda, ularning likvidlilik, ishonchlilik darajasi, shu mablag‘lar bo‘yicha mavjud risklar va ularning darajasini aniqlashga va shular asosida tadbirlarni amalga oshirishga asoslanadi.

II-YO‘NALISH

DAVLAT MOLIYASI: ZAMONAVIY MUAMMO VA YECHIMLAR



ДАВЛАТ МОЛИЯСИ: ДАВЛАТ БЮДЖЕТИ ВА УНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

*Т.Ш.Эшназаров, и.ф.д., проф.
Тошкент молия институти*

Сўнги йилларда 2017-2021 йилларга мўлжалланган Харакатлар стратегияси доирасида Давлат молияси тизимида ҳам бир қатор туб ўзгаришлар амалга оширилди.

Амалга оширилган ислохатлар биринчи навбатда бюджет интизомини янада мустаҳкамлаш, маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини ошириш, Давлат бюджети тўғрисидаги маълумотларининг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш ҳамда фуқароларнинг бюджет жараёнларидаги иштирокини фаоллаштиришга қаратилди.

Давлат раҳбари таъкидлаганидек, “Макроиктисодий барқарорликни мустаҳкамлаш ва иқтисодий ўсишнинг юқори суръатларини сақлаб қолиш, жумладан, Давлат бюджети барча даражада мутаносиб, миллий валюта ва ички бозордаги нарх даражаси барқарор бўлишини таъминлаш – энг муҳим устувор вазифамиздир”.

2020 йилдан бошлаб Давлат бюджетини Қонун шаклида Парламент томонидан қабул қилиш амалиётига утилди ва бюджет харажатлари вазирлик ва идоралар кесимида тасдиқланадиган бўлди. Маҳаллий бюджетлар мустақил шакллантирилиб, ҳудудий вакиллик органлари томонидан тасдиқланиши йўлга қуйилди. Шунингдек, «Фуқаролар учун бюджет» ахборот нашри ташкил этилиб, “Очиқ бюджет” (Openbudget.uz) ахборот портали ишга туширилди. Шу билан бир қаторда ҳудудларда маҳаллий бюджетлар даромадлари кўшимча манбаларининг камида 10 фоизини жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларга йўналтириш амалиёти йўлга қуйилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 декабрдаги “Ўзбекистон Республикасининг “2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги Қонуни ижросини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4555-сон қарорига асосан Молия вазирлиги томонидан бюджетдан молиялаштириладиган дастур ва лойиҳалар бўйича сифат ва миқдор кўрсаткичлари ҳамда баҳолаш индикаторларини жорий қилиш амалиёти йўлга қуйилди. Ўзбекистон

Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 24 августдаги 506-сон қарори билан 2020–2024 йилларда Ўзбекистон Республикаси давлат молиясини бошқариш тизимини такомиллаштириш стратегияси тасдиқланди ва унинг асосий йўналишлари белгилаб олинди.

Қабул қилинган Стратегия билан давлатнинг ўрта ва узоқ муддатли мақсадларига эришиш борасида стратегик ўрта муддатли истиқболларини белгилаш, бюджет ташкилотлари ва муассасалари ҳамда давлат улуши мавжуд бўлган корхоналарнинг ҳисобини алоҳида юритиш, шунингдек, вазирлик ва идораларнинг бюджетдан ташқари маблағларини консолидациялашган бюджетда акс эттириш, маҳаллий бюджетларни мустақил равишда белгилаш имконини берадиган бюджетлараро трансфертларни ҳисоблашнинг шаффоф услубиятини ишлаб чиқиш, давлат харидлари ва инвестицияларини бошқариш самарадорлигини ошириш ҳамда давлат қарзини бошқариш стратегиясини ишлаб чиқиш, давлат активлари ва мажбуриятларини бошқариш учун мавжуд таваккалчиликларни баҳолашнинг самарали тизими жорий этиш назарда тутилди.

Бюджетдан маблағ олувчилар кесимида бюджетни тақсимлаш ва уларнинг бюджет ваколатларини кенгайтириш механизмнинг жорий этилиши билан бюджет ташкилотлари ва бюджетдан маблағ олувчиларнинг ўз мақсадларини белгилаш ва уларга мувофиқ равишда аниқ тадбирларни режалаштириш имкониятлари ҳам кенгайиб боради. Буларнинг натижасида асосий эътибор бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлиги ошиб, уларнинг натижадорлиги таъминланишига эришилади.

Айни пайтда «Дастурий бюджетлаштириш»ни жорий этишда мазкур тизимнинг афзаллик ва камчиликлари ўрганилишини, зарур бўлган механизмлар яратилишини, жорий ва янги тадбирларни молиялаштириш учун харажатларни аниқ белгилаш услублари ишлаб чиқилишини тақозо қилади. Бу эса ўз навбатида, амалдаги бюджет таснифига ўзгартириш киритилиб, давлат харажатларини дастурлар бўйича таснифлашни жорий этилиши талаб этади.

Бюджет муносабатларини такомиллаштиришда халқаро тажриба Давлат бюджетини ўрта ва узоқ муддатли режалаштиришнинг устунлигини кўрсатмоқда. Бунда давлат молиявий сиёсатининг барқарорлигига эришилади ҳамда ижтимоий ва иқтисодий ривожланиш давлат дастурларида кескин ўзгаришларнинг олди олинади.

Стратегиянинг устувор йўналишларидан бири бу солиқ-бюджет сиёсатига стратегик ёндашувни татбиқ этиш мақсадида ўрта муддатли бюджет асосларини ишлаб чиқиш ҳамда йиллик бюджетни шакллантиришнинг янги «натижага йўналтирилган бюджет» тизимини жорий этиш⁷⁷ ҳисобланади.

⁷⁷ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 24 августдаги 506-сон қарори <https://lex.uz/docs/4966572>.

Бизнингча, Давлат бюджетини ўрта ва узоқ муддатли режалаштириш натижага йўналтирилган бюджетлаштириш принциплари асосида амалга оширилиши мақсадга муфовикдир.

Натижага йўналтирилган бюджетлаштириш - бу давлат сиёсатининг устуворликларини ҳамда бюджет маблағларидан фойдаланишнинг бевосита кутилаётган ва якуний натижалари жамоат учун муҳимлигини инобатга олиб, давлат мақсадлари ва вазифалари бўйича бюджет ресурслари тақсимланишини таъминловчи бюджетни режалаштириш ҳамда ижро этилишини назорат қилиш ҳисобланади⁷⁸. Натижага йўналтирилган бюджетлаштиришда ажратиладиган бюджет ресурслари ва уларнинг фойдаланилишидан кутилаётган натижалар ўртасида ўзаро боғлиқликни таъминлаш асосий принцип ҳисобланади. Бунда бюджет маблағларининг самарадорлиги айнан унинг натижаси билан ўлчанади.

Бюджет маблағларини тақсимловчилар натижага йўналтирилган бюджет доирасида, ўртача муддатли ва узоқ муддатли истиқболга мўлжалланган стратегияни инобатга олган ҳолда улар ўз фаолиятида эришмоқчи бўлган стратегик мақсадларини, муайян сифат ва ҳажмдаги хизматлар ишлаб чиқарилишини назарда тутувчи ҳамда аниқ тактик вазифалар ҳал этилишини таъминловчи дастурлар билан ўзининг харажат эҳтиёжлари ҳажми ва тузилмасини асослайди.

Ушбу дастурлар ўзида, миқдорий ва сифат жиҳатдан баҳоланадиган ва кутилаётган, шунингдек охириги натижаларнинг таърифини ва дастурларни амалга ошириш натижаларини ўлчаш учун кўрсаткичлар тизими ҳамда қийматини акс эттиради.

Натижага йўналтирилган бюджетлаштириш тизимида утилиши бюджет лойиҳасини мувофиқлаштириш босқичида дастурларни дастлабки тарзда баҳолаш, дастурларни амалга оширишда белгиланган мақсад ва натижаларга эришиш даражасини мониторинг қилиш ва дастурларни бажаришни амалга ошириш самарадорлигини баҳолаш имконини бериб қолмай, балки бюджет маблағлари сарфланишини самарадорлигини ҳам оширади.

Давлат молияси ислоҳатлари стратегиясининг якуний мақсади – Ўзбекистон Республикаси Давлат молиясини бошқариш тизими устидан назоратни яхшилаш ҳисобланади.

Ўзбекистонда давлат бюджетининг ғазна ижроси жорий қилинганга қадар назоратнинг шаклларида фақатгина сўнгги назорат мавжуд бўлиб, у фақатгина ҳуқуқбузарликлар содир бўлгандан сўнг аниқланиб уларни олдини олиш имконияти йўқ эди.

Давлат бюджети ғазна ижроси жорий қилиниши дастлабки ва жорий назоратни кучайтириб бу бўшлиқни тўлдирди.

⁷⁸ В. Кильберг. Молия маълумотномаси. 2016й.11-сон

Шу билан бир қаторда сўнги йилларда дастлабки, жорий ва якуний назорат натижалари бу соҳада ҳали анча қилиниши лозим бўлган чора-тадбирлар мавжудлигини кўрсатмоқда. Бу биринчи навбатда институционал ўзгаришлар яъни дастлабки ва жорий назоратни амалга оширувчи Молия вазирлиги ғазначилигини алоҳида ижро органи сифатида ташкил этишни талаб этади. Шу билан бир қаторда Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексига жорий ва дастлабки назоратнинг ҳуқуқий муносабатлари, белгилари ва хусусиятлари акс эттирилса мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Бизнингча чет эл тажрибаларидан келиб чиқиб, ҳамда давлат ва бюджет маблағларини мақсадли сарфлаш нуқтаи назаридан юқорида келтирилган таклифлар нафақат бюджет маблағларини самарадорлигини ошириш, балки бюджет соҳасида қонун бузилишлар, бюджет маблағларини ўзлаштириш, мақсадсиз сарфлаш шунингдек, мавжуд коррупцион ҳолатларни ҳам олдини олиш учун катта имкониятлар яратилишига замин яратган бўлар эди.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Бюджет Кодекси. <https://lex.uz/docs/2304138>
2. “Ўзбекистон Республикасининг “2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги Қонуни ижросини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4555-сон қарори.
3. Ўзбекистон Республикаси Бюджет Кодекси. <https://lex.uz/docs/2304138>.
4. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 24 августдаги 506-сон қарори билан қабул қилинган “2020-2024 йилларда Ўзбекистон Республикасининг давлат молиясини бошқариш тизимини такомиллаштириш стратегияси.
5. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 24 августдаги 506-сон қарори <https://lex.uz/docs/4966572>
6. В. Кильберг. Бюджет ташкилотларининг бюджет ва нобюджет маблағлари сарф-харажати устидан ғазначиликнинг дастлабки ва жорий назоратини кучайтириш масаласи. //Ж. Молиячи маълумотномаси. №5 (23)-сон. 2013.
7. В. Кильберг. Ягона ғазна ҳисобварағининг маблағларини бошқариш имкониятлари. №3 (12)-сон. 2016.

COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА МАСОФАВИЙ МОЛИЯВИЙ НАЗОРАТНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

Турабов Баходир Тўхтамишович, и.ф.н.
*Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатаси,
Ҳисоб палата раисининг биринчи ўринбосари*

2020 йилда тарқалган **коронавирус пандемияси** Олий аудит органлари фаолиятига ҳам ўз таъсирини кўрсатмай қолмади. Деярли барча соҳада “локдаун” ҳолатига ўтилганлиги сабабли, аудит тадбирларини тўхтатиб, фақат масофавий усулда амалга оширишга мажбур

бўлинди. Халқаро экспертлар таъбири билан айтганда, **аудит органлари “ўз фаолиятлари фокусини” масофавий иш услубига ўтказишга мажбур бўлдилар.**

Covid-19 пандемияси даврида Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг **масофавий аудитни амалга ошириш борасидаги тажрибаси** ҳақида айтадиган бўлсак.

I. Covid-19 пандемияси даврида жорий назоратни амалга оширишда юзага келган муаммолар

COVID-19 пандемияси даврида **жорий назоратни амалга оширишда** қуйидаги **асосий муаммолар** юзага келди.

1.1 Коронавирус пандемияси республикадаги солиқ тўловчилар, шу жумладан давлат улушлари бор корхоналарнинг фаолиятига салбий таъсир кўрсатганлиги оқибатида Давлат бюджетига **тушумлар кескин камайиши** кузатилди. Натижада, ижтимоий аҳамиятга эга бўлган иш ҳақи, дори-дармон, озиқ-овқат каби муҳим харажатларни **узлуксиз молиялаштириш учун** бюджет маблағлари етишмовчилиги юзага келди.

1.2 Ушбу фавқулодда ҳолатда карантин марказлари ва даволаш муассасаларини қисқа муддатларда қуриш, тиббий ускуналар, дори воситалари, озиқ-овқат маҳсулотларини сотиб олиш зарурати юзага келганлиги сабабли, **харажатларни тендерсиз амалга ошириш тартиби жорий этилди.** Бу ўз навбатида маҳсулотларни бозор нархига нисбатан **қиммат нархда, сифатсиз ёки манфаатлар тўқнашуви асосида** харид қилиш рискинни келтириб чиқарди.

1.3 Давлат аудитини анъанавий усулда **жойига чиқиб амалга ошириш имконияти чекланиши** оқибатида маблағларни мақсадсиз ва самарасиз сарфланиш рисклари ортди. Бундай ҳолатда аудит объектини ҳамда бирламчи бухгалтерия хужжатларини кўздан кечирмасдан **харажатлар қонунийлигини** назорат қилишда қийинчиликларни туғдирди. Бу Ҳисоб палатаси фаолиятини **фақат масофавий усулда** амалга ошириш заруратини юзага келтирди.

1.4 Бундан ташқари, бугунги кунда масофавий аудитни амалга оширишда бир қатор **қийинчиликлар** ҳам юзага келмоқда.

Булар **биринчи навбатда,**

- назорат объектларнинг ҳаммаси ҳам фаолиятига етарли даражада **ахборот-коммуникацияларини жорий этмаганлиги;**

- маълумотлар базаси **электрон форматда** тўлиқ шакллантирилмаганлиги;

- масофавий назоратни ўтказишнинг **услубий базаси** етарли эмаслиги;

- масъулларнинг ахборот коммуникация технологиялари имкониятларидан тўлақонли фойдаланишда **касбий кўникма ва тажрибалари** етарли бўлмаслигидир.

II. Covid-19 пандемияси даврида масофавий аудитни амалга ошириш борасидаги Ўзбекистон тажрибаси

Хисоб палатаси **45 та вазирлик ва давлат органларининг дастурий таъминотларига уланган ҳолда “онлайн” мониторинг қилиш** имкониятига эга. Ушбу имкониятдан фойдаланган ҳолда масофавий аудитни амалга оширишда **3 та йўналишга алоҳида эътибор қаратилди.**

Биринчи йўналиш, Давлат бюджетига қўшимча даромад манбаларини аниқлаш.

Бунда **солиқ, молия, статистика органлари** дастурий комплексларидаги электрон ҳисоботлар масофадан туриб ўзаро солиштирилган ҳолда **бюджетга қўшимча даромад манбалари аниқланди** ва бюджетга ундирилиши таъминланди.

Давлат мулкани бошқариш агентлиги маълумотлар базалари орқали давлат улушига эга корхоналарнинг молиявий натижалари таҳлил қилиниб, **бюджетга тўланиши лозим бўлган дивидендлар ундирилиши таъминланди.**

Мавжуд инвестиция лойиҳаларини тўлиқ қувватда ишлаши ва солиқларни ўз вақтида тўланиши назорат қилиб борилди. Бунда, пандемия даврида Давлат бюджети ва ташқи қарз маблағлари ҳисобидан амалга оширилаётган **инвестиция лойиҳалари** белгиланган муддатларда бажарилиши доимий равишда **масофавий таҳлил қилинди.**

Давлат органларининг нобюджет маблағларининг қолдиқлари масофавий таҳлил қилиниб, бюджет харажатларини бир қисмини нобюджет маблағлар ҳисобидан амалга ошириш таклифлари берилди ва бюджет маблағларини тежаб қолиш имкониятлари яратилди.

Иккинчи йўналиш, пандемия оқибатларини юмшатиш тадбирлари учун сарфланган маблағлардан тўғри ва мақсадли сарфланишининг масофавий назорати олиб борилди ҳамда давлат бюджети **харажатларини мақбуллаштириш** имкониятларини ўрганилди. Республикадаги бюджет ташкилотларининг барча молиявий ва хўжалик операциялари Молия вазирлигининг ягона ахборот тизими орқали амалга оширилади. Ҳисоб палатасининг барча ходимлари вазирлик ва идоралар харажатларини ушбу тизим орқали кунлик мониторинг қилиш учун бириктирилди.

Молия вазирлигининг дастурий таъминоти орқали харажатлар таҳлил қилиниб, Ҳукумат билан биргаликда устиворлик даражаси юқори бўлмаган харажатлар келгуси даврларга ўтказилиши таъминланди. Шунингдек, **Молия вазирлиги, соғлиқни сақлаш вазирлиги, тижорат банклари ва бошқа ташкилотлар** маълумотлар базаларини кунлик мониторинг қилган ҳолда иш ҳақини ўз вақтида ва тўғри тўланишига алоҳида эътибор қаратилди.

Соғлиқни сақлаш муассасаларида давлат харидларини, товар моддий бойликлар, шу жумладан давлат захирасидаги ва гуманитар товарларни кирим-чиқими ва улардан самарали фойдаланишгача бўлган барча

босқичларда қонун бузилишларга йўл қўймасликка эътибор қаратилди. Жумладан, пандемия даврида давлат бюджетидан **асосий воситаларни харид қилиш ва капитал таъмирлаш** билан боғлиқ харажатларни **вақтинчалик тўхтатиш** белгиланди. Пандемия вақтида кенг кўламли курилишлар камайганлиги сабабли асосий эътиборни карантин зоналари ва шифохоналар курилишини назоратига қаратилди.

Ғазначилик, буюрматчи ва лойиҳа ташкилотларининг ахборот базаларидан фойдаланган ҳолда пудратчиларнинг бажарган курилиши ҳажми бўйича маълумотларни ўзаро солиштириш орқали, асоссиз ва **ортиқча харажатларни** олди олинишига эришилди.

Карантин марказлари ва шифохоналарда **дори-дармон ва озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган** эҳтиёжларни масофавий таҳлил қилиб, ортиқча ва мақсадсиз харажатлар аниқланиб тегишли чоралар кўрилди. Масалан, соғлиқни сақлаш вазирлигининг Covid билан кассалланган фуқаролар сонидан келиб чиқиб, қабул қилинган меъёрлар бўйича дори-дармон ва озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган эҳтиёж ҳажми аниқланди. Ушбу эҳтиёжларни қондириш манбалари, давлат захираларини ишлатилиши ва янги харидлар учун бюджет маблағларига талаблар шакллантирилди. Бунда, карантин объектларига берилган гуманитар ёрдам ва ҳомийликларни ҳисоби ҳам алоҳида эътиборга олинди.

Давлатимиз раҳбарининг топшириқлари асосида саховат ва кўмак жамғармаси ташкил этилиб, ундаги маблағлар ҳаракати ҳисобини юритиш учун алоҳида веб портал (сахovat.uz) ишга туширилди. Ушбу портал орқали давлат ва ҳомийлар томонидан етказиб берилган маблағ ва моддий қийматликлар **ҳақиқатда муҳтож бўлган фуқароларга етиб бориши устидан масофавий** назорат ўрнатилди.

Учинчи йўналиш – Қонунлар ва Давлат раҳбарининг Фармонлари ва қарорларидаги топшириқларни ўз муддатида ва сифатли таъминланиши устидан назорат қилиш Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг асосий вазифаларидан бири ҳисобланади.

Ҳисоб палатаси ушбу вазифасини асосан масофавий назорат шаклида амалга оширади. Бунда, **“Ijro.gov.uz”** махсус **дастурий комплекси** яратилган бўлиб, давлат органларига берилган ҳар бир топшириқ Адлия вазирлиги томонидан ушбу дастурий комплексга киритиб борилади.

Ҳисоб палатаси дастурий комплексдаги мазкур ахборотларни ҳаққонийлигини **масофавий** назорат қилиб борди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг коронавирус пандемиясининг салбий таъсирини камайтириш, аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш борасида 2020 йилда **17 та** Фармон ва қарорлари қабул қилинди.

Ушбу Фармон ва қарорларда ижро ҳокимиятига жами **290 та топшириқлар** берилди. Бунда асосан тадбиркорлик субъектларига даврий солиқ имтиёзларини бериш, аҳолини иш билан таъминлаш ишларига мақсадли маблағларни ажратиш юзасидан топшириқлар берилди.

Ҳисоб палатаси пандемия шароитида ушбу топшириқларни ижро ҳокимияти томонидан бажарилишини “[Tjro.gov.uz](http://tjro.gov.uz)” дастурий комплекси орқали масофавий назорат қилиб борди.

Коронавирус пандемияси барчамизнинг иш фаолиятимизда мисли кўрилмаган саҳифа очиб берди. Бу палата учун ҳам инқироз, ҳам бир вақтнинг ўзида янги имкониятларни излашга мажбур қилди.

Нуфузли халқаро консалтинг ва аудит компаниялари (*Делойт*) ташкилотлар кундалик операцияларини масофавий форматда ташкил қилгани кўплаб инновацияларга сабаб бўлганлигини таъкидлаган. Шундай келиб чиқиб, палата ҳам фаолиятини **инклюзив** (кенг қамровли), **мослашувчан** қилиш имконияти бор. Бу борада бошқа давлатлар ташқи аудит органлари ва нодавлат субъектлар билан **хамкор ва шериклик муносабатларни янада ривожлантириш** зарур.

Энг муҳими аудит фаолияти **сифатини кенг жамоатчиликка** кўрсатиш – кун тартибидаги энг муҳим масалалардан биридир.

Умуман, давлат молиявий назоратини амалга оширишда **масофавий назоратни** кўллаш, **ахборот технологияларидан ва дастурий комплекслардан самарали фойдаланиш** борасида янги ўқув курсларни ташкиллаштириш, **стажировкалар орқали тажриба алмашишни** тизимли йўлга қўйиш жуда фойдали бўлади.

РЕФОРМЫ В ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Пулатов Дилшод Хакбердиевич, д.э.н., проф.
*Институт бюджетно-налоговых исследований при
Министерстве финансов Республики Узбекистан*

Аннотация. В данном тезисе основное внимание уделено проводимым правительством реформам и принимаемым мерам в сфере фискальной политики занимающим особое место вопросам создания эффективной системы государственного управления, в том числе децентрализация и поэтапному сокращению госрегулирувания в экономике.

Ключевые слова: стратегия действий, фискальная политика, государственный бюджет, бюджетная система, государственные закупки, налоги, трансферты, макроэкономические показатели, ВВП, инфляция, бюджетная информация, инициативное бюджетирование, бюджет для граждан, openbudget, БОР.

Основные направления проводимых реформ в Узбекистане. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах особое место занимают вопросы создания эффективной системы государственного управления, в том числе децентрализация и поэтапное сокращение госрегулирувания в экономике, а

также повышение удовлетворенности населения в качестве предоставляемых услуг.

Проводимые правительством меры, обеспечивает взвешенность фискальной политики, устойчивость Государственного бюджета с сохранением социальной направленности расходов, эффективность использования бюджетных средств, которые необходимы на пути социального и экономического развития Узбекистана.

Фискальные реформы должны базироваться на общепринятых принципах бюджетной системы, таких как подотчетность и открытость, охваченность, устойчивость и самостоятельность местных бюджетов.

Мировой опыт показывает, что отсутствие или несоблюдение этих принципов создает среду для неэффективного использования бюджетных средств, их нецелевого использования вплоть до банального расхищения и низкого уровня удовлетворения оказываемых обществу услуг.

I. Основные направления проводимых реформ в Узбекистане. В 2020 году была принята Стратегия совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020-2024 годы⁷⁹, которая определяет вектор ключевых реформ в фискальной сфере.

Стратегия разработана совместно с международными финансовыми институтами на основе анализа действующей бюджетной системы, проведенном Всемирным банком в 2018 году по методологии PEFA, результатах оценки эффективности управления государственными финансами, а также по результатам диагностических оценок прозрачности фискальной политики в соответствии с Кодексом прозрачности Международного валютного фонда, и в документе собраны конкретные цели и задачи, основные направления запланированных и текущих реформ в сфере государственных финансов.

В целях разработки среднесрочной бюджетной основы для реализации стратегического подхода к налогово-бюджетной политике и внедрения новой «бюджетирование ориентированное на результат» системы формирования годового бюджета, согласно рекомендациям экспертов международных финансовых институтов в течение 2020 года в сфере здравоохранения, народного образования, автомобильных дорог и водного хозяйства проанализирована результативность бюджетных и внебюджетных средств, выделенных на мероприятия в 2018-2019 гг.

⁷⁹ Утверждено постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 августа 2020 года № 506., <https://lex.uz/docs/4966572>.

Макроэкономические показатели Республики Узбекистан ⁸⁰												
Макроэкономические показатели	Единицы измерения	2010г	2011г	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г	2017г	2018г	2019г	2020г
Валовой внутренний продукт, в постоянных ценах	Процентное изменение	7.294	7.785	7.376	7.585	7.179	7.448	6.094	4.462	5.446	5.798	1.648
Валовой внутренний продукт, дефлятор	Индекс	50.513	61.364	70.879	79.200	90.563	100.000	108.746	129.877	165.555	196.297	219.647
Валовой внутренний продукт по паритету покупательной способности (ППС) в мировом валовом продукте	%	0.163	0.169	0.170	0.171	0.174	0.178	0.178	0.174	0.177	0.182	0.192
Всего инвестиций	В % от ВВП	21.463	24.783	27.981	25.353	26.440	24.059	22.120	29.007	40.536	40.675	37.005
Инфляция, средние потребительские цены	Процентное изменение	12.304	12.447	11.900	11.700	9.079	8.464	8.824	13.876	17.524	14.526	12.855
Объем импорта товаров и услуг	Процентное изменение	-2.781	23.637	12.978	8.825	0.272	-11.210	-2.247	15.470	38.500	24.881	-13.564
Объем экспорта товаров и услуг	Процентное изменение	2.026	12.207	-5.916	11.117	-7.491	2.332	11.107	1.298	9.255	23.920	-17.914
Общие государственные доходы	В % от ВВП	30.882	30.626	31.636	29.069	28.275	25.617	25.355	24.720	27.778	28.057	26.605
Общие государственные расходы	В % от ВВП	28.151	25.185	25.391	26.756	26.223	25.872	24.546	23.432	26.035	28.316	29.870
Валовой долг сектора государственного управления	В % от ВВП	7.118	6.741	7.169	6.606	6.420	7.081	8.628	20.226	20.432	29.415	37.908
Баланс текущего счета	В % от ВВП	6.620	4.635	0.943	2.364	3.285	1.317	0.359	2.538	-7.093	-5.818	-5.444

⁸⁰ International Monetary Fund, World Economic Outlook Database, April 2021. https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2021/April/weo-report?c=927,&s=NGDP_R,NGDP_RPC,NGDP,NGDPD,PPPGDP,NGDP_D,NGDPRPC,NGDPRPPPC,NGDPPC,NGDPDPC,PPPPC,PPPSH,PPPEX,NID_NGDP,NGSD_NGDP,PCPI,PCPIPC,PCPIE,PCPIEPC,TM_RPC,TMG_RPC,TX_RPC,TXG_RPC,LP,GGR,GGR_NGDP,GGX,GGX_NGDP,GGXCNL,GGXCNL_NGDP,GGXONLB,GGXONLB_NGDP,GGXWDG,GGXWDG_NGDP,NGDP_FY,BCA,BCA_NGDPD,&sy=2017&ey=2021&ssm=0&scsm=1&sc=0&ssd=1&ssc=0&sic=0&sort=country&ds=.&br=1

По результатам анализа определены качественные и количественные показатели на основе Концепции развития Министерства Народного Образования, министерства Здравоохранения, министерства Водного хозяйства до 2030 года и результативности выполняемых работ в государственных программах Государственного комитета Автомобильных дорог.

Расходы этих министерств и ведомств по государственным программам на 2021 год формировались в порядке эксперимента на основе системы бюджетирования, ориентированного на результат, утверждены индикаторы эффективности деятельности, связанных с использованием бюджетных средств¹.

По окончании эксперимента, в 2021 году, путем установления индикаторов эффективности расходов всех министерств и ведомств будут переведены на систему бюджетирования, ориентированного на результат и данная система будет внедряться при формировании бюджета на 2022 год.

В рамках принятой Стратегии проводится поэтапное повышение институционального охвата Государственного бюджета. Начиная с 2022 года в Консолидированный бюджет будут включены внебюджетные фонды бюджетных организаций;

Внедряется система управления фискальными рисками путем улучшения раскрытия, анализа и управления фискальными рисками. В частности, будет осуществляться публикация отчета о фискальных рисках бюджета с отражением в нем всех существенных фискальных рисков, включая обзор скрытых рисков, связанных с сектором государственных предприятий, государственно-частным партнерством (ГЧП), и анализ рисков, связанных с государственным долговым портфелем.

Кроме этого, в рамках Стратегии действий запланировано проведение следующих реформ:

- пересмотр роли правительства в бюджетном процессе, путем установления верховенства бюджета и усиления ответственности на всех уровнях государственного управления;

- обеспечение прозрачной и всеобъемлющей информации о государственных финансах за счет улучшения охвата, сопоставимости и целостности бюджетной информации.

Необходимо решить задачу по задействованию населения в обратную связь, тем самым улучшая подотчетность и общественный контроль. В этой связи, мы намерены широко публиковать бюджетную информацию в более доступном для понимания формате широкому кругу пользователей. При этом решив следующие задачи:

¹ Приложение №7 к постановлению Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2020 года № ПП-4938, <https://lex.uz/docs/5193210>

- разработка стратегического подхода к фискальной политике, путем усиления годового бюджета и перехода на бюджетирование, ориентированное на результат (БОР);

- усиление фискальной ответственности и подотчетности путем унификации стандартов бюджетной отчетности, развития функций внутреннего контроля и аудита и усиления внешнего надзора за государственными финансами при одновременном обеспечении более широкого участия общественности в бюджетном процессе;

- укрепление институционального потенциала и законодательной базы путем разработки надлежащих макрофискальных функций и четкой ответственности за макрофискальными прогнозами, повышение прозрачности расходования бюджетных средств и усиления роли парламента.

В результате успешной реализации проводимых реформ будет достигнуто повышение стратегической и среднесрочной ориентированности налогово-бюджетной политики, усиление ответственности и подотчетности государственных органов и обеспечение устойчивости государственных финансов.

Таким образом, соблюдение основополагающих принципов бюджетных систем будет создавать благоприятные условия для достижения установленных приоритетов и целей устойчивого развития страны в долгосрочной перспективе.

II. Открытость и подотчетность. Для реализации механизма по повышению открытости, подотчетности и финансового контроля бюджета со стороны общественности – населения и бизнеса, представительных органов власти и других структур, правительством принят ряд мер по улучшению охвата, сопоставимости и целостности бюджетной информации, повышению достоверности и доступности:

– пересмотрен формат принятия Государственного бюджета – бюджет принимается в формате закона;

– осуществляется поэтапное внедрение службы внутреннего аудита и финансового контроля;

– внедрен механизм участия граждан в распределении части средств местных бюджетов (инициативное бюджетирование - финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения);

– внедрен порядок утверждения фискальной стратегии на среднесрочный период (обновляемая на ежегодной основе);

– внедрена система парламентских ассигнований - утверждение со стороны Олий Мажлиса расходных потолков для министерств и ведомств (распорядителей бюджетных средств первого уровня);

– расширен институциональный охват бюджета: утвержден перечень государственных целевых фондов, включаемых в Консолидированный

бюджет, а также включены расходы на реализацию государственных программ, осуществляемые за счет внешних заимствований;

– начиная с 2020 года были расширены полномочия органов государственной власти на местах по самостоятельному формированию и утверждению местных бюджетов.

– пересмотрен и внедрен новый бюджетный календарь с учетом подготовки среднесрочного бюджета в два этапа (составление и подготовка);

– приняты меры по дальнейшему повышению открытости бюджетного процесса и раскрытию информации о расходовании бюджетных средств;

Кроме того, с 2018 года для обеспечения фискальной прозрачности бюджетного процесса и усиления общественного контроля - публикуется «Бюджет для граждан»¹.

МВФ также начал свою оценку финансовой прозрачности с Кодекса финансовой прозрачности МВФ в 2018 году, и Узбекистан выполнил базовый уровень практики по 16 из 36 принципов. Однако в результате некоторых улучшений в области фискальных прогнозов и составления бюджета, а также раскрытия информации о фискальных рисках после оценки в 2018 году, Узбекистан изменил свою позицию с базового уровня на базовый стандартный уровень практики по 23 из 36 принципов в 2019 году.

Следующим важным шагом стал запуск портала «Открытый бюджет» в 2019 году и этот портал начал давать возможность гражданам Узбекистана участвовать в выделении не менее 10 процентов дополнительных средств из местного бюджета в публичные мероприятия. Начиная с 2021 года, 5% общих расходов местного бюджета будет расходоваться на основе общественного мнения; пилотная версия этого проекта будет реализована в 14 районах (городах) Узбекистана и охватит всю республику в 2022 году. Кроме того, с июля 2021 года выделение 10 процентов дополнительных средств местного бюджета увеличено до 30 процентов и в этом же месяце Министерство финансов представило обновленную версию портала «Открытый бюджет» (www.openbudget.uz). В обновленной версии портала усовершенствован его функционал в части предоставления гражданам возможности участвовать в выдвижении и выборе инициатив, предлагаемых к финансированию за счет средств соответствующих местных бюджетов.

Открытый бюджет необходим всем независимым государствам, потому что страны могут достичь высоких показателей во многих областях благодаря прозрачности бюджета, и Узбекистан постепенно продолжает развиваться в этой области.

¹ ПП-3917 22.08.2018 <https://lex.uz/docs/3879197>; ПП-4210 25.02.2019 <https://lex.uz/ru/docs/4215407>; ПП-4273 – 9.04.2019 <https://www.lex.uz/docs/4277344>; УП-6003 6.06.2020 <https://www.lex.uz/docs/4838765>.

На сегодняшний день – на всех этапах бюджетного процесса:

- запущен информационный портал бюджетной информации «Openbudget.uz»;
- проводится в обязательном порядке общественное обсуждение проектов Госбюджета и бюджетов ГЦФ, а также отчеты об их исполнении до их направления в Законодательную палату Олий Мажлиса;
- публикуется для общественности заключения Счетной палаты по проектам Госбюджета и бюджетов ГЦФ, а также результаты внешнего аудита и оценки ежегодных отчетов об исполнении Госбюджета;
- размещаются со стороны министерств и ведомств сведения о распределении бюджетных средств; финансовые отчеты; информация о реализации проектов, осуществляемых за счет капитальных вложений; проводимые конкурсы (тендеры);
- открытость государственных закупок обеспечивается за счет использования процессов электронной торговли и повышения конкурентоспособности путем широкого вовлечения субъектов предпринимательства;
- раскрывается информация по государственным закупкам в разрезе заключенных договоров с поставщиками товаров, услуг, проведенных в тендерных торгах;
- размещается информация о перечне и объеме налоговых и таможенных льгот в разрезе налогоплательщиков.

III. Эффективность использования бюджетных ассигнований

По мере перехода на полноценное среднесрочное бюджетное планирование значительно улучшится предсказуемость доступных финансовых ресурсов в среднесрочном периоде. Наряду с внедрением механизма утверждения структуры бюджетных ассигнований и расширением бюджетных полномочий распорядителей (получателей) бюджетных средств, указанные меры повысят их возможности устанавливать цели и планировать деятельность соответствующим образом. Таким образом, весь бюджетный процесс будет все больше ориентироваться на информацию об эффективности использования выделенных бюджетных средств, которая должна стать основой для планирования расходов в сфере государственного управления.

В связи с этим, принимаются меры по расширению индикаторов оценки эффективности и результативности использования выделенных бюджетных ассигнований со стороны министерств и ведомств.

С 2021 года в порядке эксперимента были утверждены Целевые индикаторы государственных программ и эффективности бюджетных расходов, связанные с использованием бюджетных средств 4 министерств и ведомств: Министерством народного образования, Министерством

здравоохранения, Министерством водного хозяйства и Комитетом по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта.

В настоящее время Министерство финансов совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами разрабатывают программы и индикаторы эффективности 40 из 56 министерств и ведомств – распорядителей бюджетных средств первого уровня, которые будут утверждены начиная с 2022 года.

В среднесрочной перспективе планируется охватить всех распорядителей бюджетных средств первого и второго уровней системой целевого планирования (начиная с 2023 года).

БЮДЖЕТНЫЕ РИСКИ: СУЩНОСТЬ И ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ

Донгак Достуу Чакаровна

*Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Сибирский Федеральный Университет»
Институт управления бизнес-процессами*

***Аннотация:** В статье осуществлен анализ подходов к пониманию категории «бюджетный риск» и сформулировано авторское определение данного понятия. Проанализированы различные подходы к оценке бюджетных рисков, выявлены достоинства и недостатки данных подходов.*

***Ключевые слова:** бюджетные риски, факторы бюджетных рисков, уровень устойчивости бюджетной системы.*

Литературные источники не содержат в себе единой позиции относительно трактовки термина «бюджетный риск». Анализируя зарубежные, а также отечественные научные публикации по вопросам определения сущности «бюджетного риска», нами систематизированы основные подходы к его характеристике в нижеприведенной таблице 1.

Таблица 1

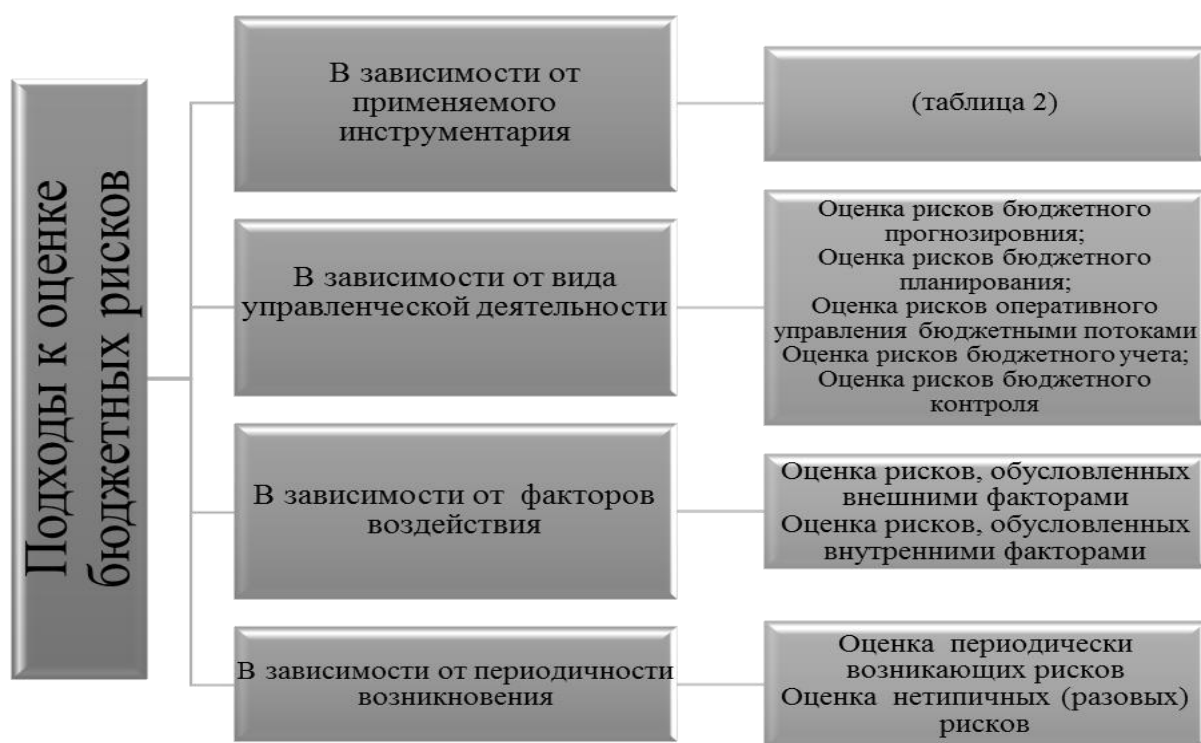
Характеристика «бюджетных рисков» с точки зрения отечественных авторов

Авторы	Характеристика
Доклад Рабочей группы Общественного совета при МФ РФ	Бюджетные риски представлены факторами, в результате которых в некоторых случаях отклоняются параметры того или иного бюджета в бюджетной государственной системе, имеет место их несоответствие прогнозным либо запланированным значениям [1]
В. В. Гамукин	бюджетные риски связаны с бюджетным планированием, с влиянием тех или иных рисков событий на выполнение бюджетных показателей [5, 6]
К.Э Моржакова	представлены вероятностью возникновения неблагоприятных ситуаций, которыми может сопровождаться бюджетный

	процесс, что обуславливается внешними факторами, а также управленческими решениями [13]
М.А. Каючкина	данная категория рассматривается в качестве риска, причиной чего является отклонение от плановых показателей на этапе, в рамках которого исполняется бюджет [11]
О.Б. Бигдай	представлены вероятностью внедрения плановых мер в бюджетном процессе, что сопровождается отклонениями от того или иного запланированного целевого значения [2]
Е.В. Ханина	являются ключевыми факторами, обеспечивающими устойчивость финансовой госсистемы, что влияет на устойчивость экономической системы при макроэкономическом шоке, наличие возможности развивать экономику [18]

По нашему мнению, все вышеприведенные формулировки не раскрывают в полной мере специфику бюджетных рисков.

В результате анализа разных позиции в отношении трактовки бюджетных рисков, появилась возможность формулировки авторского определения.



Бюджетные риски следует рассматривать в качестве высокой степени вероятности появления бюджетных потерь под влиянием того или иного внешнего фактора, управленческого решения, который негативно воздействует на бюджетную устойчивость, на уровень проведения бюджетных процедур, а также требует оценивания в качественном, количественном выражении.

В целях оценивания бюджетного риска в настоящее время используется множество подходов (рис. 1, Таблица 2).

Таблица 2

Характеристика подходов к оценке рисков в зависимости от применяемого инструментария

Подход	Основные представители
<p>Оценка бюджетных рисков реализуется посредством применения математического и статистического инструментария</p>	<p>В работе А.В. Галухина, Т.В. Усковой [4] сформулирована методика, согласно которой оценивается бюджетный риск субъектов РФ на основании расчета интегрального значения для трех рисков, что ограничивает рассмотрение дополнительной рисковой нагрузки на бюджет.</p> <p>Д.В. Горохова применяет статистический инструментарий для расчета уровня бюджетного риска, описывая его как «наиболее точный»: автор основывает свою методику на теории экономических циклов Китчина, применяя поправочный коэффициент к результатам расчета дисперсии и коэффициента вариации показателей бюджета субъекта Федерации [8].</p> <p>С.В. Богомоллов использовал для оценки бюджетных рисков Нижегородской области статистический инструментарий, указав, что формируя проектный бюджет, необходимо учитывать нормативные значения, на которые оказывает влияние интегральный уровень бюджетных рисков [3], аналогичный подход и инструментарий отражен в работе О.И. Тишутиной.[16] Т.Ю. Ткачева., Л.В. Афанасьева, С.Н. Белоусова реализуют оценку бюджетных рисков региона на основании расчета энтропии расходов бюджета [17].</p> <p>В работе Н.П. Паздниковой реализована оценка бюджетного риска Пермского края путем расчета коэффициентов, отражающих вариацию в разрезе муниципальных образований регионов на основании фактических бюджетных показателей [14].</p>
<p>Графический подход (формирование реестров и карт бюджетных рисков)</p>	<p>Данный подход (графический) полноценно описывается в работах М.Л. Васюниной (оценивая бюджетные риски, формируется их рейтинг на основе степени вероятности проявления, их воздействия на внешнюю, а также внутреннюю составляющую), а также в работе, автором которой является О.С. Горлова (она отмечает, что необходимо расширить полномочия внешних и муниципальных госорганов, занимающихся финансовым контролем по менеджменту бюджетных рисков) [7].</p> <p>Высокую эффективность формирования карт бюджетных рисков отмечает Е.Е. Матвеева, в то же время описывая процесс управления рисками бюджетов в качестве элемента финансового государственного контроля и аудита. О.Б. Иванова и М.В. Папушенко также упоминают формирование матрицы бюджетного риска как этап алгоритма проведения внутреннего финансового контроля [10].</p>

<p>Экспертный подход (подход, базирующийся на интуитивно-логическом анализе мнений экспертов, с целью последующего принятия решения об оценке риска)</p>	<p>А.И. Зотова, М.В. Кириченко [9], а также С.А. Коробко [12] также отмечают, что метод экспертных оценок предоставляет возможность выявления существенных рисков. Д.В. Горохова рассматривает методику, основанную на экспертной оценке (а также аналогах), в качестве наиболее приемлемой при оценке тех бюджетных рисков на уровне субъекта РФ, причиной возникновения которых являются сложно определяемые факторы и перечень последствий, возникающих при их влиянии на бюджетные риски [8], аналогичное мнение указано в работе М.У. Сатаева [15].</p>
--	--

В каждом из трех перечисленных подходов имеются свои недостатки. В первом подходе, оценка бюджетного риска представляет собой количественную констатацию последствий наступившего бюджетного риска. Оценка бюджетных рисков утрачивает самостоятельность как процесс и позволяет интегрировать ее в последовательность мероприятий внутреннего финансового контроля.

Графический подход оценки рисков с наиболее адекватной реакцией воспринять происшедшие изменения и является, в сущности, оценкой последствий воздействия риска на бюджетную систему.

Таким образом, при первом и втором подходе не выявляется причина возникновения риска, а только анализируются последствия данного риска.

В экспертном подходе, основанием для формирования субъективной оценки являются оперативные данные об исполнении бюджетов, показатели внутреннего финансового контроля и аудита, данные об изменениях экономической и политической конъюнктуры. В рамках данного метода нет необходимости разрабатывать единую методологию, согласно которой учитывается, анализируется, прогнозируется риск, однако его применение подразумевает систематическое формирование рабочей группы, оценивающей бюджетные риски, занимающейся вынесением рекомендаций в целях их предупреждения и минимизации последствий в будущем.

Отметим следующее: сегодня среди органов государственной власти распространен графический метод оценки рисков бюджета. По нашему мнению, преобладающим способом оценки бюджетных рисков в органах государственной власти должно стать разумное сочетание двух возможных подходов – экспертного и графического, - поскольку недостатки одного подхода следует постараться компенсировать теми достоинствами, которые имеет второй подход. В этом отношении основным недостатком экспертного подхода является то, что он основан, хотя и на профессиональном, но все же индивидуальном мнении, которое до определенного момента может считаться, если не единственно верным, то во многом определяющим. Примером ошибочности общепризнанного мнения может быть арест российских активов, размещенных в странах

коллективного Запада, что никак не входило в планы российской финансовой элиты, что, соответственно, создало существенные реальные риски в российской бюджетной системе.

Вместе с тем, предсказать такой результат не помогло бы и использование графического метода, но его использование более четко показывает возникшие и существующие последствия ареста активов российских предприятий, которые посредством налогообложения были бы отражены в составе бюджетных доходов. В данной ситуации применение графиков может с большей наглядностью представить те средства и источники, которые можно было бы использовать с целью нивелирования возникших рисков в бюджетной системе РФ.

В свете сказанного предлагается комплексное использование двух рассмотренных методов поможет не только повысить оценку надежности внутреннего финансового контроля в бюджетной системе страны, но и позволит улучшить качество мониторинга финансового менеджмента, действующего в структуре Министерства финансов России.

Список использованных источников

1. Бюджетные риски – выявление, предупреждение и защита. Доклад рабочей группы по оценке бюджетных рисков. Общественный совет при Министерстве финансов Российской Федерации. М. // URL: <http://economytimes.ru/sites/default/files.pdf> (дата обращения: 28.02.2022)
2. Бигдай О.Б. Развитие методических подходов к управлению бюджетными рисками // Вестник СевКавГТИ. 2016. №3 (26).
3. Богомолов С.В., Попандопуло И.Д. Методика оценки рисков расходов бюджетов на примере Нижегородской области // Региональная экономика и управление. 2018. № 4 // URL: <https://eee-region.ru/article/5618/> (дата обращения: 28.02.2022)
4. Галухин А.В., Ускова Т.В. Совершенствование управления рисками доходной базы консолидированных бюджетов регионов // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-upravleniyariskami-dohodnoy-bazy-konsolidirovannyh-byudzhetrov-regionov> (дата обращения: 28.02.2022)
5. Гамукин В. В. Бюджетные риски: введение в общую аксиоматику // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetye-riski-vvedenie-v-obschuyu-aksiomatiku> (дата обращения: 28.02.2022).
6. Гамукин В.В. Методы анализа бюджетных рисков // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metody-analiza-byudzhetyh-riskov> (дата обращения: 28.02.2022)
7. Горлова О.С. Управление бюджетными рисками: совершенствование организационно-правовых и методических основ // Экономика. Налоги. Право. 2017. Т. 10. № 6.
8. Горохова Д.В. Управление бюджетными рисками субъектов Российской Федерации: современный взгляд и перспективы развития // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravleniebyudzhetyymi-riskami-subektov-rossiyskoy-federatsii-sovremennyy-vzglyad-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 28.02.2022).
9. Зотова А.И., Кириченко М.В. Новое в механизме межбюджетных трансфертов // Финансы и кредит. 2013. №35(563).

10. Иванова О.Б., Папушенко М.В. Развитие системы внутреннего финансового контроля в субъектах Российской Федерации // Финансовые исследования. 2015. №3 (48).
11. Каючкина М.А. Бюджетные риски в процессе исполнения муниципальных бюджетов // URL: https://new-disser.ru/_avtoreferats/01004918848.pdf (дата обращения: 28.02.2022).
12. Коробко С.А. Система управления рисками бюджетного процесса субъекта Российской Федерации // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistemaupravleniya-riskami-byudzhethnogo-protssessa-subekta-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 28.02.2022).
13. Моржакова К.Э. Определение, видовое разнообразие бюджетных рисков // Хроноэкономика. 2019. №2 (15).
14. Паздникова Н.П. Методология программно-целевого управления региональными социально-экономическими системами на основе формирования комплексного мониторинга государственных программ <https://www.sseu.ru/wp-content/uploads/2015/09/Dissertatsii-Pazdnikovoy-N.P..pdf> (дата обращения: 28.02.2022).
15. Сатаев М.У. Бюджетные риски, обусловленные финансово-бюджетной политикой субъекта Российской Федерации (муниципального образования) // Финансы и кредит. 2010. №43(427).
16. Тишутина О.И. Методология и стратегия обеспечения устойчивости доходной базы бюджетов пограничных субъектов Российской Федерации // URL: <https://famous-scientists.ru/list/6668> (дата обращения: 28.02.2022).
17. Ткачева Т. Ю., Афанасьева Л. В., Белоусова С. Н. Управление бюджетными рисками на региональном уровне с использованием экономико-математических методов оценки // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20.
18. Ханина Е.В. Бюджетные риски: подходы к определению и классификации // The Newman in Foreign policy. 2020. №52 (96).

ДАВЛАТ МОЛИЯСИДА СОЛИҚ СИЁСАТИНИНГ МУАММО ВА ЕЧИМЛАРИ

Тилабов Насрулла Ташмуратович, и.ф.н., доцент
Тошкент Давлат иқтисодиёт университети

Дунё бўйича 2021 йилда айрим мамлакатларнинг иқтисодиётларида тикланиш жараёни бошланган бўлса, баъзи давлатлар пандемия сабабли юзага келган иқтисодий инқироздан ҳали ҳам чиқиб кета олганлари йўқ. Глобал миқёсда давом этаётган пандемия ҳамда иқтисодий вазият билан боғлиқ мавхумликлар сақланиб қолаётган шундай шароитда, Ўзбекистон иқтисодиёти ўз вақтида мувофиқлаштирилган фискал ва монетар сиёсат натижасида 7,4 фоиз ўсишни қайд этиб, жадал равишда тикланишда давом этди¹.

Жумладан, мамлакатимизда давлат молиясида молиявий сиёсатини асоси бўлган солиқ сиёсатида сўнги йилларда кескин ижобий силжишлар амалга оширилганлиги сабабли Ўзбекистон Республикаси Давлат

¹ 2021 йил якуни бўйича макроиқтисодий кўрсаткичлар шарҳи.
https://mf.uz/media/file_uz/2022/2021_kursatkichlar.pdf

бюджетига 2020-2021 йилларда тушган солиқ тушумлари тўғрисидаги маълумотномадан кўриниб турибдики (1-жадвал), давлат бюджетга жами солиқлар тушумлари 2021 йилда 2020 йилга нисбатан 123.5 фоизга ортган ёки 24 301 млрд.сўм кўп тушган.

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетига 2020-2021 йилларда тушган солиқ тушумлари тўғрисидаги маълумотнома¹

(млрд.сўмда)

Т/р	Солиқ турлари	2020 йил 31-декабрь ҳолатида	2021 йил 31- декабрь ҳолатида	Улуши (фоизда)	Ошиш суръати (фоизда)
	Бюджетга тушумлар, жами, шу жумладан;	103 566	127 867	100	123.5
1	Бевосита солиқлар	43 811	58 534	45.8	133.6
2	Билвосита солиқлар	31 324	38 351	30.0	122.4
3	Ресурс тўловлари ва мол- мулк солиғи	21 257	22 168	17.3	104.3
4	Давлат божи ва жарималар	2 033	3 333	2.6	163.9
5	Бошқа солиқлар ва тўловлар	5 141	5 481	4.3	106.6

Шунингдек, Давлат бюджетига жами солиқлар тушумларини солиқ турлари бўйича кўриладиган бўлса;

– бевосита солиқлар 133,4 фоизга бажарилди ёки 14 723 млрд.сўм кўп тушган;

– билвосита солиқлар 122,4 фоизга бажарилди ёки 7 027 млрд.сўм кўп тушган;

– ресурс тўловлари ва мол-мулк солиғи 104,3 фоизга бажарилди ёки 911 млрд.сўм кўп тушган;

– давлат божи ва жарималар 163,9 фоизга бажарилди ёки 1 300 млрд.сўм кўп тушган;

– бошқа солиқлар ва тўловлар 106,6 фоизга бажарилди ёки 300 млрд.сўм кўп тушганлигидан кўриниб турибдики, барча солиқ турлари бўйича Давлат бюджетига 2021 йилда 2020 йилга нисбатан салмоқли даражада кўп туширилган.

Юқоридаги маълумотлардан кўриниб турибдики, мамлакатимиз дунёда глобал хавфли иқтисодий, шу жумладан молиявий шарт-шароитлар сақланиб қолаётган вазиятда 2021 йил якуни бўйича барча макроиқтисодий кўрсаткичлар тикланишини ижобий натижалар деб қараш мумкин.

Шу билан бирга, давлат молиясидаги энг оғриқли муаммолар солиқ сиёсатидаги ўрганишлар натижалари бўйича мазкур соҳада бир маромда иқтисодий ўсишга, ишбилармонлик ва инвестициявий фаолликни оширишга, соғлом рақобат муҳитини шакллантиришга, шунингдек,

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси сайти. <https://soliq.uz/page/asosiy-korsatkichlar>

солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар йиғилувчанлигининг зарур даражасини таъминлашга тўсқинлик қилаётган бир қатор тизимли муаммоларни кўрсатди, жумладан;

– умумбелгиланган солиқларни тўловчилар учун солиқ юки даражасининг юқорилиги, шунингдек, солиқ солишнинг соддалаштирилган ва умумбелгиланган тизимида солиқларни тўлайдиган хўжалик юритувчи субъектлар ўртасидаги солиқ юки даражасидаги фарқнинг сезиларлилиги;

– қўшилган қиймат солиғини ундиришнинг самарасиз тизими, солиқ тўловчиларнинг айланма маблағларини жалб қиладиган, шунингдек, истеъмол маҳсулотининг оралик ва якуний қиймати қимматлашишига олиб келадиган ҳамда йирик ва кичик бизнес ўртасидаги кооперациянинг ривожланишига тўсқинлик қиладиган мажбурий тўловларнинг мавжудлиги;

– солиқ тўловчилар томонидан ходимларнинг реал сонини ва меҳнатга ҳақ тўлаш фондини яширишга олиб келувчи меҳнатга ҳақ тўлаш фонди солиқ ставкаларининг юқорилиги;

– имтиёзларнинг самарадорлигини мониторинг ва назорат қилиш бўйича таъсирчан тизимнинг мавжуд эмаслиги сабабли соғлом рақобатни таъминлашга салбий таъсир кўрсатувчи, хўжалик юритувчи субъектларни солиқ ва божхона, шу жумладан индивидуал хусусиятга эга бўлган имтиёзлар ҳисобига қўллаб-қувватлаш амалиётининг кенг тарқалганлиги;

– давлат органлари ва ташкилотлари ўртасида ахборот алмашиш механизмларининг электрон солиқ маъмуриятчилиги ҳамда солиқ назоратини амалга ошириш шакл ва услубларининг такомиллашмаганлиги;

– ўтказиладиган назорат тадбирларининг сифатига салбий таъсир кўрсатувчи ва инсофли тадбиркорлик субъектларининг фаолиятига аралашиларни камайтиришга тўсқинлик қилувчи назорат фаолиятини амалга оширишда хавф-хатарларни таҳлил қилиш ва бошқаришнинг аниқ тизими йўқлиги;

– маҳаллий солиқ ва йиғимларнинг маъмуриятчилиги механизмларининг самарасизлиги оқибатида уларнинг йиғилувчанлик даражаси етарли эмаслиги, шунингдек, кўчмас мулк ва ер участкаларини тўлиқ ҳисобга олиш ва қийматини объектив аниқлашнинг мавжуд эмаслиги каби солиқ сиёсатида доирасида олиб борилаётган кенг қамровли иқтисодий ислохотларда замирида бир қанча бошқа муаммолар ҳам ўз ечимини топмаяпти.

Мазкур юқорида келтирилган ўзгаришлардан келиб чиқиб солиқлар ёрдамида тадбиркорлар фаолигини рағбатлантириш ёки аксинча, чеклаб қўйиш ва демак, тадбиркорлик фаолиятининг у ёки бу тармоғи ривожланишига таъсир кўрсатиш мумкин. Солиқлар корхоналарда ишлаб чиқариш ва муомала харажатларини қисқартириш, жаҳон бозорида миллий корхоналарнинг рақобатбардошлигини ошириш учун шарт-шароитлар

яратиб беради. Солиқлар орқали протекционистик иқтисодий сиёсатни юргизиш ёки товарлар бозорининг эркинлигини таъминлаш мумкин. Солиқлар давлат ва маҳаллий бюджетлар даромадларининг асосий қисмини ташкил этиб, бюджетнинг харажатлар қисми орқали иқтисодга молиявий таъсир кўрсатиш имконини беради.

Бу борада мамлакатимизда 2022 йилдан солиқ сиёсатига киритилаётган янгиликлар, хусусан Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги 2021 йил 29 декабр ЎРҚ-741-сонли Қонуни¹, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикасининг “2022 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги Қонуни ижросини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2021 йил 30 декабр ПҚ-73-сонли Қарори² қабул қилиниши Солиқ кодексининг амалдаги **75 та моддасига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди ва солиқ тўловчиларга ҳуқуқ ва енгилликлар тақдим этилди.**

Ушбу киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларни 4 та йўналишга ажратган ҳолда таҳлилий кўриб чиқамиз.

1-йўналиш. Тадбиркорлик муҳитини янада яхшилаш натижасида:

– қарийб 130 мингта корхонада қўшимча 10 трлн. сўмга яқин маблағни фойда солиғи базасидан чегириш имконияти яратилади ва уларнинг ихтиёрида яна 1,5 трлн сўмга яқин маблағ қолади;

– 2022 йилда асосий воситаларни сотиб олган корхоналарнинг фойда солиғи базасига инвестициявий чегирма қўлланилиши натижасида улар ихтиёрида жами 600 млрд сўм (қўшимча 300 млрд сўм) маблағ қолади;

– 2020 йилда республикада доимий муассаса орқали фаолият юритган 213 та норезидентнинг жами соф фойдаси 6,3 трлн сўмни ташкил этган. Бунда, таклиф этилаётган янги тартиб жорий қилинса, бюджетга йилига ўртача 630 млрд сўм қўшимча маблағ ундирилади;

– солиқ ҳисоботини белгиланган муддатларда тақдим этмаганлик учун молиявий санкциялар бекор қилинмоқдаки, натижада 2021 йилнинг 9 ойида 2,8 мингта тадбиркорга нисбатан 2,6 млрд сўм миқдорида молиявий жарима ва уларнинг 3,2 минг нафар мансабдор шахсига нисбатан 1,2 млрд сўмлик маъмурий жарима қўлланилган.

– автотранспорт воситалари сотиб олинганда уларнинг қийматига нисбатан 3 фоиз миқдорида ҳамда двигатель қувватига қараб базавий ҳисоблаш миқдорларида йиғимлар ундириш тартиби бекор қилинмоқдаки, қарийб 620 млрд сўм бюджет даромади йўқотилади;

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги 2021 йил 29 декабр ЎРҚ-741-сонли Қонуни. <https://lex.uz/docs/5800112>

² Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги қонуни ижросини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2021 йил 30 декабр ПҚ-73-сонли Қарори. <https://lex.uz/pdfs/5801134>

– ёшларни қўллаб-қувватлаш мақсадида даромад солиғидан озод қилиш таклиф этилмоқдаки, дастлабки ҳисоб-китобларга кўра солиқ имтиёзлари ҳисобига 4,4 млрд сўм маблағлар фуқаролар ихтиёрида қолдирилади;

– 2021 йил 1 сентябрь ҳолатига 12,4 мингта ҳолатда талабалар билан ижара шартномаси тузилган бўлиб, дастлабки ҳисоб-китобларга кўра талабаларга уйларни ижарага берувчи жисмоний шахслар ихтиёрида 10 млрд сўмдан ортиқ маблағлар қолади ва бу ўз навбатида ижара тўловларининг арзонлашишига замин яратади;

2-йўналиш. Бюджет даромадлари барқарорлигини таъминлаш натижасида:

– асосий солиқ ставкалари билан бирга қишлоқ хўжалигидаги солиқлар ставкалари ҳам амалдаги миқдорларда сақлаб қолинмоқда ҳамда қатъий белгиланган акциз, ер, мол-мулк, сув солиқлари ставкалари ўртача миқдорда 10 фоиз индексация қилинмоқда ҳамда импорт полиэтиленга ҳам 10 фоиз ставкада акциз солиғи жорий этилиб, Тошкент шаҳрида – 2,5 млн сўм, Нукус шаҳри ва вилоят марказларида – 1,5 млн сўм, бошқа ҳудудларда – 1 млн сўм ташкил этилмоқда, бунда халқ депутатлари вилоятлар Кенгашлари туманлар иқтисодий ривожланишига қараб 2 баробарга камайтирувчи коэффициент киритиши мумкинлиги белгиланмоқда;

– бугунги кунда 4,5 мингта юридик шахслар балансидаги мулк қиймати ноль бўлганлиги сабабли мулк солиғи тўламаган ҳамда 1,8 мингта юридик шахслар балансида бўлган мулкнинг қиймати унинг бозор қийматидан

2 баравардан 100 бараваргача камайтирилган ҳолда солиқ ҳисобланган бўлиб, ҳисоб-китобга кўра, 2022 йилда солиқ ставкаси камайиши натижасида йўқотиладиган бюджет тушумининг ўрни (ўртача 465 млрд сўм) кўчмас мулк объектига минимал қиймат жорий этилиши орқали қопланади;

– бугунги кунда, суғориладиган ер майдони 25 гектардан 50 гектаргача бўлган ва қўшилган қиймат солиғи тўлашга ўтмаган 5,8 мингта ёки 30 фоиз корхонани ушбу тизимга ўтказиш орқали, уларда ҳисобга олинган (экспортда, техник хизмат, уруғ, ёқилғи ва бошқа товарлар сотиб олинганда) қўшилган қиймат солиғи суммасини бюджетдан қоплаб бериш имконияти яратилади;

– мутлақ нархларда белгиланган хизматларга ҳамда қўшимча банк хизматларига (ҳисобрақам очиш, касса хизматлари) қўшилган қиймат солиғи солиш тартиби киритилмоқдаки, бугунги кунга қадар ушбу турдаги молиявий хизматлар бўйича айланман ҚҚСдан озод этилган эди;

– хусусий тижорат ташкилотларига жисмоний тарбия ва спорт хизматлари бўйича қўшилган қиймат солиғидан берилган имтиёзлар бекор қилинмоқда, ўтган 9 ойда 4,5 млрд сўм имтиёз берилган;

Бунда, бино қуриш ва спорт анжомлари сотиб олишда қўшилган қиймат солиғи суммасини ҳисобга (заҳётга) олиш орқали, хизматлар таннариhini пасайтириш имконияти яратилади.

3-йўналиш. Фойдали қазилмаларни қазиб олишда рағбатлантириш механизми жорий этиш натижасида:

– бир қатор рангли металллар бўйича ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқнинг солиқ солиш базаси амалдаги ўртача сотиш нархидан Лондон металл биржасининг нархларига ўзгартирилмоқда;

– якуний истеъмолчига сотадиган корхоналар учун ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқни ҳисоблашда солиқ базасини ташиш ва қайта ишлаш билан боғлиқ харажатлар суммасига камайтириш, яъни Netback механизми механизми жорий қилинмоқда;

– ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқ ставкалари ставкалар бирхиллаштирилмоқда, амалдаги 81 та позиция 29 та позицияга унификация қилинмоқда;

– янги фойдаланишга топширилган нефть ва газ қудуқлари учун мол-мулк солиғидан дастлабки икки йил давомида тўлиқ озод қилиш, кейинги уч йилда белгиланган солиқ ставкасининг 50 фоизига камайтириб қўллаш орқали янги конларни ўзлаштириш учун рағбатлантириш механизми яратилмоқда.

4) фойдали қазилмаларнинг нархи ошиши натижасида вужудга келадиган юқори даражадаги фойданинг бир қисмини бюджетга ундириш мақсадида махсус рента солиғи жорий қилинмоқда.

Ушбу солиқни янги конларда нефть, табиий газ, газ конденсати, қимматбаҳо, рангли, ноёб ва радиоактив металлларни қазиб олиш (ажратиб олиш) билан шуғулланадиган ер қаъридан фойдаланувчилар тўлайди.

Мазкур солиқ бўйича тўловлар фақатгина инвесторлар томонидан конни ўзлаштириш билан боғлиқ бўлган харажатлар қопланганидан кейинги даромадидан 25 фоизлик ставкада тўланади.

Фойдали қазилмаларни қазиб олганлик учун махсус рента солиғи металл ва углеводород хом ашёларини 2022 йил 1 январдан кейин қазиб олиш бошланган, лицензияланган участкаларга татбиқ этилади.

4-йўналиш. Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш даъвом эттириш натижасида:

– солиқ назоратини очиқ-ошқора ташкил этиш текширувдан олдинги таҳлил тизими жорий этилмоқдаки, ушбу тизим тўлиқ автоматлашрилган бўлиб, тизим тақдим этилган солиқ ҳисоботларини одам омили аралашувсиз таҳлил қилиб, аниқланган камачиликлар бўйича солиқ тўловчига автоматик тарзда хабарнома юборади;

– идентификация кодларини қасддан хато кўрсатганлик учун жавобгарлик, хусусан товар ва хизматлар қийматининг 1 фоизи миқдорда жарима жорий этилмоқда;

– даромад солиғининг ортиқча тўланган суммасини банк картасига қайтариш механизми жорий этилмоқда;

– солиқ ҳисоботини топшириши ва солиқларни тўлаши даврийлиги чоракликдан ойликка ўтказилмоқда;

– нотижорат ташкилотлар, қўшимча фаолиятдан қўшилган қиймат солиғи тўлаш мажбурияти жорий этилмоқда;

– айрим мажбурий тартибда ҚҚС тўлашга ўтган солиқ тўловчилар учун, ушбу солиқни қайси кундан бошлаб тўлашга ўтиши аниқ белгилаб берилмаган эди. Эдиликда солиқ маъмурчилигини тартибга солиш, шунингдек қонунчиликда мавжуд ноалиқларни бартараф этиш мақсадида, ҚҚСни тўлашга ўтиш бўйича аниқ муддатлар белгилаб берилди;

– “Навоий кон-металлургия комбинати” АЖ, “Олмалиқ кон-металлургия комбинати” АЖ ва “Uzbekistan Airways” АЖ мисолида товарларни импорт қилишда ва товарларни (хизматларни) реализация қилишда тўланадиган қўшилган қиймат солиғи суммаларини ўзаро ҳисобга олиш тартиби жорий қилинади.

Юқорида таҳлил қилинган 4 та йўналишдан келиб чиқиб давлат молиясида солиқ сиёсатининг ўрни мамлакат молиявий сиёсатида энг асосий таркибий йўналиши бўлиши билан бир қаторда қуйидаги долзарб муаммоларни ечимини топишда етакчи бўлиши керак деб уйлаймиз;

– адолатли солиққа тортиш меъёридан ўтилганидан сўнг амалда ишлаб чиқариш жараёни бузилади – иқтисодиётнинг ўз-ўзидан емирилиши содир бўлади.

– таназзул (пандемия) даврида мумкин қадар давлат бюджети оптималлаштирилган ҳолда солиқлар минимал даражада ўрнатилиши иқтисодиётни келгусида барвдорлашувига олиб келади.

– солиқ тизими конфискацион характерга эга бўлмаслиги лозим.

– қонунлар ва қоидаларнинг барқарорлигини давлат қафолатлаган иқтисодий тизимда солиқларнинг суммар ўлчови барқарор ўсиш тенденциясига эга бўлади.

– солиқ тизими оддий, очиқ ва самарали бўлмоғи лозим.

– солиққа тортиш эгри (билвосита) тизимининг устуворлиги бюджет даромадларини шакллантириш нуктаи-назаридан қулай ҳисобланади.

– эгри (билвосита) солиқлар тизимининг хавфлилиги шундаки, бу тизимда аҳолининг асосий қисмидан жамғармалар олиб қўйилади ва бу, ўз навбатида, кредит тизими ва иккиламчи молиявий бозор тизимининг асосларини бузади.

– эгри (билвосита) солиқларни соғлиқ учун зарарли бўлган товарлар, зебу-зийнат буюмлари, айрим ҳолларда импорт қилинадиган товарлар ва хизматлар ва бошқа бир қанча ўзига хос бўлган махсус ҳолатларга исбатан жорий этиш зарур.

– даромад ва мол-мулкдан олинадиган солиқлар пропорционал солиққа тортиш принципларига асосан солиқ базасининг асосийси бўлиб хисобланиши керак деган фикр ва мулоҳазалар ҳам эътиборга олинishi керакдир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 30 декабрдаги “2022 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги ЎРҚ-742-сонли Қонуни. <https://lex.uz/docs/5801127>

2. Ўзбекистон Республикаси Солиқ Кодекси (янги таҳрири). <https://lex.uz/docs/4674902>

3. Ўзбекистон Республикасининг Президентининг “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сонли Фармони. <https://lex.uz/uz/docs/5841063>

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 31 октябрдаги “Яширин иқтисодий қисқартириш ва солиқ органлари фаолияти самарадорлигини ошириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-6098-сон Фармони. <https://lex.uz/docs/5073459>

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 2019 йил 10 июл ПҚ-4389-сонли Қарори. <https://lex.uz/docs/4415356>

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Солиқ ва божхона имтиёзлари берилишини янада тартибга солиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2019 йил 27 июн ПФ-5755-сонли Фармони. <https://lex.uz/docs/4396717>

7. Malikov T., Moliya: nazariy asoslar. O‘quv qo‘llanma /–T.: "Iqtisod-Moliya", 2021. – 434 bet.

8. Moliyaviy savodxonlik asoslari: O‘quv qo‘llanma / T.S.Malikov; –T.: "Iqtisod-Moliya", 2021. – 404 bet.

9. Soliqlar va soliqqa tortish. O‘quv qo‘llanma / U.To‘lakov, O.Maxmudov. 2021 yil, – 365 bet.

РЕФОРМЫ ПО ВНЕДРЕНИЮ И АДАПТАЦИИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ К УСЛОВИЯМ УЗБЕКИСТАНА

Нурмухамедова Барно Исмаиловна

доцент кафедры «Финансы»

Ташкентский финансовый институт

Аннотация. В статье приведен обзор процессов внедрения инициативного бюджетирования, изложены основные выводы по результатам изучения практики внедрения и адаптации инициативного бюджетирования к условиям национальной экономики Узбекистана, разработаны рекомендации по совершенствованию инициативного бюджетирования.

Ключевые слова: прозрачность бюджета, инициативное бюджетирование, бюджет для граждан, подотчетность правительства, партисипаторное бюджетирование.

Изучив теорию и практику инициативного бюджетирования, произведя обзор правительственных решений по обеспечению открытости бюджетных данных и доступности информации о государственных финансах, произведя поверхностный анализ (т.е. опираясь на общедоступные данные и открытые источники информации) реализации реформ по внедрению и адаптации инициативного бюджетирования к условиям нашей страны, можно сделать соответствующие выводы.

Во-первых, при надлежащей реализации инициативного бюджетирования создаются возможности для получения ряда непосредственных и опосредованных выгод:

- повышение эффективности предоставления государственных услуг;
- повышение прозрачности и подотчетности;
- укрепление доверия граждан к власти и авторитета правительства;
- усиление сплоченности, понимания и доверия в местных регионах между местным населением и органами власти и управления на местах;
- обеспечение соответствия социально-экономических приоритетов имеющимся ресурсам и бюджетам;
- повышение собираемости доходов бюджета;
- установление приоритетности потребностей граждан и в перспективе интеграция их в утвержденные планы государственных инвестиций;
- более справедливое распределение ресурсов в интересах самых уязвимых групп и слоев населения;
- уменьшение пространства для коррупции, сокращение неэффективного использования или расточительного расходования государственных средств;
- предоставление гражданам возможности реально участвовать в процессе принятия решений.

Во-вторых, на различных уровнях государственного управления могут существовать разные стимулы к продвижению инициативного бюджетирования. Центральные органы власти могут ставить во главу угла цели повышения прозрачности, подотчетности и эффективности использования централизованных средств, а местные органы власти могут стремиться добиться сплоченности местных сообществ, формирования понимания и доверия между местным населением и местными органами.

В третьих, местные органы власти, в свою очередь, могут руководствоваться стремлением обеспечить соответствие приоритетов имеющимся ресурсам и бюджетным ограничениям или желанием повысить собираемость доходов. В некоторых случаях стимулом для местных правительств могут служить трансферты и гранты на цели инициативного бюджетирования, перечисляемые из вышестоящих бюджетов.

Описанные выше положительные результаты будут получены отнюдь не мгновенно и вообще не гарантированы. Чтобы добиться успеха,

необходимо уделить особое внимание ключевым критериям успешной реализации, рискам, связанным с реализацией, и стратегиям их снижения.

Для успешной реализации партисипаторного бюджетирования (ПБ) обязательно необходимы две важнейшие предпосылки: достаточная и неуклонная политическая воля и достаточный объем доступных финансовых ресурсов. «Более сильная поддержка со стороны правительства способствует усилению воздействия ПБ, существует прямая связь между объемом ресурсов, доступных для распределения через механизм ПБ, и его воздействием».

Роль государства является решающей на каждом этапе – от определения приоритетов до исполнения решений. В большинстве случаев именно государство играет ведущую роль в организации программы ПБ. Ярким примером дальнейшего продвижения в Узбекистане механизмов ПБ и государственной поддержки инициативного бюджетирования служит принятие «Дорожной карты» по дальнейшему совершенствованию процесса инициативного бюджетирования, которой охвачены все рекомендации Рабочей группы бюджетного сообщества (БС) по вопросам бюджетной грамотности и прозрачности бюджета РЕМРАЛ, с корректировкой на национальные условия нашей страны. «Дорожной картой» предусмотрены такие меры, как:

- совершенствование информационного портала «Открытый бюджет» с учетом результатов инициативного бюджетирования в районах и городах, отобранных в 2021 году в качестве эксперимента;

- разработка совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами методических указаний по внедрению новых практик инициативного бюджетирования с привлечением международных экспертов;

- внедрение порядка оценки деятельности органов государственной власти по уровню привлечения граждан к бюджетному процессу, а также эффективности и результативности реализации мероприятий инициативного бюджетирования;

- проведение мониторинга и оценки процессов выдвижения предложений и отбора мероприятий, сформированных на основе общественного мнения в регионах;

- широкое освещение в средствах массовой информации, а также на официальных веб-сайтах хокимиятов районов (городов) и информационном портале «Открытый бюджет» информации о ходе реализации мероприятий, сформированных на основе общественного мнения и финансируемых за счет средств соответствующих местных бюджетов и другие.

Список использованной литературы

1. Бюджет для граждан – 2022. Публикация «Бюджет для граждан» подготовлена в рамках реализации совместного проекта ПРООН и Министерства финансов Республики Узбекистан «Финансирование устойчивого развития в Узбекистане». UNDP, 2021 (www.uz.undp.org)

2. О заключении Счетной Палаты Республики Узбекистан по проекту Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год» и Бюджетному Посланию на 2022 год. <http://www.ach.gov.uz/ru/lists/view/176>

3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2021 года № ПП-5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе». (Национальная база данных законодательства, 14.04.2021 г., № 07/21/5072/0329)

4. Закон Республики Узбекистан от 30 декабря 2021 года № ЗРУ-742 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год» (Национальная база данных законодательства, 30.12.2021 г., № 03/21/742/1229).

5. Нурмухамедова Б.И., Васюнина М.Л. Анализ внедрения партисипаторного бюджетирования как инновационной практики в сфере управления государственными финансами. Научный журнал “Халқаро молия ва ҳисоб”. №1, февраль, 2022 г. ISSN: 2181-1016. <https://www.interfinance.uz>

ДАВЛАТ БЮДЖЕТИНИНГ СОЛИҚСИЗ ТУШУМЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Усмонов Кахрамонжон Акбаралиевич
*Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги,
Солиқ-божхона сиёсати ва даромадлари
прогнозлаштириш департаменти директори
ўринбосари, (PhD)*

Давлат бюджетининг солиқли даромадлари билан бир қаторда солиқсиз даромадлари ҳам бўлади. Солиқсиз даромадларнинг мақсади, солиқли даромадларникидан фарқли равишда турлича бўлиши мумкин. Масалан, давлат божлари юридик аҳамиятга эга ҳаракатларни амалга ошириш учун тўланса, жарима ҳуқуқбузарлик жазоси сифатида тўланади.

В. Зайцева ва К. Кадиева Россиянинг 60 та шаҳарларида маҳаллий йиғимларни тадқиқ қилиб, бу тўловлар маҳаллий бюджет даромадларида ўз ўрнига эгаллиги, уларни ставкаларини белгилаш орқали тушумлар динамикасига таъсир кўрсатиш мумкинлигини кўрсатиб беришган.¹

Д. Ряховский ва Н. Акуловалар фикрига кўра эса, солиқсиз тўловлар тушумларини ошириш учун уларни тартибга солиш ва ҳисоб юритиш тизимини яхшилаш орқали амалга оширилиши керак.²

¹ Зайцева В.И., Кадиева К.К. Оценка формирования ставок местных налогов и неналоговых платежей в городах России. <https://elibrary.ru/item.asp?id=46232251>

² Ряховский Д.И., Акулова Н.Г. Неналоговые платежи в налоговой системе России. <https://www.cyberleninka.ru/article/n/nenalogovye-platezhi-sisteme-rossii/viewer>

М. Purohit ва V. Purohit ўтказган тадқиқотларида давлат бюджетининг солиқсиз даромадларини ижтимоий ва иқтисодий соҳа хизматлари бўйича айрим тўловлар танлаб олиниб, АҚШ штатларида таққослама таҳлил ўтказилган.¹

Европа Иттифоқи мамлакатларида солиқсиз тўловлар тушумлари динамикаси солиқли тўловлар тушумлариникига қараганда нобарқарор эканлиги аниқланди ва молиявий таваккалчиликнинг асосий манбаси сифатида баҳоланди.²

Солиқсиз тўловлар динамикаси уларнинг салмоғи сўнгги беш йилликда ошиб бораётганлигини кўрсатмоқда.

1-жадвал

Солиқсиз тўловлар тушуми динамикаси³

№	Тармоқлар	2017 йил	2018 йил	2019 йил	2020 йил	2021 йил
1.	Солиқсиз тўловлар, млрд.сўм	3 282,0	7 102,8	12 170,0	16 856,0	24 974,6
2.	Давлат бюджети даромадлари таркибидаги салмоғи, %	6,6	9,0	10,9	12,7	15,2

Солиқсиз тўловларнинг умумий даромадлар таркибидаги улуши 2017 йилда 6,6% ни ташкил қилган бўлса, 2021 йилда 15,2% га тенг бўлган (1-жадвалга қаранг). Бунинг асосий сабаби, давлат улушига ҳисобланган дивидендлар улушининг кескин ошишидир. Хусусан, олтин қазиб чиқарувчи корхоналар солиқ солиш тизимининг ўзгариши натижасида давлат улушига ҳисобланган дивидендлар миқдори сезиларли даражада ошган.

Аслида, давлат божи, йиғимлар ва жарималар нисбатан барқарор характерга эга (тўловчилар сони етарли даражада кўп, яъни кичик тўловлар ҳисобига шаклланади) бўлса-да, маъмурий соҳадаги ислохотлар ва айрим омиллар туфайли тушумлар динамикаси бироз ўзгариб турган.

Масалан, фуқаролар учун биометрик паспортларини ёппасига берилиши, жарималарнинг бир қисми ундирувчи идора бюджетдан ташқари ҳисобрақамларига ажратма қилиниши, айрим йиғимларнинг бекор қилиниши ҳисобига бюджет тушумлари ўзгариши юз берди.

¹ Purohit, M.C., Purohit, V.K. *Mobilising Non-tax revenue: An empirical analysis of trends in States*. The journal "Economic and Political Weekly" Vol. 44 No. 5 (Jan.31 – Feb., 6, 2009), pp. 54-62 (9 pages). <https://www.jstor.org/stable/40278460>

² Mourre, G., Reut, A. *Non-tax revenue in the European Union: A source of fiscal risk?* The journal of "International Tax and Public Finance" 26, 198-223 (2019). <https://doi.org/10.1007/s10797018-9498-z>.

³ Муаллиф томонидан тузилган.

Божхона божлари ва йиғимлари ҳам солиқсиз тўловларнинг таркибий қисми ҳисобланади. Уларнинг тушумлари эса экспорт-импорт ҳажми билан чамбарчас боғлиқ ва тушумларини шу динамикада кўриш мақсадга мувофиқ.

2-жадвал

Божхона божлари ва божхона йиғимлари динамикаси¹

	Ўлчов бирлиги	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й.	2021 й.
АҚШ доллари курси	долл./сўм	5 140,3	8 069,1	8 851,4	10 064,0	10 623,4
Экспорт	млн.долл.	10 079,2	10 920,7	14 023,8	13 097,3	14 063,2
Импорт	млн.долл.	14 012,4	19 439,3	24 292,3	21 153,8	25 461,0
Божхона божи ва божхона йиғимлари	млн.долл.	373,0	272,5	329,0	408,6	530,4
Импортга нисбатан	%	2,7	1,4	1,4	1,9	2,1

2017 йилда божхона божлари ва божхона йиғимларининг импорт ҳажмига нисбати 2,7% ташкил қилган бўлса, 2021 йилга келиб 2,1% ни ташкил қилган.

Давлатнинг ўз активларини жойлаштиришдан, бошқаришдан келадиган даромадлари ривожланаётган давлатларда сезилмайди. Давлат даромадлари ҳақида сўз борганда, доимо ҳамманинг диққат марказида солиқ ва божхона тўловлари туради. Бироқ, давлат активлари бўйича келадиган даромадлар ҳам кўпчиликни эътиборидан четда қолади ва давлат бюджети учун тушиши мумкин бўлган маблағлар умуммиллий эҳтиёжлар учун бевосита ишлатилмаган ҳолда айрим тармоқларнинг манфаати учун қолиб кетади.

Шу каби, давлат ихтиёрида турган бўш объектларни ижарага бериш орқали бюджетга катта маблағ тушириш мумкин бўлса-да, бюджет ташкилотлари – бўш объектларнинг эгалари ижара ҳақларини кам белгилаб, аслида тадбиркорлар учун бозор нархида бериб, ўртадаги фарқни бюджетга ўтказмайди.

Шу билан бирга, давлат бюджети даромадларини шакллантириш механизмини такомиллаштириш мақсадида, қуйидагилар таклиф қилинади.

1. Давлат мулкларини ижарага беришда аукцион тизимини ривожлантириш, ставкаларни маҳаллий ҳокимликлар томонидан оширилиши тартибини қайта кўриб чиқиш;

2. Давлат улушига ҳисобланган дивидендларни бюджетга ўтказиш бўйича қатъий сиёсат олиб бориш;

¹ Муаллиф томонидан тузилган

3. Соликсиз тўловлар тушуми ҳисобини яхлитлаштириш ва бюджетдан ташқари жамғармаларга ажратмалар тизимини бекор қилиш;

4. Давлат божи, жарималар ва йиғимларни бюджет бўғинлари ўртасида тақсимланиш механизмларини қайта кўриб чиқиш.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Kaplow, Louis. *The theory of taxation and Public economics*. New Jersey: Princeton university press, 2008. – 472p.

2. Lisa Kayaga. *Tax policy challenges facing developing countries*. Canada, Ontario, Queen’s University Kingston, 2007, 150p.

3. Mourre, G., Reut, A. *Non-tax revenue in the European Union: A source of fiscal risk?* The journal of “International Tax and Public Finance” 26, 198-223 (2019). <https://doi.org/10.1007/s10797018-9498-z>.

4. Purohit, M.C., Purohit, V.K. *Mobilising Non-tax revenue: An empirical analysis of trends in States*. The journal “Economic and Political Weekly” Vol. 44 No. 5 (Jan.31 – Feb., 6, 2009), pp. 54-62 (9 pages). <https://www.jstor.org/stable/40278460>

5. Зайцева В.И., Кадиева К.К. *Оценка формирования ставок местных налогов и неналоговых платежей в городах России*. <https://elibrary.ru/item.asp?id=46232251>

6. Ряховский Д.И., Акулова Н.Г. *Неналоговые платежи в налоговой системе России*. <https://www.cyberleninka.ru/article/n/nenalogovye-platezhi-sisteme-rossii/viewer>

ЎЗБЕКИСТОНДА СОҒЛИҚНИ САҚЛАШ ХИЗМАТЛАРИНИ МОЛИЯЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ МУАММОЛАРИ

Тожибоева Дилором, и.ф.д. профессор

“Иқтисодиёт” кафедраси,

Тошкент молия институти

Соғлиқни сақлаш масалалари жаҳон миқёсидаги энг муҳим долзарб масалалардан бири бўлгани учун ҳам соғлиқни сақлаш жараёнини таҳлил қилишга алоҳида олинган тадқиқотчиларга қараганда жаҳон миқёсидаги соғлиқни сақлаш ташкилотларида кўпроқ диққат қаратилган.¹ Улар орасида турли халқаро ташкилотлар, жумладан, БМТ, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти (ЖССТ), Жаҳон банки томонидан ўтказилган ва узлуксиз равишда давом эттириляётган тадқиқотлар натижасида эълон қилинаётган қатор глобал индекслар: Соғлиқни сақлаш харажатлари даражаси бўйича дунё мамлакатлари рейтинги; (*The Most Efficient Health Care*) Bloomberg Health Care Efficiency версияси; Numbeo версияси бўйича тиббиёт даражаси; Саломатлик хавфсизлиги индекси; Инсон капитали индекси (Human Capital Index) - Инсон капитали тараққиёти лойиҳаси

¹ <https://gtmarket.ru/ratings/global-health-expenditure>; Бюджет для граждан. Государственные расходы на здравоохранение в 2021 году. Ташкент. UNDP, 2021 (www.uz.undp.org)

(Human Capital Project)¹ Соғлом умр кўриш индекси ва бошқаларни кўрсатиш мумкин.

Соғликни сақлаш сектори мураккаб бўлиб, соғликни сақлаш хизматлари аралаш ижтимоий неъматлар гуруҳига мансуб. Бу хизматлар барча хизматларга хос бўлган хусусиятларга эга. Чунончи: а) моддий кўринишга эга эмас; б) гетероген; в) сақланмайди; г) хизмат кўрсатиш истеъмол билан бирга юз беради ва бошқалар.² Гетерогенлиги туфайли стандартлаштириш, сифатини ўлчаш қийин. Моддий кўринишга эга эмаслиги туфайли истеъмолчиларга кутилаётган натижани кўрсатиш қийин, масалан, даволанган беморнинг ҳолати. Сақлаб бўлмаслиги сабабли, талабнинг ўзгаришига қараб тез ва осон мослашиб бўлмайди. Хизмат кўрсатишни истеъмолдан ажратиб бўлмаслиги унга хос масалаларни ечишни қийинлаштиради. Ундан ташқари бу хизматлар катта риск билан боғлиқ. Чунки инсон ҳаёти ва унинг соғлиги қабул қилинган қарор билан боғлиқ, яъни ҳалқимизда кенг ёйилган иборада ифодалангандек, “Аввали худо, қолаберса бандаси сабабчи”

Маълумки, соғликни сақлаш хизматлари аралаш неъматларга мансуб бўлгани ва аҳолига пуллик хизматлар кўрсатилгани учун уларни молиялаштириш давлат бюджети билан бир қаторда аҳолининг маблағлари эвазига амалга оширилади.

1-жадвал

Соғликни сақлашга давлат бюджети харажатлари ва аҳоли тўловларининг ЯИМдаги улуши³

	2010 й	2015 й	2019 й	2020 й
Соғликни сақлашга сарфланган бюджет харажатлари, млрд. сўм	1716,5	5218,5	14977,4	20752,9
Бюджетнинг жами харажатларига нисбатан улуши, %	12,8	14,4	12,7	14,4
Бюджетдан сарфланган соғликни сақлаш харажатларининг ЯИМ даги улуши, %	2,3	2,5	2,3	3,3
Глобал соғликни сақлаш харажатлари индекси бўйича, %	2,8	6,2	6,3	6,4
Аҳолининг соғликни сақлаш учун тўловларининг ЯИМ га нисбатан улуши	0,5	2,7	4,0	3,1
Аҳоли жон бошига соғликни сақлашга давлат бюджети харажатларининг жами харажатлардаги улуши, % да	80,1	40,0	45,1	45,6

¹ <https://www.vsemirnyjbank.org/human-capital>.

² Тожибоева Д. Институционал ислохотлар - соғликни сақлаш хизматлари модели ва уни ўзгартиришнинг асоси./ Молия, 2022 йил 1-сон, 71-бет.

³ <https://stat.uz/uz/nashrlar-menu/risolalar> ва глобал индекс маълумотлари асосида мултиф томонидан ҳисобланган.

Соғликни сақлаш хизматлари (ССХ) аралаш ижтимоий неъматлар гуруҳига кириши туфайли хусусий хизматлар кўрсатишни ривожлантириш имкониятлари мавжуд. 2017 йили Президент фармонида кўра хусусий клиникаларга кўрсатиши мумкин бўлган хизматлар сони 50 тадан 129 тагача етказилиши ва хусусий тиббиёт ташкилотларига солиқлар ва давлат мақсадли бадалларидан 2022 йил 1 январига қадар озод этилиши хусусий соғликни сақлаш хизматларини ривожланишига олиб келди. Уларда ходимларнинг маоши давлат муассасаларига нисбатан 2-3 марта юқори. Бу ўз навбатида секторда соғлом рақобатни ривожлантиради.

Республикада соғликни сақлашга алоҳида диққат қаратилиши, кейинги йилларда ислохотлар олиб борилишига қарамай қатор муаммолар мавжуд бўлиб, шулардан бири соғликни сақлаш хизматларини молиялаштиришда давлат бюджети ва аҳоли тўловлари ўртасидаги нисбатда аҳоли тўловлари улушининг ортиб бораётганидир.

Жадвал маълумотларига кўра, соғликни сақлашга сарфланган бюджет харажатлари 2020 йили 2010 йилга нисбатан 12 мартага ортган. ССХнинг ЯИМ даги улуши 2,3 %дан 2020 йили COVID-19 туфайли 3,3 %ни ташкил этди. Глобал ССХ индекси бўйича соғликни сақлаш харажатлари 6,4 %ни ташкил этади. Бундай фарқнинг сабаби, биринчисида фақат бюджет харажатлари, иккинчисида эса аҳолининг тўловлари ҳам ҳисобга олинган. Ўзбекистонда соғликни сақлаш хизмати бозори шаклланиши билан глобал рейтингдаги ССХ нинг ЯИМ даги улуши 2,8 дан 6,4 %га кўтарилди. Аҳоли жон бошига жами ССХ 2019 йили 2010 йилга нисбатан деярли 13,7 марта, 2020 йили COVID-19 туфайли 17,6 мартага ортган. Лекин 10 йил давомида ўртача инфляцияни ҳисобга олсак, нархлар тахминан 2,2 мартага кўтарилган. Бундан кўрсатилган хизматлар даражаси ҳам шунча 2,2 мартага кам, деб айта оламиз.

Аҳоли жон бошига бюджетдан сарфланган харажатлар, 2020 йили 57 доллар атрофида бўлса, 2010 йили эса сўмнинг АҚШ долларининг ўртача расмий курсига нисбатан ҳисобласак, 25,6 долларни ташкил этган, яъни 9,7 марта эмас, атиги 2,2 марта ортган. Аҳолининг тўловлари эса 11,7 мартага ортган.

Улардан куйидагича хулоса чиқариш мумкин: 1. Ўзбекистонда 2010-2020 йиллар давомида соғликни сақлаш харажатлари бир неча марта ортган. Аҳолининг мазкур хизматлардан фойдаланиш кўлами ва миқдори, сифатини яхшилашда соғликни сақлаш хизматларини кўрсатишда зусусий тадбиркорлик, Давлат-хусусий шерикликни ривожлантириш, молиявий ресурслар таъминотида аҳоли тўловлари муҳим роль ўйнаган.

2. Соғликни сақлаш тизимини молиялаштиришда аҳолининг улуши юқори, жами харажатларнинг деярли ярмидан кўпини ташкил этади. 2020 йили пандемия туфайли давлат бюджети харажатлари кўпайганига қарамай, харажатларнинг ярми аҳолининг зиммасига юкланган.

Аслини олганда барча харажатлар у давлат бюджети харажатларими ёки хусусий тўловлар бўладими, фуқаролар зиммасида. Лекин тўланган солиқлар ва йиғимларни давлат бюджети ва фондлар орқали аҳолига қайтиб келиши табақаланиш даражасини қисқартириш ва ночорларга ёрдам бериш имконини беради. Айниқса, соғлиқни сақлаш тизимида тўғридан-тўғри тўловлар тизимни молиялаштиришнинг энг адолатсиз шакли бўлиб, у регрессив характерга эга, чунки, аҳолининг барча қатламини бир хил тўлов қилиши, уларнинг даромадларида тиббий хизматлар улушининг юқори даражада фарқланишида акс этади. Молиялаштириш тизимида аҳоли харажатларининг юқорилиги табақаланишни чуқурлашувига, камбағал қатламни тиббий хизматлардан етарлича фойдалана олмаслигига олиб келади.

ЖССТ тавсиясига кўра соғлиқни сақлаш тизимида аҳолининг тўғридан – тўғри хусусий тўловлари улушини 20 %дан ортиши тизимни молиявий беқарорлиги белгиси ва аҳоли учун юқори риск мавжудлигига далолат бўлади. [16. Р. 153-159].¹

Соғлиқни сақлаш тизимидаги яна бир муаммо республикамизда соғлиқни сақлаш модели ихтисослаштирилган касалхоналар устуворлигига қаратилган. Мувофиқ равишда молиялаштириш ҳам. Ўзбекистонда бирламчи тиббий ёрдамни молиялаштириш соғлиқни сақлашга ажратилган харажатларнинг 2019-2021 йилларда 30,7-27,5 фоизини ташкил этди. 2019 ва 2020 йиллари касалхоналарда даволаниш хизматлари 48 % амбулаторияларда 34-36 %ни ташкил этган. Ривожланган мамлакатларда эса, аксинча. асосий диққат профилактикага қаратилади ва мувофиқ равишда молиялаштириш ҳам. ЖССТ маълумотларига кўра ривожланган мамлакатларда тиббий-санитар хизмат кўрсатишни молиялаштиришда унинг бирламчи бўғини 61 %, стационар-касалхона 37% атрофида ташкил этади.

2020 йил 12 ноябрда Ўзбекистон Президентнинг “Соғлиқни сақлаш тизимини ташкил этишнинг янги модели ва давлат тиббий суғуртаси механизмларини Сирдарё вилоятида жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4890-сон қарорига асосан 2020 йил 1 декабрдан Давлат тиббий суғуртаси жамғармаси ташкил этилди ва унинг асосий вазифалари белгиланди.² Институционал ўзгаришнинг натижасига кўра якуний қарор чиқарамиз.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. <https://gtmarket.ru/ratings/global-health-expenditure>
2. Ўзбекистан: обзор системы здравоохранения. Системы здравоохранения: время перемен. Том 9, №3, 2007. Ahmedov M., Azimov R., Alimova V., Rechel B. Uzbekistan: Health System Review. Health Systems in Transition, 2007; 9(3): 1–210.

¹ Взгляд на здоровье, 2013 г. : Индикаторы ОЭСР. 7. Расходы на здравоохранение и финансирование. ОЭСР 2013.

² <https://lex.uz/docs/5100699>

3. Бюджет для граждан. Государственные расходы на здравоохранение в 2021 году. Ташкент. UNDP, 2021 (www.uz.undp.org)
4. <https://www.rbasia.uz/zdravohranenie-sektor-uzbekistan#>
5. Тожибоева Д. Институционал ислохотлар - соғлиқни сақлаш хизматлари модели ва уни ўзгартиришнинг асоси./ Молия журналы, 2022 йил 1-сон. -Б. 70-80..
6. Взгляд на здоровье, 2013 г. : Индикаторы ОЭСР. 7. Расходы на здравоохранение и финансирование. ОЭСР 2013.
7. <https://lex.uz/docs/5100699>

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ И ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ УЗБЕКИСТАНА

Исмаилова Насиба Комилджановна
*и.о.доц. кафедра «Финансы и кредит»,
Ташкентский финансовый институт*

Актуальность темы исследования.

28 января 2022 года Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиязев подписал Указ «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы». В данной стратегии развития большое внимание уделяется национальной безопасности страны. В то время как одним из важнейших компонентов национальной безопасности является экономическая безопасность, экономическую безопасность невозможно представить без финансовой безопасности.

Финансовая безопасность является одной из составляющих экономической безопасности и является гарантией проведения независимой финансово-экономической политики страны. Финансовая безопасность выражается в недопущении крупных оттоков капитала за границу, предупреждении конфликтов между государственными органами разных уровней при распределении ресурсов государственной бюджетной системы, смягчении последствий мировых кризисов, обеспечении финансово-экономической стабильности. Финансовая безопасность относится к предотвращению финансовых преступлений.

Существует два типа угроз финансовой безопасности государства: внутренние угрозы и внешние угрозы. К внешним угрозам можно отнести рост мировой финансовой системы за счет вхождения развивающихся стран в мировую экономику, а также увеличение массы капитала. Внутренние угрозы включают неэффективное управление фискальной и экономической политикой, ошибки государственных органов и злоупотребления в управлении государственной финансовой системой. Наличие внутренних и внешних угроз финансовой безопасности приводит к краху ключевых звеньев финансовой системы и системы ее управления, ущербу национальному богатству, нарушению работы финансовой, кредитной и денежной систем.

Наличие проблем в рамках исследуемой темы.

Проблемы, связанные с финансовой безопасностью в стране, тормозят экономический рост и экономические реформы, негативно сказываются на развитии торговли и внешнеэкономической деятельности, сдерживают развитие бюджетной, финансовой и страховой сферы. Выделяют три сегмента системы финансового обеспечения: денежный, банковско-кредитный и бюджетно-налоговый. Ниже мы сосредоточимся на государственном долге, одном из важнейших показателей, напрямую влияющих на систему финансовой безопасности страны.

Государственный долг. По мнению экспертов Международного валютного фонда, государственный долг не должен превышать 60% ВВП. Доля государственного внешнего и внутреннего долга в ВВП не должна превышать 30%. Мировой опыт показывает, что риск начинает ощущаться, когда доля внешнего долга в ВВП превышает 30%. В то же время имеет место потеря значительной части государственного бюджета из-за внешнего долга и увеличения внешней зависимости. Именно увеличение отношения внешнего долга к ВВП является одним из основных факторов, влияющих на усиление финансового кризиса. В 2016 году внешний долг Узбекистана составил 6,5 млрд долларов США, а к 2021 году внешний долг страны достиг 39,6 млрд долларов США.

Общий внешний долг Узбекистана увеличился на 16% или 5,4 млрд. долларов США по сравнению с началом текущего года и составил 39,6 млрд долларов США на 1 января 2022 года¹. В 2021 году ВВП достиг 69,23 млрд. долларов США, а общий внешний долг страны составил 57% в ВВП².

Общий внешний долг включает государственный долг, гарантированный государством долг (государственный внешний долг) и необеспеченный внешний долг (частный внешний долг). Следует отметить, что в «частном» секторе в основном представлены государственные компании и банки. Государство владеет акциями таких компаний, как «УзАвто Моторс» и «Узбекнефтегаз», «Узпромстройбанк» и «Ипотека банк», которые контролируют более 80 процентов банковского сектора и владеют долговыми ценными бумагами на сумму 1,92 миллиарда долларов США.

При этом 45% иностранных кредитов частному сектору приходится на банковский сектор и 44% на нефтегазовый сектор. Значительная часть государственного внешнего долга задействована в финансировании инвестиционных проектов и обслуживание этого долга осуществляется за счет средств, полученных от реализации проектов. Большинство этих кредитов предоставляются на долгосрочной и льготной процентной ставке.

¹ https://cbu.uz/upload/medialibrary/17d/uz_BOP_-IIP_-EXD_4Q2021.pdf

² <https://stat.uz/uz/matbuot-markazi/qo-mita-yangiliklar/17280-yalpi-ichki-mahsulotni-ishlab-chiqarish-2021-yil-yanvar-dekabr>

Правительство Республики Узбекистан придерживается консервативного подхода к заимствованиям у международных финансовых организаций, иностранных государственных финансовых организаций и принципов управления рисками. В 2021 году в частный сектор было привлечено кредит на сумму 8,2 миллиарда долларов США. Из этих кредитов 3,4 млрд. долларов США на долю банков, 2,2 млрд. долларов США предприятиям нефтегазового и энергетического секторов, 971,2 млн. долл. США в горно-металлургической промышленности и 1,6 млрд. долларов США были привлечены другими секторами экономики.

В 2021 году частный сектор более активно привлекал внешний долг за счет размещения ценных бумаг на международных рынках. В частности, «Узбекнефтегаз» выпустил ценных бумаг на сумму 700 млн долларов по ставке 4,75% сроком на 7 лет, а «УЗАВТО МОТОРС» выпустил ценных бумаг на 300 млн долларов США по ставке 4,85% сроком на 5 лет и АО «Ипотека Банк» на 785 млрд. сумы были размещены на международных финансовых рынках сроком на 3 года по ставке 16,0%.

Способы решения проблем.

Одной из основных задач в обеспечении финансовой безопасности является своевременная точная и полная оценка ситуации. При высоком уровне кризиса собираются дополнительные индикаторы, что в свою очередь позволяет проводить более глубокий анализ угроз безопасности. Оценка уровня финансовой обеспеченности Республики Узбекистан по внешнему долгу указывает, что финансовая система Узбекистана имеет ряд недостатков. Эти:

– В результате неэффективности механизма управления внешним долгом, действенного контроля за его целевым расходованием, имеют место случаи коррупции при закупках текущих проектов.

– Увеличение внешнего долга в определенном смысле ограничивает инвестиции государства в национальную экономику, неразвитость финансового рынка Узбекистана заставляет национальную экономику привлекать капитал из-за рубежа. Несмотря на ряд мер, предпринятых государством для развития рынка капитала, рынок капитала развивается медленно.

Научно обоснованные предложения и рекомендации.

В результате изучения данного показателя мы считаем, что для предотвращения риска необходимо предпринять следующие меры.

– Улучшение критериев отбора проектов, финансируемых за счет внешних заимствований, возможность погашения основной суммы долга и процентов с учетом валютного риска должны быть тщательно проанализированы и оценены.

– В целях максимального покрытия дефицита государственного бюджета за счет внутреннего долга Министерству финансов совместно с

экспертами международных финансовых институтов следует развивать внутренний рынок капитала в нашей стране.

– Необходимо принять меры по обеспечению прозрачности привлечения и использования государственного долга. В частности, все проекты, финансируемые и реализуемые за счет государственного долга, должны проходить проверку Счетной палаты и обсуждаться с участием депутатов Олий Мажлиса.

Список использованной литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы».
2. Каранина Е.В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности) - Монография.- Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ» 2015 г, 239 стр.
3. Экономическая безопасность. Текст лекций. Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан. 2014г.
4. <http://www.stat.uz>. – данные Госкомстата Республики Узбекистан и <http://www.ach.gov.uz/ru> – Счетной палаты Республики Узбекистан.
5. <http://www.cbu.uz>. – данные Центрального банка Республики Узбекистан.

UMUMTA'LIM MUASSASALARIDA BUDJETDAN TASHQARI MABLAG'LAR HISOBI VA UNI TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI

D.E.Narbekov. *“Buxgalteriya hisobi” kafedrasi dotsenti*
G.D.Narbekova *TMI mustaqil izlanuvchisi*

Kirish. Hozirgi kunda, umumiy o'rta ta'lim tizimida jamiyatning zamonaviy talablariga muvofiq sifatli ta'lim olish imkoniyatlarini yaratish, xalq ta'lim muassasalarining budjetdan moliyalashtirish va budjetdan tashqari mablag' bilan ta'minlashning samaradorligini oshirish, xalq ta'limi tizimi muassasalarini moddiy-texnik bazasini ta'minlash mexanizmini mukammallashtirish dolzarb masalalardan biri hisoblanadi.

Bugungi kun talablaridan kelib chiqqan holda, umumiy o'rta ta'lim muassasalarida faoliyat turiga xos mahsulot (ish, xizmat)lar realizatsiyasi daromadlar tushumini shakllantirish, umumta'lim muassasasi rahbarining muassasa faoliyatini takomillashtirish, moliyaviy xo'jalik holati, daromadlar va xarajatlar, budjet va budjetdan tashqari, homiylik va boshqa mablag'lardan foydalanish bo'yicha ko'rilgan chora-tadbirlarni amaliyotga qo'llashni takomillashtirish eng muhim masalalardan biri hisoblanadi.

Mazkur jihatlar umumta'lim muassasalarida byudjetdan tashqari mablag'lar to'g'risida ishonchli axborotlarni shakllantirish, ushbu axborotlarning tahlil imkoniyatlarini oshirish bilan bog'liq jihatlarni tizimli tarzda ilmiy jihatdan tadqiq etishni talab etadi. Bu esa, mazkur mavzuda tadqiqot olib borish zaruriyatini keltirib chiqaradi.

Tadqiqot mavzusidagi mavjud muammolar

O'zbekistonda bugungi kunda 10 mingga yaqin maktab faoliyat yuritmoqda, ularning 60 foizini moddiy-texnika bazasi mustahkamlanishi kerak. O'zbekistondagi maktablarning faqat 37 foizi kompyuter sinfiga ega bo'lib, ularning 7 foizi Internet tarmog'iga ulangan. Umumta'lim muassasalarini moliyalashtirish mamlakat qonunchiligi doirasida budjet mablag'lari hisobidan amalga oshirilishi kerak. Har bir maktab yil davomida tasdiqlangan xarajatlar smetasi doirasida mablag' oladi. Mazkur mablag'ning asosiy qismi maktab xodimlarining oylik ish haqi va u bilan bog'liq to'lovlarga yo'naltiriladi. Mablag'ning qolgan qismi esa kommunal hamda aloqa (telefon, internet) uchun to'lovlar, maktabni joriy ta'mirlash (remont) uchun qog'oz, kanselyariya va xo'jalik mollari, kompyuter texnikalari, kitoblar xaridi va boshqa turli tegishli xarajatlarga ajratiladi.

Muammoni hal qilish usullari

Hozirda, hukumatimiz tomonidan maktablarning infratuzilmasini yaxshilash uchun mablag'lar ajratilmoqda. Ammo qisqa vaqt ichida belgilangan maqsadlarga erishish uchun budjetdan tashqari mablag'larni topish yo'llarini shakllantirish va takomillashtirishimiz (homiylarni jalb qilish) lozim bo'ladi. Jamg'arma mablag'lari quyidagi manbalar hisobiga shakllantiriladi:

- xalq ta'limi muassasa va tashkilotlarining ko'chmas mol-mulkini ijaraga berishdan tushgan mablag'lar (O'zbekiston Respublikasi Davlat aktivlarini boshqarish agentligining hududiy organlari huzuridagi Davlat mulkini ijara berish markazi davlat unitar korxonalariga to'langan bir foizi va elektron savdo maydonchasi operatoriga to'lovdan tashqari);

- o'quv dasturlarida nazarda tutilmagan (davlat ta'lim standartlaridan tashqari) mashg'ulotlar bo'yicha qo'shimcha ta'lim berishdan olingan daromadlar;

- xalq ta'limi muassasa va tashkilotlari faoliyat ixtisosligi bo'yicha tovarlarni (ishlarni, xizmatlarni) realizatsiya qilishdan olingan daromadlar;

- yuridik va jismoniy shaxslarning, shu jumladan, O'zbekiston Respublikasi noresidentlarining homiylik xayriyalari;

Ta'lim muassasasining yer maydonidan samarali foydalanib, yer maydonlariga dehqon xo'jaloklarini jalb etgan holda issiqxonalar tashkil etish, dehqonchilik ekinlarini ekish, ta'lim muassasasi hududida ko'p yillik daraxt, mavsumiy gul ko'chatlarini yetishtirish va sotish orqali daromad olishlari mumkin. Maktablarda qo'shimcha pul topishning yana bir yo'li homiylarni jalb etishdir. Hozirgi kunda, xalq ta'lim tizimi muassasalarida byudjetdan tashqari mablag'lardan tushgan tushumlar katta miqdorni tashkil etmasada, qamrovi nuqtai nazaridan muhim sanaladi. Sababi, aksariyat umumiy o'rta ta'lim maktablarida byudjetdan tashqari mablag' topish amaliyoti bilan rivojlantirish jamg'armasiga daromadlarni sezilarli ravishda shakllanganligini ko'rishimiz mumkin.

Uchtepa tumani xalq ta'limi bo'limida rivojlantirish jamg'armasiga kelib tushgan pul mablag'lari¹

mln. so'm

№	Ko'rsatkichlar	2018 y.		2019 y.		2020 y.		2021 y.	
		summa	%	summa	%	summa	%	summa	%
1	Pullik xizmatlar	84,2	16	165,9	2	33,7	5	38,7	5
2	Ijara to'lovlari	85,7	16	256,7	35	42,5	6	43,6	6
3	Homiylik mablag'lari	173,9	33	221,7	30	116,4	17	120,4	16
4	Boshqa tushumlar	176,9	34	247,9	33	507,4	72	534,3	72
	Jami	520,7	100	743	100	700	100	737,2	100

Xulosa va takliflar

Xalq ta'lim tizimidagi muassasalarda byudjetdan tashqari mablag'lar hisobi uslubiyatini takomillashtirish bilan quyidagi vazifalarni amalga oshirishimiz zarur:

umumiy o'rta ta'lim muassasalarida faoliyat turiga xos mahsulot (ish, xizmat)lar realizatsiyasi daromadlar tushumi hisobga hisoblash usulini qo'llashga qat'iy amal qilish;

umumta'lim muassasasi rahbarining muassasa moliyaviy-xo'jalik faoliyatini boshqarish, hisob axborot tizimini samarali ishlashini ta'minlash, byudjetdan tashqari mablag'lar hisobini to'g'ri yuritilishini ta'minlash uchun hisob siyosatini ishlab chiqish;

moliyaviy xo'jalik holati, daromadlar va xarajatlar, budget va budgetdan tashqari, homiylik va boshqa mablag'lardan foydalanishda umumta'lim muassasalari faoliyat yo'nalishidan kelib chiqib, belgilangan me'yorlarga amal qilinishi ta'minlash.

Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati

1. Ibragimov K.Sh. Byudjet tashkilotlarida buxgalteriya hisobi va moliyaviy hisobotni takomillashtirish (Oliy ta'lim muassasalari misolida). iqt. fan. fal. dok. dis. avtoreferati. –T.: 2018. – 54 b.
2. Mehmonov S.U. Byudjet tashkilotlarida buxgalteriya hisobi: nazariya va amaliyot. Monografiya. – T.: "Iqtisod moliya", 2016.
3. Ostonokulov A.A. Byudjet tashkilotlarining byudjetdan tashqari mablag'lari hisobi va hisoboti metodologiyasini takomillashtirish. i.f.d. dis. avtoreferati. –T.: 2021. – 72 b.;
4. Ostonokulov A.A. Monografiya. Byudjet tashkilotlarining byudjetdan tashqari mablag'lari hisobi va hisoboti metodologiyasini takomillashtirish. ISBN 978-9943-7453-2-2 T.: "VNESHEWESTPROM" nashriyoti, 2021, 208 b.
5. Bashkatov V. V., Pokusayev V. Yu. Osobennosti buxgalterskogo ucheta v budjetnyx uchrejdeniyax. Jurnal "Sovremennaya nauka: aktualnye problemy i puti ix resheniya". Выпуск № 13 / 2014. 320 s.
9. "Byudjet tashkilotlarida buxgalteriya hisobi to'g'risida"gi Yo'riqnom

¹ Uch tepa tumani xalq ta'limi bo'limi ma'lumotlari asosida tayyorlandi

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПАРТИСИПАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Исмаилова Насиба Комилджановна
*и.о.доц. кафедры «Финансы и кредит»,
Ташкентский финансовый институт*

Актуальность темы исследования.

Государственный бюджет является важным инструментом макроэкономического управления в экономике, от эффективности которого зависит успех правительства в достижении социально-экономических целей. Государственный бюджет является инструментом реализации социально-экономической политики и приоритетов, влияющих на жизнь населения. Одним из современных методов бюджетирования, основанных на участии граждан в бюджетном процессе, является практика «Партисипаторное бюджетирование», которая используется многими странами на современном этапе развития бюджетных отношений.

Партисипаторное бюджетирование – это форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования определенной части бюджетных средств.[1]

Международный опыт показывает, что партисипаторное бюджетирование впервые было использовано в 1989 году в Бразилии в городе Порто-Алегри. Администрация предоставила горожанам возможность решать, как распределить часть городского бюджета. Сегодня, после тридцати лет успешной практики, жители Порто-Алегри выделяют 20 процентов городского бюджета.[2]

Данную бюджетную практику успешно используют более 20 стран Западной и Восточной Европы, Латинской Америки, США, Китая, Индии, Южной Кореи и многих других. В штате Керала в Индии, например, практика составления бюджета на основе участия была полностью внедрена в 1996 году и граждане участвуют в бюджетном процессе уже более 24 лет. Консультационную помощь на всех этапах запуска оказывали 373 государственных инструктора.

В России закрепился термин «инициативное бюджетирование» — «общее название, используемое для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в Российской Федерации, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов со стороны граждан»[3].

Наличие проблем в рамках исследуемой темы.

В международном сообществе является общепризнанным, что участие граждан в принятии государственных решений связано с устойчивым развитием. Содействие инклюзивному и справедливому обществу предполагает организацию процессов с участием граждан, в основе которых лежит совместное принятие решений и совместная ответственность для достижения глобальной устойчивости. Кроме того, отмечается, что разработанный и исполняемый государственный бюджет без общественного участия не может гарантировать устойчивого развития.

Мировой опыт показывает, что в основу реализации данной практики органами местного самоуправления положены четкие принципы, механизмы и процедуры. То, насколько тщательно и идеально они спроектированы, обеспечит успешное выполнение процесса. В последние годы основными тенденциями его развития в ряде стран являются использование интернет-технологий для увеличения охвата, применение механизма партисипаторного бюджетирования с учетом определенных целевых групп (молодежь, мигранты), интеграция партисипаторного бюджетирования в политике прозрачности бюджета и ряд инновационных практик, основанных на партисипаторном бюджетировании.

Способы решения проблем.

В последние годы в Узбекистане также принят ряд нормативно-правовых актов по вопросам партисипаторного бюджетирования. В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2021 года «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе» ПП-5072 в районный бюджет Республики Узбекистан дополнительно 57,9 млрд.сум будет выделено городам, а дополнительно 59,5 млрд сумов будет выделено районам и городам с поступлением более 100 предложений через информационный портал «Открытый бюджет». С 1 января 2022 года 50% средств, выделяемых на ремонт внутренних дорог областного значения в параметрах районного и городского бюджетов, будут направляться на ремонт внутренних дорог, выявленных на основе общественного мнения через информационный портал «Открытый Бюджет».[4] Партисипаторное бюджетирование в Узбекистане называется «Инициативный бюджет». в 2022 году процесс «Инициативный бюджет» будет реализован дважды. Его первый сезон был следующим:

- С 1 по 22 февраля инициатива была подробно перенесена;
- Инициативы проходили модерацию с 23 февраля по 4 марта;
- С 5 марта по 1 апреля граждане голосовали по избранным инициативам.

По итогам всего за этот сезон от граждан поступило около 70 тысяч инициатив. В голосовании по этим проектам приняли участие более 6,7 млн человек. Из представленных инициатив 2215 были признаны победителями. Всего на эти выигрышные инициативы было выделено более 1,1 трлн

сумов. Ташкентская область (220) была регионом с наибольшим количеством инициатив. За ней следуют Ферганская, Наманганская и Сурхандарьинская области. По итогам первого сезона 760 или 34% инициатив-победителей пришлось на ремонт общеобразовательных школ, 549 или 25% на ремонт внутренних дорог и 89 на улучшение систем питьевого водоснабжения и канализации. Однако следует отметить, что в процессе голосования голоса собирались населением различными способами, не являющимися незаконными. Были случаи, когда распространялись рекламные баннеры, рынки и другие места массового скопления людей имели инициативную ссылку на QR-код, расклеивались их баннеры и даже предлагались денежные призы за голоса. Поэтому при распределении государственного бюджета правительство должно ориентироваться на механизмы, системно решающие эти проблемы.

Научно обоснованные предложения и рекомендации.

Таким образом, партиципативное бюджетирование как процесс, в котором граждане принимают непосредственное участие в распределении определенной части государственного бюджета, представляет собой новый современный подход к взаимоотношениям власти и граждан, действенный механизм вовлечения общественности в бюджетный процесс. Эта практика позволит обеспечить более справедливое распределение государственных ресурсов.

На наш взгляд, в среднесрочной перспективе для обеспечения активного участия населения в бюджетном процессе:

во-первых, разработать и внедрить меры по широкому использованию открытых механизмов обеспечения участия общественности в процессе подготовки бюджета и обсуждения среднесрочных бюджетных приоритетов;

во-вторых, изучить влияние текущей бюджетной политики на разные слои населения и опубликовать их результаты, чтобы решения, принимаемые в рамках бюджетной политики, были лучше понятны населению;

в-третьих, одной из важных задач является повышение их участия в бюджетном процессе путем поддержки инициатив граждан.

Список использованной литературы:

1. Dictionary of Banking and Finance, Third edition, A & C Black Publishers Ltd 2005, 253 p.
2. Партиципаторный бюджет. Как граждане участвуют в распределении муниципальных средств. Комитет гражданских инициатив [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://komitetgi.ru/news/news/1799>.
3. Виноградова Т.И. Партиципаторное бюджетирование как инструмент, способствующий достижению целей устойчивого развития. https://www.finjournal-nifi.ru/images/FILES/Journal/Archive/2021/2/statii/03_2_2021_v13.pdf

4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2021 года «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе» ПП-5072

UMUMIY O‘RTA TA’LIM MUASSASALARIDA PULLIK TA’LIM XIZMATLARINI YO‘LGA QO‘YISH

D.E.Narbekov. *“Buxgalteriya hisobi” kafedrasida dotsenti*
G.D.Narbekova. *TMI mustaqil izlanuvchisi*

Mamlakatning kelgusidagi jadal taraqqiyoti umumiy o‘rta ta’limni sifat jihatidan yuqori darajaga ko‘tarish, yosh iste’dodlarni aniqlash, har tomonlama yetuk bo‘lgan kelajak avlodni tarbiyalash uchun bugungi kun talablaridan kelib chiqqan holda, xalq ta’lim tizimi muassasalarida moddiy texnik bazani ta’minlash mehanizmini mukammallashtirish, yosh avlod uchun munosib sharoitlar yaratish bo‘yicha muhim vazifalar qo‘yilgan. Ushbu vazifalardan biri umumta’lim muassasalarida byudjetdan tashqari jamg‘armalarni shakllantirish amaliyotini joriy etishdir. Xususan, umumiy o‘rta ta’lim maktablarining faoliyat yo‘nalishlari ko‘p bo‘lib, ularda byudjetdan tashqari mablag‘ topish va sarflashga oid boshqaruv faoliyatini to‘g‘ri tashkil etishni nazarda tutadi.

Ta’lim muassasasida pullik ta’lim xizmatlarini joriy etishda marketing xizmatini tashkil qilish maqsadga muvofiq bo‘lib, uning asosiy maqsadi ta’lim muassasaning raqobatbardosh ustunliklarini ishlab chiqish va ta’lim xizmatlari bozorida imidjni yaratish orqali reytingni oshirishdir. Ehtiyojlardan kelib chiqqan holda maktablarda ta’lim xizmatlari quyidagicha amalga oshiriladi:

-ta’lim oluvchilarni ota-onalarining qoshimcha pullik ta’lim xizmatlariga bo‘lgan ehtiyojlarini o‘rganish;

-qo‘shimcha pullik ta’lim xizmatlarini(moddiy-texnik baza, o‘quv metodik qo‘llanmalar va boshqalar) taqdim etish sharoitlari va imkoniyatlarini tahlil qilish;

-ta’lim muassasasining pedagogik kadrlar salohiyatini o‘rganish;

-pullik ta’lim xizmatlarini har bir turi uchun xarajatlar smetasini tayyorlash;

-qo‘shimcha pullik ta’lim xizmatlari bo‘yicha shtatlar jadvalini tuzish;

-pullik ta’lim xizmatlarining o‘quv rejasi va o‘quv dasturlarini va o‘quv dasturlarini, dars tuzish;

-maktablarning rasmiy veb-saytida pullik ta’lim xizmatlari to‘g‘rida reklama joylashtirish.

To‘g‘ri tashkil qilingan marketing faoliyati bilimlar iqtisodiyotini vujudga kelishiga olib keladi, bu esa o‘z navbatida ta’limni rivojlantirish, maktablarda qo‘shimcha shart-sharoitlarni yaxshilash, moddiy texnik bazani mustahkamlashga olib keladi. bundan ko‘rinib turibdiki, ta’lim muassasasining pullik ta’lim xizmatlarini ko‘rsatish orqali byudjetdan tashqari mablag‘ topish bilan bog‘liq

bo‘lgan faoliyatni boshqarish mamlakat miqyosida eng muhim yo‘nalishlardan biri bo‘lib, ta‘lim sifatining zaruriy darajasini ta‘minlashga xizmat qiladi. Umumta‘lim muassasalarida byudjetdan tashqari mablag‘larni shakllantirishda pullik ta‘lim xizmatlari muhim hisoblanadi. Chunki, ushbu xizmat turini kengaytirish orqali nafaqat, qo‘shimcha moliyalashtirish manbalari shakllantiriladi, balki, sifatli ta‘lim xizmatlarini amalga oshirish orqali umumta‘lim muassasalari faoliyati rivojlantirishga ham erishiladi. Shuning uchun pullik ta‘lim xizmatlari bilan bog‘liq jihatlar va ularni buxgalteriyada hisobga olish ketma-ketligini ko‘rib o‘tamiz.

1-jadval

Pullik ta‘lim xizmatlari bilan bog‘liq bo‘lgan operatsiyalarning hisobvaraqlarda aks ettirilishi¹

T/r	Operatsiyalar mazmuni	Buxgalteriya balansi	
		Debet	Kredit
1.	Ish haqi hisoblandi	090-Tovarlar (ishlar, xizmatlar) uchun xarajatlar	173-Xodimlarning ish haqini hisoblash
2.	Ijtimoiy soliqlar hisoblandi.	090-Tovarlar (ishlar, xizmatlar) uchun xarajatlar	161-Yagona ijtimoiy to‘lovlar bo‘yicha hisob-kitoblar
3.	Ish haqidan daromad solig‘i hisoblandi.	173-Xodimlarning ish haqini hisoblash	160-Byudjetga to‘lovlar bo‘yicha byudjet bilan hisob-kitoblar
4.	Daromad solig‘idan inps	160-Byudjetga to‘lovlar bo‘yicha byudjet bilan hisob-kitoblar	162-Shaxsiy jamg‘arib boriladigan pensiya hisobvaraqlariga badallar bo‘yicha hisob-kitoblar
5.	Ish haqidan kasaba uyushmasi a‘zolik badali	173-Xodimlarning ish haqini hisoblash	176-Ish haqini ushlab qolish bo‘yicha xodimlar bilan hisob-kitoblar
6.	Konstovarlar sotib olindi	090-Tovarlar (ishlar, xizmatlar) uchun xarajatlar	063-Inventar va uy-ro‘zg‘or buyumlari
7.	Xizmatlar	090-Tovarlar (ishlar, xizmatlar) uchun xarajatlar	159-Turli qarzdorlar va kreditorlar bilan hisob-kitoblar
8.	Asosiy vositalar amortizatsiyasi hisoblandi.	090-Tovarlar (ishlar, xizmatlar) uchun xarajatlar	020-Turar-joy binolarining amortizatsiyasi 029-Boshqa asosiy vositalarning amortizatsiyasi
9.	Sotish bahosi	152-Xaridorlar va mijozlar bilan hisob-kitoblar	201-Asosiy vositalar va boshqa vositalarni sotish
10.	Pullik ta‘lim xizmatining tannarxi hisobdan chiqarildi	201-Asosiy vositalar va boshqa vositalarni sotish	090-Tovarlar (ishlar, xizmatlar) uchun xarajatlar
11.	Pullik ta‘lim xizmatlari bo‘yicha moliyaviy natijalar aniqlandi. Foyda	201-Asosiy vositalar va boshqa vositalarni sotish	262-Byudjet tashkilotini rivojlantirish jamg‘armasidan olinadigan daromadlar
12.	Zarar	261-Byudjet tashkilotining rivojlanish jamg‘armasi mablag‘lari hisobidan amalga oshirilgan haqiqiy xarajatlar	201-Asosiy vositalar va boshqa vositalarni sotish

¹ “Budjet tashkilotlarida buxgalteriya hisobi to‘g‘risida”gi Yo‘riqnomasi asosida muallif tomonidan shakllantirilgan

Xulosa o'rnida shuni ta'kidlash mumkinki, umumiy o'rta ta'lim muassasalarida pullik xizmatlar amaliyotlarini amalga oshirish uchun yetarlicha moddiy texnik ta'minot mavjud. Ushbu imkoniyatlardan oqilona foydalanib, umumiy o'rta ta'lim muassasalarida budjetdan tashqari mablag'larni ko'payishi budjet xarajatlarini qisqarishiga va o'z navbatida soliq yukini kamayishiga olib keladi. Yuqoridagi kuzatuvlar va tahlillar natijasida byudjetdan tashqari mablag'larning ahamiyati nechog'liq katta ekanligini ko'rsatmoqda.

ИНДЕКС ОЦЕНКИ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РАМКАХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Шермухамедова Ширин Амонуллаевна
ст. преп. кафедры «Финансы»
Ташкентский финансовый институт

В 2017-2021 годах в рамках реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан была проведена работа, направленная на формирование положительной репутации страны на международной арене, обеспечение беспристрастной и правдивой оценки положения Республики Узбекистан на международной рейтинги.

В то же время, несмотря на принятые меры, в стране отсутствует целостная система оценки соответствия реализуемых реформ международным критериям и стандартам, что поможет сохранить национальные рейтинги по соответствующим направлениям.[1]

В этом случае мы должны стремиться наладить системное сотрудничество с международными организациями и научными учреждениями, сформировать соответствующую базу данных, содержащую рекомендации по направлениям, оцениваемым в ответственных министерствах и ведомствах, и положительный опыт других стран, а также сформировать мировоззрение по использованию международной рейтинговой методологии у сотрудников.

В целях формирования целостной и независимой системы оценки проводимых в нашей стране реформ, а также улучшения позиций Республики в международных рейтингах принято постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по улучшению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах" был принят. На сегодняшний день внедрение таких индексов в Узбекистане и создание системы оценки его соответствия международным критериям являются актуальными.

Исходя из этого, в рамках нашей научной работы мы провели исследование международных рейтингов и индексов, оценивающих

пенсионную систему стран на международном уровне. В результате этого мы обнаружили, что по международной шкале существует 3 международных рейтинговых индекса, которые оценивают пенсионную систему стран. К ним относятся глобальный пенсионный индекс Мельбурна Мерсера (Melbourne Mercer Global Pension Index, MMGPI), глобальный пенсионный индекс (Global Retirement Index), индекс качества жизни пожилых людей (Global AgeWath Index). В следующем месте мы рассмотрим каждый из них отдельно.

Университет Монаша (Мельбурн, Австралия), который является Центром финансовых исследований при консалтинговой компании Mercer, ежегодно публикует результаты исследования под названием "Глобальный пенсионный индекс Мельбурна Мерсера" (MMGPI).

Это исследование проводилось с 2009 года и анализировало данные о пенсионных системах 11 стран за этот период. Новое исследование MMGPI-2019, опубликованное в октябре 2019 года, охватывает пенсионные системы 37 стран, и на их долю приходится 63% населения мира.[2]

Представляя исследование, д-р Дэвид Нокс, старший партнер Mercer Consulting, отметил, что пенсионные системы всего мира находятся в конфликте с резким увеличением ожидаемой продолжительности жизни и увеличением нагрузки на государственные ресурсы для поддержки здоровья и благополучия пожилых людей. Он призвал государственных чиновников проанализировать преимущества и недостатки пенсионных систем в своих странах сегодня, чтобы гарантировать благосостояние будущих пенсионеров.

Авторы исследования понимают, что любое сравнение пенсионных систем может быть спорным, поскольку каждая система формируется и развивается в особых экономических, социальных, культурных, политических и исторических условиях.[3] Это означает, что не во всех странах есть "эталонная" пенсионная система, которая может быть внедрена за один день. В то же время, на основе анализа различных пенсионных систем можно сформулировать рекомендации, которые приведут к улучшению состояния пожилых членов общества, повысят вероятность стабильности пенсионной системы в будущем и повысят уровень общественного доверия к ней.

Страны, которые составляют лучшие пенсионные системы в мире, согласно Индексу мировой пенсионной системы (Melbourne Mercer Global Pension Index), опубликованному Mercer и Австралийским центром финансовых услуг, перечислены в таблице ниже.

Для анализа пенсионных систем глобальный пенсионный индекс Мельбурна Мерсера использует 40 показателей, разделенных на три группы – адекватность, стабильность и целостность.

Таблица 1

**Основные показатели пенсионного обеспечения зарубежных стран на
2020 год[4]**

Страна	Пенсионный возраст, год			Средняя продолжительность жизни	Средний размер пенсии, в долл. США
	Средний	Мужчина	Женщина		
Нидерландия	66,4	66,4	66,4	81,6	2700
Дания	65	65	65	81,2	2800
Финландия	63	63	63	81,4	1982
Австралия	65,6	65,6	65,6	82,9	842,8
Швеция	61	61	61	82,4	1710
Норвегия	62	62	62	82,5	1542
Сингапур	62	62	62	82,9	600
Чили	62,5	65	60	79,5	984
Новая Зеландия	65	65	65	82,2	1500
Канада	65	65	65	82,8	667
Германия	65,7	65,7	65,7	81,0	1200
Франция	62	62	62	82,9	700
Япония	62	62	62	84,2	717
Швейцария	64,5	65	64	83,3	874
США	66	66	66	78,5	1164
Испания	65,6	65,6	65,6	83,1	1190
Великобритания	65,6	65,6	65,6	81,4	700

В результате исследования были сделаны оценки пенсионных систем разных стран:

- А (общий балл более 80 баллов);
- В (от 65 до 80 баллов);
- С (от 50 до 65 баллов);
- D (от 35 до 50 баллов).

Авторы исследования отметили, что, хотя каждая пенсионная система уникальна, существует ряд общих мер по улучшению ситуации и повышению стабильности пенсионной системы, поскольку в ближайшем будущем многие страны столкнутся с подобными проблемами. Среди этих мер выделяют следующие:

- способствует повышению пенсионного возраста, сокращению государственных расходов на финансирование пенсионных выплат;
- Содействие трудоустройству пожилых людей;
- способствовать высокому уровню частных сбережений, что поможет снизить будущую зависимость от государственной пенсии;
- своевременная индексация государственной пенсии, которая поможет сохранить ее реальную покупательную способность.

Улучшить пенсионную систему можно, только сосредоточившись на лучших моделях, образцах, практиках. В исследовании "Глобальный пенсионный индекс" в этой связи представлено много примеров.

Глобальный пенсионный индекс (Global Retirement Index) - это попытка предоставить инструмент для сравнения лучших практик обучения omillarni и пенсионной политики, которая управляет пенсионным обеспечением. С 2012 года издается французской компанией Natixis, специализирующейся на управлении активами. В этом рейтинге Норвегия, Швейцария и Исландия соответственно занимают первое, второе и третье места. Индия находится на самом низком 43-м месте, что также является последним местом среди экономик БРИКС.

Перечисленные страны принадлежат к следующим организациям:

- Организация экономического сотрудничества и развития (ОИК)
- Международный валютный фонд (МВФ)
- Страны БРИКС (Бразилия, Россия, Индия и Китай)

Глобальный пенсионный индекс - это индекс благосостояния, который объединяет в общей сложности 18 целевых показателей, разделенных на четыре тематические категории для расчета позиции в индексе. Затем показатели используются для создания процентной оценки; страны сортируются по баллам.[5]

Первые 25 строчек рейтинга занимают известные европейские страны, Норвегия, Швейцария, Канада, Австралия. Общий результат анализа выглядит следующим образом. Французский рейтинг был составлен для западных стран. Если исключить такие страны, как Россия, Китай, Бразилия, Индия и т.д., этот рейтинг будет очень подходящим для сравнения таких стран, как условные Франция и Бельгия.

Индекс качества жизни пожилых людей (Global AgeWath Index) – это глобальное исследование и, в то же время, мониторинг качества жизни и благополучия пожилых людей в странах мира. Этот показатель рассчитывается на основе статистических данных национальных учреждений и международных организаций, собранных в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в соответствии с методологией международной неправительственной организации HelpAge International.

Основатели этого проекта, представители организации HelpAge International, утверждают, что в 21 веке происходят беспрецедентные глобальные демографические изменения, связанные с увеличением продолжительности жизни во всем мире, и старение населения занимает центральное место в этих изменениях, потому что к 2050 году пожилые люди (60 лет и старше) составляют пятую часть[6] в то же время, в некоторых странах до сих пор нет международного эталона, который показывал бы, насколько комфортны условия жизни для пожилых людей, поскольку данные об их состоянии, которые сравниваются на

международном уровне, по-прежнему ограничены. Недостаток информации о пожилых людях может регулярно исключать их из планов разработки и поддержки государственной политики. Кроме того, постоянное исключение проблемы старения из национальной и глобальной повестки дня является одним из самых серьезных препятствий на пути удовлетворения потребностей пожилого населения в мире. По мнению авторов проекта, исследование может помочь привлечь внимание к роли пожилых людей в социальной, экономической, культурной и духовной жизни общества. Цель исследования состоит в том, чтобы охватить многомерный характер качества жизни и благополучия пожилых людей и внести вклад в оценку и улучшение результатов работы.

Причиной выбора этих групп показателей стало то, что они были определены пожилыми людьми и политиками как основные компоненты благосостояния пожилого населения. По каждой группе показателей странам присваиваются баллы от 1 до 100. Больше баллов - указывает на то, что страна имеет более высокий рейтинг в этой области. Общий индекс рассчитывается как общее геометрическое значение четырех сфер, которое показывает, насколько конкретная страна близка к идеальному значению. Например, общее значение индекса означает только 35,0% (от 100%) благосостояния пожилых людей в стране - 35,0 баллов.

Если мы посмотрим на Глобальный пенсионный индекс (Global Retirement Index), он состоит из четырех частей: здоровье, материальное благополучие, качество жизни/окружающая среда, а также пенсионное финансирование. Ожидаемая продолжительность жизни в области здравоохранения, расходы на медицинское обслуживание на душу населения, страховка покрывает расходы на медицинское обслуживание. Материальное благополучие включает в себя равенство доходов, доход на душу населения, безработицу. Счастье, качество воздуха, водоснабжение и санитария, биоразнообразие и среда обитания, факторы окружающей среды включены в качество жизни/окружающей среды. Пенсионное финансирование по-прежнему включает в себя зависимость от старости, сюда входят необслуживаемые кредиты банка, инфляция, процентные ставки, налоговое давление, управление, государственный долг.

Если мы посмотрим на индекс качества жизни пожилых людей (Global AgeWath Index), то он также включал в себя четыре элемента. Это материальная обеспеченность, состояние здоровья, образование и занятость, а также хорошие условия. Материальная обеспеченность подразумевает возможность использовать независимый источник дохода для удовлетворения основных потребностей в старости. Это включает в себя покрытие уровня бедности в пожилом возрасте пенсионным доходом, относительным благосостоянием пожилых людей и валовым внутренним продуктом на душу населения. Состояние здоровья подразумевает, что наступление старости связано с физической слабостью, а также с риском

для здоровья и инвалидности. Это включает в себя состояние физического здоровья, ожидаемую продолжительность жизни после 60 лет и психологическое благополучие. Образование и трудоустройство обеспечиваются особенностями способности преодолевать проблемы и способностями пожилых людей. Это включает в себя уровень занятости, уровень образования и продолжительность активной жизни после 60 лет. Пожилые люди хотят иметь свободу выбора, чтобы жить независимой жизнью. По этой причине хорошие условия включают социальные отношения, физическую безопасность, гражданские свободы и использование связей с общественностью.

Вместо заключения можно сказать, что началось формирование целостной и независимой системы оценки реформ, проводимых в пенсионной системе нашей страны. Пока Бунда понимает ситуацию в нашей стране, существующие условия, сформировавшийся национальный менталитет, желательно реформировать эти условия в оптимальном для населения и государства направлении.

Список использованной литературы

1. Шермухамедова Ш.А. Сравнительная характеристика пенсионных систем разных стран. «Молодой учёный» Международный научный журнал №13, (117)/2016, 554-556 ст., (Россия) <http://moluch.ru/archive/117/32542/>, [https://scholar.google.com/scholar?oi=bibs&cluster=9906922854426746239&btnI=1&hl=ru](https://scholar.google.com/scholar?oi=bibs&cluster=9906922854426746239&btnI=1&hl=ru;);
2. Хамдамов Ш.К. “Пенсия таъминотининг хориж тажрибаси”. “Логистика ва иктисодиёт” электрон илмий журнали. 2021 й. 4-сон, 285 б.;
3. Шермухамедова Ш.А. Финансирование социальной сферы и социальной защиты населения как главное направление расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан. «Современные гуманитарные исследования» №3, июня 2017 года <https://elibrary.ru/item.asp?id=29677521>, [https://scholar.google.com/scholar?oi=bibs&cluster=2524257032602301943&btnI=1&hl=ru](https://scholar.google.com/scholar?oi=bibs&cluster=2524257032602301943&btnI=1&hl=ru;);
4. HelpAge International: Индекс качества жизни пожилых людей в странах мира в 2015 году. [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий. — 28.09.2015.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИХ РЕШЕНИЯ

Пулатова Мохира Бахтиёровна, *PhD.*, доцент
кафедра «Финансы»
Паринова Диана, магистрант,
Ташкентский финансовый институт

Аннотация. В статье описано понятие государственных финансов, управление государственными финансами, рассмотрены проблемы финансового сектора и пути по их решению, мнение международных экспертов по совершенствованию

государственных финансов, изучены основные направления развития государственных финансов согласно Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы.

Ключевые слова: *государственные финансы, управление государственными финансами, финансовые отношения между всеми участниками рыночной экономики, финансовая политика, направления развития по международному опыту.*

Государственные финансы являются важной сферой финансовой системы государства, призванной обеспечить государство денежными средствами, необходимыми для выполнения экономических, социальных и политических функций. Важную роль в составе государственных финансов играют бюджетные взаимосвязи, которые складываются на республиканском и местном уровнях. Бюджеты разных уровней, (республиканские, местные) являются финансовой базой деятельности соответственно для республиканских и местных органов власти и управления.

Остановимся на значении государственных финансы. Государственные финансы – это совокупность финансовых отношений по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств государства, обеспечивающая достижение целей внешней и внутренней государственной политики¹. Государственная внешняя и внутренняя политика тесно связана с финансовой политикой. Так как, финансовая политика — это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и использование для выполнения государством его функций.

Управление государственными финансами (УГФ) представляет собой систему, посредством которой финансовые ресурсы планируются, распределяются и контролируются для обеспечения эффективного и рационального выполнения задач государственных служб. Качество систем УГФ – самое важное в экономическом управлении и предоставлении эффективных и устойчивых государственных услуг².

Министерство финансов Республики Узбекистан прилагает постоянные усилия для улучшения систем УГФ в целях:

- улучшения планирования, бюджетирования, бухгалтерского учета и подотчетности;
- улучшения предоставления государственных услуг.

Нестабильная ситуация в экономике, сложившаяся в силу многих обстоятельств, таких как политическая обстановка, внешнеэкономическая конъюнктура, проблемы с промышленным развитием страны и многие другие, а также влияние мирового финансового кризиса, оказывают негативное влияние на экономику нашей страны, и, конечно, на состояние

¹ http://el.tfi.uz/images/UMK_Finansi.pdf.

² <https://mf.gov.md/ru/content/>.

финансовой системы¹.

Сегодняшняя бюджетная система страны нуждается в постоянной доработке с учётом современных тенденций финансового сектора в мире.

Необходимо решение следующих ключевых проблем:

– высокая степень концентрации финансовых ресурсов в государственном бюджете страны, что снижает значение местных бюджетов;

– тенденция перевода расходов вниз без соответствующего подкрепления доходами, что приводит к дотации ранее сбалансированных местных бюджетов;

– доминирующая роль регулирующих доходов в структуре поступлений средств в местные бюджеты и низкой долей закреплённых за территориями налоговых платежей.

– недопоступления налоговых платежей, главными причинами которого стали: рост неплатежей в народном хозяйстве; ухудшение макроэкономических и финансовых показателей по сравнению с принятыми в бюджете; прямое уклонение от уплаты налогов, укрывательство многими налогоплательщиками своих доходов (невозможность контролирования всех малых и средних предприятий, уход от налоговой полиции посредством расчетов за наличные деньги).

Эти проблемы могут повлиять на доходы, как и местного бюджета так и на государственного бюджета.

Учитывая выше указанные проблемы предлагаем ряд решений:

– теоретической разработки и обоснования принципов построения бюджетной системы Республики Узбекистан.

– создания реального бюджетного механизма, позволяющего воплотить разработанные принципы на практике.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год» № ЗРУ-742 от 30 декабря 2021 года можно рассмотреть следующие параметры бюджета на 2022 год:

Таблица 1

Сводные параметры сводного бюджета Республики Узбекистан на 2022 год и бюджетные задания на 2023-2024 годы, млрд сум²

Т/р	Индикаторы	Прогноз на 2022 год	Статьи бюджета	
			2023	2024
I	Доходы сводного бюджета	254 582,50	276 673,90	316 482,50
1.	Доходы государственного бюджета *	199 500,00	214 529,20	249 319,10
2.	Доходы государственных целевых фондов *	31 935,90	35 160,20	38 318,40

¹ http://www.confcontact.com/2012_10_04/ek8_klishina.htm.

² <https://lex.uz/docs/5801127>.

3.	Поступления в Фонд реконструкции и развития Республики Узбекистан	8 495,30	11 312,40	12 389,30
4.	Поступления во внебюджетные фонды бюджетных организаций	14 651,40	15 672,10	16 455,70
II.	Расходы сводного бюджета	280 128,70	304 584,40	347 228,60
1.	Расходы государственного бюджета *	188 911,50	202 669,00	238 545,10
2.	Расходы государственных целевых фондов	58 179,00	62 782,70	67 678,60
3.	Расходы Фонда реконструкции и развития Республики Узбекистан	7 727,10	10 112,40	11 117,30
4.	Расходы внебюджетных средств бюджетных организаций	14 614,50	15 564,40	16 270,00
5.	Расходы на государственные программы за счет внешнего долга	10 696,50	13 455,80	13 617,60
III.	Переводы в государственные целевые фонды	25 900,10	28 244,40	30 356,60
IV.	Баланс консолидированного бюджета, (излишек +, дефицит -)	-25 546,10	-27 910,50	-30 746,20
V.	Баланс государственного бюджета и государственных целевых фондов, (излишек +, дефицит -)	-15 654,70	-15 762,30	-18 586,20
VI.	Урегулирование задолженности	10 172,30	11 394,30	15 098,90

По данным вышеуказанной таблицы, можно проследить динамику увеличения доходов государственного бюджета, доходов государственных целевых фондов, а также и рост расходов соответствующих направлений. В 2023 году доходы государственного бюджета вырастут на 7,5%, а в 2024 году - на 24,97%¹. Расходы государственного значения вырастут на 7,3% и 26,3% соответственно. При этом, баланс государственного бюджета и государственных целевых фондов в 2022, 2023 и 2024 годах наблюдается в дефиците (2022г. -15,65 млрд сум; 2023г. -15,76 млрд сум; 2024г. -18,58 млрд сум).

Большая часть финансовых отношений в странах с развитой рыночной экономикой находится вне управления государством, потому что основная часть финансовых ресурсов формируется и используется их собственниками по своему усмотрению. На основе кругооборота капитала осуществляется деятельность частных предприятий, поэтому их денежные фонды носят обособленный, децентрализованный характер. Государство влияет на эту сферу финансовых отношений только через налоговую политику, регулирование финансового рынка, регламентацию кредитных отношений, формирование амортизационного фонда и систему государственной поддержки. Происходит не управление финансами со стороны государства, а воздействие через финансы, т.е. реализация финансовой политики. Анализируя экономическую политику, государство

¹ В качестве первого значения взяты прогнозные значения за 2022 год.

или устанавливает, или ослабляет свое вмешательство в регулирование экономических и социальных процессов.

Как сообщает Министерство финансов Республики Узбекистан на своём официальном сайте <https://www.mf.uz>, всё ещё наблюдается незаконное присвоения, нехватка средств и нецеленаправленное, неэффективное расходование бюджетных средств, выявляются систематические правонарушения в ходе ревизий и проверок со стороны государственных органов¹.

По мнению Иваило Изворски, ведущего экономиста Всемирного банка, исследовавшего сферу государственных финансов в Узбекистане, выделил следующие направления развития и совершенствования государственных финансов²:

- повышение прозрачности бюджета и расширение доступа к данным по государственным финансам;
- расширение участия граждан в процессе составления бюджета и развития нормативно-правовой базы в этой области;
- включение внебюджетных фондов в государственный бюджет, сокращение внебюджетных фондов и внебюджетных счетов;
- снижение, упрощение и более эффективный сбор налогов;
- совершенствование процесса подготовки бюджета, внедрение устойчивых методов учета в государственном секторе и внедрение надлежащих государственных механизмов внутреннего контроля и аудита будут способствовать укреплению данной области;
- в части управления государственными инвестициями основное внимание необходимо уделить укреплению государственных органов, которые занимаются определением, разработкой, оценкой, реализацией и мониторингом инфраструктурных проектов, в том числе финансируемых в рамках государственно-частного партнерства;
- продолжение налоговой реформы остается приоритетным направлением повышения инвестиционной привлекательности Узбекистана.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24.08.2020г. № 506 утверждена Стратегия совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы³. Она разработана на основе анализа действующей бюджетной системы, проведенного Всемирным банком в 2018 году по методологии PEFA, результатов оценки эффективности управления госфинансами, а также диагностических оценок прозрачности фискальной политики в рамках Кодекса прозрачности МВФ.

В Узбекистане осуществлен ряд мер по совершенствованию системы

¹ https://www.mf.uz/ru/?option=com_content&view=article&id=224.

² <https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/improving-uzbekistan-public-finances>.

³ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/upravlenie_gosfinansami_optimiziruyut.

государственных финансов. В частности утверждение Государственного бюджета Парламентом, издание «Бюджета для граждан», который размещается на информационном портале openbudget.uz. Данные об исполнении Госбюджета публикуются в соответствии со стандартами Государственной финансовой статистики МВФ (GFS), повысилась роль Кенгашей и хокимиятов в формировании местных бюджетов¹.

Стратегией определены шесть основных направлений дальнейшего совершенствования системы управления государственными финансами Узбекистана на 2020–2024 годы:

- разработка основ среднесрочного бюджетирования и внедрение новой системы формирования ежегодного бюджета, ориентированного на результат;
- повышение институционального потенциала и ответственности участников бюджетного процесса для обеспечения надежности макрофискальных прогнозов;
- повышение полномочий и подотчетности бюджетных распорядителей и органов местного самоуправления в области бюджета и усиление их ответственности;
- оценка фискальных рисков, учет финансовых активов и обязательств, а также внедрение эффективной системы управления;
- укрепление финансовой дисциплины путем унификации стандартов бюджетной отчетности, совершенствования системы внутреннего контроля и аудита, а также усиления парламентского и общественного контроля над бюджетным процессом;
- обеспечение прозрачности, полноты бюджетной информации и ее соответствия международным стандартам.

Роль государства в управлении финансами приобретает ключевое значение. От этого во многом зависят дальнейшее развитие страны, судьба социально-экономических реформ, перспективы создания экономической системы, которая обеспечивает динамический и эффективный рост экономики и достойный уровень благосостояния народа.

Надежность финансовой системы имеет огромное социально-экономическое значение для каждого государства. Состояние финансовой системы затрагивает материальные интересы почти каждого члена нашего общества, ущемление которых с неотвратимостью вызывает серьезные негативные политические, социальные и экономические последствия, способные расшатать основы общества².

От эффективной работы и надежности финансовой системы в значительной степени зависит успех в преодолении экономического кризиса, снижении инфляции и в росте финансовой стабилизации. Неслучайно процесс экономических преобразований во всех странах с

¹ <https://review.uz/post/uzbekistan-optimiziruuet-upravlenie-gosudarstvennmi-finansami>.

² https://works.doklad.ru/view/ypma_qTU5gU/all.html.

трансформационной экономикой начинался именно с финансовой системы.

Таким образом, регулирование и осуществление контроля за государственными финансами является важным направлением финансовой политики государства. Управление государственными финансами подразумевает под собой планирование, распределение и контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, а также рациональным выполнением своих задач и функций государственных органов.

Для решения ключевых проблем в бюджетной системе, необходимо в дальнейшем совершенствовать нормативно-правовую базу с учётом современных реалий, ведение мониторинга и учёта финансовых активов и обязательств государства, учитывать все риски при осуществлении бюджетно-налоговой политики и изменений в налоговых ставках, совершенствование процесса подготовки бюджета, внедрять устойчивые методы учета в государственном секторе и надлежащие государственные механизмы внутреннего контроля и аудита, которые будут способствовать укреплению данной области, повышать прозрачность бюджета и расширять доступ к данным по государственным финансам.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год» № ЗРУ-742 от 30 декабря 2021 года.
2. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год»», от 30.12.2021 г. № ПП-73.
3. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24.08.2020г. № 506 о «Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы».
5. Барулин С. В. Финансы: учебник. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2011. С. 134.

ЎЗБЕКИСТОН МОЛИЯ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШ ШАРОИТИДА ДАВЛАТ БЮДЖЕТИНИНГ МЕТОДОЛОГИК АСОСЛАРИ

Мансуров Мансур Алишерович, PhD, доцент
“Корпоратив бошқарув” кафедраси мудири
Тошкент тўқимачилик ва енгил саноат институти

Тадқиқот мавзусининг долзарблиги

Давлатнинг жамият олдидаги асосий вазифаларини бажаришдаги ролини оширган ҳолда иқтисодиётни модернизациялаш амалдаги қонунчиликка мувофиқ бюджет харажатлари ва молиявий оқимлар ҳаракатлари устидан самарали назоратни таъминлашга хизмат қиладиган замонавий молия тизимини шакллантиришни талаб қилади.

Ўзбекистон молия тизимини ислоҳ қилиш шароитида унинг институционал-инструментал таъминотини хўжалик юритишнинг янги шароитларига мослашуви юз беради, бу ҳол иқтисодийнинг эркинлашувига қараб молиявий муносабатларнинг туб моҳиятининг ўзгаришига олиб келади.

Давлат молияси тизимида муҳим ўринни жорий йилдаги давлат молиявий режасини амалдаги қонунчилик асосида қабул қилинадиган давлат бюджети эгаллайди. Давлат бюджети пул маблағларининг ягона фонди шаклида унга келиб тушадиган даромадлар фақат харажатларни қоплашга йўналтирилишини ўзида акс эттиради. Ўз-ўзидан кўришиб турибдики, давлат бюджети пул маблағларининг умумдавлат фондини шакллантириш ва тақсимлаш режаси муддати ва ҳажмига кўра ўзаро боғланган давлат даромад ва харажатларининг бўлишини тақазо этади.

Жаҳон амалиётидан маълумки, ғазначиликнинг молиявий ресурсларини батафсил ҳисобга олишнинг барча босқичларида иштирок этиши бюджетнинг мувазанатлашганлиги тамойилини амалга ошириш, мавжуд макроиқтисодий вазият шароитида прогноз қилиш жараёнида юзага келадиган номутаносибларнинг ўрнини қоплаш имконини беради. Ғазначиликнинг иштироки прогноз қилинаётган ресурс базасидан келиб чиқиб мазкур даврда устувор бўлган йўналишларни ва давлат бюджетини молиялаш ҳажмини тўғри ва аниқ белгилаш имконини беради.

Тадқиқот мавзусидаги мавжуд муаммолар

Кўпгина тадқиқотчилар давлат бюджети ғазна ижросини турли нуқтаи назардан ва ҳар хил муҳитда ўрганишган.

Иқтисодчи олимларнинг фикрига кўра бюджет иқтисодий восита сифатида ижтимоий ишлаб чиқаришга сон ва сифат жиҳатдан таъсир этади. Шундан келиб чиқиб Т.Эшназаров “бюджет” тўғрисидаги тушунчани қуйидагича талқин қилади: “Давлат бюджети - бу иқтисодий категория сифатида, жамиятнинг маълум бир даражадаги талабларини қондириш мақсадида давлат ва ишлаб чиқариш субъектлари ўртасидаги давлат пул маблағлари жамғармасини ташкил этиш тақсимлаш ва ишлатиш жараёнидаги молиявий муносабатлардир” [1].

Хусусан, Акперов И.Г. “замонавий шароитда бюджет - нафақат қонун сифатида тасдиқланадиган ягона режали ҳужжат балки давлатнинг ягона молиявий сиёсати асосида молиявий режалаштириш ва прогнозлаштириш, молия хўжалик тизими ташкил қилинадиган асос ҳисобланади” – деб ҳисобласа [2], Шуляк И.Н. ва Белотелов Н.П.лар бюджетни амалдаги молиявий тушунчалар бирлиги сифатида акс эттиради [3]. Шу билан бир қаторда Россиялик олима Родионова В.М. “Давлат бюджети – бу жамият ва унинг ҳудудлари талабини қондириш мақсадида давлат қўлида йиғилган миллий даромадни қайта тақсимлашнинг иқтисодий формасидир” деган фикрни билдирса, Европалик олимлар Питер Этрилл ва Эдди Маклейнининг фикрича: “Бюджет – бу келажак учун молиявий режа. Уни

ишлаб чиқишда турли меъёрлардан фойдаланилади. Ушбу меъёрлар – бу бир бирлик ишлаб чиқарилган маҳсулот ёки истеъмол қилинган ресурслар бирлигига тўғри келувчи ишлаб чиқарилган маҳсулотни ифодаловчи табиий ва нархий кўрсаткичдир” [5]. Профессор Маликов Т.С. эса “Давлат бюджети ялпи ички маҳсулотни тақсимлашда вужудга келадиган иқтисодий муносабатлар билан давлатнинг молиявий режасидан иборат” деб таъриф беради [6].

Ўзбекистон Республикасининг 2020 йилдан қабул қилинаётган “Ўзбекистон Республикасининг Давлат Бюджети тўғрисида”ги қонуни билан Давлат бюджети ёрдамида тўпланган пул маблағлари молиявий механизмлар орқали давлатга юклатилган сиёсий, иқтисодий, ижтимоий функцияларни бажариш учун сарфланади [7].

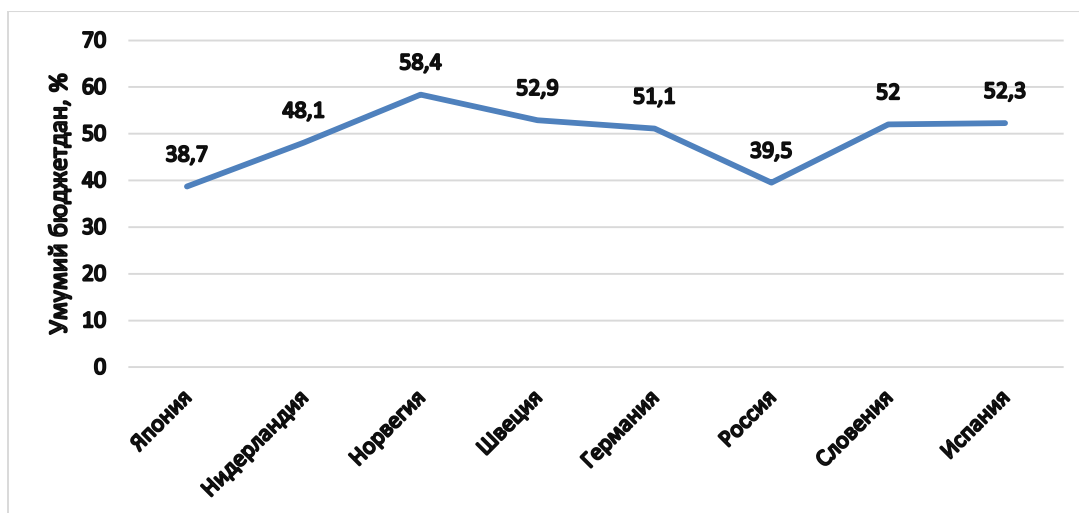
Бизнингча бюджет жараёнининг юқорида таъкидлаб ўтилган бирлиги бюджетнинг иқтисодий категория сифатида туб моҳиятини англатиб, унинг қайта тақсимлаш воситаси эканлигини ҳам очиб беради. Амалиётда бу ҳолат бюджет пул маблағларини сарфлашда кўринади.

Шундай қилиб бюджетни, қайта ишлаб чиқариш жараёнига туртки берувчи, ижтимоий дастурларни, ижтимоий товар ва хизматларни ишлаб чиқариш, фан ва техника тараққиётини рағбатлантириш, структуравий муаммоларни ечиш, давлат мудрофаасини таъминлаш ва давлатнинг бошқа функцияларини амалга ошириш имкониятини яратиб берадиган муҳим зарурият ҳамда восита деб қараш мумкин.

Таҳлил ва натижалар

Мамлакат бюджети ҳар қандай ривожланган давлатлар ялпи ички маҳсулотининг (ЯИМ) йирик қисмини қайта тақсимлаш воситаси ҳисобланади: Жумладан, Японияда – 1/3 қисми, Нидерландия, Норвегияда – 1/2 қисми, Швецияда – 2/3 қисми, Россияда – 1/3 қисми ҳамда Германия бюджетнинг 46 фоизини, Словения бюджетининг 49,8 фоизини, Испания бюджетининг 56,7 фоизини қайта тақсимлайди. 2020 йилда эса бу мамлакатларнинг бюджет харажатларини ЯИМдаги улуши жумладан, Японияда 38,7 фоизни, Нидерландияда 48,1 фоизни Норвегияда 58,4 фоизни, Швецияда 52,9 фоизни, Германияда 51,1, Россияда 39,5 фоизни, Словенияда 52,0 фоизни ва Испанияда 52,3 фоизни ташкил қилмоқда [11]. 2016 йилда эса бу рақамлар 36-45 фоиз атрофида қайт этилган. [7]

Ўзбекистонда Давлат бюджети орқали ЯИМнинг 35-40 фоизи, миллий даромаднинг эса 1/3 қисмига яқини қайта тақсимланган [13]. Ёки 2019 йилда консолидациялашган бюджет харажатларининг ЯИМдаги улуши 31,3 фоизни ташкил этган [14] бўлса 2020 йилда COVID-19 пандемияси шароитида 31,8 фоизни ташкил этган, Давлат харажатлари давлат мақсадли жамғармалари квазифискал харажатлар билан бирга ЯИМда 40 фоиздан кам эмас (Жаҳон банки 2019) [15].



1-расм. ЕИ мамлакатларининг бюджет харажатларини ЯИМдаги улуши

Мамлакатимизда давлат бюджети даромадларининг (мақсадли жамғармаларсиз) 2013-2020 йиллардаги ғазна ижросини таҳлили кўйидагиларни кўрсатди.

2020 йилда Давлат бюджети даромадлари ижроси 132 938,0 млрд. сўмни ташкил қилган ва 2019 йилдагига нисбатан 118,5 фоизга ўсган. 2015 йилга нисбатан уч борабардан ортиқ (364,2 %) 2013 йилга нисбатан эса беш борабардан (506,9 %) ортиқ ошганлиги кўрамиз. Даромадларнинг Ялпи ички маҳсулотдаги (кейинги ўринларда-ЯИМ) улушини 2013 йилга нисбатан ўсиши 104,0 фоизни, 2015 йилга нисбатан 107,5 фоизни, 2019 йилга нисбатан эса 104,5 фоизни ташкил қилиб уни ўсиш тенденциясини кўрамиз. 1-жадвалда 2013-2020 йилларда Давлат бюджети даромадларининг ЯИМга нисбатан тенденцияси ва уларнинг ҳажми келтирилган.

1-жадвал

2013-2020 йилларда Давлат бюджети даромадларининг ЯИМга нисбатан ўсиш тенденцияси ва ҳажми¹

Кўрсаткичлар	Ижро қилиш, млрд. сум					ЯИМ ҳажмига нисбатан %				
	2013	2015	2017	2019	2020	2013	2015	2017	2019	2020
Ялпи ички маҳсулот	118986,9	171369,0	249136,4	511800,0	580200,0	100	100	100	100	100
Даромадлар (мақсадли жамғармаларсиз) – жами	26223,2	36493,3	49684,8	112165,4	132938,0	22,0	21,3	20,0	21,9	22,9
Бевосита солиқлар	6353,7	8 798,4	11538,9	31676,8	45206,9	5,3	5,2	4,6	6,2	7,8

¹ Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида тадқиқотчи томонидан тайёрланган.

Билвосита солиқлар	13398,6	19193,8	26133,6	46427,3	46428,4	11,4	11,2	10,5	9,1	8,0
Ресурс тўловлари ва мулк солиғи	3888,2	4816,1	6867,4	19680,7	21257,0	3,3	2,8	2,8	3,8	3,7
Бошқа даромадлар	2582,7	3685,0	5144,8	14380,7	20045,8	2,2	2,1	2,1	2,8	3,5

Жадвалдан кўриниб турибдики, бевосита солиқларнинг ўсиши 2020 йилда 2015 йилга нисбатан беш борабар (513,8%), 2013 йилга нисбатан эса етти борабар (711,5%) ўсиши билан унинг ЯИМдаги ҳажми 2015 йилда 150,0 фоизга ва 2013 йилда эса 147,2 фоизга ошган. Шу билан бир қаторда билвосита солиқлар 2020 йилда 2015 йилга нисбатан икки боробардан (241,8%) ортиқ, 2013 йилга нисбатан эса уч борабардан (346,5) ортиқ ўсган ва билвосита солиқларнинг ўсиши бевосита солиқларга нисбатан камайиш тенденциясига эга. Бу ўз навбатида солиқ соҳасида олиб борилаётган ислохотларва бюджет даромадларини ғазна ижроси билан тўлиқ қамраб олингани билан изоҳланади.

Ислохотлар натижасида айланма маблағдан олинган солиқлар бекор қилинди, жисмоний шахслар даромад солиғи ставкаси 22,5 фоиздан 12 фоизга туширилди, суғурта бадали ва давлат жамғармаларига мақсадли ажратмалар бекор қилинди. Шунингдек, қўшилган қиймат солиғи (ҚҚС) 20 фоиздан 15 фоизга туширилди. Юридик шахсларнинг мол мулкига солинадиган солиқ беш фоиздан икки фоизга туширилди. Ягона ижтимоий тўлов кичик короналар учун ўн беш фоиздан ўн икки фоизга, бюджет ташкилотлари ва давлат корхоналаридан ташқари йирик корхоналар учун ўн икки фоизгача камайтирилди. Солиқ юкини тенг тақсимланиши натижасида ҚҚС тўловчилар сони 2016 йилга нисбатан 17,3 боробарга, фойда солиғи тўловчилари 15,2 боробарга ва ер солиғи тўловчилари эса 38 боробарга ошган.

Илмий асосланган таклиф ва тавсиялар

I. Қуйидаги тамойиллар бюджетнинг ғазна ижроси тизимининг ўзига хос яъни, бюджет маблағларини самарали бошқариш, бюджет маблағлари сарфланиши устидан назоратни кучайтириш, бюджет маблағларини шаклланиши ва улардан фойдаланишнинг шаффофлиги хусусиятларини белгилаб беради деб ҳисоблаймиз:

– тасарруф этиш ва касса операцияларини бюджет ижроси иштирокчилари ўртасида тақсимлаш;

– барча даражадаги бюджетларни ижро этишда ҳуқуқий ва ахборот стандартларининг ягоналиги;

– ягона бюджет таснифи ва бюджет ҳисоботлари шакллари қўллаш асосида бюджетларнинг шаффофлиги;

– бюджет даромадлари ва харажатларнинг ўз вақтида ва тўлиқ ижро этилишини назорат қилиш;

– бюджет маблағларидан фойдаланишнинг самарадорлиги ва тежамлилиги.

II. Давлат бюджети даромадларида қўшилган қиймат ва акциз солиқларини улушини жаҳон стандартларига келтириш ҳамда бевосита солиқларнинг аҳамиятини ошириш ҳамда солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш мақсадга мувофиқдир.

III. Норматив ажратмаларини белгиламай туриб маҳаллий бюджетлар даромад қисмини шакллантириш механизмини амалда қўллаш маҳаллий бюджетлар даромад қисмини шакллантириш ҳамда ижро этиш жараёнини соддалаштириш имконини беради.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Эшназаров Т.Ш. Ўзбекистон Республикасида Ғазначилик тизими асослари. Тошкент. Иқтисод-молия. 2012.
2. Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П.. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации. Учебное пособие. Кнорус. Москва. 2015. 10-ст.
3. Шуляк И.Н., Белотелов Н.П. таҳрири остида. 3-нашри, М.: Экономистъ, 2006-С. 116
4. Питер Этрилл, Эдди Маклейни. Финансы и бухгалтерский учет для неспециалистов. Учебник. Алпино Паблишер-2007. (312-бет)
5. Маликов Т.С. Давлат бюджети .Ўқув қўлланма. Тошкент 2007. (83-бет.)
6. Приоритеты государственного регулирования экономики. Ростов-на-Дону: СКАГС, 1998. (С.34.)
7. Гилёва А.А. Формирование и использование общего бюджета Е.С. Диссертация. Москва - 2011
8. <https://www.rbc.ru/economics/23/03/2021>
9. <https://ru.tradingeconomics.com>
10. <https://yury-st.livejournal.com/293354.html>
11. Чепель С.В. и др. “Макроэкономика”. – М.: 2007. С. 22-39.
12. <https://mineconomy.uz>. Экономическое обозрение №1 (251) 2021
13. Нозимжон Ортиков, Ферузбек Давлетов. Бюджетный дефицит в оптимизации. Ж: Экономическое обозрение №1 (251) 2021.
14. Мансуров М.А. Основные факторы развития государственной финансовой системы. “Новый университет”. Россия:-07-08, 2014 .
15. Sheraliyevich, Tulqin Eshnazarov, and Mansurov Mansur Alisherovich. "BANKING AND CREDIT FACILITIES FOR IMPROVING THE TREASURY SYSTEM." American Journal of Economics and Business Management 1.3 (2018): 16-25.
16. Mansurov M. A. Functional Model of Improving the Treasury System in Budget Execution //Texas Journal of Multidisciplinary Studies. – 2022. – Т. 4. – С. 1-7.

ПЕРСПЕКТИВЫ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Ташматова Рано Гаибовна

доцент кафедры «Финансы-кредит»
Ташкентский финансовый институт

Аннотация: В тезисе рассмотрены вопросы формирования доходов государственного бюджета. Изучены источники формирования и основные направления повышения устойчивости и увеличения доходов бюджета. Исследованы основные направления, позволяющие выявить направления увеличения доходов государственного бюджета.

Ключевые слова: бюджеты всех уровней, доходы бюджета, налоги, налоговые ставки, государственное регулирование, состав бюджетных доходов, налоговая политика, резервы роста доходов.

Формирование доходной части государственного бюджета определяет направление и эффективность государственной политики любой страны, обеспечивая должный уровень развития социально-экономической сферы, развитие инфраструктуры, расширение сферы деловой активности населения.

На сколько эффективно и своевременно будет осуществляться формирование доходной части бюджетов, тем эффективнее будет организована государственная политика страны в отношении осуществления ее основных функций. Доходы государственного бюджета выражают экономические отношения, возникающие у государства с организациями, предприятиями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны в соответствии с законодательством каждой конкретной страны и служат финансовой базой государства, что является немаловажным аспектом для финансовой системы и экономики страны.

В формировании и развитии экономической и социальной структуры общества большую роль играет государственное регулирование, которая осуществляется в рамках принятой политики.

Доходы бюджета создают материальную основу существования самого государства, используются для покрытия потребностей в средствах, для выполнения возложенных на него функций. Они рассматриваются как фактор, влияющий на совокупное потребление путем оказания влияния на уровень доходности социальных групп и виды деятельности. Доходы бюджета воздействуют на хозяйственную активность, на объемы выпускаемой продукции и техническое оснащение производства, на равновесие цен, на отраслевое и территориальное размещение инвестиций.

Регулирующие возможности бюджетных доходов имеют определенные пределы. Высокий уровень изъятия денежных средств у предприятий и населения ведет к падению хозяйственной активности,

уменьшению потребительских расходов, снижению совокупного спроса на рынке, что, соответственно, способствует падению объемов выпускаемой продукции, повышению цен, уменьшению реально произведенного валового национального продукта. Тем не менее, необходимость увеличения доходов бюджетов является важным направлением деятельности любого государства.

Доходы бюджета возникают в результате распределения стоимости ВВП. Главный их материальный источник — национальный доход. Состав бюджетных доходов, их структура связаны с объемами общественного производства и национального дохода и определяются финансовой политикой государства.

Само понятие доходов государственного бюджета можно охарактеризовать как централизованные финансовые ресурсы государства, отражающие в себе совокупность экономических (финансовых) отношений, возникающих в процессе формирования денежного фонда страны и необходимых для выполнения государством своих функций и задач.

Доходы бюджетов различных уровней в совокупности определяют направление и эффективность государственной политики любой страны, обеспечивая должный уровень развития социально-экономической сферы, развитие инфраструктуры, расширение сферы деловой активности населения.

Поэтому использование бюджетных средств, относясь к компоненту финансовой системы, порождают общественные отношения, которые определяют систему расходов бюджета. На сколько эффективно и своевременно будет осуществляться формирование доходной части бюджетов, настолько эффективно и качественно будет организована государственная политика страны в отношении осуществления ее основных функций.

В данном контексте нужно отметить, что в стране проводятся реформы, направленные на дальнейшее обеспечение эффективного функционирования государственного бюджета, в частности, определены задачи относительно оптимизации формирования доходной части государственного бюджета.

Эффективное развитие экономики в целом в стране, формирование и расширение деловой активности населения во многом зависит от научно-обоснованной налоговой и бюджетной систем, способных отразить сформированные в этом аспекте общие закономерности и особенности определенной страны.

В качестве резервов роста доходов бюджетов бюджетной системы в этом случае предлагается обозначить дополнительные поступления в бюджеты бюджетной системы, вызванные увеличением доходного потенциала территории, а также мерами, направленными на его

максимизацию.

Формирование средств Государственного бюджета страны должно осуществляться исходя из его реальных потребностей. Государственные реформы по укреплению доходности бюджета включают в себя ряд нововведений, в частности, переход на среднесрочное бюджетное планирование и коренные изменения в налоговой системе страны, предусматривающие достижение дальнейшего максимально положительного результата.

Комплексная реализация мероприятий позволит создать условия для расширения доходного потенциала территорий, выявить резервы роста доходов региональных бюджетов, повысить их сбалансированность и устойчивость, а также создать финансовую основу, необходимую для обеспечения социально-экономического развития, повышения уровня жизни граждан.

ХАЛҚ ТАЪЛИМИ ТИЗИМИНИ МОЛИЯЛАШТИРИШДА МАВЖУД МУАММОЛАР ВА УЛАРНИ БАРТАРАФ ЭТИШ ЙЎЛЛАРИ

Шарапова Машҳура Азадовна

*PhD, доцент в.б. “Молия-кредит” кафедраси
Тошкент молия институти*

Ўзбекистон Республикасида узлуксиз таълим тизимини молиялаштириш йўналишида олиб борилаётган тадқиқотларда малакали кадрлар тайёрлашга эришишда таълим тизимини молиялаштириш манбаларини гуруҳлаш, умумтаълим мактаблари моддий-техника таъминотини яхшилаш давлат бюджети маблағлари билан биргаликда хусусий сектор ва уй хўжалиги маблағларини сафарбар этиш, халқ таълими тизимига сарфланаётган маблағлар натижадорлигига эришиш масалаларига катта эътибор қаратилмоқда.

Жаҳон миқёсидаги мураккаб жараёнларни ва мамлакатимиз босиб ўтган тараққиёт натижаларини чуқур таҳлил қилган ҳолда кейинги йилларда «Инсон қадри учун» тамойили асосида халқимизнинг фаровонлигини янада ошириш, иқтисодиёт тармоқларини трансформация қилиш ва тадбиркорликни жадал ривожлантириш, инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини сўзсиз таъминлаш ҳамда фаол фуқаролик жамиятини шакллантиришга қаратилган ислохотларнинг устувор йўналишларини белгилаш мақсадида қабул қилинган “2022—2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт Стратегияси”¹да халқ таълими тизимини янада ривожлантириш мақсадида “мактабларни ривожлантириш миллий дастурини жорий этиш орқали халқ таълими тизимида қўшимча 1,2

¹ Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон Фармони, <https://lex.uz/uz/docs/5841077>

миллион ўқувчи ўрни яратиш, 2026 йилга қадар ўқув дастурлари ва дарсликларни илғор хорижий тажриба асосида тўла қайта кўриб чиқиб, амалда жорий этиш, малакали ўқитувчиларнинг ойлик маошларини босқичма-босқич 1 000 АҚШ доллари эквивалентига етказиш”¹ масалаларига эътибор қаратилган .

Халқ таълими тизимида мавжуд молиявий муаммоларнинг олдини олиш ва профилактика ишларини таъминлаш мақсадида давлат молиявий назорати ролини оширишни тубдан қайта кўриб чиқиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 августда «Таълим ва тиббиёт муассасаларини молиялаштириш механизмини ҳамда давлат молиявий назорати тизимини янада такомиллаштириш тўғрисида»ги қарори² қабул қилинди. Ушбу қарорда умумий ўрта таълим муассасаларининг бухгалтерия хизматлари фаолияти тугатилиб, марказлаштирилган молия-бухгалтерия хизматлари ташкил этилди. Шу билан бир қаторда, Халқ таълими вазирлиги ва унинг буйсунувидаги бошқармаларда Ички аудит ва молиявий назорат хизматлари ташкил этилди. Қайд этилган назорат тизими жорий этилганлигига уч йил бўлишига қарамасдан, халқ таълими тизимида бюджет ва бюджетдан ташқари маблағлардан ноқонуний фойдаланиш ҳолатлари ханузгача кузатилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатаси томонидан ўтказилган назорат натижасида 2018-2019 йилларда халқ таълими тизимида 192,2 млрд. сўм молиявий хато ва камчиликларга йўл қўйилганлиги аниқланган³, шунингдек 27,1 млрд. сўм ёки жами хато ва камчиликлар суммасининг 14,1 фоизи ўрганиш жараёнида бартараф этилган.

Халқ таълими тизимида хизмат кўрсатувчи ходимларнинг ойлик иш ҳақига ажратилган маблағлар жами харажатларнинг 27,3 фоизини (52,5 млрд.сўм) ташкил этиб, асосланмаган ҳолда ишламаган шахсларга ҳам маош тўлаш, бажарилмаган ишлар учун ҳам ҳақ тўланганлиги ва малака категориялари ҳақида сохта сертификатлар бўйича, ортиқча устама ҳақ ва мукофот пуллари тўланганлик натижасида талон-тарож қилинган.

2020 йилда жами 69,8 млрд. сўм иш ҳақидан ўғирлик, ўзлаштириш ва ортиқча тўловларга йўл қўйилганлик ҳолатлари, шунингдек бундан ташқари, ўтказилган ўрганиш натижалари бўйича 84,3 млрд. сўм иш ҳақи ва унга тенглаштирилган тўловлар бўйича бошқа ноқонуний харажатлар; 38,7 млрд. сўм “Давлат харидлари тўғрисида”ги қонун талабларига зид равишда амалга оширилган харидлар; 24,1 млрд. сўм хатлов натижасида аниқланган камчиликлар; 3,9 млрд. сўм бошқа хато ва камчиликлар аниқланган.

¹ “2022—2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт Стратегияси”, 41-43-мақсадлар. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2022 й., 06/22/113/0330-сон.

²Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 августдаги ПҚ-3231-сон «Таълим ва тиббиёт муассасаларини молиялаштириш механизмини ҳамда давлат молиявий назорати тизимини янада такомиллаштириш тўғрисида»ги қарори. <https://lex.uz/docs/3323258>

³<http://www.ach.gov.uz/uz> - Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг расмий сайти маълумотлари.

Шу давр мобайнида жами 220,8 млрд. сўм (шундан Ҳисоб палатаси, Халқ таълими вазирлиги билан ҳамкорликда ўтказилган ўрганишлар натижасида 110,9 млрд. сўм ёки 50,1 фоиз) миқдоридаги молиявий хато ва камчиликлар аниқланди.

Ўрганиш натижалари бўйича расмийлаштирилган 396 та ҳолат бўйича 149 млрд.сўмлик ҳужжатлар тўплами қонуний чора кўриш учун ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига тақдим этилган.

Шу билан бирга, амалга оширилган профилактика ишлари натижасида 135 млрд.сўмлик молиявий хато ва камчиликларнинг олди олинган ва бартараф этилган.

2021 йил давомида эса тизим таълим муассасаларида 91,1 млрд. сўмлик молиявий хато-камчиликлар, шундан 27,1 млрд. сўм (жами молиявий хато ва камчиликларнинг 30 фоизи) маблағ ўзлаштирилганлиги аниқланди. 2020 йилнинг ҳисобот кўрсаткичларига нисбатан жами қонунбузилиш ҳолатлари (228,3 млрд. сўм) 1,5 бараварга, камомад ва ўзлаштириш ҳолатлари (70,7 млрд. сўм) 2,6 бараварга камайган.

Таркибида жиноят аломатлари бўлган 161 та 76 млрд. Сўмлик ўрганиш материаллари ҳуқуқий баҳо бериш ва қонуний чоралар кўриш мақсадида ҳуқуқ-тартибот органларига тақдим этилган¹.

Юқоридагилар билан бир қаторда халқ таълими тизимида мактаблар ҳолати, ўқувчилар қамраб олиниши билан боғлиқ бир қатор муаммолар ечимини топиш молиявий маблағлар билан чамбарчас боғлиқ. Жумладан:

– чекка ҳудудлардаги бир қатор мактаблар тўлиқ реконструкция ва капитал таъмирга муҳтож. Уларнинг кўпчилиги 35-45 йиллар давомида капитал таъмирланмагани, жорий таъмир учун ҳам маблағлар чекланган миқдорда бир неча йил аввал ажратилган ёки чекка туманлардаги мактаблар филиаллари мақоми сабабли улар кўпинча капитал ва жорий таъмирлаш бўйича дастурлардан тушиб қолган;

– мактабларда жисмоний тарбия дарслари ўтиш ва ўқувчиларнинг спорт билан шуғулланишлари учун спорт заллари мавжуд эмас;

– мактаб ҳудудининг атрофи ўралмагани натижасида ўқувчи-ёшлар хавфсизлиги етарлича таъминланмаган;

– мактабда таълим олувчилар сони мактаб сиғимидан 50 фоизга ортиқ. Бунинг натижасида ўқув жараёни икки ёки уч сменада ташкил этилмоқда, бу, албатта, таълим жараёнига салбий таъсир кўрсатади;

– мактаблар фаолиятини тегишли даражада йўлга қўйиш учун оддий маиший шароитлар мавжуд эмас.

Халқ таълими тизимига оид қонунчиликда камчиликлар мавжудлиги умумий ўрта таълимни бошқариш соҳасидаги, мактабларнинг моддий-техник таъминоти соҳасидаги, халқ таълими тизимини молиялаштириш соҳасидаги камчиликларни юзага келтиради. Ушбу муаммоларни бартараф

¹ <https://uzedu.uz/> - Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлиги расмий сайти маълумотлари.

этиш мақсадида ушбу тизимни молиялаштиришдаги маблағларни самарали ва шаффоф тизим асосида тақсимлаш ва фойдаланиш талаб этилади.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, умумтаълим мактабларини молиялаштириш ва уларда молиявий маблағлардан самарали фойдаланиш, ушбу муассасаларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш масалаларига, шунингдек, ёш авлодни пухта билим олишига имконият яратишга алоҳида эътибор қаратиш лозим. Халқ таълими тизимида иш ҳақи, устамалар босқичма-босқич оширилиб борилмоқда. Шу билан биргаликда, иш ҳақи билан боғлиқ қонунбузилиш ҳолатлари иш ҳақини қайта ҳисоб-китоб қилиш, ишламаган ходимларга ҳақ тўлаш, меҳнат таътиллари, рағбатлантириш, туғруқгача ва туғруқдан кейинги таътил, касаллик варақаси бўйича нотўғри ҳисоб-китоб қилиш натижасида юзага келмоқда. Ушбу муаммоларни бартараф этиш мақсадида дастлабки назоратни тўғри йўлга қўйиш лозим. Амалда қўлланилаётган “УзАСБО” дастурий мажмуасида камчиликларга йўл қўйилмаслик мақсадида уни доимий равишда такомиллаштириб бориш зарур. Шунингдек, назорат натижасида аниқланган ҳолатларни олдини олиш мақсадида Халқ таълими тизимини бошқариш бўйича ягона электрон дастурий мажмуа ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

Бюджет маблағларидан фойдаланишда ноқонуний фаолиятнинг мавжудлиги, амалиётда бюджет маблағларини талон-тарож қилиниш ҳолатлари кузатилаётганлиги ушбу маблағлардан фойдаланаётган ваколатли вазирлик ва идораларнинг масъулиятини ошириш ҳамда жавобгарлигини таъминлашни тақозо этмоқда, бу борада республика бюджетидан ажратилаётган марказлашган бюджет маблағлари Халқ таълими вазирлиги орқали сарфланишини назорат қилишда ички аудит хизматларининг мустақиллигини ошириш зарур.

ХАЛҚ ТАЪЛИМИ ХАРАЖАТЛАРИНИ РЕЖАЛАШТИРИШНИНГ ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Шарапова Машҳура Азадовна
PhD, доцент в.б. “Молия-кредит” кафедраси
Тошкент молия институти

Келажак авлоднинг пухта билим олишини таъминлаш уларни нафақат шахсий ҳаётида, балки мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ҳаётида ҳам ўз ўрнига эга бўлишлари таъминлайди ва бу масалага давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида эътибор қаратилиб келинмоқда. Мамлакат учун давлатдаги таълим тизимининг қай ҳолатда эканлиги ва келажакда қандай кадрлар тайёрланиши муҳим аҳамият касб этади. Шундай экан, таълим тизимининг асосий бўғини ҳисобланган ўрта

умумий таълимга эътибор қараатиш ҳеч қачон ўз долзарблигини йўқотмаган.

Таълим тизимини тубдан ислоҳ қилишга зарурат туғилган бугунги кунда ушбу долзарб масала хусусида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев қуйидаги фикрларни билдирди: “Мактаблар тизимини ривожлантириш учун бундан буён ҳам маблағни, имкониятни асло аямаймиз. Келажак авлодимиз тақдири, бутун миллатимиз, халқимиз, давлатимиз тақдири муҳтарам муаллимларга боғлиқ. Мактаб – бу ҳаёт-мамот масаласи, келажак масаласи. Уни давлат, ҳукумат ва ҳокимларнинг ўзи ҳал қилолмайди. Бу бутун жамиятнинг иши, бурчига айланиши керак»¹.

Жаҳонда узлуксиз таълим тизимини молиялаштириш йўналишида олиб борилаётган тадқиқотларда малакали кадрлар тайёрлашга эришишда таълим тизимини молиялаштиришни режалаштириш, молиялаштириш манбаларини гуруҳлаш, сарфланаётган маблағлар натижадорлигига эришиш йўналишларида илмий изланишлар олиб борилмоқда.

Молиялаштириш деганда тор маънода пул маблағлари, молиявий ресурслар билан таъминлаш тушуниладиган бўлса, кенгроқ маънода белгиланган мақсадга эришиш ёки фаолиятни амалга ошириш учун молиявий таъминлашни, яъни молиявий ресурслар ажратишни тушунишимиз мумкин.

Ўзбекистонлик иқтисодчи-олимлардан А.Ўлмасов ва А.Ваҳобовлар ўзларининг иқтисодий адабиётларида “Молиялаштириш иқтисодиёт субъекти фаолиятининг пул билан таъминлашнишидир ва улар бир нечта усуллар орқали амал қилади”² дея талқин қилганлар бўлсалар, Т.Маликов ва Н.Ҳайдаровлар “Молиялаштириш дейилганда режада кўзда тутилган тадбирларни амалга ошириш учун субъектларга бюджет ва бюджетдан ташқари маблағларни тақдим этиш тушунилади.” деган фикрни илгари сурдилар³.

Юқорида қайд этилган илғор хорижий мамлакатларда таълим тизими бюджетини режалаштириш ва молиявий мабалағларни тақсимлашда норматив кўрсаткичлар асосида молиялаштириш, норматив-жон бошига молиялаштириш ва жон бошига ваучер молиялаштириш методларидан фойдаланилади (1-жадвал).

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 2019 йил 23 август куни халқ таълими тизимини ривожлантириш, педагогларнинг малакаси ва жамиятдаги нуфузини ошириш, ёш авлод маънавиятини юксалтириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилишидаги маърузаси <http://uza.uz/oz/politics/maktab-talimini-rivozhlantirish-umumkhal-arakatiga-aylanishi-23-08-2019>

² Ўлмасов А., Ваҳобов А. Иқтисодиёт назарияси. Дарслик – Т.: ТДИУ. 2014. 409-бет.

³ Маликов Т.С., Ҳайдаров Н.Х. Давлат бюджети. Ўқув қўлланма / Тошкент Молия институти. – Т.: “ИҚТИСОД–МОЛИЯ”, 2007. 84 бет.

**Таълим харажатларини режалаштириш ва бюджетдан
молиялаштириш усуллари¹**

Мамлакат	Режалаштириш ва молиялаштириш усуллари
Буюк Британия	Бюджет маблағлари жон бошига молиялаштириш орқали ажратилади. Молиялаштириш ҳажмига таъсир кўрсатувчи асосий кўрсаткич бўлиб ёш бўйича ўқувчилар сони ва кам таъминланган оилаларнинг фарзандлари ҳисобланади.
Германия	Жон бошига молиялаштириш, яъни бунда бюджет маблағлари жон бошига ажратилади ва харажатлар нормативлари деярли ҳисобга олинмайди.
Италия	Норматив-жон бошига молиялаштириш. Таълим учун бюджет харажатлари ҳар бир ўқувчига сарфланадиган меъёрлар бўйича ажратилади.
Янги Зеландия	Жон бошига молиялаштириш. Молиялаштириш кўйидаги шаклда амалга оширилади: 1. Давлат устувор йўналишлар ва курслар тўғрисида маълумот беради; 2. Таълим муассасаси нечта ўқувчи қабул қилмоқчилиги ҳақида хабар беради; 3. Давлат қанча ўқувчини молиялаштиришга тайёр эканлигини эълон қилади (аммо, кўпроқ ўқувчи олиши ҳам мумкин) ² .
АҚШ	Маблағларни тақсимлашни (ажратишни) турли усулларидан фойдаланади, шу жумладан жон бошига молиялаштиришни ҳисобга оладиган турли хил формулалар ва бошланғич дастурлар, ўқувчиларнинг хусусиятларини, мактабларнинг ихтисослашувини ҳисобга олади.
Франция	Норматив-жон бошига молиялаштириш.
Финляндия	Норматив-жон бошига молиялаштириш. Давлат субсидиялари муниципалитетларга грантлар компенсация-тенглаштириш асосида ажратилади ва алоҳида моддалар бўйича ажратилмайди. 1 ўқувчига ва 1 ўқув соатига тўғри келадиган нормативларларга асосан маблағ ажратилади.
Швейцария	Бюджет харажатлари жон бошига молиялаштиришга асосан ажратилади.
Жанубий Корея	Норматив молиялаштириш. Харажатлар хизмат таннархи, ўлчов бирликларива тузатиш коэффициентининг кўпайтмасига тенг бўлади.
Япония	Норматив-жон бошига молиялаштириш. Ҳар бир харажат моддаси бўйича нормативлар 3 та ўзгарувчи кўрсаткич: хизматларнинг бирлик таннархи, ўлчов бирликлари ва тузатиш коэффициенти кўпайтмасига тенг.

Ўзбекистонда ҳам таълим тизимида, хусусан халқ таълими тизимида норматив-жон бошига молиялаштириш усулидан фойдаланилади. Маблағларнинг катта қисми иш ҳақи ва унга тенглаштирилган

¹ Спендер В.А., Палюх А.И.. Анализ международного опыта использования механизмов планирования и финансирования расходов на образование и возможность его использования в сфере военного образования России. Вестник Евразийской науки. The Eurasian Scientific Journal 2018, №5, Том 10

² Марков С.Н. Повышение эффективности бюджетных расходов на образование: монография / С.Н. Марков; науч. ред. О.Ю. Патласов. – Омск: Изд-во НОУ ВПО ОМГА, 2013. – 188 с.

харажатларни молиялаштиришга сарфланади, фақат кичик бир қисми бошқа харажатларга, жумладан, коммунал хизматлар, алоқа, жорий таъмирлаш ва бошқаларга сарфланади. Бир ўқувчига ўртача меъёрлар асосида харажатларни амалга ошириш таълим сифатни таъминлашга имкон яратмаяти, чунки бугунги кунда халқ таълими муассасалари моддий-техника базасининг аҳволи қониқарли эмас. Аммо хориж тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, кўпгина мамлакатларда таълим тизимини молиялаштиришда норматив-жон бошига молиялаштириш усулидан фойдаланилади ва бугунги кунда бу усул бюджетдан молиялаштиришда самарали усул ҳисобланмоқда.

Шу ўринда умумтаълим муассасаларини молиялаштириш усулларини таққослаш орқали, уларни афзаллик ва камчилик томонларини кўрсатиб берамиз (1-расм).



1-расм. Умумтаълим муассасаларини молиялаштириш усулларининг афзаллик ва камчиликлари

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, хорижий тажрибадан келиб, чиқиб республикада амалиётда қўлланилаётган молиялаштириш усулларидан норматив-жон бошига молиялаштиришни натижадорлигини инобатга олган ҳолда мазкур усулни такомиллаштирган ҳолда қўллашни давом эттириш мақсадга мувофиқ.

THE MAIN TASKS OF OPTIMIZING THE FORMATION OF INCOME STATE BUDGET

Tashmatova Rano Gaibovna

dotsent the Department of "Finance-kredit"

Tashkent institute of finance

In modern conditions, each state determines for itself the most priority areas of fiscal policy, including the reform of the country's budget system. In the system of financial relations, the budget plays a leading role. With the help of the budget, the state actively influences the formation and use of other financial plans, and their mutual coordination is ensured. The conformity and movement of material and financial resources throughout the country is achieved, in the course of checking financial plans, additional reserves appear for the growth of budget revenues and cost savings, for the most efficient management of the economy.

The state budget is the main form of systematic formation and use of a centralized fund of funds allocated to ensure expanded reproduction, meet social needs and social protection of the population. The functioning of the state budget occurs through special economic forms - revenues and expenditures.

The main purpose of budget revenues is to create a stable financial base for the authorities at various levels to perform their functions and tasks. Also, budget revenues are one of the main elements and instruments of the system of state regulation of the economy and social sphere of the country.

Given this aspect, consideration and study of theoretical aspects and legal foundations for the formation of State budget revenues, consideration of the current practice of ongoing measures to strengthen the revenue base of the budget, as well as the study of factors affecting the formation of the budget is important and relevant.

Budget revenues are economic relations that arise between the state and legal entities and individuals in the process of forming the country's budget fund. The form of manifestation of state budget revenues are various types of payments by enterprises, organizations and the population to the budget, received free of charge and irrevocably in accordance with the current budget and tax legislation in the country, at the disposal of public authorities and serve to ensure their functions.

The composition of budget revenues, their structure are related to the volume of social production and national income and are determined by the financial policy of the state. The very concept of state budget revenues can be characterized as centralized financial resources of the state, reflecting the totality of economic (financial) relations that arise in the process of forming the country's monetary fund and are necessary for the state to perform its functions and tasks.

State budget revenues express monetary relations arising in the process of forming the main centralized fund of funds between the state, enterprises, institutions, organizations and citizens and have a specific public purpose associated with the mobilization of funds at the disposal of the state.

Considering the practice, it should be noted that reforms are being carried out in country aimed at further ensuring the effective functioning of the State budget, in particular, tasks have been identified regarding the optimization of the formation of the revenue part of the state budget. Given the special role of taxes in the formation of budget revenues, in order to optimize the process of tax receipts and mandatory payments to the budget, the main directions of tax policy for the coming period were developed, including further reduction of the tax burden, simplification of taxation, strengthening the revenue base of budgets, improving tax administration and increasing the level of tax collection by including additional mechanisms and tools in the tax legislation that meet the needs of tax control.

In a number of ongoing reforms, it is also necessary to note the measures for the effective conduct of the budget process. In particular, special attention is paid to the process of planning or forecasting state budget revenues. Timely receipt in the budget in accordance with the parameters of the budget and their execution largely depends on the degree of forecasting of tax revenues.

There is a procedure for drawing up medium-term budget guidelines on a rolling basis. Medium-term budget planning has a number of advantages, further ensuring macroeconomic and fiscal sustainability. In medium-term planning, the main and priority task is to achieve strategic goals. Medium-term budget guidelines will make it possible to foresee the impact of the current fiscal policy on the socio-economic development of the country in the future, which will affect the stability of the state budget, in particular, the formation of its revenue side.

The revenues of budgets of various levels together determine the direction and effectiveness of the state policy of any country, ensuring the proper level of development of the socio-economic sphere, infrastructure development, and expansion of the sphere of business activity of the population. Therefore, the use of budgetary funds, being a component of the financial system, gives rise to social relations that determine the system of budget expenditures.

Based on the foregoing, the following conclusions can be drawn, the revenues of the State budget express the economic relations that arise between the state and organizations, enterprises and citizens in the process of forming the country's budget fund in accordance with the legislation of each particular country and serve as the financial base of the state, which is an important aspect for the financial system and economy of the country.

The very concept of budget revenues is formed taking into account the specifics of the main directions of the country's financial policy, which should be reflected in legislative documents. State reforms to strengthen budget profitability include a number of innovations, in particular, the transition to medium-term

budget planning and fundamental changes in the country's tax system, providing for the achievement of further maximum positive results.

Optimizing the process of generating State budget revenues is one of the urgent tasks, which is reflected in the priority areas and reforms carried out by government to further ensure the socio-economic development of the country. These reforms include measures in a number of which, a special place is given to paying special attention to effective budget planning. The practice of medium-term budget planning, having a number of advantages, is distinguished by its positive performance. It is important to note the role of ongoing measures to optimize the formation of budget revenues, which are important and significant in ensuring macroeconomic stability and sustainability of the State budget.

O‘ZBEKISTONDA MAKROIQTISODIY BARQARORLIKNI TA‘MINLASH MUAMMOLARI VA ULAR YECHIMINI TOPISH YO‘LLARI

Irisbayeva Shodiyaxon Dexkonboyevna

TDAU, o‘qituvchi-stajyor

Burxonova Charos Asqar qizi

TDAU, talaba

***Annotatsiya:** Tadqiqot ishida O‘zbekistonda makroiqtisodiy barqarorlikni ta‘minlash muammolari o‘rganilgan va ularning yechimini topish yo‘llari yoritilgan hamda tahlil qilingan.*

***Kalit so‘zlar:** makroiqtisodiy barqarorlik , kambag‘allik darajasi, xalqaro reyting va indekslar, barqaror rivojlanish maqsadlari.*

O‘zbekistonda iqtisodiyotni erkinlashtirish va bozor mexanizmlarini keng joriy qilish tamoyillariga asoslangan islohotlarning yangi bosqichida iqtisodiyotni boshqarishning aniq, shaffof va natijaga yo‘naltirilgan mexanizmini ishlab chiqishni taqozo etmoqda. Shu bilan birga, hududlarda aholining turmush darajasi va sifatini yaxshilash, xususan kambag‘allikni qisqartirish vazifalari ko‘p jihatdan iqtisodiyotning barcha tarmoq va sohalarining raqobatbardoshligini oshirish hamda tadbirkorlikni rivojlantirish uchun fundamental sharoitlarni yaratib berish hisobiga yangi va barqaror ish o‘rinlarini tashkil etish bilan bevosita bog‘liqdir. Bu esa o‘z navbatida ilmiy tadqiqot mavzusining dolzarbligini belgilab beradi.

Samarali makroiqtisodiy siyosatni yuritish, barqaror iqtisodiy o‘sish sur‘atlarini ta‘minlash, tadbirkorlik muhitini yaxshilash orqali mamlakatda kambag‘allikni qisqartirish borasida maqbul davlat siyosatini amalga oshirish tizimini joriy etish maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va sanoat vazirligi O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiy taraqqiyot va kambag‘allikni

qisqartirish vazirligi etib qayta tashkil etildi hamda quyidagilar uning asosiy vazifalari etib belgilandi[1]:

- a) makroiqtisodiy siyosatni ishlab chiqish, muvofiqlashtirish va yuritish;
- b) kambag'allikni qisqartirish;
- v) hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish;
- g) mamlakatda tadbirkorlikni rivojlantirish;
- d) sanoatning ustuvor tarmoqlarini rivojlantirish — yagona industrial siyosatni yuritish;
- e) davlat ishtirokidagi korxonalarni transformatsiya qilish;
- j) davlat investitsiya siyosatini shakllantirish va amalga oshirish;
- z) infrastrukturani rivojlantirish va urbanizatsiya siyosatini yuritish;
- i) biznes muhitini yaxshilash va xalqaro reytinglar masalalari bo'yicha;
- k) jahon hamjamiyati bilan iqtisodiy aloqalarni faollashtirish sohasidagi oldiga qo'yilgan vazifalar va chora-tadbirlarni amalga oshirish belgilangan.

Birlashgan Millatlar Tashkiloti Bosh Assambleyasining 2015 yilning sentyabrda Barqaror rivojlanish bo'yicha o'tkazilgan sammitida qabul qilingan 70-son rezolyutsiyasiga muvofiq, shuningdek, 2030 yilgacha bo'lgan davrda BMT Global kun tartibining Barqaror rivojlanish maqsadlarini izchil amalga oshirish bo'yicha tizimli ishlarni tashkil etish maqsadida Vazirlar Mahkamasining qabul qilgan qaroriga ko'ra 2030 yilgacha bo'lgan davrda barqaror rivojlanish sohasidagi milliy maqsad va vazifalari belgilab olindi[2]:

1-maqsad. Barcha joylarda aholining kam ta'minlanganlik darajasini pasaytirish;

1-jadval

O'zbekiston Respublikasida kam ta'minlangan aholi ulushi[3]

(uy xo'jaliklari tanlama kuzatuvlari ma'lumotlariga asosan), % da

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kam ta'minlangan aholi ulushi	16,0	15,0	14,1	13,3	12,8	12,3	11,9	11,4	11,0	11,5

Izoh: Jahon Banki tavsiyasiga ko'ra kam ta'minlanganlik darajasi ko'rsatkichi kunlik 2100 kkal dan kelib chiqib hisoblangan.

O'zbekistonda kam ta'minlangan aholi ulushi 2011 yilda 16,0 foizni tashkil etgan bo'lsa, 2020 yilga kelib 11,5 foizga tushgan, raqamlardan ko'rinib turibdiki, mamlakatimizda olib borilayotgan tub islohotlar natijasida kam ta'minlangan aholining ulushi pasayish tendentsiyasiga ega.

2-maqsad. Oziq-ovqat xavfsizligini mustahkamlash, ovqatlanish ratsionini yaxshilash hamda qishloq xo'jaligining barqaror rivojlanishiga ko'maklashish; 3-maqsad. Sog'lom turmush tarzini ta'minlash va barcha yoshdagi kishilarning farovonligiga ko'maklashish; 4-maqsad. Umumqamrovli va adolatli sifatli ta'limni ta'minlash hamda barchaga butun umri davomida ta'lim olish

imkoniyatini rag‘batlantirish; 5-maqсад. Gender tenglikni ta‘minlash va barcha xotin-qizlarning huquq va imkoniyatlarini kengaytirish; 6-maqсад. Barcha uchun suv resurslari va sanitariyaning mavjudligi hamda ulardan oqilona foydalanishni ta‘minlash; 7-maqсад. Arzon, ishonchli, barqaror va zamonaviy energiya manbalaridan barcha uchun umumfoydalanish imkoniyatini ta‘minlash; 8-maqсад. Samarali bandlikni oshirish hamda erkaklar va xotin-qizlarni munosib ish bilan ta‘minlash asosida barqaror va umumqamrovli iqtisodiy o‘shishga ko‘maklashish; 9-maqсад. Barqaror infratuzilmani yaratish, umumqamrovli va barqaror sanoatlashuv va innovatsiyalarga ko‘maklashish; 10-maqсад. Mamlakat ichida tengsizlikni uning barcha ko‘rinishlarida qisqartirish; 11-maqсад. Shaharlar va aholi yashash punktlarining ochiqligi, xavfsizligi va ekologik barqarorligini ta‘minlash; 12-maqсад. Iste‘mol va ishlab chiqarishning oqilona modellariga o‘tishni ta‘minlash; 13-maqсад. Iqlim o‘zgarishi va uning oqibatlariga qarshi kurash bo‘yicha tezkor choralarni qabul qilish; 15-maqсад. Quruqlik ekotizimlarini himoyalash va tiklash, ulardan oqilona foydalanishga ko‘maklashish, o‘rmonlardan oqilona foydalanish, cho‘llanishga qarshi kurashish, erlarning emirilishini to‘xtatish va ortga qaytarish, bioxilma-xillikning yo‘qolib ketishi jarayonini to‘xtatish; 16-maqсад. Barqaror rivojlanish maqsadlari yo‘lida tinchliksevar va ochiq jamiyatlar barpo etilishiga ko‘maklashish, barcha uchun odil sudlov imkoniyatidan foydalanishni ta‘minlash va barcha darajalarda samarali, hisobdor va keng ishtirokka asoslangan muassasalarni tashkil etish; 17-maqсад. Barqaror rivojlanish maqsadlarida Global sheriklik doirasida amalga oshirish vositalarini mustahkamlash va ishlarni faollashtirish.

Mamlakatimizda oxirgi besh yil davomida olib borilayotgan barcha sohadagi tarkibiy islohotlar va ijobiy o‘zgarishlar, shu jumladan aholi turmush darajasining oshirilishi, ta‘lim va sog‘liqni saqlash tizimlarining tubdan isloh qilinishi orqali erishilayotgan yutuqlar nafaqat xalqaro reytinglardagi mavqeimizning yaxshilanishiga, shuningdek, iqtisodiyotning barcha sohalari bo‘yicha rivojlanishda davom etayotganimizni ko‘rsatib beradi.

Tadqiqot natijalari asosida quyidagi ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalarni keltirish mumkin:

– mamlakat iqtisodiyotida xizmatlar sektori ulushini yanada oshirish hamda barcha turdagi xizmatlarda raqamli texnologiyalarni maksimal qo‘llashni kengaytirish maqsadida “Raqamli xizmatlar-2030” strategiyasini ishlab chiqish;

– O‘zbekistonning har bir hududlari o‘ziga xos xususiyatga ega bo‘lib, iqtisodiy imkoniyatlari ham har xil. Mintaqalarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishini va raqobatbardoshligini oshirish maqsadida hududlar rivojlanishining ichki reyting va indekslarini shakllantirish bo‘yicha 2030 yillarda Samaradorlikning eng muhim ko‘rsatkichlarini ishlab chiqish;

– real sektor tarmoqlarining barqarorlikni tarkibiy o‘zgartirishni muqobillashtirish asosida mamlakat iqtisodiyotini barqaror o‘shishini ta‘minlash

– O‘zbekiston iqtisodiyotini barqaror rivojlantirish istiqbolida innovatsiyalarni investitsiyalash maqsadida barcha foydalanuvchilar uchun “Yagona Innovatsion Portal” mexanizmini muvaffaqiyatli yo‘lga qo‘yish lozim. Xususan, innovatsion faoliyat ularni yetarli darajada investitsiya mablaglari bilan ta‘minlanish darajasiga bog‘liq. Bu muammoni hal etish, respublikada ilmiy-tadqiqot ishlarini rivojlantirish uchun imtiyozli innovatsion kredit mablag‘larini beruvchi innovatsion banklar, venchur fondlar tizimini tashkil etish va takomillashtirish hozirgi davr talabiga javob beradi deb hisoblayman.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati

1. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020 yil 26 mart, PF-5975-sonli “Iqtisodiyotni rivojlantirish va kambag‘allikni qisqartirishga oid davlat siyosatini tubdan yangilash chora-tadbirlari” to‘g‘risidagi farmoni.//www.lex.uz. O‘zbekiston Respublikasi Qonun hujjatlari ma‘lumotlari milliy bazasi.

2. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2018 yil 20 oktyabrdagi, 841-sonli “2030 yilgacha bo‘lgan davrda barqaror rivojlanish sohasidagi milliy maqsad va vazifalarni amalga oshirish chora-tadbirlari” to‘g‘risidagi qarori.//www.lex.uz. O‘zbekiston Respublikasi Qonun hujjatlari ma‘lumotlari milliy bazasi.

3. O‘zbekiston Respublikasi Davlat Statistika Qo‘mitasi ma‘lumotlari.//www.stat.uz

4. O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiy taraqqiyot va kambag‘allikni qisqartirish vazirligi ma‘lumotlari.//www.mineconomy.uz

5. <http://www.mf.uz>- O‘zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi rasmiy sayti.

СУЩНОСТЬ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

Аскарова Фариза Данияровна, студентка 2-курса
Научный руководитель: Шермухамедова Ш. А.
Ташкентский финансовый институт

***Аннотация:** в статье рассматриваются сущность и задачи управления государственным долгом, обобщены методы управления государственным долгом, приведены направления механизма регулирования государственного долга.*

***Ключевые слова:** государственный кредит, дополнительные финансовые ресурсы, управление государственным долгом, реструктуризация, рефинансирование, конверсия, консолидация, унификация, аннулирование.*

Введение. В современном состоянии экономики и в условиях активного развития мировой глобализации большинство развивающихся стран, проводя экономические преобразования, обращаются к внешним и внутренним займам. Государственный долг являясь нормальной мировой практикой прямо или косвенно влияет на состояние государственного бюджета, объемы иностранных инвестиций, валютный курс и уровень инфляции в стране, экономический рост, ставку рефинансирования, денежное обращение и на занятость населения страны, а в частности, это

оказывает влияние на реальный сектор экономики или экономику отдельного региона.

Механизмы управления государственным долгом используются при регулировании денежного обращения, уровня деловой активности, состояния государственных доходов, расходов и дефицита государственного бюджета. Рост будущих выплат по внешним государственным долгам приводит к сокращению объемов и снижению прибыльности производства, наличия дефицита государственного бюджета, недополучение доходов бюджета, отрицательного платежного баланса, создает высокие риски потери платежеспособности государства, девальвации национальной валюты, наступления дефолта. Вопрос обоснования оптимальных объемов государственного внешнего долга, поиск финансовых источников его погашения, использования эффективных методов управления государственным долгом приобретают особую актуальность.

Основная часть. Государственные заимствования, осуществляемые в виде займов и кредитов, формируют дополнительные финансовые средства, которые используются органами власти для удовлетворения общественных потребностей. Именно это – получение дополнительных средств – является целью проведения государственных заимствований. Поэтому государственные заимствования можно определить как денежные отношения по поводу перераспределения временно свободных денежных средств юридических и физических лиц, правительств иностранных государств и международных финансовых организаций в виде государственных займов и кредитов, в результате которых в распоряжении государства-заемщика формируются дополнительные финансовые ресурсы¹.

Структурно государственный долг состоит из внутреннего (государственная задолженность фирмам, учреждениям, гражданам данной страны, которые держат внутренние государственные облигации) и внешнего (задолженность государства на внешнем рынке).

Основная доля общественных расходов осуществляется в национальной валюте, поэтому преимущественное развитие обычно получает внутренний государственный кредит. Но широкое международное разделение труда, обмен технологиями и научно-техническими идеями, оказание финансовой помощи иностранным государствам и многие другие факторы обуславливают интенсивное развитие международного государственного кредита. В отдельные исторические периоды – переход страны к иной политической или экономической системе, кризис экономики и финансов, слабость денежно-кредитной системы страны, серьезные сбои в работе внутреннего

¹ Вавилов, Ю.Я. Государственный долг / Ю.Я. Вавилов. - М.: Перспектива, 2014. - 12-13 с.

финансового рынка – развитие внешних государственных кредитных отношений может значительно опережать динамику внутреннего государственного кредита¹²⁴.

В настоящее время наблюдается увеличение государственных долгов и долговой нагрузки в странах с переходной экономикой. С этой целью страны разрабатывают стратегии эффективного управления государственным долгом. Для начала выясним, что непосредственно подразумевается под данным видом управления.

Управление государственным долгом – это комплекс мер, осуществляемых государством в лице его уполномоченных органов по определению условий привлечения средств, обслуживания и погашения заимствований, предоставления государственных гарантий кредиторам с целью обеспечения потребностей государства в финансовых ресурсах при условиях минимизации кредитных рисков, обеспечения платежеспособности и долговой безопасности страны, а также гармонизации интересов заемщиков и кредиторов¹.

В процессе управления государственным долгом решаются следующие задачи:

—поддержание государственного долга на уровне, обеспечивающем сохранение экономической безопасности страны;

—минимизация стоимости долга за счет удлинения срока заимствований и снижения доходности по долговым обязательствам;

—создание оптимальной структуры государственных займов, выполнение обязательств по которым сопряжено с наименьшими затратами и минимальным риском для экономики страны;

—согласование с финансовой и экономической политикой в целом по обслуживанию внутреннего и внешнего долга;

—создание единой системы управления долгом с целью координации мер по снижению уровня задолженности и обеспечения более эффективного контроля за привлечением и использованием средств².

Исследование трудов зарубежных экономистов позволило выделить направления механизма регулирования государственного долга. Одним из этих направлений по мнению Егоркиной Т.А., Лукача А.А.³ является совершенствование методологических основ построения системы управления государственным долгом, которая должна быть направлена на

¹ Бекмурзаев И.Д., Хажмурадов З. Д., Хажмурадова С. Д. Сущность, методы и проблемы управления внешним государственным долгом // Гуманитарный научный журнал. 2020. No1. С.11-18 DOI: <https://doi.org/10.24411/2078-9661-2020-10002>

² Климчук С.В. К вопросу об оптимизации государственного долга в Российской Федерации на современном этапе. / С.В. Климчук, В.А. Гурова // Международный научный журнал «Science Time». — Казань. — Вып. No 6 (18) / 2015. — С. 203–209.

³ Егоркина Т.А., Лукач А.А. Особенности управления государственным долгом и методы его совершенствования // Таврический научный обозреватель. 2016. №3 (8). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-upravleniya-gosudarstvennym-dolgom-i-metody-ego-sovershenstvovaniya>

оптимизацию государственного долга через ее эффективное функционирование на основе четко определенной цели, объекта, методов и принципов управления. Это позволяет не только осуществлять комплексное управление в указанной сфере, но и совершенствовать их с целью улучшения экономического положения государства (рис 1).

В международной практике был сформирован достаточно разнообразный набор методов, позволяющий управлять внешним долгом суверенных заемщиков, основными из которых являются:

—Рефинансирование, при которой погашается старая задолженность путем принятия новых обязательств. Применяют три основных способа рефинансирования государственного долга: замена обязательств с истекшими сроками погашения на новые, эквивалентные им по сумме; замена одних обязательств на другие с более длительными сроками погашения; размещение новых облигаций с целью использования вырученных средств для расчетов по облигациям с истекающими сроками погашения;



Рис. 1. Основные составляющие системы управления государственным долгом.

—Реструктуризация представляет собой пересмотр первоначального графика погашения и обслуживания государственного долга. При реструктуризации должнику предоставляется льготный период, в течение которого уплачиваются только проценты, и увеличивается срок погашения суммы основного долга. То есть, при реструктуризации составляется новый, более выгодный для должника график возврата долга, чем это было указано в первоначальном соглашении;

—Конверсия, когда применяются различные механизмы, чтобы государственный долг был заменен на другие виды обязательств, которые будут меньше обременять экономику должника (понижение процента, новый способ погашения долга, перенос срока погашения, изменении валюты займа). Самый распространенный вид конверсии – это замена долга товарами, акциями (собственностью), природоохранными мероприятиями, а также, когда заемщик выкупает долг на особых условиях (с применением дисконта), можно применить конверсию долга при замене его обязательствами третьих стран;

—Консолидация представляет собой изменение в сроках действия ранее выпущенных займов в сторону увеличения путем перевода краткосрочных обязательств в долгосрочные. Консолидация может совмещаться с конверсией;

—Унификация подразумевает объединение несколько ранее выданных займов с определенного момента в один пакет. В дальнейшем данные долги будут рассматриваться как один займ на унифицированных условиях.

—Аннулирование, когда по ранее выпущенным займам происходит отказ от всех обязательств. Но, если использовать этот метод, может быть нанесен среди потенциальных инвесторов и кредиторов непоправимый ущерб государственной репутации в качестве заемщика.

Управление государственным долгом может быть выполнено двумя методами – административными и рыночными. В первую группу входят отсрочка погашения, конверсия, аннулирование, списание, унификация, консолидация и т.д. Во вторую группу входят реструктуризация, пролонгация, новация, выкуп, секьюритизация, доразмещение, обмен и т.д. Данное разграничение основывается на таком признаке, как выбор метода и решение о его использовании. То есть, при использовании административных методов принятие решения об их применении осуществляется государством в одностороннем порядке, при этом, предварительного согласия со стороны кредитора не требуется. В свою очередь, рыночные методы имеют характер соглашения, т.е. перед тем, как принимать решение, между кредитором и заемщиком должен состояться

переговорный процесс, но решение о принятии предложенных условий или отказе от их принятия, кредитор выносит самостоятельно¹.

Выводы. Объективная необходимость использования государственного долга для удовлетворения потребностей населения обусловлена постоянным противоречием между величиной этих потребностей и возможностями государства по их удовлетворению за счёт бюджетных доходов. Социальная политика и международная деятельность государства, выполнении ими своих функций по обороне страны и управление ею, финансовая поддержка предприятий непрерывно увеличивают расходы, выделяемые из государственного бюджета. Однако ограниченность бюджетных доходов вызывается уровнем экономического развития, величиной налоговой нагрузки, действующим законодательством. Вследствие этого органы власти прибегают к государственному кредиту как инструмента мобилизации дополнительных ресурсов, необходимых для выполнения программы социально-экономического развития страны. В последствии, во избежание увеличения налоговых сборов, что в свою очередь отрицательно влияет на развитии предпринимательства в стране, следовательно, на общую экономическую ситуацию, в первую очередь необходимо анализировать детали перед оформлением займа и оценивать, в каком объеме имеется дефицит бюджета, учитывая платежеспособность государства.

В широком понимании управление государственным долгом – это процесс выработки и реализации комплекса мер, направленных на привлечение необходимых для экономического прогресса определенного региона заемных ресурсов, при поддержании оптимальных уровней риска и рациональной стоимости заимствований. В процессе управления государственным кредитом стабилизируется необходимая величина внешнего и внутреннего государственного долга на таком уровне, который обеспечивает сохранение экономической безопасности страны, реализуются меры антикризисного управления проблемными долгами, создается благоприятный инвестиционный климат и сокращаются неустойчивые государственные расходы.

В результате эффективного управления государственным долгом, являющейся неотъемлемым элементом макроэкономической политики государства, может стать ведущим фактором экономического роста и уровня деловой активности страны.

¹ Джинджолия Ада Отаровна Развитие методов и инструментов управления государственным (муниципальным) долгом // Вестник науки и образования. 2019. №9-1 (63). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-metodov-i-instrumentov-upravleniya-gosudarstvennym-munitsipalnym-dolgom>

Список использованной литературы

1. Бекмурзаев И.Д., Хажмурадов З. Д., Хажмурадова С. Д. Сущность, методы и проблемы управления внешним государственным долгом // Гуманитарный научный журнал. 2020. №1. С.11-18 DOI: <https://doi.org/10.24411/2078-9661-2020-10002>
2. Вавилов, Ю.Я. Государственный долг / Ю.Я. Вавилов. - М.: Перспектива, 2014. - 12-13 с.
3. Джинджолия Ада Отаровна Развитие методов и инструментов управления государственным (муниципальным) долгом // Вестник науки и образования. 2019. №9-1 (63). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-metodov-i-instrumentov-upravleniya-gosudarstvennym-munitsipalnym-dolgom>
4. Егоркина Т.А., Лукач А.А. Особенности управления государственным долгом и методы его совершенствования // Таврический научный обозреватель. 2016. №3 (8). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-upravleniya-gosudarstvennym-dolgom-i-metody-ego-sovershenstvovaniya>
5. Климчук С.В. К вопросу об оптимизации государственного долга в Российской Федерации на современном этапе. / С.В. Климчук, В.А. Гурова // Международный научный журнал «Science Time». — Казань. — Вып. No 6 (18) / 2015. — С. 203–209.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Рахматуллаева Дилноза Азимжон кизи,
студентка группы БНГ-30

Научный руководитель: Ташмухамедова Дилдора
Аскарбековна, и.о. доцент
Ташкентский финансовый институт

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются перспективные казначейские технологии, обеспечивающие совершенствование казначейской системы повышением качества управления денежными средствами бюджетов. Определяются направления дальнейшего развития казначейских технологий на основе изучения Федерального казначейства. А также изучен мировой опыт развития казначейских технологий исполнения бюджетов; акцентируется внимание на необходимости развития тех казначейских технологий, которые обеспечивают ликвидность Единого казначейского счета. Сделаны выводы и даны рекомендации.*

***Ключевые слова:** казначейские технологии, Федеральное казначейство, Казначейство Министерства финансов Республики Узбекистан, государственная информационная система, мировой опыт, ликвидность Единого казначейского счета.*

Объективная потребность осуществления целей социально-экономического развития развивающихся стран в современных условиях, характеризующихся, в основном, недостаточностью средств бюджетов всех уровней, обуславливает возрастающую актуальность поиска мер и финансовых инструментов повышения эффективности использования бюджетных средств и результативности государственных расходов.

В частности, реформирование экономики Республики Узбекистан и применяемых в стране различных экономических инструментов, методик -

охватили практически все аспекты хозяйственной жизни в стране. Также в настоящее время большое внимание уделяется на казначейскую систему страны.

На данный момент для осуществления целей в составе мер и механизмов повышения эффективности финансовых ресурсов в секторе государственного управления и усиления результативности бюджетных расходов предусматривается внедрение программно-целевых методов планирования и финансирования, инновационных казначейских технологий, сопровождающих исполнение расходов бюджетов всех уровней, новых методов государственного финансового контроля и финансового менеджмента.[1]

В Российской Федерации непосредственным участником происходящих реформационных преобразований в секторе госуправления, в том числе и в бюджетном процессе, последние 25 лет является институт Казначейства России[1], а в Республике Узбекистан три таких крупных управления как Операционное управление, Управление методологии, регулирования финансовых ресурсов и расчетов, а также Управление анализа и контроля казначейского исполнения Государственного бюджета входят в структуру Центрального аппарата Казначейства Министерства финансов Республики Узбекистан[2]. Высокую оценку функциональной деятельности и результативности Федеральным казначейским учреждениям дал министр финансов России Силуанов А.Г., который в своем выступлении отметил, что «...качество и безошибочность работы Федерального казначейства в текущих условиях становятся необходимым условием устойчивого развития страны в целом...» [3].

Опыт развития и функционирования казначейства других стран также показывает, что залогом эффективного и оперативного управления бюджетными средствами является наличие государственной информационной системы (ГФИС), которая характеризуется как компьютеризированная комплексная система общего управления финансовыми операциями государства, включая их учет и составление отчетности. Для создания такой системы необходимы современные телекоммуникации, единое программное обеспечение в органах казначейства, совместимость разрабатываемых средств и информационных ресурсов, согласованная обработка и обмен информацией на базе общей телекоммуникационной программно-технической среды всех участников бюджетного процесса.

Рассмотрим Стратегическую карту России, направленную на решение целей и задач, поставленных перед казначейством, в числе основных компонентов которой на период 2016-2020 годы [4], определены:

- казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров (соглашений);

- обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах;
- создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- создание условий по обеспечению централизации ведения учета и исполнению бюджетов публично-правовых образований;
- формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе и др.

Согласно Декларации целей Казначейства России на 2018 год были поставлены следующие цели:

- Обеспечение кассового обслуживания субъектов сектора государственного управления с ожидаемым результатом - осуществление кассового обслуживания исполнения бюджетов всех уровней и учета операций со средствами неучастников бюджетного процесса; разработка модели ЕКС по учету и распределению доходов;

- Обеспечение сопровождения казначейскими технологиями бюджетных средств с ожидаемым результатом - осуществление сопровождения казначейскими технологиями государственных контрактов (договоров); внедрение механизма осуществления операций по перечислению авансовых платежей из федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств юридических лиц, возникающих в рамках исполнения сопровождаемого контракта;

- Обеспечение содействия эффективному управлению финансовыми ресурсами государства с ожидаемым результатом - внедрение эффективной модели активного управления денежными средствами на ЕКС; внедрение механизма функционирования пула ликвидности при проведении операций по счетам территориальных органов Федерального казначейства.

Таким образом, в настоящее время одной из важнейших задач является использование принципиально новых казначейских технологий, обеспечивающих повышение эффективности и результативности государственных расходов.

Также следует отметить, что последние несколько лет Федеральное казначейство осуществляло поиск новых методов эффективного управления бюджетными средствами на ЕКС федерального бюджета.

Как свидетельствует международный опыт функциональной деятельности казначейских органов подтверждает, что основной целью их развития является, прежде всего, создание и использование казначейских технологий, способствующих эффективному управлению государственными финансовыми ресурсами страны [5]. Изучение опыта ряда развитых и развивающихся стран, актуальность проблемы эффективного управления общественными финансами, составной частью которых являются бюджеты органов исполнительной власти, сохраняется

независимо от государственного управления и бюджетного устройства этих стран. Было выявлено, что казначейские органы принимают активное участие в управлении бюджетными потоками, несут ответственность за управление Единым казначейским счетом, обеспечивают финансирование в пределах утвержденных ассигнований, а принципиальным отличием в этой деятельности можно считать разграничение функциональных обязанностей между структурными подразделениями института казначейства и финансовыми учреждениями.

Изучение перечня общей структуры и функций, выполняемых Казначейством Франции, в целом, показывает, что в структуре Министерства экономики, финансов и промышленности Франции создан департамент, представляющий собой Дирекцию казначейства, на которую возложено управление средствами ЕКС, открываемого в Банке Франции. Также на данную казначейскую структуру возложена организация работы по обслуживанию государственного долга страны.

Изучение функциональной деятельности Государственного казначейства Франции показывает, что ее схожей особенностью с Казначейством МФРУ, является созданная в стране двухуровневая модель исполнения бюджета с четким распределением функций и полномочий, а с Россией - ее отличительной особенностью. Сходство казначейства Франции с Россией и Узбекистаном, заключается в том, что в Российской Федерации и в Республике Узбекистан в Центральных банках стран открыт Единый казначейский счет, а в Банке Франции – центральный казначейский счет (центральный Единый казначейский счет). Кроме того, в территориальных подразделениях последнего – более десяти тысяч операционных счетов с обязательным режимом ежедневного сальдирования, что представляется весьма усложненным.

В результате исследования практики организации казначейских структур определили, что есть страны, в которых отсутствует казначейство как финансовый институт. Так, в Японии структура Министерства финансов состоит из подразделения (бюджетное бюро и финансовое бюро), на которые непосредственно возложены казначейские функции. Дальнейшее изучение структуры Министерства финансов Японии показывает, что исполнение бюджета и управление его потоками возложены на отделы бюджетного бюро (бюджетный отдел и отдел исполнения бюджета) и финансовое бюро (отдел финансовый отдел и отдел управления долгом), а также казначейский и юридический отделы. Подобная узкая специализация казначейских подразделений и их разобщенность усложняют разработку и внедрение казначейских технологий, сопровождающих исполнение бюджета, а также применение единых стандартов казначейского обслуживания.

Таким образом, опыт вышерассмотренных стран, свидетельствует, что в настоящее время во многих развитых государствах функционируют

казначейства, позиционирующие себя как финансовые институты, деятельность которых направлена на повышение качества управления общественными финансами, оптимизацию государственных расходов и поиск финансовых инструментов ликвидности Единого казначейского счета.

На основе изученных данных можем рекомендовать усилить внимание на следующие функции казначейства:

обеспечение прозрачности бюджета и ликвидности ЕКС, прежде всего, позиционированием казначейства как отдельный финансовый институт, усилением контроля за целевым использованием бюджета, использованием новых казначейских технологий и др.

Список использованной литературы

[1] Направления дальнейшего развития казначейских технологий в современных условиях - Романова Т.Ф., д.э.н., профессор кафедры финансов, РГЭУ (РИНХ) E-mail: kafedra_finance@mail.ru, Богославцева Л.В., к.э.н., доцент кафедры финансов, РГЭУ (РИНХ) E-mail: b_ludmila@bk.ru, Терентьева В.В. к.э.н., доцент кафедры финансов, РГЭУ (РИНХ) E-mail: venver@yandex.ru

[2] Общее описание деятельности Казначейства Министерства финансов - https://www.mf.uz/ru/?option=com_content&view=article&id=169

[3] Выступление министра финансов Антона Силуанова на коллегии Федерального казначейства 27.02.2015. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minfin.ru>

[4] Официальный сайт Федерального казначейства Российской Федерации. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://roskazna.ru>

[5] Иванова О.Б., Романова Т.Ф., Богославцева Л.В., Терентьева В.В. и др. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: монография. – Азов: ООО «АзовПечать», 2015 год

BUDJETLARARO MUNOSABATLARNI SAMARALI TASHKIL ETISH YO`LLARI

Sattarov Nuriddin, 3-kurs talabasi

Ilmiy rahbar: Nuritdinova Vasila

Toshkent Moliya instituti

Annotatsiya: Ushbu maqolada davlat iqtisodiyotida budjetlararo munosabatlar tizimi tadqiq etiladi. Uning mohiyati yoritib beriladi hamda qonun-qoidalar tushuntiriladi.

Kalit soʻzlar: Budjet, budjet tizimi, budjetni rejalashtirish, iqtisodiy normativlar, davlat moliyasi, davlat budjeti.

Kirish

Budjetlararo munosabatlar – bu respublika davlat hokimiyati organlari va mahalliy oʻzini-oʻzi boshqarish organlari oʻrtasidagi budjetli huquqiy

munosabatlarni, budget jarayonini tashkil qilish va amalga oshirishni tartibga solish masalalari bo'yicha o'zaro munosabatlar. Budgetlararo munosabatlar ma'muriy-hududiy bo'linmalari bo'lgan har qanday davlatda tashkil etiladi, biroq ular har xil tamoyillar asosida qo'rilishi mumkin.

Tadqiqot metodologiyasi va empirik tahlil

Davlatning yaxlit moliyaviy siyosati moliya tizimining barcha bo'g'inlari, jumladan budget tizimining va uning takibiy qismi bo'lmish mahalliy budgetlarning ham yagona qonunchilik asosida tegishli moliyaviy-iqtisodiy sharoitlarning yaratilishi bilan to'liq amalga oshirilishi lozim. Shu tufayli moliyaviy siyosatning ixtiyoriy sohasiga tegishli bo'lgan u yoki bu qarorning qabul qilinishi, mahalliy budgetlar faoliyatining asoslariga ma'lum ma'noda tegishli bo'ladi¹.

Har qanday davlatda boshqaruv tizimining xususiyatiga qarab, budget tizimining tarkibi qonuniy tarzda belgilanadi. Shunga ko'ra federativ davlatlarda 3 bo'g'inli budget tizimi amal qiladi.

O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida qayd qilinishiga ko'ra mamlakatda 2 bo'g'inli budget tizimi amal qiladi. Bularga Respublika budgeti va mahalliy budgetlar kirishi ko'rsatilgan.

Budget tizimining bo'g'inlari o'rtasidagi o'zaro bog'liqlik budgetlararo munosabatlar mexanizmi orqali tashkil qilinadi. Davlat budgeti mablag'lari turli darajadagi budgetlar o'rtasida quyidagicha taqsimlanadi:

1. Umumdavlat ahamiyatidagi soliqlar va boshqa daromadlardan ajratmalar;

2. Budget dotatsiyalari;

3. O'zaro hisob-kitoblar va sxemalar;

4. Budget ssudalari;

5. Budget subvensiyalari.

Turli darajadagi budgetlar o'rtasida budgetlararo munosabatlar quyidagi holatlarda kuzatiladi:

- yuqori budgetlardan quyi budgetlarga budget dotatsiyalari berish;

- yuqori budgetlardan quyi budgetlarga budget ssudalari ajratish;

- budget ijrosi jarayonida o'zaro hisob-kitoblar bo'yicha paydo bo'lgan qarz mablag'larni quyi budgetdan yuqori budgetga yoki yuqori budgetdan quyi budgetga yo'naltirish.

Ma'lumki, ***budget dotatsiyalari*** – quyi budgetning o'z daromadlari va tartibga soluvchi boshqa mablag'lar yetishmagan taqdirda, xarajatlari bilan daromadlari o'rtasidagi farqni qoplash uchun yuqori budgetdan qaytarib olmaslik sharti bilan ajratiladigan pul mablag'laridir².

Budget ssudalari – quyi budgetlarning daromadlari va xarajatlari o'rtasidagi vaqtinchalik tafovutni qoplash uchun yuqori budgetdan qaytarib berish sharti bilan ajratiladigan pul mablag'laridir.

¹ Vahobov A. va boshqalar. Moliyaviy va boshqaruv tahlili. Darslik. T.: Sharq 2015. 220 b.

² Yo'ldoshev Z., Malikov T. Uy xo'jaligi moliyasi. O'quv qo'llanma, T.: "IQTISOD-MOLIYA", 2018, 105 b.

Budjet subvensiyasi - qonun hujjatlarida nazarda tutilgan tartibda muayyan maqsadlarga sarflash sharti bilan yuqori budjetdan quyi budjetga qaytarmaslik sharti bilan ajratiladigan pul mablag'lari.

Budjet transferti - budjetdan yuridik yoki jismoniy shaxsga bevosita yoxud vakolatli organ orqali ajratiladigan qaytarilmaydigan pul mablag'lari.

O'zaro hisob-kitoblar - mablag'larni yuqori budjetdan quyi budjetga, shuningdek quyi budjetdan yuqori budjetga yunaltirish.

Shuni ta'kidlash lozimki, yuqori budjetdan dotatsiya va ssudalar yuqori budjetning imkoniyatlaridan kelib chiqqan holda amalga oshiriladi. Shu sababli, daromadlar va xarajatlarni to'g'ri rejalashtirish muhimdir.

Budjet ijrosining qanday bajarilishi xarajatlarni qoplash manbalarining to'g'ri belgilanishiga uzviy bog'likdir.

Budjetlararo munosabatlarning shakllanishida daromadlar va xarajatlar rejasining taqsimlanishi hamda rejaga kiritiladigan o'zgarishlar muhim ahamiyatga ega bo'lib, ushbu taqsimot obyektiv omillarga asosan tashkil topishi kerak.

Budjet ijrosi davomida mahalliy budjetlar ijrosi hududlar bo'yicha keskin farqlanishi kuzatiladi, bu esa o'z navbatida o'zaro hisob-kitoblar yuritilishini taqazo qiladi.

Daromadlar va xarajatlar rejasiga o'zgartirishlar kiritish natijasida budjetlar o'rtasida o'zaro hisob-kitoblar bo'yicha yuzaga keladigan qarzdorliklarni o'z vaqtida muvofiqlashtirish ham muhim ahamiyat kasb etadi, chunki o'zaro hisob-kitobdan qarzning vaqtida berilmasligi o'z-o'zidan haqi bor budjetda tegishli xarajatlarni o'z vaqtida amalga oshirilmasligiga ta'sir etadi.

Budjetlararo aloqalar quyidagi *tamoyillar* asosida yo'lga qo'yiladi¹:

- o'zaro javobgarlik;
- barcha budjetlarni to'ldirishning yagona usulini qo'llash;
- hududlar daromadini tenglashtirish;
- budjetlar o'rtasidagi moliyaviy munosabatlarni maksimal darajada qisqartirish;
- mahalliy budjetlarni hukumat qarori asosida to'ldirib borish;
- mahalliy hokimiyatlarni o'zlarining budjetlar daromadini oshirishiga qiziqishini kuchaytirish;
- budjetlararo munosabatlar oshkoraligini ta'minlash.

Xulosa va munozara

Budjet ijrosi davomida budjetlararo munosabatlarning ahamiyati katta. Respublikamizda budjetlararo munosabatlarni tartibga solish bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi hamda boshqa tegishli vazirliklar tomonidan qator me'yoriy-huquqiy hujjatlar ishlab chiqilgan. Budjetlararo munosabatlarning asosini belgilagan birinchi hujjat bu O'zbekiston

¹ Malikov T., Xaydarov N. Davlat budjeti. O'quv qo'llanma, T.: "IQTISOD-MOLIYA", 2017, 84 b.

Respublikasining Konstitutsiyasidir. Konstitutsiyaning 122-moddasida Davlat budjetining tarkibi belgilab berildi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati

1. Vahobov A. va boshqalar. Moliyaviy va boshqaruv tahlili. Darslik. T.: Sharq 2015. 220 b.
2. Malikov T., Xaydarov N. Davlat budjeti. O'quv qo'llanma, T.: "IQTISOD-MOLIYA", 2017, 84 b.
3. Malikov T., Xaydarov N. Budjet daromadlari va xarajatlari. O'quv qo'llanma, T.: "IQTISOD-MOLIYA", 2017, 245 b.
4. Malikov T., Xaydarov N. Budjet: tizimi, tuzulmasi, jarayoni. O'quv qo'llanma, T.: "IQTISOD-MOLIYA", 2018, 84 b.
5. Yo'ldoshev Z., Malikov T. Uy xo'jaligi moliyasi. O'quv qo'llanma, T.: "IQTISOD-MOLIYA", 2018, 105 b.

DAVLAT MOLIYASI: ZAMONAVIY MUAMMOLAR VA YECHIMLARI

Nazarova Munira, *MM-53i guruh talabasi*
Ilmiy rahbar: Nuritdinova V. dots.v.b.
Toshkent moliya instituti

Hozirgi kunda mamlakatimizda misli ko'rilmagan darajada o'zgarishlar sodir bo'lmoqda. Moliya, soliq, bank sohasidagi bir qancha o'zgarishlar, mamlakatimizning jahon hamjamiyatidagi o'rni, uning rivojlanishi, aholi daromadlarining ortib borishi, YaIMning o'sish sur'atlari yaxshilanishi uchun bu darajadagi islohotlar zarurdir. Shu o'rinda ¹shuni takidlash kerakki, moliya va soliq tizimidagi islohotlarni takomillashtirilish ham muhim hisoblanadi.

Birinchidan, byudjetdan ajratiladigan mablag'lar bilan rivojlantirish dasturlari o'rtasida bog'liqlik yo'q, byudjet mablag'laribyudjet resurslarini qayta taqsimlash mexanizmlarining past darajada rasmiylashtirilishi hamda moliyalashtiriladigan tadbirlar va yo'nalishlarni tanlashning aniq mezon va tartiblari mavjud bo'lmagansharoitda o'tgan yillardagi byudjet mablag'larini indeksatsiya qilish asosida taqdim² etiladi. Byudjetni rejalashtirishning amaldagi tizimi yillik byudjetning balanslashgan ijrosiga yo'naltirilgan. Biroq makroiqtisodiy barqarorlikni ta'minlash, iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanish 48 dasturlarini amalga oshirish, soliq-byudjet siyosatining oldindan ko'ra bilish nuqtai nazaridan yillik rejalashtirishning salohiyati juda cheklangan. Byudjet mablag'larini taqsimlovchilar va oluvchilar o'zlarining istiqbolli rejalarini rejalashtirilgan yildan ortig'iga prognozlashtiraolmaydi.

¹ Karimov. I. A Bosh maqsadimiz keng ko'lamli islohotlar va modernizatsiya yo'lini qat'iyat bilan davom ettirish T. ; "O'zbekiston", 2020-yil 64-bet

² .O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "O'zbekiston Respublikasini taraqqiyot stratetegiyasi"gi PF-60 28.01.2022sonli Farmon

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 22-dekabrda Parlamentga yo‘llangan murojaatnomasiida byudjet tizimini qayta ko‘rib chiqish, byudjet daromadlari va xarajatlarining oshkoraligini ta‘minlash, byudjet sohasida qarorlar qabul qilishda aholining manfaatlariga alohida e‘tibor berish zarurligini ta‘kidlagan edi. ¹O‘tgan yilda joylardagi davlat boshqaruv organlarining mahalliy byudjetlarini shakllantirishdagi vakolatlarini, ularning mahalliy byudjetlarning daromadlar bazasini kengaytirish va zaxiralarini aniqlashdan manfaatdorligi va javobgarligini oshirish, shuningdek shaffoflik va byudjet jarayoni ustidan jamoatchilik nazoratini kuchaytirish, byudjetdan moliyalashtirish mexanizmini takomillashtirish va byudjet intizomini mustahkamlash hamda davlat byudjet barqarorligini ta‘minlashga qaratilgan amaliy chora tadbirlar qabul qilindi. Shu bilan birga, amaldagi davlat moliyasi tizimini zamonaviy talablarga javob bermasligi va olib borilayotgan byudjet siyosatiga o‘rta muddatli davrda qabul qilingan davlat dasturlari bilan bog‘liq byudjet xarajatlariga ob‘ektiv ishonchli baho berishimkon bermasligi ²va byudjetdan rejalashtirishning xalqaro e‘tirof etilgan usullari kam joriy etilganligi konsepsiyada aytib o‘tilgan

Shu bilan birga, mavjud soliq tizimi zamonaviy talablarga javob bermasligi, u, xususan, biznes yuritish uchun eng qulay shart-sharoitlarni ta‘minlash, kengaytirish va ishlab chiqarishni modernizatsiyalashni rag‘batlantirish, iqtisodiyotni yanada rivojlanishiga yo‘l qo‘ymasligi aytib o‘tilgandir. Shu bilan birga soliq tizimini isloh qilish konsepsiyasida quyidagi muammolar ko‘tarilib o‘tilgandir:

– xo‘jalik yurituvchi sub‘ektlar uchun soliq yukining darajasi juda yuqori (O‘zbekistonda bu ko‘rsatkich MDHning aksariyat mamlakatlariga nisbatan yuqoridir), bu ayirboshlash sohasida daromadlarini olish imkonini beradi;

– soliq hisoblash uchun maxsus qoidalar ko‘p sonli ekanligi biznesda soliq yuki va operatsiya xarajatlarini amalga oshirish soliq qonunchiligi bilan ta‘minlanganligi, soliq solishning soddalashtirilgan ³tizimi kam ekanligi, shu jumladan soliqlar va boshqa majburiy to‘lovlarni hisoblash murakkab tizimda ekanligi;

– yalpi ichki mahsulotda kichik biznes ulushi 50 foizdan ortiqligi ammao solikli daromadlari tarkibida soliqlarni eng hyirik ulushini yirik korxonalar tashkil qilishiya‘ni yirik tadbirkorlar va kichik tadbirkorlar o‘rtasida soliq yukining noteks taqsimlanganligi;

– maqsadli davlat jamg‘armalariga turli xil to‘lovlar mavjudligi, bu ularning soliqqa tortilishiga olib keladi, soliq yukining ortishiga olib keladi;

¹ Malikov T.S., Jalilov P.T., Byudjet-soliq siyosati: monografiya, O‘zbekiston Respublikasi Oliy va o‘rta mahsus ta‘lim vazirligi, Toshkent moliya instituti.-T.Akademnashr, 2011. – 472 b

² Malikov T.S. Moliya: O‘quv qo‘llanma / O‘zbekiston Respublikasi Oliy va o‘rta maxsus ta‘lim vazirligi.-T.: “Iqtisod-moliya”, nashriyoti, 2018 y. – 268b

³ Patrick Kelly, Cassandra Rohland - The United States federal budget project - UMass Lowell, 1 University Avenue, Lowell, MA 01854, USA. Received 30 September 2015, Revised 14 September 2021, Accepted 15 September 2021, Available online 1 November 2021

– yuridik shaxslarning mol-mulkiga soliq solishning hozirgi tizimi kapital mablag‘lari va infratuzilmaga investitsiyalarni cheklaydi, shuningdek kapitalni talab qiladigan tarmoqlarning xarajatlarini ko‘paytirishga olib keladi;

Foydalanilgan adabiyatlar ro‘yxati

1. Mirziyoyev. Sh. M. Bosh maqsadimiz keng ko‘lamli islohotlar va modernizatsiya yo‘lini qat‘iyat bilan davom ettirish T. ; “O‘zbekiston”, 2020-yil 64-bet
2. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasini taraqqiyot strategiyasi”gi PF-60 28.01.2022sonli Farmon
3. Malikov T.S., Jalilov P.T., Byudjet-soliq siyosati: monografiya, O‘zbekiston Respublikasi Oliy va o‘rta mahsus ta‘lim vazirligi, Toshkent moliya instituti.-T.Akademnashr, 2011. – 472 b
4. Malikov T.S. Moliya: O‘quv qo‘llanma / O‘zbekiston Respublikasi Oliy va o‘rta maxsus ta‘lim vazirligi.-T.: “Iqtisod-moliya”, nashriyoti, 2018 y. – 268b
5. Patrick Kelly, Cassandra Rohland - The United States federal budget project - UMass Lowell, 1 University Avenue, Lowell, MA 01854, USA. Received 30 September 2015, Revised 14 September 2021, Accepted 15 September 2021, Available online 1 November 2021

PANDEMIYADAN KEYIN SOLIQ TIZIMINI TAKOMILLASHTIRISH BO‘YICHA ISLOHOTLAR TAHLILI

Mirzayeva Fotima Mirraximjonovna

*O‘zbekiston Respublikasi Davlat qo‘mitasi huzuridagi
Fiskal institut tayanch doktoranti*

***Annotatsiya:** Maqolada pandemiyada va keyingi soliq siyosatidagi o‘zgarishlar tahlil qilingan. O‘zbekiston Respublikasining adolatli soliq siyosati pandemiya ta’siri yumshatishdagi o‘rni raqamlarda keltirib o‘tilgan. Mavjud muammolar yuzasidan takliflar shakllantirilgan.*

***Kalit so‘zlar:** soliq siyosati, soliq ma‘murchiligini raqamlashtirish, elektron hisob faktura, soliq imtiyozlari.*

Tadqiqot mavzusining dolzarbligi. 2019 yil 14 dekabrda mamlakatimizda adolatli, soddalashtirilgan soliq siyosatini ko‘zda tutuvchi O‘zbekiston Respublikasining 599-sonli Soliq kodeksi to‘g‘risidagi qonuni imzolandi hamda 2020 yil 1 yanvardan kuchga kirdi. Ammo jahon miqyosida 2020 yil 16 martdan boshlangan koronavirus pandemiyasi nafaqat soliq sohasida yangi imtiyozlarni joriy qilish, balki amaldagi soliq tizimining qanchalik samarali ishlashiga e’tibor qaratishga sabab bo‘ldi. Koronavirus infeksiyasi ham milliy iqtisodiyotlarga, ham jahon iqtisodiy munosabatlarining butun tizimiga jiddiy zarba berdi, “katta karantin” fonida ishlab chiqarish, savdo va iste‘mol hajmini qisqarishi soliq tushumiga ham ta’sir ko‘rsatdi. Shu bilan birga, daromadga solinadigan to‘g‘ri soliqlarga nisbatan egri soliqlar tushumiga pandemiya kabi ofatlarning ta’siri kam ekanligi tasdiqladi.

Shu ma'noda pandemiyadan keyingi soliq siyosatidagi o'zgarishlar tahlili ilmiy jihatdan dolzarblik kasb etadi.

Mavzuga oid adabiyotlar sharhi. Ko'plab iqtisodchi olimlar va yetakchi mutaxassislar tomonidan pandemiyaning iqtisodiy oqibatlarini yumshatishda fiskal siyosatning ahamiyati bo'yicha ilmiy izlanishlar olib borildi. D. Alm va boshqalar¹ COVID-19 kontekstidagi soliq siyosati fuqarolar tomonidan qanday qabul qilinishi, baholanishi va ularning xatti-harakatlariga qanday ta'sir qilishini ko'rib chiqadi. Ilmiy ishda OECD ma'lumotlari asosida 120 ta davlatning soliq choralari tahlil qilinadi, turli soliqlar: QQS, daromad solig'i, jismoniy shaxslardan olinadigan daromad solig'i va boshqalardagi o'zgarishlar ko'rib chiqiladi, iste'mol va investitsiya faolligini rag'batlantirish bo'yicha soliq siyosati chora-tadbirlari samaradorligi baholanadi.

D. Inkxausle² Avstraliyaning moliyaviy siyosatini dinamik modellardan foydalangan holda, bir vaqtning o'zida byudjet xarajatlarini ko'paytirish va soliqlarni kamaytirishni o'rganadi. Muallif bu borada kovid pandemiyasi tugagandan so'ng ikkita muhim yo'lni tavsiya qildi. Birinchidan, ishlab chiqarishni rag'batlantirishda soliqlarni kamaytirishdan ko'ra xarajatlarni oshirish samaraliroqdir. Ikkinchidan, xarajatlar va soliqlarning bir vaqtning o'zida o'sishi ushbu siyosat ishlab chiqarishni ko'paytirish va o'rta muddatli istiqbolda davlat qarzini kamaytirish potentsialiga ega ekanligini ko'rsatadi, bu COVID-19dan keyingi moliyaviy siyosatni loyihalash ahamiyatli hisoblanadi.

Yu Mei Guo va Yun Rui Shi³ umumiy muvozanat modeliga asoslanib, Xitoyda 2018–2019-yillarda QQS stavkasini pasaytirish bo'yicha islohotlar amalga oshirilayotgan paytda pandemiya sharoitida mahalliy darajadagi fiskal yuzaga keldi. Xitoy hukumati tajribasi va XXR olimlarining so'nggi yillarda amalga oshirilgan ishlanmalaridan boshqa mamlakatlar ham foydalanishi mumkin. Xitoyning federal va mahalliy darajasida iqtisodiyotga va fiskal yukga, QQS stavkasini pasaytirishga ta'sirini o'lchash uchun mualliflar 42 ta sanoat uchun milliy ekonometrik modelni yaratdilar. Pandemiya natijasida federal va mahalliy byudjetlarga barcha soliqlar, shu jumladan QQS bo'yicha tushumlar kamaygan; umumiy ishlab chiqarishning qisqarishi; mahalliy darajada fiskal bosimning kuchayishiga olib keldi. Ilmiy izlanishlarida QQSni pasaytirish siyosati pandemiya bilan bog'liq qiyinchiliklarni yengish uchun muhim bo'lgan ta'minot iqtisodiyoti sohasidagi tarkibiy islohot kontekstidagi zarurat ekanligi haqida xulosa qilinadi. Shu sababli, Xitoyning COVID-19 davrida va undan keyin tuzilmaviy va siklik qarama-qarshiliklarini hisobga olgan holda QQS

¹ Alm J., Blaufus K., Fochmann M., Kirchler E., Mohr P. N. C., Olson N. E., Torgler B. Tax policy measures to combat the sars-cov-2 pandemic and considerations to improve tax compliance: a behavioral perspective // FinanzArchiv. 2020. N 76 (4). P. 396–428. DOI: 10.1628/fa-2020-0014.

² Inchauspe J. Fiscal policy dynamics under a consolidation constraint: evidence from a signrestricted SVAR with orthogonalized business cycle and monetary policy for Australia // Applied Economics. 2021. 53:34, 3992-4016 OI: 10.1080/00036846.2021.1893894.

³ Guo Y. M., Shi Y. R. Impact of the VAT reduction policy on local fiscal pressure in China in light of the COVID-19 pandemic: A measurement based on a computable general equilibrium model // Economic Analysis and Policy. 2021. N 69. P. 253–264. DOI: 10.1016/j.eap.2020.12.010.

islohotini chuqurlashtirish, shu bilan birga, uzoq muddatli soliqlarni kamaytirish va tariflarni qisqartirish uchun fiskal xavflardan qochish va fiskal barqarorlikni saqlash juda muhimdir.

Rus mutaxassisleri M.Lyutova va boshqalar¹ soliq siyosati iqtisodiyotni tiklashga yordam beradi, degan qarashni ilgari surdilar. Buning uchun soliq tizimlari ma'muriyat nuqtai nazaridan juda sodda bo'lishi kerak. Murakkab soliq qonunlari va ma'murchilik yo'qotishlarga olib keladi - va endi biz iqtisodiy o'sishni qayta boshlash uchun qimmatli moliyaviy resurslar haqida gapiramiz. Ikkinchidan, iqtisodiy rivojlanish uchun soliq imtiyozlaridan foydalanish lozim. Misol uchun, eksportini diversifikatsiya qilish muammosiga duch kelayotgan tabiiy resurslar eksportiga qaram davlatlar ko'proq texnologiyaga asoslangan tarmoqlarga soliq imtiyozlari berishi va maqsadli soliq imtiyozlarini bekor qilish orqali birlamchi sektor uchun soliq qo'llab-quvvatlashini kamaytirishi mumkin. Soliq siyosati iqtisodiy rivojlanish uchun resurslarni safarbar qilishning yagona vositasi emas, deb ta'kidlaydi mualliflar. Moliya tizimi ham xuddi shunday muhim rol o'ynaydi: agar u samarali faoliyat ko'rsatsa, u orqali moliyaviy resurslar eng samarali tarmoqlarga investitsiyalarga yo'naltiriladi.

Muammoni hal qilish yo'llari. Pandemiya iqtisodiy oqibatini yumshatish maqsadida davlat tomonidan 2020-yil 1-iyulga qadar iste'mol tovarlari bundan mustasno, barcha tovarlarni olib kirishda undiriladigan bojxona to'lovlari va aksiz solig'i to'lash muddati kechiktirildi. 1 iyuldan boshlab barcha xo'jalik yurituvchi subyektlar uchun moddiy va boshqa resurslarni sotib olishda to'langan QQSning bir qismini ("kirish" QQS) qaytarish mexanizmi joriy etildi.

O'zbekiston rasmiylarining ta'kidlashicha, bu juda samarali chora: bu 2020-yilning uchinchi choragida tadbirkorlarga aylanma mablag'lar ko'rinishidagi qariyb 700 milliard so'm (67 million AQSh dollari)ni saqlab qolish imkonini berdi.

Soliq imtiyozlari va yengilliklarga qaramay, ikki marta joriy qilingan blokirovkalar tufayli bir necha tadbirkorlik subyektlari faoliyatini to'xtatishga majbur bo'ldi.

Aytish kerakki, pandemiya sababli soliq ma'murchiligini raqamlashtirish jadallashdi. Raqamlashtirish vositalari joriy etilgandan so'ng soliq organlariga tomonidan qo'shilgan qiymat solig'i bo'yicha Davlat byudjetiga 1,4 trln. so'm miqdorida zarar yetkazilganini aniqlash imkonini berdi².

Soliq xavfini aniqlovchi dasturiy ta'minot orqali xavf darajasiga ko'ra, Soliq kodeksi va me'yoriy-huquqiy hujjatlar doirasida choralar ishlab chiqilgan bo'lib, adolatli zamonaviy soliq ma'muriyatchiligini shakllantirishga olib keldi.

Soliq tizimini raqamlashtirish, inson omilisiz xizmat ko'rsatish byudjet barqarorligiga olib keladi. Soliq to'lovchilar joylashgan joyidan qat'i nazar, bugungi kunda soliq hisoboti shakllarini, shuningdek, ularning arizalarini

¹ Electron manba: <https://econs.online/articles/blogs/nalogi-posle-covid-19-predprimatel'skiy-bum/>

²<https://review.uz/post/nalogove-organ-novogo-vremeni-cherez-pandemiyu-k-cifrovizacii-nalogovogo-administrirvaniya>

qisqartirish (15 dan 11 taga) va soddalashtirishni davom ettirgan holda 45 turdagi interaktiv va elektron xizmatlardan foydalanish imkoniyatiga ega. Hisobotlar, deklaratsiyalar, elektron hisob-fakturalar, elektron shartnomalar yuboriladi. 2020-yil davomida soliq to'lovchilar yaratilgan xizmatlardan 700 million martadan ortiq foydalanganlar.

Har kuni yetkazib beruvchilar va xaridorlar o'rtasida minglab schyot-fakturalar, ishonchnomalar, bajarilgan ishlar to'g'risidagi guvohnomalar, yo'l varaqalari va boshqa hujjatlar o'tadi. Ilgari birlamchi hujjatlarni rasmiylashtirish, schyot-fakturalarni yetkazib berish va o'tkazish 3 kundan 10 kungacha davom etardi. Endi elektron hisob-fakturani yaratish va uni hatto eng uzoqdagi hamkorlarga yuborish uchun bir necha daqiqa vaqt ketadi. Elektron hisobvara-fakturalar tizimi ko'p mehnat talab qiladigan, ko'p vaqt talab qiluvchi vazifalarni tezroq, arzonroq, qulayroq va vositachilarsiz hal qilish imkonini berdi.

Harakatlar strategiyasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Davlat dasturida soliq ma'muriyatchiligini raqamlashtirish ham belgilangan.

Ayrim turdagi mahsulotlarni identifikatsiya qilish orqali majburiy raqamli markalash ishlari olib borilmoqda. Markalash kontrafakt mahsulotlarga qarshi kurashda muhim vositadir. Halol ishlab chiqaruvchilar o'zlarining biznes jarayonlari samaradorligini oshiradilar va o'z mahsulotlarini yakuniy iste'molchiga real vaqt rejimida yetkazib berishni vizual kuzatishlari, shuningdek, keyingi ishlab chiqarishni rejalashtirishlari mumkin.

Ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar. Soliq sohasida malakali xodimlarni ko'paytirish dolzarb muammo sanaladi. Bundan tashqari, soliq sohasida onlayn xizmat ko'rsatish yo'lga qo'yilgan bir vaqtda bu borada dasturiy ta'minotni takomillashtirish lozim.

Inqirozdan chiqish yo'lida soliqqa tortish va soliq ma'muriyatchiligining muqobil variantlarining turli prognozli stsenariylari modellarini ishlab chiqish va o'rta va uzoq muddatli istiqbolda tegishli davlatda istalgan iqtisodiy o'sish darajasiga erishish zarurati mavjud. Mavjud yondashuvlar asosida modellashtirishda, shu jumladan byudjet tizimiga soliq tushumlarining prognoz variantlarini hisoblashning bir qismi sifatida nafaqat soliq omilini hisobga olish, balki soliq innovatsiyalarining muqobil variantlarini baholash imkonini beradigan yangi modellarni taklif qilish kerak.

Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati

1. O'zbekiston Respublikasi Soliq kodeksi.
2. Alm J., Blaufus K., Fochmann M., Kirchler E., Mohr P. N. C., Olson N. E., Torgler B. Tax policy measures to combat the sars-cov-2 pandemic and considerations to improve tax compliance: a behavioral perspective // FinanzArchiv. 2020. N 76 (4). P. 396–428. DOI: 10.1628/fa-2020-0014.
3. Inchauspe J. Fiscal policy dynamics under a consolidation constraint: evidence from a signrestricted SVAR with orthogonalized business cycle and monetary policy for Australia // Applied Economics. 2021. 53:34, 3992-4016 OI: 10.1080/00036846.2021.1893894.

4. Guo Y. M., Shi Y. R. Impact of the VAT reduction policy on local fiscal pressure in China in light of the COVID-19 pandemic: A measurement based on a computable general equilibrium model //Economic Analysis and Policy. 2021. N 69. P. 253–264. DOI: 10.1016/j.eap.2020.12.010.

<https://econs.online/articles/blogs/nalogi-posle-covid-19-predprinimatelskiy-bum/>
<https://review.uz/post/nalogove-organ-novogo-vremeni-cherez-pandemiyu-k-cifrovizacii-nalogovogo-administirovaniya>

WAYS TO IMPLEMENT OPTIMIZED FISCAL POLICIES IN PROMOTING ECONOMIC GROWTH

Allayarov Suxrob Rustamovich

*Associate Professor in “Finance” department, PhD.
Tashkent Institute of Finance*

Annotation. *The article discusses the optimization of fiscal policy on the example of the economy of the Republic of Uzbekistan. In order to achieve economic growth and development of the economy, it is necessary to use measures to stimulate and increase the effectiveness of tax policy, in particular the tax on land use.*

Key words: *fiscal policy, tax burden, optimization, economic growth.*

Introduction. In the world, the most important indicator in assessing the results of economic activity of any given state is the level of economic growth. Globally, "in 2021, the rate of economic growth was almost 4.7 percent compared to the previous year.¹" Since the fiscal base and the search for its untapped opportunities are of great importance in ensuring economic growth, financial, tax, investment, and innovation policies are aimed at performing precisely the fiscal function. Therefore, the need to develop organizational and methodological aspects of ways to implement an optimized fiscal policy in stimulating economic growth based on international experience further increases the relevance of this problem in the modern process of globalization.

Literature review. The theoretical and practical aspects of the implementation of an optimized fiscal policy in stimulating economic growth have been studied in detail in the scientific works of major foreign scientists-economists, such as D.J. Stewart, J.C. Mill, W. Senior, J. B. Say, T. Malthus, A. Marshall, A. Smith, D. Ricardo, S. Lawrence, R. K. Merton, G. M. Markowitz, E. L. Nyman, J. Robinson, J. Soros, L. P. Hansen, Yu Fama, W.F. Sharp, J. Schwager, K. Schweiser, R. Schiller, E. Heckscher, R. Harrod, E. Domar, R. Solow, B. Garrett, G. Gereffy, R. Kaplinsky, M. Lorenz, P. Maskell, S. Resenfeld, M. Simaguti, M. Storper, E. Schmitz, M. Enright, E. Reinert, H. Richardson, J. Friedman, C. Freeman, P. Haggett, T. Hagerstrand, M. Porter, J. Schumpeter².

¹ <https://news.un.org/ru/story/2021/03/1399092>

² Schumpeter J. The theory of economic development / Per. from German: - M.: Progress, 1982 - 455 p.; Hayek F.A. Individualism and Economic Order / F.A. Hayek

Among the scientists of the CIS countries, A.V. Bryzgalin, I.V. Gorsky, I.V. Karavaeva, T.E. Totikova, S. Merzlyakov politicians.

Main part. In modern conditions, when there is a tendency for the growth of social functions and budgetary obligations of the state, in the model of the Concept of ensuring an optimized fiscal policy in stimulating economic growth in the Republic of Uzbekistan, recommended by the candidate for a degree, the main attention is paid to ensuring the effective execution of the state budget by sources of formation of the revenue base and improving the possibilities of increasing them in establishing budget prospects.

The basis of this model in the context of the growth of social functions and budgetary obligations of the state is, first of all, the issue of correct forecasting and the formation of its financial foundations, as well as the factor of stimulating investment activity in the future. In ensuring the successful implementation of the tasks set in this model, such foundations are important as the implementation by the state of a perfect, stable tax, budget, interest rate policy, the creation and protection of legal, economic and property guarantees to stimulate investment activity.

Tax factors of state fiscal policy and their effective management as one of the effective means of the state to regulate economic processes are a set of measures based on improving the long-term system of economic, legal and organizational control system in the field of taxation.

The issues of improving the taxation system play an important role in the composition of effective measures of the optimized fiscal policy of the state in stimulating economic growth. In this regard, it became necessary to revise the current tax rates, on the one hand, having high fiscal significance, and on the other hand, in order to stimulate the economic growth of enterprises in the industry and the tax burden, these measures can now act as one of the most important fiscal instruments of the state. As effective measures of optimized fiscal policy of the state in stimulating economic growth, we have developed two proposals for improving taxation practices:

The proposal to improve the taxation of the mining industry is reflected in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-4555 dated December 30, 2019. As a result of this, starting from 2020, the tax rates for the use of mineral resources for gold and silver have been reduced from 25% to 20%, and from 2021 to 15%, as well as taxation of the profits of these enterprises based on the level of profitability, which made it possible to leave additional funds for investment.

As evidenced by the results of the analysis, in recent years, both the absolute value of tax revenues for the use of subsoil and the change in the share in tax revenues have grown significantly.

Table 1**Revenues from taxes for the use of subsoil**

Years	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Revenues from taxes for the use of subsoil	2514,5	2517,7	3474,1	8424,7	14692,8	16417,1
Change in share in tax revenues (in%)	6,9	6,1	7,0	10,7	13,1	12,3

As can be seen from the data in Table 2, in Uzbekistan the absolute value of tax revenues for the use of subsurface resources in 2020 amounted to 16417.1 billion soums and compared to 2015 increased by 13902.6 (16417.1-2514.5) billion soums. or almost 6.53 times. In the change in the share of tax for the use of subsurface resources in 2015-2020 in the structure of tax revenues, if in 2015-2016 there was a downward trend (this indicator decreased from 6.9% to 6.1%), then in 2017-2019 there was an upward trend (this indicator changed 7.0% to 13.1%), and in 2020 there was a partial decline, that is, the share decreased by 0.8 percent.

The need to revise the system of resource taxes in the development of fiscal policy to stimulate economic growth in the Republic of Uzbekistan has been adopted for use by the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan. By improving the system of resource taxes, on the one hand, it will ensure the attraction of additional revenues to the state budget, and on the other hand, producers will be stimulated for the efficient use of resources.

As the results of the analysis confirm, in recent years, the absolute value of revenues from resource taxes and the change in their share in tax revenues has increased significantly (Table 3).

Table 2**Dynamics of revenue from resource taxes for 2015-2020 (in billion soums)¹**

Years	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Resource tax receipts	4816,1	5306,2	6867,4	12663,4	19680,7	21256,9
Share in the structure of tax revenues of the state budget (in%)	13,2	12,9	13,8	16,0	17,5	16,0

As can be seen from the data in Table 3, in Uzbekistan, the absolute value of receipts from resource taxes in 2020 amounted to 21256.9 billion soums and, compared to 2015, increased by 16440.8 (21256.9 -4816.1) billion soums, or almost 4.4 times. For the period 2015-2020 in the change in the share of resource taxes in tax revenues in 2015-2016, there was a downward trend (this indicator decreased from 13.2% to 12.9%), and in 2017-2019 there was an upward trend (this indicator changed from 13, 8% to 17.5%), in 2020 there was a decrease again, their share was 16 percent.

¹ Data of reports of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan.

As you know, the state fiscal base, which forms the basis for the fiscal devaluation policy pursued in our country since 2019, is mainly based on VAT revenues, which also required the adoption of prompt measures to reduce the negative impact of this circumstance on the tax burden, VAT administration, opportunities economic growth. In this regard, in the practice of administering VAT, the use of certain simplifications for taxpayers is a vital necessity. Therefore, we will pay attention to the analysis of the dynamics of VAT receipts in recent years for the republic as a whole (Figure 1).

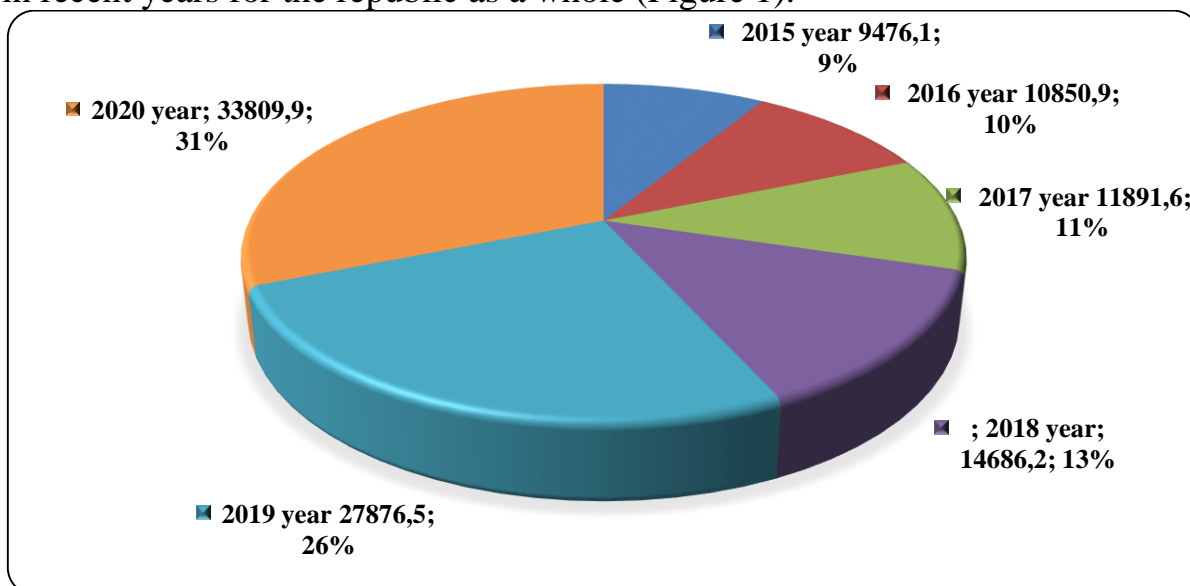


Figure 1. Dynamics of VAT receipts for 2015-2020 (in billion UZS)¹.

According to the data in Figure 4, in Uzbekistan in 2020, the absolute value of VAT receipts amounted to 31,177.4 billion soums and compared to 2015 increased by 20,326.5 (31,177.4-10850.9) billion soums, or almost 2 , 87 times.

In this dissertation research, in order to prevent a decrease in working capital, which is a source of economic growth of enterprises, our proposal for the introduction of a system for the return of value added tax paid when purchasing real estate and fixed assets is reflected in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-4555 dated December 30, 2019.

As a result of the introduction of this proposal into practice, by the end of 2020, it is expected to return funds to enterprises in the amount of about 900 billion soums.

From a theoretical point of view, the issues of increasing the efficiency of fiscal policy and improving the tax system are an indirect method of state regulation of the economy, which is aimed at achieving the goals of ensuring macroeconomic stability, high rates of economic growth by balancing the mutual financial interests of the state and taxpayers. That is why in recent years the issues of increasing the efficiency of the fiscal policy pursued in our country and improving the tax system are focused, first of all, on such reforms of strategic

¹ Data of reports of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan.

importance as reducing the tax burden, widespread use of effective tax administration tools and simplifying the tax system.

The main idea of the new tax concept, which has been introduced in our country since 2019, provides for a reduction in the tax burden, the use of a simplified and stable tax system, and in these conditions, in order to ensure an effective tax policy of the state, it is necessary to “further stimulate conscientious (disciplined) taxpayers”, “legalize income and a decrease in the share of the "shadow economy", mutual coordination and harmonization of proportions in tax relations in a new system of communication between tax authorities and taxpayers, based on "growth in cooperation".

In the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No.UP-5468 "On the concept of improving the tax policy of the Republic of Uzbekistan" dated June 29, 2018, in ensuring the stability of tax policy, the need to develop its strategy and tactics is established. To accomplish this task, the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. PD(Presidential Decree)-4389 "On additional measures to improve tax administration" dated July 10, 2019 was adopted and the "Strategy for improving tax administration" was approved¹. Also, according to this decree, the main tasks and directions of the "Strategy for improving tax administration" have been established.

Conclusion. Based on the rich positive experience of the world fiscal practice, with the effective organization of ways to implement an optimized fiscal policy in stimulating economic growth in our country, it is appropriate to use the model of “fiscal devaluation policy based on tax optimization and risk minimization”. In this regard, the practice of fiscal devaluation of the tax revenue base, which began in 2019 in our country, based on value added tax instruments, can be explained by this very need.

The task of the present time is to develop new criteria and indicators, methodology for their use, which are of great importance in ensuring the mutually coordinated activities of budgetary and tax directions of fiscal policy.

At the same time, based on the analysis of the current methodology for determining the directions and factors of state fiscal policy in stimulating economic growth, it is necessary to develop an assessment method taking into account the factor and effective aspects of state fiscal policy in stimulating economic growth in order to determine the effective use of opportunities determined by such factors as financial, tax , budgetary, government and corporate governance and effective government performance.

In general, the above proposals and practical recommendations will make it possible to achieve the effect of an optimized fiscal policy in stimulating economic growth, as provided for in the Action Strategy for the Further Development of the Republic of Uzbekistan.

¹ Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No.-4389 "On additional measures to improve tax administration" dated July 10, 2019

List of used literature

1. Аллаяров С., Набиев Е., Аллаяров С. Амануллаева Ю. (2020) Пути улучшения налогового механизма для обеспечения финансовой безопасности страны //International Journal of Advanced Science and Technology. – 2020. – Т. 29. – № 7. – С. 7849-7855.
2. Аллаяров С., Аллаяров С., Юлдашева У., Маджидов Н. (2020). Оценка эффективности результатов бюджетной политики Республики Узбекистан. Международный журнал передовых наук и технологий, 29(7), 7920-7926.
3. Сатторов Б. К., Аллаяров С. Р. Развитие экономики Узбекистана в условиях мировых интеграционных процессов //Наука, техника и образование. – 2017. – Т. 1. – №. 5 (35). – С. 98-100.
4. Аллаяров С. Р., Кандахарова Ш. Н. Перспективы эффективного использования бюджетных средств в управлении государственными финансами //Столица науки. – 2021. – Т. 3. – С. 4.
5. Аллаяров С. Р., Зайнитдинов С. М. Ў. Иқтисодий ўсишга таъсир кўрсатувчи омиллар ва уларнинг таснифи //Science and Education. – 2021. – Т. 2. – №. 11. – С. 1156-1169.
6. Аллаяров С. Р., Мардонов Ш. Х., Абдурахимова Г. М. Ретроспективный и целеориентированный подходы к оценке эффективности фискальной политики //Экономика и социум. – 2020. – №. 4. – С. 138-147.
7. Аллаяров С. Теоретическое исследование оптимальной фискальной и денежно-кредитной политики для стимулирования экономического роста // Научный журнал финансов и бухгалтерского учета. – 2018. – Т. 9. – No 8. – С. 206-212.

MAHALLIY BYUDJETLAR SOLIQLI DAROMAD BAZALARINI MUSTAHKAMLASH BILAN BOG‘LIQ MUAMMOLAR

PhD Soatova Nodira Boboxanovna

“Moliya-kredit” kafedrasi, Toshkent moliya instituti

Yurtimizning taraqqiyoti, ertangi kuni biz bugun qilayotgan amaliy ishlarga, ko‘rayotgan choralarga bevosita bog‘liq. Shu bois davlatimizning yangi taraqqiyot bosqichida har doimgidan ko‘ra ko‘proq ishlashimiz, yangidan-yangi g‘oya va tashabbuslar ustida bosh qotirishimiz kerak. Hududlar xususan tumanlarimiz byudjeti taraqqiyoti mamlakat iqtisodiyoti asosini tashkil qiladi. Shuningdek iqtisodiy taraqqiyot mamlakatning nafaqat markaziy boshqaruv organlari, balki eng quyi bo‘g‘inlarning ham iqtisodiy jihatdan oyoqqa turishi, mustaqil ravishda taraqqiy etishiga chambarchas bog‘liq. Mustaqil Davlatchiligimiz tarixida ilk marotaba qilgan Murojaatnomasida¹ mahalliy hokimlik organlarining bugungi holatiga xolisona baho berilgani, Prezidentimiz ular haqida so‘z yuritir ekan, “mahalliy hokimlik organlari oddiy masalalarni hal etishda ham vakolatga ega bo‘lmasa, buni qanday tushunish mumkin?” degan savolni ko‘ndalang qo‘ygani bejiz emas. Mahalliy hududlarning iqtisodiy tomondan mustaqil faoliyat olib borishlari ularning o‘z daromadlar manbai mavjudligi bilan belgilanadi, mahalliy ya’ni tuman byudjetlarining o‘z

¹O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi. 22.12.2017y.

daromadlarini shakllantirish va bu daromadlardan o'z xarajatlarini to'liq amalga oshira olish salohiyati mahalliy byudjetlarining davlat byudjeti oldidagi ahamiyatini belgilaydi. Mahalliy byudjetlar o'z hududida turli yo'nalishdagi vazifalarini hal qilish uchun yetarli bo'lgan moliyaviy mablag'ga ega bo'lishlari kerak.

Hozirgi kunda mahalliy byudjetlarni shakllantirishdagi tizimli va tashkiliy muammolar mavjud. Tizimli va tashkiliy muammolar hududlarning moliyaviy imkoniyatlariga bevosita bog'liqdir. Moliyaviy imkoniyatlar hududning tabiiy sharoitlariga, ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish darajasiga, hududning xo'jalik tuzilish va ixtisoslashuviga va mamlakat mehnat taqsimotidagi mavqeiga va boshqa bir qator omillarga bog'liqdir.

Mamlakatimizning rivojlanish strategiyasida alohida e'tibor qaratilayotgan jihat ham aynan mahalliy hududlarning mustaqilligini oshirish va daromadlar bazasini kengaytirish masalasidir.

O'zbekiston Respublikasida mahalliy byudjetlarining mustaqilligini oshirish masalalarini o'rganar ekanmiz, avvalo hududning iqtisodiy rivojlanishini o'sishini ta'minlashga erishmog'imiz lozimdir. Hududlar moliyaviy resurslar salohiyatini oshishi mahalliy byudjetlar barqarorligini ta'minlashning muhim omillaridan biri hisoblanadi.

Mahalliy byudjetlar daromadlarini umumdavlat soliqlari hisobiga shakllantirilishi ular xarajatlarini mahalliy byudjetlarning birlamchi daromad manbai hisoblangan mahalliy soliqlar va yig'imlar hisobiga moliyalashtirish imkoni yo'qligi bilan ifodalanadi. Shu o'rinda, ta'kidlash lozimki, mahalliy hokimiyat organlarining o'zlariga bevosita biriktirilgan mahalliy soliqlar va yig'imlar bo'yicha vakolatlarining cheklanganligi sharoitida, umumdavlat soliqlaridan ajratmalar amalga oshirilishi ularda o'z daromadlari bazasini mustahkamlashdagi vakolatlarini yanada cheklab qo'ymoqda. Shuning bilan birgalikda, mahalliy byudjetlar daromadlarini shakllantirishning subvensiya berish tizimining mavjudligi ularni yuqori byudjetga tob'eligini bildiradi. Bu esa iqtisodiyotni erkinlashtirish sharoitida mahalliy hokimiyat organlarining erkinligini ta'minlashga qaratilgan davlat siyosatini to'liq ro'yobga chiqarish imkonini bermaydi.

Hududlar daromadlarini oshirish borasida nafaqat soliqlar va tushumlar, shu bilan birgalikda xorijiy mamlakatlar tajribasida mavjud boshqa amaliyotlarni ham joriy etish maqsadga muvofiqdir. Masalan, O'zbekistonda mahalliy davlat boshqaruvi organlariga qimmatli qog'ozlar emissiyasi qilishga yoki mahalliy hududlar doirasida qarz mablag'raini jalb qilish amaliyotini joriy etish lozimdir, ya'ni mahalliy boshqaruv organlarini qimmatli qog'ozlar bozori ishtirokchisiga aylantirishdir. Bu amaliyotni joriy etilishi orqali maqsadli dasturlarni va o'z xarajatlarini o'zi mustaqil moliyalashtirish imkoniyati oshirishi mumkin. Masalan, Rossiya Federatsiyasida ushbu amaliyot joriy etilgan bo'lib, mahalliy hokimiyat organlari tomonidan o'z mablag'lari hisobidan qimmatli qog'ozlar

emissiyasi amalga oshiriladi¹. Qarz majburiyatlarining ruxsat etilgan miqdori mahalliy byudjet xarajatlarining 15 foizidan oshmasligi lozim. Bu borada qaror qabul qilish mahalliy o'zini-o'zi boshqarish organlariga berilgan. Biroq Rossiya federatsiyasining qonunlardan chetlashmagan holda faoliyat olib boriladi. Bunda yana bir xususiyat namoyon bo'ladiki, davlatning majburiyatlari va mahalliy hokimiyatlarning majburiyatlari alohidadartibda belgilangan. Davlat mahalliy hokimiyat majburiyatlari uchun javobgarlikni o'z zimmasiga olmaydi².

O'zbekistonda ham mahalliy hokimlik organlariga ham qimmatli qog'ozlar (masalan, mahalliy hokimiyat organlari obligatsiyalari) emissiyasiga ruxsat etilishi, shuningdek emissiya qilingan qimmatli qog'ozlar xarid qiluvchilar uchun soliq imtiyozlarini joriy etish. Bu amaliyot joriy etilishi mahalliy hududlarga berilayotgan mustaqilliklarni oshirib, ularning o'z daromadlarini oshirishga nisbatan imkoniyatlarini ko'paytiradi. Yana bir jihat, byudjet qonunchiligimizga ko'ra moliya yili davomida mahalliy byudjet xarajatlariga 10% gacha o'zgartirish huquqi mahalliy hokimliklar ixtiyorida bo'ladi.

Moliya yili davomida mahalliy byudjetdan qilinadigan xarajatlarga o'zgartirish kiritishni Moliya vazirligining aralashuvisiz to'laligicha hududlarga berilishini lozim. Bunda o'zgartirishlarni moliyalashtirish manbalari mahalliy byudjetlarning prognozda ko'rsatilmagan qo'shimcha daromad manbalari hisobiga amalga oshirilish belgilanishi ularning mustaqilligini oshiruvchi faktorlardan biri bo'lsa, mahalliy hokimliklar tomonidan yangi daromad manbaini topish va daromad bazasini kengaytirishga xarakatlantiradi.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

Тошматов Шахбоз Шавкат угли

Магистрант группы ДМХМ-4

Научный руководитель: **доц. Б.И.Нурмухамедова**

кафедра «Финансы» Ташкентский

финансовый институт

Система управления государственным долгом Республики Узбекистан представляет собой следующую совокупность *основных мероприятий*:

– разработка программы заимствований на планируемый год и последующий среднесрочный период, которая является выражением экономической политики государства в отношении сложившихся государственных долговых обязательств;

¹Под ред. В.Б.Зотова. Система муниципального управления: Учебник (3-е изд., перераб. и дополн. //Питер Пресс, 2017. – С. 384.

²Под ред. В.Б.Зотова. Система муниципального управления: Учебник (3-е изд., перераб. и дополн. //Питер Пресс, 2017. – С. 384.

- определение процедуры принятия основных параметров государственного долга на очередной год;

- исполнение принятой программы управления государственным долгом в течение планового года.

Основные задачи, решение которых необходимо для достижения целей управления государственным долгом:

- своевременность и полнота формирования источников финансирования дефицита бюджета;

- проверка эффективности и целевого использования привлекаемых денежных средств в целом и по видам применяемых финансовых инструментов;

- осуществление контроля за соблюдением предельного значения и структуры государственного долга;

- контроль за ходом исполнения долговых обязательств государства прошлых лет;

- контроль за эмиссией ценных бумаг и их размещением с учетом необходимой обеспеченности денежной массой в наличном обороте и на депозитах;

- экспертиза проекта государственного бюджета и контроль за его исполнением;

- осуществление контроля за изменением структуры и объема государственного долга;

- экспертиза проектов законов, других нормативных правовых актов органов государственной власти, влияющих на формирование, обслуживание и погашение государственного долга.

Ключевой целью долгового управления является баланс между минимизацией бюджетного риска и минимизацией стоимости обслуживания долгов. Несмотря на то, что управление госдолгом фактически направлено на регулирование двух ключевых параметров, характерных для любых финансовых инструментов – *риска и доходности* (то есть в случае долга – издержек обслуживания), конкретные его цели достаточно сложно четко разграничить. С одной стороны, если поставить в качестве целевой установки минимизацию стоимости обслуживания, очень велик риск того, что в погоне за этой целью власти начнут выпускать не те обязательства, которые действительно необходимы, а те, которые в данный момент лучше воспринимаются рынком.

Однако если в качестве другой крайности установить минимизацию рисков со стороны госдолга, то в пределе это будет означать полный отказ от использования заимствований. Вопреки достаточно распространенному мнению, полное отсутствие госдолга – это не самое лучшее положение вещей в государственных финансах, особенно если речь идет о развивающейся стране.

На практике в качестве ключевой цели долгового управления чаще всего называют *баланс между минимизацией бюджетного риска и минимизацией стоимости обслуживания долгов.*

Управление государственным долгом является составной частью бюджетной политики. В свою очередь, бюджетная политика является составной частью социальноэкономической политики государства. Основные параметры и приоритеты бюджетной политики устанавливаются в бюджетных посланиях Президента, прогнозах социально-экономического развития страны, Основных направлениях фискальной (бюджетной и налоговой) политики и иных документах, на основе которых составляется и утверждается государственный бюджет.

Система управления государственным долгом непосредственно связана с бюджетным процессом, поскольку долговая политика и система управления государственным долгом непосредственно влияют на формирование бюджетной политики.

Политика в области управления государственным долгом и сама система управления долгом являются необходимыми условиями для формирования обоснованной бюджетной политики и нормального функционирования бюджетного процесса.

Упомянутая выше взаимосвязь определяет необходимость совершенствования и реформирования системы управления государственным долгом как одного из основных элементов формирования и реализации бюджетной политики.

В целом, долговая политика при умелом использовании представляет собой достаточно мощный инструмент макроэкономической политики. Для эффективного применения этого инструмента необходимо создать стройную систему долгового управления, важными элементами которой являются *надлежащий учет и оценка собственных обязательств.*

Активная долговая политика подразумевает постоянную работу со всеми кредиторами и категориями долга, усиление взаимодействия различных ветвей власти и проведение ими энергичных действий в этой области.

Активная долговая политика также связана с учетом геополитических факторов, использованием возможностей международных политических и финансовых институтов, творческим применением мирового опыта.

Главными целями активной долговой политики должно быть решение следующих задач:

- улучшение качества долга за счет снижения стоимости его обслуживания, совершенствования структуры;
- обеспечение стабильного обслуживания как внешних, так и внутренних обязательств страны при любой кризисной ситуации;
- содействие достижению инвестиционного кредитного рейтинга и его дальнейшему повышению, что не только обеспечит удешевление новых

заимствований для государства и частных структур, но и будет способствовать приливу новых прямых и портфельных инвестиций;

– гибкое реагирование на изменяющиеся условия внешнего и внутреннего финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

– обеспечение надежного механизма перевода заемных средств в инвестиции, ставящего реальные заслоны на пути их нецелевого использования. Дополнительные заемные средства должны привлекаться только для финансирования и кредитования приоритетных проектов и программ при условии их эффективного использования;

– усиление привлекательности долговых бумаг для широкого круга инвесторов, предотвращение резких колебаний их цены на мировых финансовых рынках;

– прогнозирование и избежание рисков, связанных со структурой долга, лучшее использование валютного фактора в снижении долговых выплат;

– максимальное использование для обслуживания долга дебиторской задолженности иностранных государств, то есть зарубежных финансовых активов, а также задолженности хозяйствующих субъектов по гарантированным государством валютным кредитам;

– более тесная координация государственной политики и политики внешних заимствований корпоративных структур, чтобы избежать ненужной конкуренции на финансовых рынках и рисков, связанных с возможным невыполнением корпоративных долговых обязательств;

– создание комплексной системы управления государственным долгом с участием органов государственной власти, которая позволит адекватно формулировать и реализовывать национальные интересы в этой сфере;

– совершенствование учета и мониторинга государственного долга, внедрение прогрессивных технологий по управлению долгом, позволяющих контролировать состояние долговой нагрузки экономики и отслеживать ход выполнения государственных обязательств в режиме реального времени.

MAHALLIY BYUDJETLAR SOLIQLI DAROMAD BAZALARINI MUSTAHKAMLASH YO‘NALISHLARI

PhD Soatova Nodira Boboxanovna

“Moliya-kredit” kafedrasi, Toshkent moliya instituti

Mamlakatimizning iqtisodiy jihatdan taraqqiy etishi mahalliy byudjetlarning moliyaviy mustaqilligi bilan bevosita bog‘liqdir, ushbu eng muhim jihatni e’tiborga olgan holda, mahalliy byudjetlarning daromadlari

bazalarini mustahkamlash, uning moliyaviy barqarorligini ta'minlash, mahalliy byudjetlar daromadlarini kompleks shakllantirish asosida subvensiyadan chiqarish iqtisodiy islohotlarning asosiy yo'nalishlaridan biri sifatida belgilab olindi.

Mahalliy byudjetlarning daromad bazalarini mustahkamlash masalalari muhokama etilayotgan vaziyatda soliqqa tortishning ob'ektiv zarurligi, afzalliklari e'tibordan chetda qolmasligi kerak. Har bir davlatning asosiy tamoyillaridan biri, vujudga kelish manbaidan qat'iy nazar, barcha soliqqa tortilishining zaruriyligidir yoki shu narsaning majburiyligidir. Bu tamoyil har bir davlat soliq tizimining asosiy negizini tashkil etadi. Bu tamoyilni shu davlat hududida faoliyat ko'rsatuvchi har bir xo'jalik yurituvchi sub'ekt, uy xo'jaliklari xususan soliq munosabatlarida ishtirok etuvchi barcha aholi qatlamlari buni to'lato'kis idrok etmog'i lozim. Yuqoridagi fikr mulohazalardan kelib chiqib, mahalliy byudjetlar solikli daromad bazalarini mustahkamlash masalalari, xususan, aksiyadorlik jamiyatlari sub'ektlari va uy xo'jaliklarining moliya-xo'jalik faoliyatini soliqqa tortishda davlat mahalliy boshqaruv idoralari o'ziga xos oraliq vazifasini amalga oshiruvchi sub'ekt sifatida ishtirok etadi.

Mamlakatimizning rivojlanish strategiyasida alohida e'tibor qaratilayotgan muhim jihat ham aynan mahalliy byudjetlarning mustaqilligini oshirishda solikli daromadlar bazasini kengaytirish hamda uni mustahkamlash masalasidir. Shu bilan birga, Prezidentimizning "2017-2021 yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishlari bo'yicha Harakatlar strategiyasi dasturni tasdiqlash to'g'risida"gi Farmoni¹da viloyatlar, tumanlar va shaharlarning kompleks va muvozanatli ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish, ularning salohiyatidan samarali va optimal foydalanish bo'yicha quyidagi vazifalar belgilandi:

- ijtimoiy-iqtisodiy jadal rivojlanishi, xalqning turmush darajasi va daromadlarini oshirish uchun har bir hududning tabiiy, mineral va xom ashyo, sanoat, qishloq xo'jaligi, turizm va mehnat salohiyatidan kompleks va samarali foydalanishni ta'minlash;

- hududlar iqtisodiyotini modernizatsiya va diversifikatsiya qilish masshtablarni kengaytirish hisobiga hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish darajasidagi farqini kamaytirish, eng avvalo sanoat va eksport salohiyatini o'stirish yo'li bilan qiyoslangan tuman va shaharlarni jadal rivojlantirish;

- subvension tuman va shaharlarni kamaytirish, sanoat va xizmatlar ko'rsatish sohasini jadal rivojlantirish hisobiga mahalliy byudjetlarning daromad bazasini kengaytirish;

Davlatimiz rahbari tomonidan belgilab berilgan dasturda mahalliy byudjetlarning daromad bazalarini mustahkamlash, iqtisodiy salohiyatini oshirish hamda hududiy rivojlanish asosiy maqsad qilib belgilangan.

¹O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 7 fevraldagi «O'zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo'yicha Harakatlar strategiyasi to'g'risida»gi PF-4947-son Farmoni.

Mahalliy soliqlar va yig'ımlar o'ziga xos tarzda klassifikatsiya qilinadi. Bunda ular davlat hokimiyati organlari va mahalliy o'z-o'zini boshqarish organlari vakolatiga, o'zlarining fiskal ahamiyatiga va amal qilish davriga qarab ikkiga bo'linishi mumkin¹:

- 1) qonunchilik hokimiyat organi tomonidan joriy etiladigan va mamlakatning barcha hududlarida amal qiladigan mahalliy soliqlar va yig'ımlar;
- 2) mahalliy o'z-o'zini boshqarish organlarining qaroriga muvofiq joriy etiladigan mahalliy soliqlar va yig'ımlar.

1-guruhga kiruvchi mahalliy soliqlar va yig'ımlarning o'ziga xos bo'lgan xususiyati shundan iboratki, ular bo'yicha konkret stavkalar davlat hokimiyat organlarining qaroriga muvofiq belgilanadi. Ularni undirish va to'lash tartibi esa tegishli organ (masalan, Moliya vazirligi yoki Davlat soliq qo'mitasi) tomonidan ishlab chiqilgan yo'riqnomaga muvofiq amalga oshiriladi.

2-guruhga kiruvchi mahalliy soliqlar va yig'ımlarning tarkibiga quyidagilardan iborat bo'lishi mumkin: avtotransportlar to'xtash joyidan foydalanganlik uchun yig'im; hududlarni obodonlashtirish uchun yig'im; maorif tashkilotlarining ehtiyojlari uchun yig'im; fuqarolarning boshqa maqsadli yig'ımlari va boshqalar. Har ikkala guruhga kiruvchi mahalliy soliqlar va yig'ımlarning tarkibi amaliyotda doimiy bo'lmasdan, tarixiy taraqqiyot davomida o'zgarib turishi, ularning ayrimlari bekor va boshqalari esa, aksincha, yangidan joriy qilinishi mumkin.

Mahalliy byudjetlar solikli daromadlari bazasining umumdavlat soliqlari hisobiga shakllantirilishi ular xarajatlarini mahalliy byudjetlarning birlamchi daromad manbai hisoblangan mahalliy soliqlar va yig'ımlar hisobiga moliyalashtirish imkoni yo'qligi bilan ifodalanadi. Bizning fikrimizcha, ko'pchilik hollarda amaliyotda respublika byudjetini hamda respublikaga bo'ysunuvchi tumanlar va shaharlar byudjetlar tushunchalar sifatida e'tirof etishga mantiqiy asos mavjuddir.

O'zbekiston Respublikasi mahalliy byudjetlari tomonidan xarajatlarni amalga oshirish uchun tegishli daromadlarga ega bo'lishi kerak. Shuning uchun mahalliy byudjet daromadlarini shakllanishining amaldagi holati va ushbu jarayondagi daromad manbalarini ko'rib chiqadigan bo'lsak, avvalambor, daromadlarning shakllanishiga e'tibor berish lozim. Shu o'rinda, ta'kidlash lozimki, mahalliy hokimiyat organlarining o'zlariga bevosita biriktirilgan mahalliy soliqlar va yig'ımlar bo'yicha vakolatlarining cheklanganligi sharoitida, umumdavlat soliqlaridan ajratmalar amalga oshirilishi ularda o'z daromadlari bazasini mustahkamlashdagi vakolatlarini yanada cheklab qo'ymoqda. Lekin, shunga qaramasdan mahalliy hokimiyat organlariga ajratmalar belgilangan umumdavlat soliqlari bo'yicha ham ayrim vakolatlar berilgan bo'lib, ular asosan tadbirkorlik faoliyati bilan shug'ullanuvchi jismoniy shaxslar daromad solig'i va alohida tadbirkorlik faoliyati bilan shug'ullanuvchi yuridik va jismoniy

¹Malikov T., Haydarov N. Byudjet daromadlari va xarajatlari. – T.: IQTISOD-MOLIYA, 2007. – 245 b. <https://uz.denemetr.com/docs/235/index-8530-1.html?page=3>

shaxslardan olinadigan qat'iy soliq bo'yicha Vazirlar Mahkamasi tomonidan eng yuqori va quyi chegaralari belgilangan bazaviy stavkalari darajasidan kelib chiqqan holda, o'z hududlari uchun ushbu chegaradan chiqib ketmagan holda ularning aniq stavkalarini belgilash vakolatlariga egadirlar. Shunday bo'lsada, mahalliy hokimiyat organlari daromadlarining asosini tashkil etadigan soliqlar va yig'imlar bo'yicha ular vakolatlarining cheklanganligi, qaysidir ma'noda mahalliy hokimiyat organlarining o'z daromadlarini mustahkamlashga doir qiziqishlarini cheklab qo'ymoqda. Shuning bilan birgalikda, mahalliy byudjetlar daromadlarini shakllantirishning subvensiya berish tizimining mavjudligi ularni yuqori byudjetga tob'eligini bildiradi. Bu esa iqtisodiyotni erkinlashtirish sharoitida mahalliy hokimiyat organlarining erkinligini ta'minlashga qaratilgan davlat siyosatini to'liq ro'yobga chiqarish imkonini bermaydi.

O'zbekiston Respublikasida mahalliy byudjetlarining solikli daromadlar bazalarini mustahkamlash masalalarini o'rganar ekanmiz, avvalo hududning iqtisodiy mustaqilligini oshirish, rivojlanishini, o'sishini ta'minlashga erishmog'imiz lozimdir. Mahalliy byudjetlar solikli daromad bazalarini mustahkamlash orqali moliyaviy resurslar salohiyatini oshishi hamda mahalliy byudjetlar barqarorligini ta'minlashning muhim omillaridan biri hisoblanadi.

Byudjet xarajatlarida ijtimoiy sohani moliyalashtirish mablag'lari qariyb 60 foiz atrofida saqlanib qolayotganligini e'tirof etgan holda, davlatda aholining o'sishi ancha yuqoriligini inobatga olsak, ushbu masalaning dolzarbligi shubhasizdir. Insonga munosib turmush va faoliyat sharoitlarini vujudga keltirishdan vazifaning ijobiy hal etilishi aynan ijtimoiy-madaniy sohalar taraqqiyotiga bog'liqdir. Shuni nazarda tutgan holda, hozirgi kunda mamlakatimizda ijtimoiy soha xarajatlari asosan davlat byudjetining asosiy qismi bo'lgan mahalliy byudjetlarning moliyaviy manbalari hisobidan ta'minlanmoqda.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

доц. У.А.Юлдашева

кафедра "Международные финансы-кредит"

Ш.Тошматов магистрант

Ташкентский финансовый институт

Для удобства описания проблемы следует дать определение понятию государственный долг. Государственный долг – это итог финансовых заимствований страны, осуществляемых с целью возмещения недостатка бюджета. Превышение доходов над расходами формирует экономический избыток, превышение затрат над доходами – экономическая нехватка. Как правило, бюджетный дефицит выражается в процентах к ВВП.[1]

Чтобы не обанкротиться, стране достаточно увеличить налоговые ставки. Вследствие чего, придет приток средств в бюджет государства, и оно сможет покрывать, либо обслуживать госдолг. Так же возможно вливание в экономическую систему, т.е. в экономику, в страну денежные массы. Такой практикой занимается США.

Когда бюджетных средств не хватает, государство может объявить об отказе выплачивать проценты и погашать свои обязательства перед внутренними или внешними инвесторами, то есть объявить суверенный дефолт – банкротство государства.

В соответствии с действующим законодательством, следует выделять государственный и общегосударственный долг.

Существуют различные формы и виды государственного долга. Различают [2]:

1) капитальный государственный долг – это вся сумма выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая начисленные проценты, которые должны быть, выплачены по этим обязательствам;

2) текущий государственный долг – это расходы государства по выплате доходов кредиторам и погашению обязательств, срок которых наступил;

3) внешний государственный долг – это займы государства у граждан и организаций за рубежом, то есть долг перед нерезидентами.

Выбирать между внутренним и внешним долгом можно, когда есть альтернатива – ликвидный и хорошо функционирующий внутренний рынок ГЦБ. Тогда имеет смысл рассмотреть следующие обстоятельства:

- 1) Влияние долга на экономику;
- 2) Затраты на обслуживание долга;
- 3) Скрытый в долге риск.

Некоторые экономисты утверждали, что различий между внутренним и внешним долгом нет; оба сокращают национальное богатство. По мнению «современных экономистов», между внутренним и внешним долгом есть ясное и существенное различие. При внешнем долге резиденты ничем не жертвуют в момент возникновения долга. Внешний долг указывает на фискальную безответственность государства.

Долговые обязательства погашаются в сроки и не могут превышать 30 лет. Изменение условий выпущенного в обращение государственного займа, в том числе срока выплаты и размера процентных платежей, не допускается [3].

Управление государственным долгом означает – совокупность денежных мероприятий страны, по использованию долговых отношений, нацеленных на погашение долговых обязательств и формирование благоприятных социально-экономических условий развития страны; так же это одно из направлений финансово-бюджетной политической

деятельности государства, связанное с деятельностью страны на внешних и внутренних денежных рынках в качестве заемщика и гаранта [4]. Управление учитывает привлечение денежных ресурсов методом размещения ценных бумаг или же иных источников, погашение и обслуживание долговых обязательств.

Лучший способ обслуживания и погашения муниципального долга - это своевременный его возврат и проценты по нему. Впрочем, планы страны не всякий раз совпадают с реальными возможностями. Создаются некие неожиданные обстоятельства, обусловленные финансовыми, социальными или политическими проблемами.

Выполнение данных событий находится в зависимости от принятия обоснованных решений в процессе управления государственным долгом, собственно, что основывается на анализе объема и структуры долга, объективной оценке его текущего состояния. При этом применяются абсолютные и относительные показатели.

Абсолютные показатели отображают размер государственной и внутренней и внешней задолженности в валютном выражении, значение затрат, связанных с ее погашением и обслуживанием. Главные условные характеристики, значимо действующие на принятие административных решений и выбор способов управления госдолгом, включают [5]:

- 1) процентное соответствие суммы долга и ВВП;
- 2) долю затрат на погашение и обслуживание госдолга в совместной сумме затрат бюджета.

Управление госдолгом управляет собой постоянный процесс, имеющий 3 этапа [6]:

- 1) первый этап ориентируется на предельные размеры муниципальных заимствований и залогов на еще один бюджетный год, выбираются инструменты привлечения ресурсов и увеличения эффективности их применения;

- 2) второй этап привлекает ресурсы на внешних или же внутренних денежных рынках методом выпуска и размещения государственных ценных бумаг, получения кредита или же предоставления муниципальных гарантий, а вслед за тем эти способы направляются на финансирование текущих бюджетных расходов или инвестиционных планов;

- 3) третий этап заключается в поисках источников денежных ресурсов для погашения и обслуживания госдолга, понижение совокупных потерь, своевременном выполнении долговых обещаний.

Исследовав государственный внешний и внутренний долг, можно сделать следующие выводы:

- 1) в последние годы наблюдается рост общей величины государственного долга и увеличение внутреннего государственного долга;
- 2) неуклонный рост внешнего корпоративного долга.

С точки зрения долгосрочной стратегии управления долгом важно оптимизировать временную структуру процентных ставок. Рациональная стратегия удлинения сроков до погашения должна основываться на принципе целенаправленного формирования долговременной кривой доходности. Данная стратегия означает, что государство, используя свои возможности, репутацию, благоприятные условия, создает наиболее привлекательную временную структуру долга, беря за отправную точку облигации максимально возможной длительности.

Список использованной литературы

1. Алехин, Б. И. Государственный долг. Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям 061000 «Гос. и муницип. упр.» и 060400 «Финансы и кредит» / Б. И. Алехин - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 335с.
2. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова - М.: ЮНИТИ, 2002.- 687 с. Анисимов, А. С. Государственный долг России / А. С. Анисимов - М.: Экономика, 2000. - 143с.
3. Алехин, Б. И. Государственный долг. Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям 061000 «Гос. и муницип. упр.» и 060400 «Финансы и кредит» / Б. И. Алехин - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 335с.
4. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова - М.: ЮНИТИ, 2002.- 687 с.
5. Брагинская, Л. С. Государственный долг: анализ системы управления и оценка ее эффективности / Л. С. Брагинская - М.: Университетская книга, 2007. - 78 с.
6. Вавилов, Ю. Я. Государственный долг: учебное пособие для вузов / Ю. Я. Вавилов - изд. 3-е, перераб. и дополн. М.: Перспектива, 2008.- 256 с

DAVLAT BUDJETI DAROMADLARI BARQARORLIGINI TA'MINLASH MASALALARI

Azimov Javohir Jamol o'g'li, 3-kurs talabasi
Ilmiy rahbar: Nuritdinova Vasila
Toshkent Moliya instituti

Annotatsiya: *Ushbu maqolada budjet daromadlari davlat vazifalarini bajarish, iqtisodiy barqarorlikni ta'minlash va aholi turmush farovonligini yaxshilash kabi bugungi kundagi asosiy maqsadlarni amalga oshirish muammolari muhokama qilinadi. Shuningdek ushbu maqolada ayni jihatlariga e'tibor qaratilgan, ya'ni budjetning barqarorligi mamlakat iqtisodiyoti va eng avvalo, uning ijtimoiy sohasi holatini xarakterlaydigan eng muhim ko'rsatkichlaridan biri bo'lib, aytish mumkinki bugungi kunda Davlat moliyasini sog'lomlashtirish davlat budjeti daromadlarining barqarorligini, ularni shakillantirish manbalari mukammal nisbatini va butliginita'minlash maqsadida yurtimizda yangi-yangi islohotlar amalga oshirilayotganligi to'g'risida to'xtalib o'tildi.*

Kalit so'zlar: *Budjet, budjet tizimi, budjetni rejalashtirish, iqtisodiy normativlar, davlat moliyasi, davlat budjeti, budjet daromadi.*

Bizga ma'lumki budget tizimi murakkab mexanizm bo'lib, har bir mamlakatning o'ziga xos xususiyatlari, ijtimoiy-iqtisodiy, huquqiy va boshqa jihatlarining butun majmui asosida shakllanadi. Iqtisodiyotni tartibga solishga, davlat o'z funksiya va vazifalarini bajarishga, shuningdek, ijtimoiy siyosatni amalga oshirishga imkon beradiga dastaklardan biri – davlat budjetidir¹.

O'zbekiston Respublikasi Budjet kodeksining 3-moddasida davlat budjeti tushunchasiga ta'rif berilgan bo'lib, unga ko'ra davlat budjeti – davlatning davlat vazifalari va funksiyalarini moliyaviy jihatdan ta'minlash uchun mo'ljallangan markazlashtirilgan pul jamg'armasi.

Yurtimizda chuqur iqtisodiy isloxotlar amalga oshirilayotgan hozirgi zamonda davlat budjeti daromatlari yaxshilanishi va samarali boshqarilish ahamiyati g'oyat yuksakdir. Bugungi kunda Davlat tomonidan islohotlar qilish va tarmoqlarni davlat tomonidan qo'llab quvvatlash, xamda ularning samaradorligini yanada oshirish kabi vazifalarini kun tartibiga qo'yar ekan u o'z navbatida budjet daromadlarini samarali shakllantirish tizimini joriy qilmoqligi zarur xisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasi Davlat budjeti daromadlari mamlakat yalpi ichki (milliy) mahsulotini taqsimlash va qayta taqsimlash umumiy jarayonining elementlaridan biri bo'lib, ular oraliq (tranzit) xarakterga ega. Ular yuridik va jismoniy shaxslarga tegishli bo'lgan daromadlar va jamg'armalarning bir qismini budjetga o'tkazilishi natijasida vujudga keladi. Budjet daromadlarining moddiy-buyumlashgan mazmunini davlatning ixtiyoriga borib tushgan pul mablag'lari tashkil etadi. Bu moliyaviy (budjet) kategoriyaning namoyon bo'lish shakli budjetga borib tushuvchi turli soliqlar, to'lovlar, yig'imlar, bojlar va ajratmalardan iborat².

Davlat budjetining daromadlari o'zlarining manbalari, ijtimoiy-iqtisodiy xarakteri, mulkchilik shakli, soliq va to'lovlarning turi, mablag'larning tushish shakli vaularni budjetga undirish metodlariga muvofiq klassifikatsiya qilinishi mumkin.

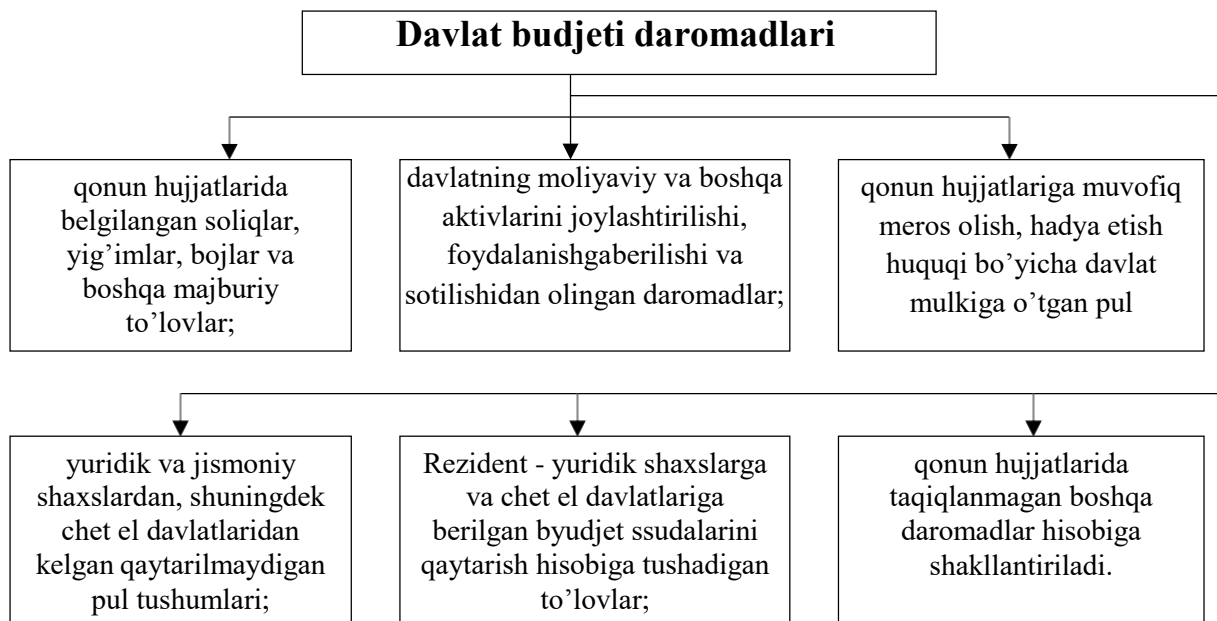
Eng avvalo, davlat budjetining daromadlari o'zlarining manbalariga ko'ra quyidagi uch guruhga bo'linadi:

- solikli daromadlar;
- nosolikli daromadlar;
- tiklanmaydigan tarzda o'tkaziladigan pul mablag'lari.

Hozirgi amaliyotda Davlat budjetining daromadlari quyidagi tartibda klassifikatsiya qilinayapti (1-rasm)

¹ Malikov T.S, Olimjonov O.O Moliya darslik-T "Iqtisod-moliya", 2019 yil ,125 b.

² E.Gadoev, N.Kuzieva. Jismoniy shaxslani soliqqa tortish. Oliy o'quv yurtlaritalabalari uchun darslik. TDIU, Iqtisodiyot. 2019 y. 430 b



1-rasm. Davlat budjetining daromadlari klassifikatsiya

Iqtisodiyotda tub tarkibiy o'zgarishlarni amalga oshirish, modernizatsiyalash va diversifikatsiyalash sharoitida budjeti daromadlari tarkibida soliqlarning mohiyati, soliq munosabatlarining ahamiyati, soliq tizimida va davlat budjetining daromadlaridagi salmog'ini nazariy va amaliy ma'lumotlarga tayangan holda tahlil etish va o'rganish bugungi kun talabi hisoblanadi. Soliq tizimida mavjud soliqlar iqtisodiy mazmun- mohiyatiga ko'ra to'g'ri (bevosita) va egri (bilvosita) soliqlarga bo'linadi. To'g'ri soliqlarni soliq to'lovchilarning o'zi to'g'ridan-to'g'ri to'laydi, soliqning huquqiy jihatdan ham, haqiqiy to'lovchisi ham bitta shaxs bo'ladi. Bu soliqlarga daromaddan va mulkdan to'lanadigan barcha soliqlar kiradi. Egri soliqlar yuridik jihatdan to'lovchilari mahsulot, ish va xizmatlarni yuklab yuboruvchilar bo'lib, soliqning haqiqiy og'irligi oxirgi iste'molchining zimmasiga tushadi, soliq summasi tovar, ish va xizmatlar narxi ustiga ustama tarzda o'rnatiladi.

Xulosa o'rnida aytishimiz kerakki mamlakatimizda mavjud ijtimoiy ehtiyojlarini mablag' bilan ta'minlash uchun mustahkam moddiy asosni yaratish zarur, lekin davlat budjeti daromadlarisiz bunga erishib bo'lmaydi. Shuning uchun ham davlat budjetining daromadlari tushumini barqarorligi mamlakat iqtisodiyotini xarakterlaydigan eng muhim ko'rsatkichlardan biri hisoblanadi.

Foydalaniilgan adabiyotlar ro'yxati

1. Malikov T.S, Olimjonov O.O Moliya darslik-T "Iqtisod-moliya", 2019 125 b.
2. Vahobov.A.V, Jo'rayev.A.S. Soliq va soliqqa tortish. Darslik. T.: Iqtisodiyot-Moliya. 2018.-408 b.
3. E.Gadoev, N.Kuzieva. Jismoniy shaxslani soliqqa tortish. Oliy o'quv yurtlari talabalari uchun darslik. TDIU, Iqtisodiyot. 2019 y. 430 b

BUDJET MABLAG‘LARIDAN OQILONA FOYDALANISH IQTISODIY BARQARORLIKNI TA‘MINLASH ASOSI

Ermakboyev Jamshidbek Iqboljon o‘g‘li

3-kurs talabasi Toshkent Moliya instituti

Ilmiy rahbar: Nuritdinova Vasila

***Annotatsiya:** Ushbu maqolada davlat budjeti xarajatlarining tasniflanishi, uning taqsimlanish omillari, o‘ziga xos holatlar, iqtisodiy jarayonlar tahlil etiladi.*

***Kalit so‘zlar:** Budjet tizimi, budjetni rejalashtirish, iqtisodiy normativlar, davlat moliyasi, davlat budjeti, budjet xarajati.*

Kirish

Davlat budjeti yalpi ichki mahsulotni qayta taqsimlash bosqichlarida yuzaga keladigan alohida iqtisodiy kategoriyalar – budjet daromadlari va xarajatlari orqali amal qiladi. Budjet daromadlari va xarajatlari – obyektiv tarzda mavjud va amal qiluvchi katego riylar bo‘lib, ularning har biri o‘ziga xos vazifani bajaradi: daromadlar davlat faoliyatining moliyaviy asosi bo‘lib xizmat qilsa, xarajatlar esa turli-tuman umumdavlat va umumjamiyat ehtiyojlarini qondirishga xizmat qiladi.

Tadqiqot metodologiyasi va empirik tahlil

Budjet xarajatlari – davlat va mahalliy hokimiyat vazifa va faoliyatini oliyaviy ta‘minlashga yo‘naltiriladigan pul mablag‘laridir. Iqtisodiy maz muniga ko‘ra davlat budjeti xarajatlari – davlatning markaz lashgan pul fondini taqsimlash va ishlatish bilan bog‘liq iqtisodiy muno sabatlardir.

Budjet xarajatlarining turlari xilma-xil bo‘lib, bir qator omillarga bog‘liq¹:

- davlatning tabiati va funksiyalariga;
- mamlakatning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanganlik darajasiga;
- budjetning iqtisodiyot va xizmat ko‘rsatish soha-tarmoqlari bilan aloqalarining ko‘lamiga;
- davlatning ma‘muriy-hududiy tuzilishiga;
- budjet mablag‘larini taqdim etish shakllariga va b.

Bu omillar ta‘siri ostida har qanday davlatning ijtimoiy-iqtisodiy ivojlanishning har bir bosqichidagi budjet xarajatlari tarkibi va tuzilishi shakllanadi. Masalan, agar davlatning asosiy e‘tibori iqtisodiyot tarmoq larini davlat tomonidan qo‘llab-quvvatlashga qaratilgan bo‘lsa, unda budjet xarajatlari tarkibida yirik investitsiya larni davlat resurslari hisobidan moliyalashtirish xa rajatlari ustun bo‘ladi. Davlatning asosiy e‘tibori jamiyatlardagi ijtimoiy muammolarni hal qilishga, aholini ijtimoiy himoyalashga, ijtimoiy dasturlarni amalga oshirishga qaratilgan bo‘lsa, xarajatlar tarkibida ijtimoiy maqsadlardagi xarajatlar ortib boradi.

¹ Vahobov.A.V, Jo‘rayev.A.S. Soliq va soliqqa tortish. Darslik. T.: Iqtisodiyot-Moliya.2018.-34 b.

Albatta, byudjet mablag‘larini sarflashda byudjetdan qilinadigan xarajatlarning cheklanganligi, byudjet taqchilligining mavjudligi, byudjetda ijtimoiy sohalaridan tashqari boshqa xarajatlarga-aholini ijtimoiy jihatdan himoyalash, iqtisodiyot tarmoqlarining mutanosib rivojlanishini ta‘minlash, mamlakatning mudofaa qobiliyatini mustahkamlashga ham zaruriyat mavjudligini hisobga olishimiz kerak bo‘ladi. Kelgusida davlat byudjeti xarajatlarini boshqarishda mablag‘larni maqsadli taqsimlash, tejamkorlik rejimiga qat‘iy amal qilish, davlat moliya- byudjet, shtat-smeta intizomiga rioya qilish kuchaytirilishi kerak. Belgilangan ushbu maqsad va vazifalarni amalga oshirishda g‘aznachilik tizimidagi moliyaviy nazorat orqali ijobiy natijalarga erishish mumkin.

Byudjet mablag‘laridan foydalanish ustidan byudjet nazoratini kuchaytirish, byudjet intizomini mustahkamlash va uni takomillashtirish yo‘llarini belgilashda amalga oshirilgan tahlil natijalariga tayanish bilan birgalikda shu muammolarga nisbatan ilg‘or xorijiy mamlakatlarning tajribalari ham muhim ahamiyat kasb etadi. Shu munosabat bilan qayd etish lozimki, so‘nggi yillarda iqtisodi rivojlangan mamlakatlarda samaradorlik nazorati deb nomlanuvchi nazorat turi keng qo‘llanilmoqda. Bunda an‘anaviy nazorat usullari dasturli baholash, so‘nggi natijaga keltirilganligi, davlatning ijtimoiy-iqtisodiy siyosatiga muvofiqligi kabi yangi vositalar bilan to‘ldirilmoqda.

Ilg‘or xorijiy mamlakatlar tajribalarining ko‘rsatishiga, bu mamlakatlarda byudjet mablag‘laridan foydalanish yuzasidan olib boriladigan nazorat rentabelli hisoblanadi. Masalan, AQShda nazorat organlari tomonidan sarflangan 1 dollar byudjetga 5 dollar bo‘lib tushadi, ya‘ni shuncha miqdorda mablag‘larning byudjetga qaytarilishi ta‘minlanadi. Buyuk Britaniyada esa nazorat organlarining faoliyati uchun sarflangan 1 funt sterling 13 funt sterlingni byudjetga tiklashga olib kelar ekan. Mazkur masalani o‘rganish O‘zbekiston Respublikasi uchun butkul dolzarb hisoblanadi. Bu esa, o‘z navbatida, bu boradagi xorij davlatlari tajribalarini kengroq va chuqurroq o‘rganishni taqozo qiladi.

Xulosa va munozara

Respublikamiz oldida byudjetdan mablag‘ oluvchi byudjet muassasalarini o‘z vaqtida byudjet mablag‘lari bilan ta‘minlash, byudjet mablag‘laridan maqsadli va samarali, oqilona va tejamli foydalanish maqsad qilib qo‘yilgan ekan, byudjetdan moliyalashtiriladigan muassasalarga byudjet mablag‘larining o‘z vaqtida muddatidan kechikmasdan etib borishi hozirgi kunning asosiy talablardan biri bo‘lmoqda. Bugungi kundagi byudjet mablag‘larini sarflashdagi dolzarb masalalardan biri tizimlar boshqarmalarining byudjet mablag‘larini markazlashtirib, ularni bir tomonga yo‘naltirishdagi muammolar bo‘lib, bu muammoni xal qilish byudjet mablag‘larini markazlashtirish O‘zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi yoki uning hududiy organlari roziligi bilan amalga oshirishni, umuman byudjet mablag‘laridan oqilona, samarali foydalanish va bu orqali hududiy moliya organlari mavqeini oshirish, bizningcha, maqsadga muvofiqdir.

Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati

1. Malikov T.S, Olimjonov O.O Moliya darslik-T "Iqtisod-moliya", 2019 62 b.
2. Vahobov.A.V, Jo'rayev.A.S. Soliq va soliqqa tortish. Darslik. T.: Iqtisodiyot-Moliya. 2018.-34 b.
3. E.Gadoyev, N.Kuziyeva. Jismoniy shaxslani soliqqa tortish. Oliy o'quv yurtlari talabalari uchun darslik. TDIU, Iqtisodiyot. 2019 y. 19 b

MAHALLIY BUDJETLAR DAROMAD BAZALARI BARQARORLIGINI TAKOMILLASHTIRISH

Mehmonaliyev Muhammadqodir G'ayratjon o'g'li
MM-50h guruh talabasi, Toshkent moliya instituti

O'zbekiston Respublikasida bozor munosabatlarning shakllanishiga oid tub iqtisodiy islohotlar o'tkazilishi byudjet tizimi, jumladan, mahalliy byudjetlar ahamiyatini yanada oshiradi. Chunki hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi mahalliy byudjetlarning moliyaviy barqarorligiga bog'liqdir. Islohotlar chuqurlashishi bilan mahalliy byudjetlar tomonidan moliyalashtiriladigan chora-tadbirlar hajmi oshaveradi, shuningdek, ular ixtiyoriga qoladigan daromadlar ham kengayaveradi.

Mahalliy byudjetlar umumdavlat iqtisodiy va ijtimoiy vazifalarini amalga oshirishda, birinchi navbatda, davlat mablag'larini taqsimlash va ijtimoiy infratuzilmani rivojlantirishda muhim ahamiyatga ega. Ular mahalliy hokimiyatlarning faoliyat ko'rsatishlarida asosiy moliyaviy manba bo'lib, davlatning ijtimoiy-iqtisodiy siyosatini joylarda amalga oshirishda asosiy rolni o'ynaydi.

Mahalliy byudjetlar tizimi mahalliy talab-ehtiyojlarni to'laroq qondirishni hamda davlatning markazlashgan tartibda amalga oshiradigan tadbirlarning bajarilishi bilan chambarchas bog'langan holda ijro etishga imkon yaratib beradi.

O'zbekiston Respublikasida byudjet tizimi taraqqiyotining hozirgi bosqichida amaldagi davlat moliyasi tizimi zamonaviy talablarga javob bermasligi va olib borilayotgan byudjet siyosatiga, o'rta muddatli davrda qabul qilingan davlat dasturlari bilan bog'liq byudjet xarajatlariga ob'ektiv va ishonchli baho berishga imkon bermasligi, byudjetni rejalashtirishning xalqaro e'tirof etilgan usullari joriy etilishi sust bo'lganligi kabi muammolar bugungi kunda ko'zga tashlanmoqda.

O'zbekistonning o'rta muddatli rivojlanish strategiyasida mahalliy byudjetlar daromadlari bazasini oshirish, xarajatlari tizimlarini isloh qilish, ularning moliyaviy mustaqilligini ta'minlash, hududlar o'rtasida raqobat muhitini shakllantirish kabi muhim vazifalar belgilangan bo'lib, mazkur vazifalarni ta'minlashda rivojlangan davlatlar ilg'or tajribasini o'rganish, ularning ijobiy natijalarini respublikamizda qo'llash muhim ahamiyatga ega. Hududlarni rivojlantirish borasida fikr yurita turib, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoev shunday deydi: "Hududlarni barqaror ijtimoiy-iqtisodiy

rivojlantirishni moliyalashtirish uchun mahalliy byudjetlarning mablag‘lari etarli emas”¹. Mamlakatimiz moliya-byudjet tizimida amalga oshirilayotgan islohotlar hududiy iqtisodiyot muammolarining keskinlashuvi sharoitida mahalliy byudjetlar imkoniyatlarini yanada oshirishga zaruriyat sezmoqda. Shundan kelib chiqib, hududlar ehtiyojlarini qoplashi uchun etarli moliyaviy manbaga ega bo‘lishi, ulardan oqilona va samarali foydalanish, ularning barqarorligini ta‘minlash chora-tadbirlarini amalga oshirish, bunda ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalarni keng qo‘llash orqali masalaga tizimli yondashish muhim ahamiyat kab etadi.

Mahalliy byudjetlar - O‘zbekiston Respublikasi Davlat byudjetining muhim va asosiy qismi hisoblanadi. Mahalliy byudjetlar orqali hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi moliyaviy mablag‘lar bilan ta‘minlab boriladi. Mahalliy byudjetlar O‘zbekiston Respublikasi byudjet tizimining ajralmas qismi sifatida o‘zida 14 ta mustaqil byudjetni mujassamlashtiradi.

Mahalliy byudjet — byudjetining tegishli viloyat, tuman, shahar pul mablag‘lari jamg‘armasini tashkil etuvchi bir qismi bo‘lib, unda daromadlar manbalari va ulardan tushumlar miqdori, shuningdek moliya yili mobaynida aniq maqsadlar uchun ajratiladigan mablag‘lar sarfi yo‘nalishlari va miqdori nazarda tutiladi.

Mahalliy byudjetlar O‘zbekiston Respublikasi davlat byudjetida muhim tarkibiy qismni tashkil etadi va mahalliy hukumat organlarining faoliyat ko‘rsatishlarida moliyaviy manba bo‘lib hisoblanadi.

Iqtisodiyotni rivojlantirish va mahalliy byudjetlar imkoniyatlarini hamda iqtisodiy erkinlashtirish shart-sharoitida mahalliy byudjetlarni shakllanishi va ijrosini ta‘minlashda mahalliy xokimiyat organlarining moliyaviy va xuquqiy rolini oshirish yo‘nalishlarining ilmiy tadqiqi hozirgi kunda dolzarb ahamiyat kasb etadi. Biz bilamizki, byudjetlarning mustaqilligi byudjet tizimining asosiy tamoyili sifatida belgilangan bo‘lib ushbu tamoyil turli darajadagi vakolatli hokimiyat organlarining o‘zlariga berilgan vakolatlari doirasida byudjet jarayonini mustaqil ravishda amalga oshirish huquqlarini anglatadi. Har bir darajadagi byudjet daromadlarining o‘z manbalari, shuningdek, joylardagi vakolatli hokimiyat organlarining qonunlarida belgilangan doiralarda mahalliy soliqlar va yig‘imlar soliq stavkalarini o‘zgartirish huquqini qonun asosida mustahkamlab qo‘yilgan.

Daromadlar manbalari belgilanishi va ular mahalliy byudjetlarga tushishi qonun asosida mustahkamlab qo‘yilishi mahalliy hokimiyat organlarining mustaqilligi va byudjetlarni shakllantirishdan manfaatdorligini oshiradi.

Hududlarning moliyaviy-byudjet rivojlanishi istiqbollari belgilanayotganda imkon doirasida shunga e‘tiborni qaratish kerakki, iqtisodiy va

¹Mirziyoev Sh.M. Tanqidiy tahlil, qat‘iy tartib-intizom va shaxsiy javobgarlik – har bir rahbar faoliyatining kundalik qoidasi bo‘lishi kerak. Mamlakatimizni 2016 yilda ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishning asosiy yakunlari va 2017 yilga mo‘ljallangan iqtisodiy dasturning eng muhim ustuvor yo‘nalishlariga bag‘ishlangan Vazirlar Mahkamasining kengaytirilgan majlisidagi ma‘ruza, 2017 yil 14 yanvar. – Toshkent: O‘zbekiston, 2017.– 104b.

ijtimoiy muammolar ma'muriy usullardan holi, yuqori organlarning aralashuvisiz, asosan, hududda yaratilgan va jalb qilingan mablag'lar hisobidan hal etilishi kerak¹.

Hududda barcha sub'ektlar o'rtasidagi o'zaro moliyaviy munosabatlar quyidagi tamoyillar asosida tashkil etiladi:

– hudud mahalliy byudjeti daromadlar qismining barqarorligini iqtisodiy potensialni samarali rivojlantirish asosida ta'minlash;

– mahalliy byudjetlar uchun daromadlar manbalari va ajratmalar stavkalari tizimini, shuningdek ularning amalga oshiradigan funksiyalariga mos ravishda xarajatlar turlarini qat'iy belgilash;

– hududni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish maqsadida korxonalar va tashkilotlarning, hududda joylashgan davlat korxonalirining, shuningdek aholining va chet el investorlarining mablag'larini jalb qilish va muvofiqlashtirilgan holatda ishlatish.

Mahalliy budjetlar daromad bazalari barqarorligini takomillashtirishda quyidagi ilmiy xulosalar va amaliy tavsiyalar shakllantirildi, jumladan:

1. Mahalliy byudjetlarni shakllantirishda, hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish bo'yicha loyihalarni amalga oshirishda mahalliy boshqaruv organlarining mustaqiligini ta'minlash, shuningdek, majburiyatlarni moliyalashtirish bo'yicha ma'suliyatni hududlar imkoniyatini hisobga olgan holda 100 foizigacha o'z zimmasida qoldirish.

2. O'z xarajatlarini daromadlari moliyalashtirish imkoniga ega hududlarga to'raligicha mustaqilliq berish, yani yuqori byudjetdan har qanday transfert va ajratmalar ajratish amaliyotini bekor qilish, hududlar amalga oshirishi kerak bo'lgan majburiyatlarni qat'iy belgilash, Respublika byudjetiga tegishli qismini qat'iy ajratish, hududlar majburiyatlarini to'raligicha o'ziga yuklash.

3. Hududlar daromadlarini oshirish borasida nafaqat soliqlar va tushumlar, shu bilan birgalikda xorijiy mamlakatlar tajribasida mavjud boshqa amaliyotlarni ham joriy etish maqsadga muvofiqdir. Masalan, O'zbekistonda mahalliy davlat boshqaruvi organlariga qimmatli qog'ozlar emissiyasini amalga oshirishga yoki mahalliy hududlar doirasida qarz mablag'larini jalb qilish amaliyotini joriy etish lozimdir, ya'ni mahalliy boshqaruv organlarini qimmatli qog'ozlar bozori ishtirokchisiga aylantirishdir.

4. Hududiy moliyaviy siyosatni amalga oshirishda xorij tajribasi amaliyotga keng masshtabda qo'llash va joriy etish xususan, Germaniyaning hududiy moliyaviy siyosat sohasidagi tajribasini qo'llash O'zbekiston uchun ahamiyatli bo'lishi mumkin, chunki har ikkala mamlakatda markazlashuv darajasi etarli darajada yuqorib bo'lib, boshqacha aytganda, byudjet mablag'larini hududlararo qayta taqsimlash ko'lami katta hamda mamlakat va hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida markaziy davlat hokimiyati muhim rol o'ynaydi.

¹Qosimova G.A. Mahalliy byudjetlarni tuzish va ijrosini ta'minlash. O'quv qo'llanma. – T.: "Fan va texnologiya". 2007 y.

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

Махматмуратов Шахзод, студент группы СС-34
Научный руководитель: **Шермухамедова Ширин Амонуллаевна**, ст. преп. кафедры “Финансы”
Ташкентский финансовый институт

Государственный долг — результат финансовых заимствований государства, осуществляемых для покрытия дефицита бюджета и задействованных государственных гарантий по долгам частных и государственных компаний. Всем известно, что государственный долг (далее госдолг) делится на 2: внутренний и внешний. Внутренний госдолг, это когда государство берет долг у своих граждан, то есть внутреннее заимствование у жителей, путем выпуска ценных бумаг. Внешний долг в свою очередь осуществляется в широком масштабе. Внешний долг, это когда государство берет долг у других государств или международных финансовых институтов.

Для более объективного сравнения государственная задолженность указывается в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП). Так, госдолг Узбекистана на 2022 год прогнозируется 40% от общего объема ВВП. Существует различного вида госдолгов: валовой внутренний долг, консолидированный государственный долг, краткосрочный государственный долг, валовой государственный долг и другие.

Валовой внутренний долг — долг образуется внутри каждой страны как сумма взаимной задолженности различных секторов экономики. Он имеет свою структуру и складывается из следующих элементов: государственный внутренний долг, долги корпоративного сектора, долг населения.

Консолидированный государственный долг — формируется путем продления срока действия кратко- и среднесрочных займов или путем объединения (унификации) ранее выпущенных средне- и краткосрочных займов в один долгосрочный заем. Таким образом, формируется консолидированный долг как часть общей суммы государственной задолженности в результате выпуска долгосрочных займов.

Краткосрочный государственный долг — это сумма всех долгов, имеющих первоначальное погашение в течение одного года или меньше, и проценты просрочки по долгосрочным долгам.

Валовой государственный долг — это сумма всех внутренних и внешних обязательств государства с процентами. Она, как правило, выражается в процентном отношении к ВВП страны.

Управление государственным долгом является одним из важнейших элементов государственной финансовой политики. Систему управления го-сударственным долгом рассматривают как взаи-мосвязь бюджетных,

финансовых, учетных, организационных и других процедур, направленных на эффективное регулирование государственно-го долга и снижение влияния долговой нагрузки на экономику страны. Система управления государственным долгом включает в себя стратегическое и текущее (оперативное) управление. Стратегическое управление связано с постановкой основных ориентиров в отношении государственного долга и созданием организационно-правовых механизмов, необходимых для достижения установленных в этой области целей.

Эффективное управление государственным долгом и государственным финансовыми: достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга, минимизация стоимости заимствования, поддержание суверенных кредитных рейтингов, создание предпосылок для повышения рейтингов до категории «А», выполнение финансовых обязательств по международным договорам, заключенным с правительствами иностранных государств-заемщиков и другие.

Важным аспектом государственного долга в управлении им, является проблема условных обязательств. Как отмечают ученые, условные обязательства бюджета представляют собой своеобразную финансовую категорию, отсутствующую в Бюджетном кодексе (неявные, или условные, обязательства бюджета). Это обязательства, которые возникают у государства при определенных обстоятельствах в будущем. Исходя из опыта зарубежных стран, автор называет условные обязательства, существующие в нескольких основных формах: государственные гарантии и системы государственного страхования; пенсионные обязательства будущих периодов; обязательства региональных и местных властей; обязательства в рамках частно-государственного партнерства; обязательства предприятий (корпораций, акционерных обществ) с государственным участием; обязательства по поддержанию жизнедеятельности и стабильности финансовой системы и другие.

Государственный долг Узбекистана по итогам 2021 года вырос до 26,3 млрд долларов (+12,4%), увеличившись на 2,9 млрд долларов за год или на 1 млрд долларов в четвёртом квартале.

Внешний долг состоит из государственного и частного долга. Сейчас речь идёт о госдолге, про частный долг мы писали по итогам 9 месяцев 2021 года. При этом стоит отметить, что в «частном» секторе в основном представлены компании и банки с государственной долей (государство владеет более 80% доли банковского сектора, а также владеет или имеет долю в компаниях Uzauto Motors и «Узбекнефтегаз», НБУ, «Узпромстройбанк», «Ипотека банк», которые суммарно разместили долговые бумаги на 1,92 млрд долларов).

Как с внешними, так и с внутренними заимствованиями связан ряд рисков. Что касается внешних заимствований, то в настоящее время

необходимо анализировать возможные последствия окончания программ количественного смягчения, которые проводили крупнейшие центральные банки в США, Евроне, Великобритании. Завершение данных программ, скорее всего, приведет к росту процентных ставок на мировом рынке ссудных капиталов и удорожанию обслуживания долгов.

Из вышеперечисленного становится ясно, что государственный долг имеет положительные и отрицательные стороны. Но важно их возвращать своевременно и в полном объеме, выполнять договор. Управление госфинансами поможет не только развитию многих секторов экономики, но и улучшить социальную жизнь людей. Ведь правильное и эффективное управление государственным долгом многое значит, от этого также зависит суть его применения.

Список использованной литературы:

1. www.gazeta.uz – официальный новостной сайт «Газета.uz»
2. www.jsdrm.ru – «Стратегические решения и риск менеджмент» - международный рецензируемый журнал в области экономики, бизнеса и менеджмента, Том 12, № 4 (2021)
3. www.xs.uz – официальный сайт газеты «Народное слово»

DAVLAT TASHQI QARZINING VUJUDGA KELISHIGA TA’SIR ETUVCHI OMILLAR VA UNI BOSHQARISH YO‘LLARI

Tursunova Zulayho Abdujobir qizi

“Davlat moliyasi va xalqaro moliya”, DMXM-3

Ilmiy rahbar: Ibodullayev Abror Axrorovich PhD

“Moliya” kafedrası, Toshkent moliya instituti

Hozirgi kunda mamlakatimizning jahon moliya tizimiga jadal integratsiyalashuvi jarayonida davlat tashqi qarzining samarali tashkil etilishi hamda xavfsiz darajada bo‘lishi davlat uchun makro darajadagi barqarorlikni ta’minlashda muhim rol o‘ynaydi. Xalqaro moliya agentliklari O‘zbekistonning bugungi kundagi tashqi qarz holatni “barqaror” deb baholagan bo‘lsa-da, uni kelajakda ham barqarorligini ta’minlash uchun to‘g‘ri strategiyani amalga oshirish, doimiy tarzga monitoring qilish hamda samarali mexanizmlarni yaratish talab etiladi.

Bugungi kunda jahonda davlat tashqi qarzi masalasi, uni boshqarish jarayoni hamda uni yuzaga kelishiga ta’sir etuvchi omillar muhim ahamiyat kasb etmoqda.. Bunda tashqi qarzni samarali boshqarish masalasi dolzarb bo‘lib, bunda bevosita tashqi qarzni yuzaga kelishiga sabab bo‘luvchi omillar tahlilini olib borish zarurati tug‘iladi. . Ana shu tashqi qarzni yuzaga kelishiga sabab bo‘luvchi omillarni oldini olish yoki sabablarni to‘g‘ri nazorat qilish orqali uni

samarali boshqarishga erishiladi. Tashqi qarzni yuzaga kelishiga bir necha omillar o'z ta'sirini ko'rsatadi:

- Qabul qilingan davlat dasturlarini amalga oshirish zarurati;
- Rivojlanmagan sohalarni rivojlantirish;
- Davlat qimmatli qog'ozlari bo'yicha qarzlarni qoplash;
- Rezident davlat tashkilotlari tomonidan chet eldan olingan davlat kreditlari bo'yicha kafolatlarni to'lash (bunda davlat kafolati ostida olingan pul mablag'laridan to'g'ri foydalanmaslik natijasida, qarzdor subyekt to'lovga qobilyatsizlik holati yuzaga kelas, davlat to'lovchi sifatida ushbu iqtisodiy jarayonda ishtirok etadi);

- Byudjet tashkilotlarining tashqi savdo operatsiyalari bo'yicha qarzlari.

So'nggi yillarda davlatlardagi tashqi qarzning keskin darajada o'sishiga o'z ta'sirini bevosita ko'rsatgan omillardan yana biri – 2019-yildan to bugungi kungacha butun jahonda yuzaga kelgan pandemiya jarayoni hisoblanadi. Buning natijasida ko'plab mamlakatlarda aholini himoya qilish dasturlarini bajarilishi oqibatida davlatga tashqi qarzni jalb etish zarurati tug'ildi.

Tashqi qarzni jalb etish mamlakat uchun bir necha tahdidlarni keltirib chiqarishi mumkin va uning oqibatida mamlakat aholisida qarzning qaytarishga bo'lgan xavfni yuzaga kelishiga sabab bo'lishi mumkin. Bu tahdidlardan biri valyuta kursining keskin oshishi tufayli chet el valyutasida olingan katta miqdordagi qarzlarni moliyaviy yukning oshishiga olib kelishi bo'lib, bu muammo, ayniqsa, rivojlanayotgan mamlakatlar, shuningdek, iqtisodiyoti o'tish davridagi mamlakatlarni tashvishga solib qo'yadi. Shunga qaramay, jahon iqtisodiyotida mamlakatlarning tashqi qarzni olishga bo'lgan ehtiyoji yil sayin ortib bormoqda.

Tashqi qarz muammosi uning hajmi bilan emas, balki unga xizmat ko'rsatish shartlari, boshqacha aytganda, milliy iqtisodiyotga ta'sirining qay darajada jiddiyligi bilan belgilanadi. Mamlakat tashqi qarzining og'irligi birinchi navbatda tashqi qarz miqdori va mamlakatning yalpi ichki mahsulotiga, eksport tushumlariga va xalqaro zaxiralariga nisbatan to'lovlar miqdori haqida ma'lumot ko'rsatkichlari (koeffitsientlari) yeg'indisi bilan izohlanadi. Mamlakatning tashqi qarzining mamlakat uchun ijobiy va salbiy tomonlari mavjud. Uning salbiy taraflariga mamlakatdagi pul mablag'larining mamlakat tashqarisiga chiqib ketishini misol qiladigan bo'lsak, ijobiy tarafiga bajarilishi zarur bo'lgan loyiha yoki dasturlarni amalga oshirishda namoyon bo'ladi. Bunga misol sifatida mamlakatda infratuzilmani yaratish, rivojlanmagan sohalarni rivojlantirish, qashshoqlikni kamaytirish, kichik va o'rta biznesni rivojlantirish, mudofaani kuchaytirish va boshqalarni keltirishimiz mumkin.

Davlat tashqi qarzini samarali boshqarishda quyidagi ustuvor yo'nalishlarga amal qilinsa, uni boshqarishda samaradorlikka erishiladi:

- davlat qarziga o'z vaqtida va to'liq tarzda xizmat ko'rsatish;
- davlat qarzini YaIMga nisbatan xavfsiz chegarasini ushlab turish hamda u bilan bog'liq jarayonlarni doimiy nazoratini amalga oshirib borish;

- davlat tashqi qarzini boshqarilishi yuzasidan barcha ma'lumotlarni shaffof tarzda amalga oshirish hamda nazoratini kuchaytirish;
- davlat tashqi qarzi hisobidan moliyalashtiriladigan dastur hamda loyihalarning natijador hamda kelajakda naf keltiradiganlarini amalga oshirish;
- davlat tashqi qarzlardan maqsadli foydalanish.

Shu jumladan, davlat tashqi qarzini yuzaga kelishiga sabab bo'lgan eng asosiy omillardan biri bu davlat ijtimoiy himoya dastur hamda loyihalarini amalga oshirish hisoblanadi. 2021-yil O'zbekiston Respublikasi Moliya Vazirligi bergan 2021-yil yakunlari bo'yicha davlat qarzi hisobotida Respublika iqtisodiyotiga jalb etilgan tashqi qarzlarning asosiylari quyidagi loyihalarga ajratilgan:¹

- Kattalar uchun zamonaviy ko'p tarmoqli tibbiyot markazini barpo etish (124,0 mln. dollar);
- Suv xizmatlari va institutsional qo'llab quvvatlash loyahasini amalga oshirish(239,0 mln AQSh dollari);
- Bir necha viloyat va tumanlarda ichimlik suv ta'minotini yaxshilash hamda kanalizatsiya tizimlarini qurish(70 mln. dollar);
- Qishloq joylarini barqaror rivojlantirish(200 mln dollar);
- Joylarda mavjud temir yo'llarni elektrlashtirish(7,9 mln dollar);
- Joylarda suv ta'minoti uchun nasos stansiyalarini modernizatsiya qilish(146,1 mln. dollar);
- Hududiy tibbiyot muassasalarini tibbiy asbob-uskunalar bilan jihozlash(74 mln. dollar);
- Toshkent viloyati suvoqama tizimini rivojlantirish(161,0 mln dollar);
- Milliy onkologiya markazini barpo etish(127,5 mln. dollar);
- Samarqand shahri infratuzilmasini yaxshilash(300 mln. dollar) kabilardan iborat.

Yuqoridagi ko'rsatkichlarni kuzatadigan bo'lsak, barchasi Respublika aholisini ijtimoiy himoya qilish, ularni yashash sharoitlarini yanada yaxshilashga qaratilgan islohotlardan iborat. Bu turdagi davlat dasturlarini amalga oshirishda esa eng muqobil variant tashqi qarzlarni jalb etish hisoblanadi. Agar davlat ushbu variantdan foydalanmasa, uning oldida 2 yo'l: birinchisi ushbu loyiha hamda dasturlardan voz kechish yoki boshqa mablag'lardan foydalanish.

Jahon amaliyotida rivojlanayotgan mamlakatlardagi tashqi davlat qarzining o'sishida quyidagi asosiy omillarini ajratib ko'rsatish mumkin:

1. iqtisodiyotdagi inqirozning kuchayishi va bu bilan bog'liq bo'lgan progressiv byudjet taqchilligi ichki resurslarning yetishmasligi bilan birgalikda tashqi majburiyatlarning o'sishiga zamin yaratadi;
2. tashqi savdning noqulay sharoitlari byudjet daromadlarining qisqarishiga olib kelishi;

¹ O'zbekiston Respublikasi Moliya Vazirligining "O'zbekiston Respublikasi davlat qarzi holati va dinamikasi sharhi 2021-yil yakuni" hisoboti. www.mf.uz

3. oziq-ovqat, dori-darmon va boshqa hayotiy tovarlar importini moliyalashtirish zarurati;

4. Iqtisodiyotning potentsial ishlab chiqariladigan daromadini toraytiruvchi mahalliy ishlab chiqarishning raqobatbardosh emasligi.

Demak, davlat uchun tashqi qarzlardan foydalanish muhim va zarur. Faqat bunda davlat tashqi qarzlarini samarali boshqarilishi hamda oqilona chora-tadbirlarni qo'llash zarur hisoblanadi. Buning uchun mamlakatda davlat tashqi qarzidan foydalanish bo'yicha bir necha yillik strategiyani tuzish hamda tashqi qarz chegarasidan oshib ketmasligi maqsadga muvofiqdir.

Agar davlatda yuqorida keltirilgan salbiy omillarni yuzaga kelishi yoki ularni nisbatan ko'payib ketishi oldini olinsa, bunda tashqi qarzning ham yuqori darajada o'sib ketishidan himoya qilinish mumkin.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Леготкин Андрей, студент группы ХБА-31

Научный руководитель: Шермухамедова

Ширин Амонуллаевна

Ташкентский финансовый институт

Преимущества практической деятельности казначейства стран соответствуют миссиям, ролям и ценностям органов Федерального казначейства и Казначейства Министерства финансов Республики Узбекистан, представленным в таблице 1 и 2.

Опыт развития и функционирования казначейства других стран также показывает, что залогом эффективного и оперативного управления бюджетными средствами является наличие государственной информационной системы (ГФИС), которая характеризуется как компьютеризированная комплексная система общего управления финансовыми операциями государства, включая их учет и составление отчетности. Для создания такой системы необходимы современные телекоммуникации, единое программное обеспечение в органах казначейства, совместимость разрабатываемых средств и информационных ресурсов, согласованная обработка и обмен информацией на базе общей телекоммуникационной программно-технической среды всех участников бюджетного процесса.

Рассмотрим Стратегическую карту России, направленную на решение целей и задач, поставленных перед казначейством, в числе основных компонентов которой на период 2016-2020 годы, определены:

- казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров (соглашений);

- обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах;
- создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- создание условий по обеспечению централизации ведения учета и исполнению бюджетов публично-правовых образований;
- формирование комплексной системы государственного менеджмента в Федеральном казначействе и др.

Согласно Декларации целей Казначейства России на 2018 год были поставлены следующие цели:

- Обеспечение кассового обслуживания субъектов сектора государственного управления с ожидаемым результатом - осуществление кассового обслуживания исполнения бюджетов всех уровней и учета операций со средствами неучастников бюджетного процесса; разработка модели ЕКС по учету и распределению доходов;

- Обеспечение сопровождения казначейскими технологиями бюджетных средств с ожидаемым результатом - осуществление сопровождения казначейскими технологиями государственных контрактов (договоров); внедрение механизма осуществления операций по перечислению авансовых платежей из федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств юридических лиц, возникающих в рамках исполнения сопровождаемого контракта;

- Обеспечение содействия эффективному управлению финансовыми ресурсами государства с ожидаемым результатом - внедрение эффективной модели активного управления денежными средствами на ЕКС; внедрение механизма функционирования пула ликвидности при проведении операций по счетам территориальных органов Федерального казначейства.

Таким образом, в настоящее время одной из важнейших задач является использование принципиально новых казначейских технологий, обеспечивающих повышение эффективности и результативности государственных расходов.

Также следует отметить, что последние несколько лет Федеральное казначейство осуществляло поиск новых методов эффективного управления бюджетными средствами на ЕКС федерального бюджета.

Как свидетельствует международный опыт функциональной деятельности казначейских органов подтверждает, что основной целью их развития является, прежде всего, создание и использование казначейских технологий, способствующих эффективному управлению государственными финансовыми ресурсами страны. Изучение опыта ряда развитых и развивающихся стран, актуальность проблемы эффективного управления общественными финансами, составной частью которых являются бюджеты органов исполнительной власти, сохраняется

независимо от государственного управления и бюджетного устройства этих стран. Было выявлено, что казначейские органы принимают активное участие в управлении бюджетными потоками, несут ответственность за управление Единым казначейским счетом, обеспечивают финансирование в пределах утвержденных ассигнований, а принципиальным отличием в этой деятельности можно считать разграничение функциональных обязанностей между структурными подразделениями института казначейства и финансовыми учреждениями.

Изучение перечня общей структуры и функций, выполняемых Казначейством Франции, в целом, показывает, что в структуре Министерства экономики, финансов и промышленности Франции создан департамент, представляющий собой Дирекцию казначейства, на которую возложено управление средствами ЕКС, открываемого в Банке Франции. Также на данную казначейскую структуру возложена организация работы по обслуживанию государственного долга страны.

Изучение функциональной деятельности Государственного казначейства Франции показывает, что ее схожей особенностью с Казначейством МФРУ, является созданная в стране двухуровневая модель исполнения бюджета с четким распределением функций и полномочий, а с Россией - ее отличительной особенностью. Сходство казначейства Франции с Россией и Узбекистаном, заключается в том, что в Российской Федерации и в Республике Узбекистан в Центральных банках стран открыт Единый казначейский счет, а в Банке Франции – центральный казначейский счет (центральный Единый казначейский счет). Кроме того, в территориальных подразделениях последнего – более десяти тысяч операционных счетов с обязательным режимом ежедневного сальдирования, что представляется весьма усложненным.

В результате исследования практики организации казначейских структур определили, что есть страны, в которых отсутствует казначейство как финансовый институт. Так, в Японии структура Министерства финансов состоит из подразделения (бюджетное бюро и финансовое бюро), на которые непосредственно возложены казначейские функции. Дальнейшее изучение структуры Министерства финансов Японии показывает, что исполнение бюджета и управление его потоками возложены на отделы бюджетного бюро (бюджетный отдел и отдел исполнения бюджета) и финансовое бюро (отдел финансовый отдел и отдел управления долгом), а также казначейский и юридический отделы. Подобная узкая специализация казначейских подразделений и их разобщенность усложняют разработку и внедрение казначейских технологий, сопровождающих исполнение бюджета, а также применение единых стандартов казначейского обслуживания.

Таким образом, опыт вышерассмотренных стран, свидетельствует, что в настоящее время во многих развитых государствах функционируют

казначейства, позиционирующие себя как финансовые институты, деятельность которых направлена на повышение качества управления общественными финансами, оптимизацию государственных расходов и поиск финансовых инструментов ликвидности Единого казначейского счета.

На основе изученных данных можем рекомендовать усилить внимание на следующие функции казначейства:

- обеспечение прозрачности бюджета и ликвидности ЕКС, прежде всего, позиционированием казначейства как отдельный финансовый институт, усилением контроля за целевым использованием бюджета, использованием новых казначейских технологий и др.

Список использованной литературы

1. Общее описание деятельности Казначейства Министерства финансов - https://www.mf.uz/ru/?option=com_content&view=article&id=169
2. Иванова О.Б., Романова Т.Ф., Богославцева Л.В., Терентьева В.В. и др. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: монография. – Азов: ООО «АзовПечать», 2015 год
3. Прокофьев С.Е. Казначейская система исполнения бюджета Франции // Бюджет. 2003. №6. -С.26.

DAVLAT BYUDJETI TAQCHILLIGI MUAMMOSINI BARTARAF ETISH YO‘LLARI

Safarova Nodira Ashuraliyevna, PhD, k, o‘q.

Mingboyev.I.A. – talaba

Toshkent moliya instituti

Qayd etish joizki, Byudjet taqchilligi- bu ma'lum bir davrda davlat xarajatlari byudjet daromadlaridan oshib ketadigan miqdor.Ushbu byudjet taqchilligi sof soliqlarga (ijtimoiy to‘lovlarni hisobga olmagan soliqlar) teng bo‘lgan xarajatlar yoki tovarlar va xizmatlar sotib olish, ijtimoiy nafaqa va daromadlar o‘rtasidagi farq sifatida hisoblanadi. Ideal holda, davlat daromadlarining umumiy miqdori davlat byudjetidagi xarajatlar miqdorini qoplashi kerak. Agar byudjet xarajatlari daromadlar bilan teng bo‘lsa, byudjet muvozanatli deb hisoblanadi, agar daromadlar xarajatlardan oshib ketsa, davlat byudjeti profitsitga ega bo‘ladi; xarajatlar daromatlardan oshganda davlat byudjeti taqchilligi kuzatiladi.

Bizga ma’lumki, Iqtisodiyoti rivojlangan mamlakatlarda YaIMning 3 foizi byudjet taqchilligi normal hisoblanadi. Budjet taqchilligining ijobiy va salbiy tomonlarini ajratib ko‘rsatish. Boshqa tomondan, kam moliyalash siyosati iqtisodiy o‘shishga olib keladi. Salbiy tomoni shundaki, byudjet taqchilligi davlat

qarzining ko'payishiga, soliq yukining oshishiga olib keladi va inflyatsiya jarayonlarini rag'batlantiradi. Davlat budjeti taqchilligini moliyalashtirish:

- davlat tomonidan ichki va xorijdan mablag'larni jalb qilish;
- respublika budjeti mablag'larining moliya yili boshlanishidagi qoldiqlari;
- qonunlarga muvofiq boshqa manbalar hisobiga moliyalashtiriladi.¹

Byudjet taqchilligi odatda Markaziy bankning past foizli yoki foizsiz qarzlari bilan qoplanadi. Xalqaro standartlar YaIMning 2 - 3% darajasida byudjet taqchilligi bo'lishi mumkinligini ta'kidlaydi. Odatda, daromadning 10% gacha bo'lgan byudjet taqchilligi maqbul deb hisoblanadi, 20% dan ortiq byudjet taqchilligi esa juda muhimdir. Umuman olganda, muvozanatli byudjetga erishish va byudjetni profitsit bilan qisqartirish uchun Lyuksemburg, Singapur, Janubiy Koreya, Latviya, Estoniya, Sloveniya kabi davlatlar muvaffaq bo'ldi. Biroq, 90-yillarda rivojlangan va rivojlanayotgan mamlakatlar va o'tish davri iqtisodiyotiga ega bo'lgan mamlakatlar byudjet inqirozi bilan ajralib turishdi. Shvetsiya, Finlyandiya, Daniya, Norvegiyada eng tez o'sayotgan davlatlar. Ko'pgina rivojlangan davlatlar byudjet taqchilligini daromadlar va xarajatlarni tartibga soluvchi manbalardan foydalangan holda moliyalashtiradilar. Shuning uchun, ularda markaziy hukumatga kichkina aniq naqd kredit mavjud. Rivojlanayotgan mamlakatlarda va moliyaviy bozor rivojlanmagan o'tish davriga ega mamlakatlarda sezilarli tanqisliklar byudjetni moliyalashtirishning emissiya xususiyatini aks ettiradi.

Ta'kidlab o'tishimiz joizki, Agar byudjet taqchilligi davlat tomonidan beriladigan kreditlar hisobidan moliyalashtirilsa, o'rtacha bozor foiz stavkasi oshadi, bu esa xususiy sektorga investitsiyalarning kamayishiga, sof eksportning pasayishiga va qisman iste'mol xarajatlarining pasayishiga olib keladi. Natijada moliya siyosatining rag'batlantiruvchi ta'sirini sezilarli darajada susaytiradigan ta'sir qiluvchi ta'sir paydo bo'ladi. Byudjet taqchilligining oqibatlarini davlat xarajatlarini moliyalashtirish uchun sarflanadigan mablag'larning ko'payishi va investitsiyalarni moliyalashtirish uchun ajratiladigan mablag'lar hajmining qisqarishida o'z aksini topmoqda. Kelajakda o'sib borayotgan tanqislik turmush darajasining pasayishiga olib keladi. Byudjet taqchilligini qarz bilan moliyalashtirish ko'pincha defitsitni monetizatsiya qilishning inflyatsiyaga qarshi alternativasi sifatida qaraladi. Biroq, qarzni moliyalashtirish usuli inflyatsiyaning ko'tarilish xavfini yo'q qilmaydi, aksariyat o'tish davri iqtisodiyotlari uchun xos bo'lgan bu o'sishni vaqtincha kechikishini keltirib chiqaradi. Agar davlat zayom obligatsiyalari aholi va tijorat banklari o'rtasida joylashtirilsa, inflyatsiya darajasi to'g'ridan-to'g'ri Milliy bankka joylashtirilganidan ko'ra zaifroq bo'ladi. Byudjet taqchilligini kamaytirish maxsus ishlab chiqilgan dasturga muvofiq amalga oshirilishi kerak. Xulosa qilib aytganda, haqiqiy samaraga erishish va byudjet taqchilligini kamaytirish uchun o'z ichiga quyidagi choralarni olishi kerak:

¹ <https://lex.uz/acts/-27999>

- moliyaviy resurslarning o‘shirishiga yordam beradigan ijtimoiy takror ishlab chiqarish samaradorligini oshirish;
- bozor munosabatlarini yanada rivojlantirish va mustahkamlash, bozor islohotlari; mulkni davlat tasarrufidan chiqarish va xususiylashtirish (byudjetdan moliyalashtirishni qisqartirish maqsadida);
- moliyalashtirish yangi ijtimoiy dasturlarning eng muhim va ma'lumotli qabul qilinishi hisoblanadi;
- noishlab chiqarish sohasidagi pullik xizmatlar tizimini rejalashtirish va rivojlantirishni takomillashtirish;
- umuman byudjet jarayonini isloh qilish. Budjet xarajatlari va taqchilligini moliyalashtirish ustuvorligi konsepsiyasidan voz kechish kerak.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati

1. Nurmuxamedova B., Xamdorov Sh. Davlat moliyasi. Darslik. – T.: “IQTISOD-MOLIYA”, 2020 y. – 428 bet.
2. Malikov T. Byudjet-soliq siyosati. O‘quv qo‘llanma. – T.: “IQTISOD-MOLIYA”, 2019 y. – 376 bet.
3. G‘aybullayev O., O‘roqov U. O‘zbekiston Respublikasida byudjet tizimi va jarayoni. O‘quv qo‘llanma. – T.: “BAKTRIA PRESS”, 2016. – 168 b.

DAVLAT BYUDJETI TIZIMIDA AMALGA OSHIRILAYOTGAN ISLOHOTLARNING MAZMUNI VA UNI TAKOMILASHTIRISH

Saidov Rasul Boltabayevich

“Baholash ishi va investitsiyalar” kafedrasi, i.f.n., dotsent

Tursunov Elbek Eshnazar o‘g‘li – 3-bosqich talabasi

Toshkent moliya instituti

O‘zbekiston Respublikasi iqtisodiyotining barqaror rivojlanishi hamda tashqi iqtisodiy munosabatlarning mamlakat iqtisodiyotiga ta’siri davlat moliyasini, xususan, mamlakat byudjet tizimini boshqarishning mazmuni va sifatiga butunlay yangicha talablarni qo‘ymoqda.

O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning ustuvor vazifalarini bajarish, iqtisodiyotni barqaror va mutanosib rivojlantirish, xalqaro maydonda mustahkam o‘rin egallash xalqimizning hayot darajasi va farovonligini yanada oshirish borasidagi vazifalarni to‘liq va samarali amalga oshirish sharoitida davlat byudjet tizimining amal qilish mexanizmlarini puxta o‘rganish har qachongidan ham dolzarb hisoblanmoqda.

Yuqoridagi fikrimizning isboti sifatida so‘nggi yillarda davlat byudjet tizimida amalga oshirilgan bir qator islohotlar va o‘zgarishlarni keltirish mumkin. Jumladan, mamlakatimiz rahbari SH.M.Mirziyoyevning 2017-yil 7-fevraldagi “2017-2021-yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha Harakatlar strategiyasi” PF-4947-sonli Farmonida:

“Davlat byudjetining barcha darajalarida mutanosiblikni ta’minlash, mahalliy byudjetlarning daromad qismini mustahkamlashga qaratilgan byudjetlararo munosabatlarni takomillashtirish”¹ kabi masalalarga jiddiy e’tibor qaratilgan. Mazkur vazifalarni bajarishda rivojlangan davlatlarning ilg’or tajribalarini o’rganish, ularning ijobiy natijalarini respublikada qo’llash muhim masala hisoblanadi.

Jumladan, 2020-yilgacha davlat budjeti to’g’risidagi qonun loyihasi prezidentning joriy yilgi “Asosiy makroiqtisodiy ko’rsatkichlar prognozi hamda davlat budjeti parametrlari to’g’risida”gi qarori bilan tasdiqlangan. Biroq, 2020-yildan boshlab budjet mablag’larining sarflanishi ustidan nazoratni kuchaytirish, budjet shaffofligi va ochiqligini ta’minlash maqsadida “Davlat budjeti to’g’risida” qonun loyihasi O’zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi tomonidan tasdiqlanadigan bo’ldi.

Bundan tashqari, 2020-yil 9-iyun kuni yurtboshimiz Sh.M.Mirziyoyev rahbarliklari ostida bo’lib o’tgan milliy iqtisodiyot barqarorligini ta’minlashga doir dolzarb masalalar muhokamasiga bag’ishgan yig’ilishda iqtisodiyotni barqarorligini ta’minlash yo’llari sanab o’tildi. Yig’ilishda davlatimiz rahbari yangicha yondashuv va instrumentlarni qo’llash orqali joriy va kelasi yillarda iqtisodiyotda o’sish sur’atlarini ta’minlash uchun barcha imkoniyatlar mavjudligini ta’kidlab, bu boradagi 8 ta asosiy yo’nalishlarni sanab o’tdi. Bu yo’nalishlarning birinchisi, iqtisodiyot va byudjet barqarorligini ta’minlash ekanligini ta’kidlab, barcha sohalarga byudjet tushumi va xarajatlarini optimallashtirish bo’yicha mas’ullarga muhim vazifalar topshirildi.²

Davlat moliyasi tizimida amalga oshirilayotgan islohotlarni yanada kuchaytirish maqsadida 2020-yil 24-avgustda Vazirlar Mahkamasi tomonidan “2020-2024 yillarda davlat moliyasini boshqarish tizimini takomillashtirish Strategiyasini tasdiqlash to’g’risida”gi 506-sonli qarori qabul qilindi hamda qarorda budjet tizimini isloh qilish bo’yicha bir qator vazifalar belgilandi. (1-jadval)

“Budjet ustuvorligini ta’minlash, davlat budjeti darajalari o’rtasida majburiyatlarni taqsimlash, budjet mablag’larini taqsimlovchilar va mahalliy davlat hokimiyati organlarining budjet sohasidagi vakolatlarini va hisobdorligini oshirish hamda ularning mas’uliyatini kuchaytirish” masalalarga alohida e’tibor qaratilgan. Qolaversa, hududlarni barqaror rivojlantirish borasida O’zbekiston Respublikasi Prezidenti SH.M.Mirziyoyevning 2020-yil 29-dekabrda Oliy Majlisga Murojaatnomasida hududlarni barqaror ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishni moliyalashtirish uchun mahalliy byudjetlarning mablag’lari yetarli emasligi ta’kidlab o’tilgan.

¹O’zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi “2017 — 2021-yillarda O’zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo’nalishi bo’yicha Harakatlar strategiyasi” PF-4947-sonli Farmoni 3.1-bandi.

² Iqtisodiyotni barqarorligini ta’minlash bo’yicha asosiy yo’nalishlar belgilandi.// “Xalq so’zi”, 10.06.2020-y. №122

2020-2024 yillarda O‘zbekiston Respublikasining davlat moliyasini boshqarish tizimini takomillashtirish strategiyasini amalga oshirishda budget tizimini isloh qilish bo‘yicha HARAKATLAR REJASI

Maqsad	Tadbirlar nomi	Amalga oshirish mexanizmi	Ijro muddatlari	Mas’ul ijrochilar	Texnik yordam va trening
Budget qamrovining to‘liqligi ta’minlash	Konsolidatsiyalashgan budget tarkibiga budget tashkilotlarining barcha budgetdan tashqari jamg‘armalarining kirishini nazarda tutadigan me’yoriy talablarni o‘rnatish	Budget kodeksiga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish Budget ijrosi to‘g‘risidagi hisobot	2020-yil IV chorak 2021-yil I chorak	Moliya vazirligi, boshqa vazirlik va idoralar	Vazirlik va idoralarning iqtisodiy blok xodimlarini o‘qitish
Moliya vazirligi, tarmoq vazirliklari va boshqa birinchi darajali budget mablag‘larini taqsimlovchilarni qayta taqsimlash	Vazirlar Mahkamasiga taklif kiritish	2021-yil II chorak	2023-2024 yillar	Moliya vazirligi, tarmoq vazirliklari va idoralari	Joriy holatni tahlil qilish bo‘yicha xalqaro moliya institutlari texnik ko‘magini jalb qilish
O‘zbekiston Respublikasi Davlat budgeti jarayoni ishtirokchilarning hisobdorligini oshirish	Tarmoq vazirliklari, idoralar, davlat maqsadli jamg‘armalari hamda davlat korxonalari tomonidan budget mablag‘lari, davlat aktivlari va davlat resurslaridan foydalanganlik yuzasidan hisobot berish tartibini qayta ko‘rib chiqish	Tahliliy hisobot hamda natijasi bo‘yicha normativ-huquqiy hujjat qabul qilish	2021-yil may oyida	Moliya vazirligi, tarmoq vazirliklari va idoralari	Xalqaro valyuta jamg‘armasi navbatdagi missiyasi davrida muhokama qilish va tavsiyalarni olish

Ushbu islohotlarning uzviy davomi sifatida O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi “2022-2026 yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida” PF-60-sonli Farmoni qabul qilindi. Bu farmonning qabul qilinishi hozirgi mamlakatimiz iqtisodiyotini rivojlantirishni yanada kuchaytirish hamda xalqimiz turmush darajasini yanada oshirishga qaratilganligi bilan ham ahamiyatlidir. Xususan, ushbu farmonda yurtimizni rivojlantirish bo‘yicha yettita bo‘limdan iborat yuzta maqsad va ularni

bajarish yuzasidan vazifalar belgilandi. Shu maqsadlarning yigirma birinchisi sifatida: “Davlat byudjeti taqchilligini qisqartirish va 2023-yildan yalpi ichki mahsulotga nisbatan uning 3 foizdan oshib ketmasligini ta’minlash hamda har bir tuman byudjetining kamida 5 foizini “Fuqarolar byudjeti” dasturi doirasida aholining takliflari asosida eng dolzarb muammolarni yechishga sarflashni tashkil qilish”¹ kabi ishlarga asosiy e’tibor qaratiladi.

Xulosa o’rnida shuni aytish mumkinki, O’zbekistonda davlat byudjet tizimini takomillashtirish soliq-byudjet siyosatining ustuvor yo’nalishlarini belgilashda muhim omillardan biri hisoblanadi. Bu esa o’z navbatida, davlat moliyaviy siyosatining o’rta va uzoq muddatli maqsadlarini qo’llab-quvvatlash talablariga javob beradigan samarali davlat moliyasini boshqarish tizimini yaratish maqsadida “moliya yili davomida moliyaviy resurslarning yetarliligini baholash” tamoyilidan “qabul qilinayotgan siyosiy qarorlarning o’rta va uzoq muddatli oqibatlarini va ajratilgan byudjet mablag’larining natijadorligini baholash” tamoyiliga o’tishni nazarda tutuvchi strategik yondashuvni soliq-byudjet siyosati doirasida keng imkoniyatlar yaratadi. Qolaversa, byudjetdan mablag’ oluvchilar kesimida byudjetni taqsimlash va ularning byudjet vakolatlarini kengaytirish mexanizmining joriy etilishi bilan byudjet tashkilotlari va byudjetdan mablag’ oluvchilarning o’z maqsadlarini belgilash va muvofiq ravishda aniq tadbirlarini rejalashtirish imkoniyatlari ham kengayib boradi. Bunda asosiy e’tibor byudjet mablag’laridan foydalanish samaradorligini oshirish hamda bu mablag’lar ustidan nazoratni kuchaytirishga qaratiladi.

Shundan kelib chiqqan holda, ajratilgan byudjet mablag’laridan foydalanishning samaradorligi va natijadorligini baholash ko’rsatkichlarini kengaytirish uchun davlat byudjeti loyihasini to’g’ri tuzilishida tegishli choralar ko’rish zarur.

Foydalanilgan adabiyotlar ro’yxati

1. O’zbekiston Respublikasi Byudjet Kodeksi (26.12.2013-y.)
2. O’zbekiston Respublikasining 2019-yil 9-dekabrda “2020-yil uchun O’zbekiston Respublikasi Davlat byudjeti to’g’risida”gi O’RQ-589 sonli qonuni.
3. O’zbekiston Respublikasining 2020-yil 25-dekabrda “2021-yil uchun O’zbekiston Respublikasi Davlat byudjeti to’g’risida”gi O’RQ-657 sonli qonuni.
4. O’zbekiston Respublikasining 2021-yil 30-dekabrda “2022-yil uchun O’zbekiston Respublikasi Davlat byudjeti to’g’risida”gi O’RQ-742 sonli qonuni.
5. O’zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevralda “O’zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo’yicha Harakatlar strategiyasi” PF-4947-sonli farmoni.
6. O’zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvarda “2022-2026 yillarga mo’ljallangan Yangi O’zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi to’g’risida” PF-60-sonli farmoni.
7. O’zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi tomonidan 2020-yil 24-avgustda “2020-2024-yillarda O’zbekiston Respublikasi davlat moliyasini boshqarish tizimini takomillashtirish Strategiyasini tasdiqlash to’g’risida”gi 506-sonli qarori.

¹ O’zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvarda “2022-2026 yillarga mo’ljallangan Yangi O’zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi to’g’risida” PF-60-sonli Farmoni. 3-bo’lim 21-maqсад.

8. Vahobov A.V., Malikov T.S. Moliya. Darslik. Toshkent: "Noshir", 2012. 712-bet.
9. Nurmuxamedova B. Moliya. O'quv qo'llanma. T.:Iqtisod-moliya. 2017-y.
10. Nurmuxamedova B. Davlat byudjeti. O'quv qo'llanma. T.:Iqtisod-moliya. 2019-y.
11. Iqtisodiyotni barqarorligini ta'minlash bo'yicha asosiy yo'nalishlar belgilandi.// "Xalq so'zi", 10.06.2020-y. №122
12. www.mf.uz O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligining rasmiy sayti.
13. www.stat.uz O'zbekiston Respublikasi Davlat Statistika qo'mitasining rasmiy sayti.
14. www.lex.uz axborot portal

БЮДЖЕТНИНГ ЗАХИРА ЖАМҒАРМАЛАРИ ВА МАҚСАДЛИ ТУШУМЛАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ҲАМДА УЛАРДАН УНУМЛИ ФОЙДАЛАНИШ

Сайидбоев Шермирза Додхомирзаевич, и.ф.д., проф.
Мамаджанов Шухрат Жалолидинович, к.ўқ.
Акбаров Ғайратжон Нетьмаджонович, ассистент
Наманган Муҳандислик-технология институти

Бюджет молия йилида молиявий ресурсларнинг етарли бўлиши муҳим аҳамиятга эга. Сабаби молиявий маблағларнинг етишмай қолиши турли-туман ижтимоий-иқтисодий муаммоларни келтириб чиқаради. Уни олдини олиш бюджет жараёни иштирокчилари ўртасидаги ўзаро муносабатларни бугунги кун талаблари даражасида ташкиллаштириш энг долзарб масала ҳисобланади. Буни бюджетларнинг захира жамғармалари ҳамда қўшимча манбалари Давлат бюджетининг ҳар бир даражасида қандай амалга оширилишини тадқиқ этиб, кузатиш мумкин.

Захира жамғармалари Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг, Қорақалпоғистон Республикаси республика бюджетининг, вилоятлар вилоят бюджетларининг ва Тошкент шаҳри шаҳар бюджетининг иқтисодий, ижтимоий-маданий ва бошқа соҳалардаги қўшимча кўзда тутилмаган харажатлар ўз вақтида ҳамда узлуксиз молиялаштирилишини таъминлаш учун ташкил этилади.

2021 йилдаги “Давлат бюджети тўғрисида”ги Қонуннинг 8-моддаси билан Қорақалпоғистон Республикаси республика бюджетининг, вилоятлар вилоят бюджетларининг ва Тошкент шаҳри шаҳар бюджетининг, туманлар ва шаҳарлар бюджетининг захира жамғармалари тегишли бюджетлар умумий харажатларининг 1,0 фоизидан кам бўлмаган миқдорларда шакллантириш белгилаб қўйилган.

Захира жамғармалари маблағлари тегишинча Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети, Қорақалпоғистон Республикасининг республика бюджети, вилоятларнинг вилоят бюджетлари ва Тошкент шаҳрининг шаҳар бюджетига тушадиган даромадлар ҳисобидан шакллантирилади. Захира жамғармалари миқдори макроиқтисодий кўрсаткичлар прогнози ва давлат бюджетининг асосий

параметрлари тасдиқланаётганда белгиланади. Мазкур маблағларнинг тақсимловчилари тегишинча ҳокимликлар ҳисобланади. Захира жамғармаларидан қўшимча маблағлар ажратилиши таклиф этилаётган мақсадлар учун давлат бюджетида ҳам маблағлар назарда тутилаётган бўлса, у ҳолда тегишли захира жамғармаларининг маблағларидан фойдаланиш тўғрисидаги таклифлар фақат илгари тегишли бюджетда назарда тутилган маблағлар сарфлаб бўлинганидан кейингина киритилади. Ушбу жамғармалардан маблағлар ажратилган тадбирлар муайян муддатга эга бўлса, у ҳолда фойдаланилмай қолган маблағлар тадбирларни ўтказиш муддати тугаганидан кейин ўн иш куни ичида тегишли захира жамғармасига тикланади. Шаҳар бюджетининг захира жамғармасидан ажратилиб, молия йили давомида фойдаланилмай қолган бюджетдан ажратилган маблағлар эса молия йили тугагач, тегишли бюджетга кирим қилинади.

Бюджетнинг захира жамғармасидан маблағлар олувчилар ҳар чоракда Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва тегишли ҳудудий молия органларига захира жамғармасидан ажратилган маблағлардан самарали фойдаланиши тўғрисида ҳисобот тақдим этади.

**Тўрақўрғон туман маҳаллий бюджети захира жамғармаси ҳисобидан
2019-2021 йиллар давомида ажратилган маблағлар тўғрисида
маълумот¹**

млн.сўм

№	Кўрсаткичлар	Жами харажат	Шундан			Офис мебеллари ҳамда компьютер технологиялари сотиб олиш учун	Авто-мобил сотиб олишга
			Таълим	Соғлиқни сақлаш	Бошқалар		
	Тўрақўрғон тумани	5468,3	200,2	699,5	4568,6	1405,5	246,0
1.	2019 йил	1857,6	80,18	40,615	1736,805	618,026	0
2.	2020 йил	1965,1	100	547,4	1317,7	365,5	246
3.	2021 йил	1645,6	20	111,5	1514,1	422	0

Маълумотларга қараганда, Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ҳамда Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларининг захира

¹ Тўрақўрғон туман молия бўлими маълумотлари асосида тайёрланди.

жамғармалари ҳисобидан 2019 йилда амалга оширилган харажатларнинг 66,2 фоизи ёки 262,4 млрд. сўм маблағ маҳаллий ҳокимиятлар томонидан фойдаланилган. Водий вилоятларида масалан, Андижонда жами харажатларнинг 32,0 фоизи ёки 43605,4 млн.сўм, Наманган вилоятида 65,7 фоиз ёки 30271,9 млн.сўм, Фарғона вилоятида 59,5 фоиз ёки 40502,0 млн.сўм молиявий ресурслар маҳаллий ҳокимият органларининг эҳтиёжларини қондириш мақсадларига сарфланган. Захира жамғармасининг ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришдаги мавқеини туман мисолида кўриш мумкин.

Тўрақўрғон туман маҳаллий бюджети захира жамғармаси маблағлари 2019-2021 йилларда 5468,3 млн.сўм бўлган. Уларнинг асосий қисми соғлиқни сақлаш, таълим ва бошқа йўналишларга сарфланган. Жумладан 2019-2021 йилларда маҳаллий бюджет захира жамғармаси маблағларининг 200,2 млн.сўми таълим соҳасига, 699,5 млн.сўми соғлиқни сақлаш соҳасига, 4568,6 млн.сўми бошқа мақсадларга йўналтирилган. Эътиборли томони, 2020 йилда пандемия бўлишига қарамасдан, ушбу йўналишларнинг моддий-техника таъминотини яхшилашга 1965,1 млн.сўм захира жамғармаси маблағлари сафарбар этилган.

Таъкидланганидек, ижтимоий соҳани молиявий ресурслар билан таъминлаш миллий иқтисодиётни барқарорлаштиришнинг долзарб йўналиши бўлиб ҳисобланади. Мазкур соҳани молиялаштиришда пулсиз хизматларни етказиб беришга қаратилган давлатнинг фаолияти устуворлик касб этмоқда. Таълим, соғлиқни сақлаш, аҳолининг кам таъминланган катламини моддий қўллаб-қувватлаш шулар жумласидандир. Масаланинг муҳимлигини бозор иқтисодиёти ривожланган мамлакатлар иқтисодчи олими Е.Н.Жильцов таълим тизимини ривожлантириш йўли билан жамият барқарорлигига эришиш мумкинлигини алоҳида эътироф этган¹. Бироз бошқачароқ фикр Х.О.Гассетда ҳам кузатилади. Унинг таъбирича, жамият барқарорлигининг муҳим омили фақат таълим тизими ҳисобланади.

Давлат ҳар бир фуқаро иқтисодий ҳолати ва ижтимоий келиб чиқишидан қатъи назар уларнинг таълим олишини кафолатлаши лозим².

Дунё мамлакатларида ҳар йили ялпи ички маҳсулотнинг 3-5 фоизи, Ўзбекистонда эса 10-12 фоизи таълим соҳасига йўналтирилганлиги билан диққатга молик³. 2022 йилда Ўзбекистонда Давлат бюджетининг харажатларида ижтимоий соҳани молиялаштириш учун 55-60 фоиз маблағлар йўналтирилиши режалаштирилган. Муҳими, кўрсаткич олдинги йилларга нисбатан бир неча баробар кўпайган.

¹ Жильцов Е.Н., Казаков В.Н. Экономика социальных отраслей сферы услуг.-М: Экономический факультет МГУ; ТЕИС, 2007. – С.55,56.

² Понеделко Г. Европа: Новые ревлюи. Испания: социальное измерение демократических преобразований // Мировая экономика и международные отношения.-Москва, 2004.-№1.-С.80-88.

³ Абулқосимов Х.П., Алимова Г. Ўзбекистонда ижтимоий соҳа ривожланиши: эришилган натижалар ва истикбол йўналишлар.

Ижтимоий соҳани молиялаштириш масаласи борасида Д.А.Рахмонов, Г.Қосимова, Ш.Маҳкамова, Ф.Ш.Зайниддиновлар ҳам муносиб ҳисса қўшиб, йўналиш ривожланишига оид фикр-мулоҳазаларини билдирганлар¹.

Ижтимоий соҳани молиялаштиришда захира жамғармаларидан ташқари маҳаллий бюджетларнинг қўшимча манбалари уларни молиявий ресурсларга бўлган эҳтиёжини қондиришда ўзгача ўрин тутади.

Давлат бюджетининг қўшимча манбалари давлат бюджетининг ҳар бир даражасидаги бюджетларида алоҳида-алоҳида шакллантирилади. Амалиётда улар қуйидагилардан:

турли даражадаги бюджетларнинг ҳар йил бошида аниқланадиган эркин қолдиқ маблағларидан;

турли даражадаги бюджетлар даромадларининг биринчи-учинчи ҳисобот чорақлари яқунлари бўйича аниқланадиган прогноздан ошириб бажарилишидан;

турли даражадаги бюджетларга давлат активларини хусусийлаштиришдан тушган маблағларидан ташкил топади.

Таҳлиллар кўрсатишича, 2019 йил 9 ойи ва 2020 йилнинг 9 ойлари яқунлари билан шаклланган қўшимча манбалар тўғрисидаги маълумотлар шундан далолат берадики, республика бўйича 4254,7 млрд.сўм маблағлар шаклланган бўлиб, эркин қолдиқ 1792,7 млрд.сўм, қўшимча даромад эса 2462,0 млрд.сўмдан иборат бўлган.

Водий вилоятлари кесимида қўшимча манбаларнинг эркин қолдиғи ва қўшимча даромадини таҳлил қилинганда, Андижон вилоятида кўрсаткичлар мос равишда 193,9 млрд.сўм ва 321,1 млрд.сўмни ташкил этган. Наманган вилоятида эркин қолдиқ 82,7 млрд.сўм, қўшимча даромад эса 220,8 млрд.сўм, Фарғона вилоятида кўрсаткичлар мос равишда 106,3 млрд.сўм ва 190,6 млрд.сўм маблағ шаклланган. Туман кесимида қуйидаги ҳолатни кўриш мумкин:

**Тўрақўрғон туман маҳаллий бюджети қўшимча маблағларининг
2021 йилда шаклланиши ва улар ҳисобидан
амалга оширилган харажатлар тўғрисидаги маълумот²**

млн.сўм

№	Ҳудуд номи	жами харажат	шундан		
			Таълим	Соғлиқни сақлаш	Бошқалар
	Тўрақўрғон тумани	10283,8	258,0	1453,0	8572,8

¹Д.А.Рахмонов. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани молиялаштиришни такомиллаштиришнинг методологик асослари.-Т.: “Фан ва технология”, 2017. Қосимова Г.А. Бандлик-ижтимоий сиёсатнинг устувор йўналишидир // Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар илмий-электрон журнали.-, 2016. №6. Маҳкамова Ш. Ижтимоий табақаланишни тартибга солиш-жамият барқарорлиги асоси // Молиячи маълумотномаси журнали.-Тошкент, 2015. Зайниддинов Ф.Ш. Ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг ўрни ва аҳамияти // Халқаро молия ва ҳисоб илмий электрон журнали.-ТМИ, 2017.

² Тўрақўрғон туман молия бўлими маълумотлари асосида тайёрланди.

1.	Чорак якунлари бўйича даромадларни ортиғи билан бажарилган қисми ҳисобидан	7514,8	58	1453	6003,8
2.	Йил бошига эркин қолдиқ маблағлари ҳисобидан	2769,0	200	0	2569

Маълумотларга қараганда, Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ҳамда Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларининг захира жамғармалари ҳисобидан 2019 йилда амалга оширилган харажатларнинг 66,2 фоизи ёки 262,4 млрд. сўм маблағ маҳаллий ҳокимиятлар томонидан фойдаланилган. Водий вилоятларида масалан, Андижонда жами харажатларнинг 32,0 фоизи ёки 43605,4 млн.сўм, Наманган вилоятида 65,7 фоиз ёки 30271,9 млн.сўм, Фарғона вилоятида 59,5 фоиз ёки 40502,0 млн.сўм молиявий ресурслар маҳаллий ҳокимият органларининг эҳтиёжларини қондириш мақсадларига сарфланган. Захира жамғармасининг ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришдаги мавқеини туман мисолида кўриш мумкин.

Туманда 2021 йилда эркин қолдиқ 2769,0 млн.сўм, қўшимча даромад эса 7514,8 млн.сўм, жами 10283,8 млн.сўм қўшимча манбалар шаклланган. Маблағларнинг 258,0 млн.сўми таълим тизимини ривожлантиришга, 1453,0 млн сўми соғлиқни сақлаш соҳасига, бошқалар учун 8572,8 млн.сўм маблағ йўналтирилган.

Келтирилган маълумотларга таянган ҳолда қуйидаги таклиф ва мулоҳазаларни билдирилади:

Таҳлиллар кўрсатишича, Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ҳамда Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларининг захира жамғармалари ҳисобидан харажатларнинг асосий қисми маҳаллий ҳокимиятларга сарфланган. Кейинги пайтларда маҳаллий бюджетлар даромадлигини таъминлаш мақсадида ундирилаётган солиқларнинг талайгина қисми уларнинг ихтиёрида қолдирилмоқда. Шу боис қўшимча манбалар етарлича шаклланаётганлигини инобатга олган ҳолда Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ҳамда Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетининг, туманлар ва шаҳарлар бюджетларининг кейинги йил бюджет режасида захира жамғармалари тегишли бюджетлар умумий харажатларининг 1/200 қисмидан кўп бўлмаган миқдорларда шакллантирилиши мақсадга мувофиқ;

Муқаддас китобларда таъкидланишича, кўрсатилган амрларга шакл ва мазмуни бўйича итоат қилиниши шартлиги, уларни кимнингдир мулоҳазакор далиллари ёки ички истаклари асосида рад этиш ёхуд бузиш мумкин эмаслиги асосланган. Шу боис инсоннинг бутун фаолияти мазкур илоҳий кўрсатмаларга мувофиқ бўлиши ҳамда қатъи белгилаб қўйилган ҳад доирасида амалга оширилиши талаб этилади. Яратганга итоат нафақат

ибодатда, балки молиявий-иқтисодий фаолиятда ҳам талаб қилинади. Бунда айрим зохирий манфаатлардан воз кечилади, чунки бу жамиятнинг жамоавий манфаатларига зид бўлиши мумкин. Бу тўла-тўқис биз тадқиқ этаётган бюджетнинг захира жамғармалари ва қўшимча манбаларига ҳам тааллуқли бўлиб, амалиётда ушбу маблағлардан мақсадсиз ва самарасиз фойдаланишга йўл қўймаслик талаб этилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. “Ўзбекистон Республикасининг бюджет кодексини тасдиқлаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 26.12.2013 йил, ЎРҚ-360, <https://lex.uz/uz/docs/2302187>.
2. “2022 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 30.12.2021 йил, ЎРҚ-742, <https://lex.uz/uz/docs/5801127>.
3. “Маҳаллий бюджет маблағлари сарфланишида жамоатчилик иштирокини таъминлаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Қарори, 22.04.2021 йил, КҚ-213-IV-сон, <https://lex.uz/uz/docs/5411557>.
4. Маликов Т., Олимжонов О. Молия: дарслик. –Т.: “Иқтисод-Молия”, 2019. – 800 б.
5. Маликов Т. Бюджет-солиқ сиёсати: дарслик. –Т.: “Иқтисод-Молия”, 2019. – 404 б.
6. Рахмонов Д. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани молиялаштиришни такомиллаштиришнинг методологик асослари.-Т.: “Фан ва технология”, 2017.
7. Жильцов Е.Н., Казаков В.Н. Экономика социальных отраслей сферы услуг.-М: Экономический факультет МГУ; ТЕИС, 2007. – С.55,56.
8. Понделко Г. Европа: Новые ревлии. Испания: социальное измерение демократических преобразований // Мировая экономика и международные отношения.- Москва, 2004.-№1.-С.80-88.
9. Боди З.,Мертон Р.Финансы / Пер.с англ.М.: Вильямс, 2005. 592с.
10. Ван Хорн Д., Вахович Д. Основы финансового менеджмента.11-е изд.М.:Вильямс,2010.496 с.
11. Байдаулет Е.А. Ислокий молия асослари (Матн) / Е.А.Бадаулет.-Тошкент: Ўзбекистон. НМИУ,2019.-432 б.
12. Финансово-кредитный словарь: В 3-х Т. П/ Гл.ред.В.Ф.Гарбузов.-М.:Финансы и статистика, 1986.511с.
13. Жумаев Н, Рахмонов Д. Жаҳон иқтисодиётининг янги инқирози- иқтисодий ҳаракатсизлик.Электрон манбаа:[https:// review.uz/oz/hяI](https://review.uz/oz/hяI)
14. Колесов А.С. Финансовая политика государства: методология оценки и повкшения результативности: автореферат ...д.э.н.- Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государтственный университет,2014.-50 с.
15. Павлова Л.Н.Финансовый менеджмент в предприятиях и коммерческих организациях.Управление денежным оборотом .-М.: Фынансы и статистика, 1993.160с.:ил.
16. Вознесенский Э.А. Фынансы как стоимостная категория.-М.: Финансы и статистика, 1985.-159с.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА, НАПРАВЛЕННОГО НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ АКТИВНОСТЬ, ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИСКАЛЬНОЙ (БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ) ПОЛИТИКИ

Х.С.Асатуллаев, к.э.н., профессор
заведующий кафедрой «Экономика»
Ташкентский финансовый институт

***Аннотация:** На современном этапе развития национальной экономики требуется обеспечение пропорционального и устойчивого развития экономики и разработка новых приоритетов государственной экономической политики в преодолении проблем, вызванных экономической пандемией связанной с Covid-19. Сегодня вопрос эффективного применения государственной фискальной (бюджетно-налоговой) политики в целях достижения экономического развития общества, повышения экономической активности является одной из самых актуальных и исследовательских тем. Современная фискальная (бюджетно-налоговая) политика будет направлена на повышение экономической активности и преодоление негативных условий в экономике за счет рационального использования государственных финансовых ресурсов. Его основная цель - сдерживать колебания экономического цикла и инфляцию, а также достичь высокого уровня занятости, направленного на обеспечение устойчивого экономического роста. В статье представлены выводы и предложения, направленные на повышение экономической активности за счет рационального использования экономических рычагов государственной фискальной (бюджетно-налоговой) политики.*

***Ключевые слова:** Экономический активность, Экономический рост, государственная фискальная политика, бюджетно-налоговая политика, занятость, финансы, государственный бюджет, расходы государственного бюджета, доходы государственного бюджета, экономический кризис, экономический цикл, налоги, налоговые льготы.*

В условиях современной рыночной экономики требуется поэтапное проведение государственной фискальной политики в нашей республике, соответствующей фазовым колебаниям экономического цикла. В этой связи колебания в экономике, необходимость углубленного анализа рычагов и инструментов государственной фискальной политики, влияющих на экономическую активность, а также их научное обоснование свидетельствуют о том, насколько актуальна выбранная тема. Также определение приоритетных направлений, влияющих на эффективное проведение государственной фискальной политики и её эффективность в будущем, а также исследование её новых аспектов, позволяющих проводить оценку, относятся к числу наиболее важных задач.

В 2020 году вследствие глобальной пандемии Covid-19 тяжёлое положение, потрясшее экономики ряда стран мира, заставило задуматься человечество о том, какую финансовую политику следует проводить после пандемии, чтобы вывести страну из экономического спада и обеспечить её развитие. Приостановка экономического роста с началом пандемии,

усиление процессов деглобализации¹ в результате нарушения различных торговых потоков во многих странах и регионах мира, обострение процессов слобализации² вследствие применения санкций из-за противоречий между рядом стран, а также рост общей величины государственных долгов призвали каждое государство принять важнейшие решения по их урегулированию. Пандемия обострила ситуацию в сфере государственных финансов, способствовала увеличению наличных денег и дешевых кредитов в национальной экономике в результате осуществления мер фискальной и монетарной политики, направленных на смягчение кризиса, а также привела к дефициту государственного бюджета³. Также тяжелые последствия пандемии, глобальные колебания и карантинные ограничения, применённые во всём мире для предотвращения распространения болезни, оказали серьёзное влияние на глобальную систему производства и сферу логистики. В результате это привело к закрытию многих предприятий, банкротству представителей бизнеса, резкому повышению уровня безработицы и сокращению платежеспособности потребителей.

К началу 2021 года среди исследователей большую популярность обрели темы, связанные с тяжелыми финансовыми последствиями пандемии Covid-19 и экономикой пострадавших от неё отраслей и секторов. В частности, в России выдвинутые западными экономистами идеи государственной финансовой системы применения фискального и монетарного подхода к регулированию экономики в период пандемии исследованы учёным-экономистом Е.Луцкой⁴. Также в другой исследовательской работе Е.Луцкой приведена специфическая стратегия выхода из глобального кризиса пандемии посредством фискальных и монетарных мер⁵.

В своём исследовании Л.Петрова более подробно объясняет влияние фискальной политики на экономику, особенно её роль в восстановлении экономики после глобальной пандемии⁶. Кроме того влияние фискальных и

¹ Как правило, сокращение взаимоотношений и интеграционных процессов между национальными государствами по всему миру. Применяется для описания периодов истории, когда экономическая торговля и потоки инвестиций между странами снижались.

² Означает ожидание резкого снижения темпов роста мировой экономики. Данную концепцию сравнивают с глобализацией (объединением экономик разных стран), наблюдаемой в мире с 1970-х годов за счёт либеральных торговых потоков.

³ См.: The steam has gone out of globalization // The Economist. 2019. January 24 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.economist.com/leaders/2019/01/24/the-steamhas-gone-out-of-globalisation>

⁴ Луцкая Е. Е. Монетарная и фискальная политика: дискуссии о роли в системе государственного регулирования // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 2: Экономика. Реферативный журнал. 2020. № 3. С. 37–42.

⁵ Луцкая Е. Е. Проблемы выработки антикризисной стратегии для преодоления пандемии коронавируса и ее последствий // Экономические и социальные проблемы России. 2020. № 3 (43). С. 68–83. DOI: 10.31249/espr/2020.03.03.

⁶ Петрова Л. А., Кузнецова Т. Е., Володин В. М. Сценарии развития экономик развитых стран и России в условиях постпандемии // Финансы: теория и практика. 2020. Т. 24, № 4. С. 47–57. DOI: 10.26794/2587-5671-2020-24-4-47-57.

монетарных мероприятий на экономику во многих странах мира после глобальной пандемии изучено в работах и исследованиях группы учёных-экономистов¹. Исходя из анализа проведённых исследований следует отметить, что среди фискальных мер наиболее оптимальным средством по воздействию на экономику, обеспечивающим экономическое развитие стран после глобальной пандемии, являются налоги. Из учёных-экономистов СНГ Е.Вылкова, обобщив приведённый в ряде опубликованных исследовательских работах зарубежных и отечественных учёных-экономистов международный опыт регулирования экономики после пандемии посредством налогов, в качестве самого правильного пути избавления от пандемии и выхода из неё приводит совершенствование налогов, налоговой политики в зависимости от экономической ситуации². Т.Деева рассмотрела вопросы налогового администрирования в условиях новой цифровой экономики, отмечая, что развитие после глобальной пандемии будет достигаться за счет совершенствования именно налогового администрирования³.

Наряду с этим установление приоритетных направлений и целей государственной фискальной политики в период после пандемии требует дополнительного её изучения. При изучении фискальной политики в новом ракурсе, безусловно, необходимо основное внимание уделить образующим её инструментам и рычагам, аспектам, которые в единстве пополняют доходную часть государственного бюджета. Как известно, во многих странах мира при сокращении государственного долга и обеспечении стабильности бюджета после экономического кризиса требуется дополнительное проведение приватизации государственного имущества, которое полностью принадлежит государству, и строгого контроля над внутренним долгом посредством совершенствования налоговой политики.

К ним можно отнести применение временного карантина к бизнес субъектам, сфере туризма, международному транспорту, спорту, кинематографии, потреблению общества, медицинские расходы,

¹ Вертакова Ю. В., Феоктистова Т. В. Реализация антикризисных мер для населения и бизнеса в условиях пандемии коронавируса Covid-19 // Экономика и управление. 2020. Т. 26, № 5 (175). С. 444–454. DOI: 10.35854/1998-1627-2020-5-444-454.; Горбачева Т. А. Фискальные антикризисные меры стран в период пандемии Covid-19 // Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2020. № 3 (34). С. 38–42. DOI 10.21777/2587–554X-2020-3-38-42.; Дорофеев М. Л. Современные особенности государственной политики стабилизации экономики в условиях кризиса // Банковское дело. 2020. № 8. С. 33–40.; Курдин А. А., Коломиец А. Р., Маркова О. А., Служевская В. Д., Филиппова И. Н., Шпакова А. А. Вход в пандемию: первые меры поддержки экономики и первые результаты // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. 2020. Т. 12, № 2 (36). С. 7–25.

² Вылкова Е. С. Проблематика налоговой политики в условиях коронавирусных угроз, содержащаяся в публикациях российских исследователей // Теневая экономика. 2020. Т. 4, № 3. С. 147–158. DOI: 10.18334/tek.4.3.110941.

³ Деева Т. В. Тенденции развития удаленного налогового контролинга в условиях цифровой экономики и больших вызовов пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 // Креативная экономика. 2020. № 7. С. 1401–1412. DOI: 10.18334/ce.14.7.110588.

осуществлённые на лечение больных и другие. А также приняты меры государственной поддержки, направленные на стимулирование потребительского спроса населения и недопущение снижения доходов домашних хозяйств.

Таблица 1

Основные показатели мировых хозяйственных связей в 2018-2020 годах¹

Годовые темпы роста ВВП			Годовые темпы роста международных торговых операций						Годовые темпы роста прямых иностранных инвестиций		
			Экспорт товаров			Экспорт услуг					
2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
3,6	2,9	-3,5	9,7	-2,8	-5,6	7,7	1,9	-15,4	-13	11,4	-42

Если провести анализ расходов и доходов государственного бюджета нашей республики за период за 2010-2020 годы, то изменение расходов и доходов государственного бюджета имело тенденцию, соответствующую темпам роста реального ВВП. Если в 2010 году доходы государственного бюджета составляли 22,0 процентов по отношению к ВВП, то к 2020 году этот показатель увеличился до 24,1 процентов. Таким же образом расходы государственного бюджета в 2010 году составляли 21,7 процентов по отношению к ВВП, то в 2020 году этот показатель увеличился до 24,9 процентов.

Если проанализировать темпы роста реального ВВП в нашей стране, то самая низкая тенденция за период 2010-2020 годы наблюдалась в 2017-2018 годах, когда этот показатель составлял 5,2-5,3 процентов. А в 2020 году, несмотря на пандемию, обеспечен рост этого показателя на 1,6 процентов. Наиболее высокие темпы роста реального ВВП наблюдались в 2010-2015 годах, когда темп роста составил в среднем 8,0 процентов. Соответственно, доходы государственного бюджета составили в среднем 21,0 процентов по отношению к ВВП, и расходы государственного бюджета почти 21,0 процентов по отношению к ВВП.

Многие страны во время экономической пандемии оказали дополнительную финансовую помощь малому бизнесу и домохозяйствам. В октябре 2020 года государствами проведен финансовый контроль и осуществлены новые временные фискальные меры. К ним относятся Австралия, Канада, Франция, Германия, Индия, Индонезия, Япония, Испания, Великобритания и США. Страны Европейского континента разработали новое законодательство. Согласно прогнозам, в 2021 году за счёт роста доходов во многих странах будет наблюдаться незначительный дефицит бюджета. В результате временных мер, направленных на

¹ IMF World Economic Outlooks, 2019–2021; UNCTAD Handbooks of Statistics, 2019–2020; UNCTAD World Investment Reports, 2019–2021.

восстановление экономики после пандемии, расходы сократились автоматически. Однако это невозможно осуществить без дополнительной бюджетной политики на основе бюджетного плана на 2021 год.

Также, в дополнение к бюджетным планам на 2021 год прогнозируемые в этом году сокращения бюджета может снизить темпы восстановления, скорость и масштабы которого остаются до сих пор неопределёнными. Ожидается, что многие развитые и развивающиеся страны усилят бюджетную политику в 2021 году, отражая понижение рейтингов и негативную реакцию рынка, сохраняя при этом высокий уровень долга, валютных рисков и огромный дефицит.

В качестве одного из показателей глобальных фискальных и монетарных ответных мер МВФ оценил государственные расходы и доходы на поддержку экономической активности до 2020 года в размере 5,4 трлн. долларов США, на кредиты, капитал, гарантии и прочее - 5,4 трлн. долларов США, а в общей сложности выделено 10,8 трлн. долларов¹. Правительственные долги во всем мире вырастут с 3,9 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП) в 2019 году до 12,7 процентов в 2020 году. По другим расчётам, Центральные банки выделили 17 триллионов долларов на поддержку своих экономик для борьбы с экономическими последствиями пандемии². В развитых странах прогнозируется рост соотношения дефицита бюджета к ВВП с 3,3 процентов в 2019 году до 14,4 процентов в 2020 году; для Соединённых Штатов Америки прогнозируется рост этого показателя с 6,3% до 18,7%, что является самым высоким показателем для любой страны или региона³.

Опираясь на результаты проведенного выше анализа можно сделать вывод, что по нашему мнению, необходимо принимать во внимание следующие приоритетные направления фискальной политики государства, направленные на экономическую активность:

– исходя из реальной практики развитых стран, необходимо разработать теоретико-методологический, научно обоснованный подход, стимулирующий экономический рост, инвестиционную активность и занятость, обеспечивающих экономическую активность государственной фискальной политики. Это требует учёта рычагов и инструментов, стимулирующих уровень развития страны, региональные пропорции, занятость, уровень потребления населения.

– необходимо определить рамки воздействия рационального использования финансовых рычагов и инструментов государственной фискальной политики в будущем, обозначить их приоритетные направления, обеспечивающие экономическую активность. Поскольку

¹ World Economic Outlook Update, International Monetary Fund, June 24, 2020. p. 16.

² Wigglesworth, Robin, Long Live Jay Powell, the New Monarch of the Bond Market, Financial Times, June 23, 2020. <https://www.ft.com/content/5db9d0f1-3742-49f0-a6cd-16c471875b5e>

³ Fiscal Monitor, International Monetary Fund, October 2020, Table 1.1

резкое снижение в последние годы объёмов валового производства нашей страны по сравнению с предыдущими периодами предусматривает разработку механизмов государственной фискальной политики, стимулирующих именно экономическую активность.

– при эффективном использовании налоговой политики, которая считается одной из составляющих государственной фискальной политики, необходимо предоставление налоговых льгот на определенный период времени в соответствии с программой развития ведущих отраслей и секторов национальной экономики с целью обеспечения соответствия отраслевых предприятий. Это приведет непосредственно к увеличению производственного потенциала страны, ускоренному развитию рыночной инфраструктуры в регионах и обеспечению эффективной занятости, что, в свою очередь, повысит спрос за счет занятых людей.

– исходя из условий модернизации экономики, государственная фискальная политика должна владеть свойством создания и поддержки условий благоприятного климата для эффективного функционирования национальных хозяйств, ведущих свою деятельность в национальной экономике, и достижения ими высокой эффективности.

– государству необходимо разработать антиинфляционные меры. При этом необходимо освободить от налога на добавленную стоимость розничную торговлю, осуществляемую предприятиями, а также ввести единую налоговую ставку для всех хозяйствующих субъектов данной сферы.

Список использованной литературы

1. The steam has gone out of globalization // The Economist. 2019. January 24 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.economist.com/leaders/2019/01/24/the-steamhas-gone-out-of-globalisation>
2. Луцкая Е. Е. Монетарная и фискальная политика: дискуссии о роли в системе государственного регулирования // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 2: Экономика. Реферативный журнал. 2020. № 3. С. 37–42.
3. Луцкая Е. Е. Проблемы выработки антикризисной стратегии для преодоления пандемии коронавируса и ее последствий // Экономические и социальные проблемы России. 2020. № 3 (43). С. 68–83. DOI: 10.31249/espr/2020.03.03.
4. Петрова Л. А., Кузнецова Т. Е., Володин В. М. Сценарии развития экономик развитых стран и России в условиях постпандемии // Финансы: теория и практика. 2020. Т. 24, № 4. С. 47–57. DOI: 10.26794/2587-5671-2020-24-4-47-57.
5. Вертакова Ю. В., Феоктистова Т. В. Реализация антикризисных мер для населения и бизнеса в условиях пандемии коронавируса Covid-19 // Экономика и управление. 2020. Т. 26, № 5 (175). С. 444–454. DOI: 10.35854/1998-1627-2020-5-444-454.; Горбачева Т. А. Фискальные антикризисные меры стран в период пандемии Covid-19 // Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2020. № 3 (34). С. 38–42. DOI 10.21777/2587–554X-2020-3-38-42.; Дорофеев М. Л. Современные особенности государственной политики стабилизации экономики в условиях кризиса // Банковское дело. 2020. № 8. С. 33–40.; Курдин А. А., Коломиец А.

Р., Маркова О. А., Служевская В. Д., Филиппова И. Н., Шпакова А. А. Вход в пандемию: первые меры поддержки экономики и первые результаты // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. 2020. Т. 12, № 2 (36). С. 7–25.

6. Вылкова Е. С. Проблематика налоговой политики в условиях коронавирусных угроз, содержащаяся в публикациях российских исследователей // Теневая экономика. 2020. Т. 4, № 3. С. 147–158. DOI: 10.18334/tek.4.3.110941.

7. Деева Т. В. Тенденции развития удаленного налогового контролинга в условиях цифровой экономики и больших вызовов пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 // Креативная экономика. 2020. № 7. С. 1401–1412. DOI: 10.18334/ce.14.7.110588.

8. IMF World Economic Outlooks, 2019–2021; UNCTAD Handbooks of Statistics, 2019–2020; UNCTAD World Investment Reports, 2019–2021.

9. World Economic Outlook Update, International Monetary Fund, June 24, 2020. p. 16.

10. Wigglesworth, Robin, Long Live Jay Powell, the New Monarch of the Bond Market, Financial Times, June 23, 2020. <https://www.ft.com/content/5db9d0f1-3742-49f0-a6cd-16c471875b5e>.

DAVLAT MOLIYAVIY NAZORATINING AHAMIYATI VA UNI TAKOMILLASHTIRISH YO‘NALISHLARI

Ibodullayev Abrorjon Axrorjonovich

PhD, “Moliya” kafedراس

Tursunov Elbek Eshnazar o‘g‘li – 3-bosqich talabasi

Toshkent moliya instituti

Hozirgi kundagi O‘zbekiston davlat moliyasi sohasini yanada takomillashtirish, davlat moliyasining iqtisodiyotdagi rolini yanada oshirish bo‘yicha ko‘plab islohotlar amalga oshirilmogda. Qolaversa, jahon iqtisodiyotida COVID-19 pandemiyasidan so‘ng yuz berayotgan global inqiroz holatlariga qaramasdan, mamlakatimiz iqtisodiyotining yuqori barqaror o‘shish sur‘atlari va makroiqtisodiy mutanosiblik ta‘minlanmogda. Shu o‘rinda davlat o‘z oldida turgan funktsiya va vazifalarini bajarishda moliyalashtirish manbaasi sifatida o‘z budjet tizimi budjetlari mablag‘lariga alohida e‘tibor qaratmogda. Buning yaqqol isboti sifatida, davlatimiz rahbari farmoni bilan tasdiqlangan 2017-2021 yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha Harakatlar strategiyasida “xarajatlarning ijtimoiy yo‘naltirilganini saqlab qolgan holda Davlat byudjetining barcha darajalarida mutanosiblikni ta‘minlash, mahalliy byudjetlarning daromad qismini mustahkamlashga qaratilgan byudjetlararo munosabatlarni takomillashtirish”¹ kabi muhim vazifalarga alohida e‘tibor qaratilgan.

Yuqoridagilardan kelib chiqqan holda, mustaqil mamlakatimizda davlat moliyasi sohasini isloh qilish, davlat moliyasini boshqarish tizimini yangi

¹ O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “2017 — 2021-yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha Harakatlar strategiyasi” 2017-yil 7-fevraldagi PF-4947-sonli Farmoni 3.1-bandi.

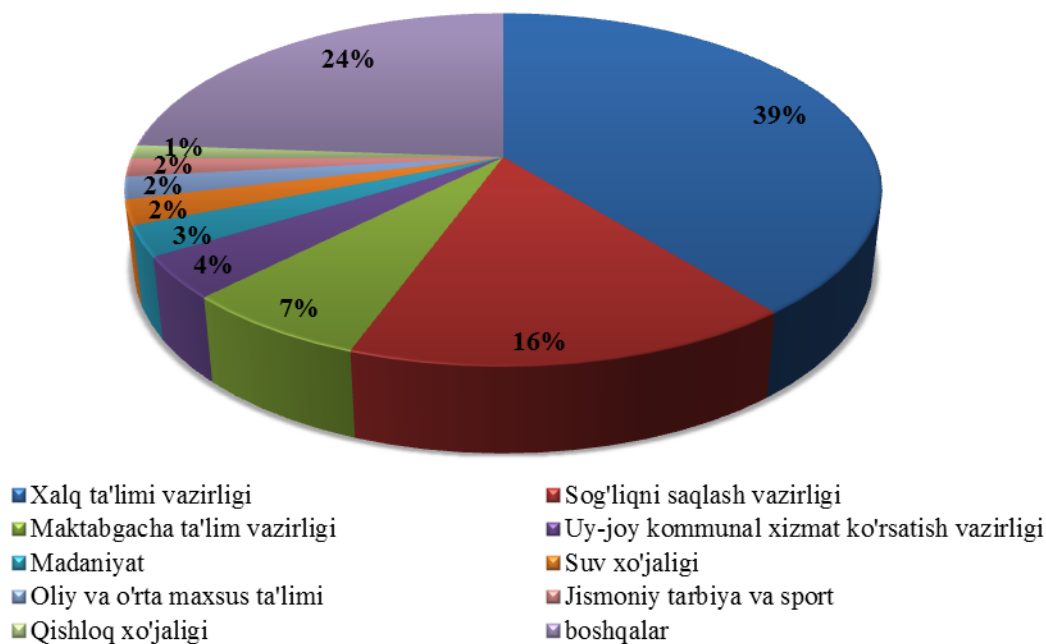
bosqichga olib chiqish va budget intizomini yanada mustahkamlash maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 24-avgustda “2020 -2024-yillarda O‘zbekiston Respublikasi davlat moliyasini boshqarish tizimini takomillashtirish strategiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi 506-sonli qarori qabul qilindi. Mazkur qarorda “davlat moliyaviy resurslardan foydalanish samaradorligini va natijadorligini oshirish maqsadida xalqaro standartlarga mos ichki nazorat va audit xizmatini, shuningdek, lozim darajadagi moliyaviy nazoratni amaliyotga joriy etish”¹ masalalari jiddiy e‘tibor qaratish belgilangan.

Hozirgi kunda davlat moliyaviy nazorati sohasida amalga oshirilayotgan islohotlar natijasida zamonaviy jahon andozalariga va talablariga mos keladigan moliya tizimi hamda bozor infratuzilmasi bosqichma-bosqich shakllantirilmogda, davlat moliya sohasini yanada erkinlashtirishga qaratilgan qator qonunchilik tashabbuslari va ulardan kelib chiquvchi muhim chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. Xususan, respublikamizda davlat moliyaviy nazorati tizimini tartibga solish, bu tizimni yanada rivojlantirish hamda takomillashtirish maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 14-fevraldagi “O‘zbekiston Respublikasi davlat byudjeti xarajatlarining samaradorligini yanada oshirish va davlat moliyaviy nazorati organlari faoliyatini takomillashtirish to‘g‘risida” PQ-128 sonli Qarori hamda ushbu qarorning ijrosini ta‘minlash uchun O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 24-martda “Moliya vazirligi huzurida davlat moliyaviy nazorati inspeksiyasi faoliyatini tashkil etish hamda byudjet tashkilotlarida moliyaviy nazoratni takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida” 129-sonli qarori hamda qabul qilindi. Ushbu qonunchilik hujjatlarida “davlat moliyaviy resurslarini samarali boshqarish hamda byudjet mablag‘laridan maqsadli va oqilona foydalanish ustidan davlat moliyaviy nazorati tizimini takomillashtirish”² uchun qator chora-tadbirlar belgilandi.

Davlat moliyaviy nazorati organlarining so‘nggi ikki yil faoliyati tahliliga to‘xtalsak. Davlat moliyaviy nazorati departamenti va uning hududiy boshqamalari tomonidan 2020-yilda budget mablag‘larining samarali va maqsadli sarflanishi ustidan olib borilgan 4729 ta (2019-yilda 8074 ta) nazorat tadbiri davomida 246 mlrd.so‘mlik (2019-yilda 142,6 mlrd.so‘m) budget intizomini buzish, budget mablag‘larini asossiz ishlatilgani aniqlangan hamda ushbu summaning 168,8 mlrd.so‘mini budgetga qaytarilishi ta‘minlangan. 2020-yilda yuqoridagi qonunbuzarliklarning vazirliklar va idoralar bo‘yicha holati quyidagilarni tashkil etdi:(1-rasm)

¹ O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 24-avgustdagi “2020 -2024-yillarda O‘zbekiston Respublikasi davlat moliyasini boshqarish tizimini takomillashtirish strategiyasini tasdiqlash to‘g‘risida” 506-sonli Qarori

² 2022-yil 14-fevraldagi “O‘zbekiston Respublikasi davlat byudjeti xarajatlarining samaradorligini yanada oshirish va davlat moliyaviy nazorati organlari faoliyatini takomillashtirish to‘g‘risida” PQ-128 sonli farmoni.



1-rasm. 2020-yilda budget mablag'larining asossiz va noqonuniy sarflanishining vazirliklar va idoralar o'rtasidagi taqsimoti¹

2021-yilda budget qonunchiligini buzilishini hamda budget mablag'larining sarflanishida xato-kamchiliklarni aniqlash yuzasidan o'tkazilgan 7133 ta nazorat tadbiri natijasida 1072,1 mlrd.so'mlik budjt kamomadi aniqlangan. Ushbu xato-kamchilikka yo'l qo'ygan shaxslarga nisbatan tegishli choralar ko'rilgan.

Hukumat tomonidan davlat moliyaviy nazorati sohasidagi o'zgarishni davom ettirish, tizimni yanada takomillashtirishga oid keng ko'lamli tizimli ishlar olib borilmoqda. Mazkur islohotlarning uzviy davomi sifatida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi "2022-2026 yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi to'g'risida" PF-60-sonli Farmoni qabul qilindi hamda "Davlat byudjeti taqchilligini qisqartirish va 2023-yildan yalpi ichki mahsulotga nisbatan uning 3 foizdan oshib ketmasligini ta'minlash"² kabilar ustuvor vazifalar etib belgilangan va ushbu masalalar yuzasidan yo'l xaritasi tuzib olingan.

Xulosa o'rnida shuni aytish mumkinki, byudjet tizimi byudjetlarining mablag'larini samarali va oqilona sarflanishi ustidan nazoratni amalga oshiruvchi davlat moliyaviy nazorati tizimini yanada rivojlantirish, budget mablag'larini aniq maqsadli yo'nalishlar bo'yicha sarflanishini tartibga solish, byudjet siyosatidagi asosiy ustuvor yo'nalishlari hisoblanadi. Bu esa, o'z navbatida, davlatning uzoq muddatga tuzgan strategik islohotlari yo'nalishlarini belgilash hamda ko'zlangan maqsadlarga erishish uchun muhim omillardan hisoblanadi. Qolaversa,

¹ "Uzreport" axborot agentligining www.uzreport.news axborot portali

² O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi "2022-2026 yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi to'g'risida" PF-60-sonli Farmoni III bo'lim 21-maqсад.

byudjetdan mablag‘ oluvchilar kesimida byudjet mablag‘larini taqsimlash orqali aniq tadbirlarini rejalashtirish imkoniyatlari ham kengayib boradi. Bunda asosiy e‘tibor byudjet mablag‘laridan foydalanish samaradorligini oshirishga qaratiladi.

Shundan kelib chiqqan holda, ajratilgan byudjet mablag‘laridan foydalanishning samaradorligi va natijadorligini baholash ko‘rsatkichlarini kengaytirish bo‘yicha tegishli choralar ko‘rilmogda. Buning uchun davlat moliyaviy nazorati tizimini yanada takomillashtirish masalasiga alohida e‘tibor qaratish lozim.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati

1. O‘zbekiston Respublikasi Byudjet Kodeksi. (26.12.2013-y.)
2. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi “2022-2026 yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida” PF-60-sonli farmoni.
3. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 14-fevraldagi “O‘zbekiston Respublikasi davlat byudjeti xarajatlarining samaradorligini yanada oshirish va davlat moliyaviy nazorati organlari faoliyatini takomillashtirish to‘g‘risida” PQ-128 sonli Qarori.
4. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 24-martda “Moliya vazirligi huzurida davlat moliyaviy nazorati inspeksiyasi faoliyatini tashkil etish hamda byudjet tashkilotlarida moliyaviy nazoratni takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida” 129-sonli qarori.
5. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi tomonidan 2020-yil 24-avgustda “2020-2024-yillarda O‘zbekiston Respublikasi davlat moliyasini boshqarish tizimini takomillashtirish Strategiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi 506-sonli qarori.
6. Nurmuxamedova B. Moliya. O‘quv qo‘llanma. T.:IQTISOD-MOLIYA. 2017-y.
7. Nurmuxamedova B. Davlat byudjeti. O‘quv qo‘llanma. T.:IQTISOD-MOLIYA. 2017-y.
8. Iqtisodiyotni barqarorligini ta‘minlash bo‘yicha asosiy yo‘nalishlar belgilandi.// “Xalq so‘zi”, 10.06.2020-y. №122
9. N.N.Hakimov Davlat moliya tizimida davlat moliyaviy nazoratining ahamiyati va uni amalga oshirish mexanizmlari. “Moliya” ilmiy jurnali. 2022-yil. 2-son.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БЮДЖЕТ СИЁСАТИНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

Тўраев Шавкат Шухратович

*Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги
давлат бошқаруви академияси*

Макроиктисодий сиёсатнинг 2022 йил учун асосий йўналиш ва кўрсаткичлари пандемия давридан кейин иқтисодиётнинг тикланиши ҳамда бутун дунёда пандемия давом этиши эҳтимоли борлигидан келиб чиқиб шакллантирилди. Бунда асосий эътибор макроиктисодий барқарорликни сақлаб қолишга, яъни ялпи ички маҳсулотнинг ўсиши кейинги йилларда унинг ижобий динамикасини сақлаб қолган ҳолда, 839,9 триллион сўмни ташкил этиши ҳамда 6,0 фоизга ўсиши прогноз қилинди.

“2022 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги Қонуни билан 2022 йилда консолидациялашган бюджет даромадлари 254,6 триллион сўми, харажатлари 280,1 триллион сўми ҳамда консолидациялашган бюджети тақчиллигининг чекланган миқдори ялпи ички маҳсулотнинг 3 фоизи миқдорида белгиланди.

Ўзбекистоннинг ўрта муддатга мўлжалланган бюджет сиёсати мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг устувор йўналишларига мувофиқ равишда амалга оширилиши кўзда тутилган бўлиб, устувор йўналишлари сифатида қуйидагиларни белгилаш мумкин:

- бюджет сиёсатининг ижтимоий йўналтирилганини, жумладан, таълим, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий ҳимояни ривожлантиришни таъминлаш;

- камбағалликни қисқартириш, маҳаллабай ишлаш тизимини ривожлантириш, иш ўринларини яратиш;

- бюджетни шакллантиришда «натижага йўналтирилган бюджет» тизимини босқичма-босқич тўлақонли жорий этиш;

- давлат бюджети барқарорлигини таъминлаш мақсадида илғор хорижий тажрибадан ҳамда халқаро молия институтлари экспертларининг тавсияларидан келиб чиққан ҳолда солиқ-бюджет сиёсатининг узок муддатли чекловлари - «Фискал қоидалар»ни ишлаб чиқиб, бюджет қонунчилигига киритиш;

- бюджет очиқлигини янада ошириш, бюджет маблағлари сарфланишида жамоатчилик назоратини кучайтиришни таъминлаш мақсадида аҳолининг бюджет маблағларини тақсимлаш жараёнидаги фаол иштирокини янада кенгайтириш;

- бюджет харажатларини барқарор ривожлантириш мақсадларига боғлаш ва шу орқали барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсадларга эришишни жадаллаштириш.

Ушбу мақсадлардан келиб чиқиб, 2022 йил учун давлат бюджети даромадлари 200 триллион сўм, харажатлари эса давлат мақсадли жамғармаларига трансфертларни инобатга олган ҳолда 215,4 триллион сўм миқдорида, давлат мақсадли жамғармалари даромадлари 31,9 триллион сўм миқдорида, харажатлари эса 58,7 триллион сўм миқдорида режалаштирилган. Бунда жамғармаларга республика бюджетидан 26,5 триллион сўм трансфертлар ажратиш белгиланган.

Хусусан, бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси даромадлари 29,1 триллион сўм, харажатлари 43,9 триллион сўми ташкил этган ҳолда давлат бюджетидан 14 триллион сўм миқдорида трансферт ажратилиши режалаштирилган.

Давлат молиясини бошқаришнинг халқаро стандартларига мувофиқ бюджет камровини ошириш ҳамда тўлиқлигини таъминлаш мақсадида 2021 йилдан бошлаб ташқи қарз ҳисобидан давлат дастурларига

режалаштирилаётган харажатлар консолидациялашган бюджет таркибига киритилди. 2022 йилда ушбу харажатлар 10,7 триллион сўм миқдорида бўлиши прогноз қилинмоқда.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда 2022 йил учун консолидациялашган бюджет тақчиллигининг (давлат бюджети, давлат мақсадли жамғармалари, Тикланиш ва тараққиёт жамғармаси, ташқи қарз ҳисобидан давлат дастурларига амалга ошириш билан боғлиқ харажатлар билан бирга) юқори чегараси 25,5 триллион сўм ёки ялпи ички маҳсулотга нисбатан 3 фоиз миқдорида белгиланди. Бунда давлат бюджети ва давлат мақсадли жамғармалари бюджетлари 16,2 триллион сўм ёки прогноз қилинаётган ялпи ички маҳсулотга нисбатан 1,9 фоиз миқдорида тақчиллик билан режалаштирилган. Давлат бюджети ва давлат мақсадли жамғармаларининг тақчиллиги давлат ички ва ташқи қарзларини жалб қилиш ҳамда бюджетларнинг йил бошига қолдиқ маблағлари ҳисобидан, Тикланиш ва тараққиёт жамғармасининг тақчиллиги жамғарманинг ўз маблағлари ҳисобидан қопланади.

Шу билан бирга, қонуннинг 11-моддасига мувофиқ келгуси йилларда консолидациялашган бюджет тақчиллигини ялпи ички маҳсулотга нисбатан 3 фоиздан оширмаслик бўйича бюджет қондаси киритилди.

Республика бюджети харажатлари қонуннинг 5-иловасида 58 та биринчи даражали бюджет маблағларини тақсимловчилари (вазирлик ва идоралар) кесимида тасдиқланди. Бунда давлат дастурларининг режалаштирилган давлат харажатлари билан уйғунлигини таъминлаш, уларни ижроси бўйича жамоатчилик ва парламент назоратини кучайтириш мақсадида қонун лойиҳасида биринчи даражали бюджет маблағларини тақсимловчилари бюджетда давлат дастурлари учун ажратилаётган маблағлар алоҳида кўрсатилди.

Бюджет кодексининг 27-моддасига мувофиқ, маҳаллий бюджетларнинг харажатлари худудий бюджет маблағларини тақсимловчилари кесимида Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари томонидан мустақил равишда шакллантирилади ҳамда тегишлича Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар кенгашлари томонидан тасдиқланади.

Молия йили якуний санаси ҳолатига Ўзбекистон номидан ва унинг кафолати остида жалб қилинган давлат қарзи қолдиғининг миқдори 2021 йил ялпи ички маҳсулотига нисбатан 60 фоиздан ошмаслиги белгилаб қўйилди.

Бунда 2022 йил учун Ўзбекистон (Ўзбекистон ҳукумати) номидан ва мамлакатнинг кафолати остида ташқи қарзни жалб қилиш бўйича йиллик имзоланадиган янги битимларнинг чекланган ҳажми 4,5 миллиард АҚШ доллари, шундан давлат бюджетини қўллаб-қувватлаш ва лойиҳаларни амалга ошириш билан боғлиқ бўлмаган чора-тадбирларни молиялаштириш

учун 2,5 миллиард доллар, инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш учун 2 миллиард доллар миқдорида белгилаш режалаштирилган.

Қонуннинг 12-моддасида солиқлар ва солиқсиз тушумларнинг бюджет бўғинлари ўртасида тақсимланиш қоидалари кўрсатиб ўтилган ва 2021 йилдаги тартибга қўшимча тарзда юридик шахсларнинг мол-мулкига солинадиган солиқ ҳамда юридик шахслардан олинadиган ер солиғи туманлар ва шаҳарлар бюджетларига ўтказилиши белгиланган.

Шунингдек, маҳаллий бюджетлар даромадларини ошириш мақсадида мобил алоқа хизматлари ҳамда алкоголь маҳсулотлари (шу жумладан, пиво) учун акциз солиғи бўйича тушумларга қўшимча тарзда тамаки маҳсулоти учун акциз солиғи бўйича тушумлар Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри аҳолиси сонининг республика аҳолиси сонидagi улушига мувофиқ Қорақалпоғистон Республикасининг республика бюджетига, вилоятларнинг вилоят бюджетларига ва Тошкент шаҳрининг шаҳар бюджетига тўлиқ ҳажмда ўтказилади.

2022 йилда куйидаги бюджет харажатлари маҳаллий бюджетлардан молиялаштиришга ўтказиш белгиланган:

– умумтаълим муассасаларини, мактабгача таълим ташкилотларини, соғлиқни сақлаш муассасаларини қуриш, реконструкция қилиш ва мукамал таъмирлашга, шунингдек, суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилашга оид тадбирлар доирасида объектларни қуриш, реконструкция қилиш ҳамда таъмирлаш-тиклаш ишларига доир харажатлар;

– кўп квартирали уй-жой фондига туташ ҳудудларни таъмирлаш харажатлари ва иссиқлик таъминоти ташкилотларининг иссиқлик тармоқлари ва қозонхона ускуналарини капитал таъмирлаш харажатлари;

– аҳолининг кам таъминланган ва муҳтож қатламларига кўрсатиладиган бепул адвокатлик хизматлари харажатлари.

Шунингдек, қонунда барча туман (шаҳар)ларда тегишли бюджетларнинг тасдиқланган умумий харажатларининг 5 фоизини жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларни молиялаштиришга йўналтириш белгиланган.

Эътиборлиси шуки, олиб борилаётган ислохотлар фуқароларимизнинг ижтимоий ҳимоясини таъминлаш - давлат сиёсатининг асосий йўналишлари сифатида белгиланган ва бу инсон қадрини юксалтириш ҳамда аҳоли фаровонлигини оширишга хизмат қилади.

МЕРЫ ПО ЦИФРОВИЗАЦИИ БЮДЖЕТА, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН И ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Киктева Умида Эркиновна, студентка гр. ХБА-30
Научный руководитель: **Шермухамедова Ширин Амоуллаевна**, ст.преп. кафедры “Финансы”
Ташкентский финансовый институт

Правительственные инициативы, такие как создание цифровых банков, или использование «умных» счетчиков для обеспечения равного доступа к коммунальным услугам, способствуют включению цифровых технологий в предоставление услуг, правительство предлагает возможности для оптимизации существующих услуг для граждан и преобразования способов измерения и предоставления ценности для страны.

Поскольку мобильные устройства стали основным каналом предоставления услуг, отрасли перешли на цифровые технологии, чтобы продолжить работу. Быстро растущая технологическая отрасль и такие инициативы, как схемы стимулирования, связанные с производством, делают страну прибыльной (для тех, кто тратит деньги на технологии) среди развивающихся рынков.

Такие изменения вносят многие страны. Например, в Индии в бюджете предложено несколько цифровых инициатив, начиная от высокотехнологичных услуг для фермеров, оцифровки земельных документов и дронов для сельского хозяйства и заканчивая экосистемой для повышения квалификации граждан для цифровых рабочих мест и цифровых университетов.

Также анонсирована открытая экосистема для здоровья, электронные паспорта; меры по созданию 75 цифровых банковских подразделений, запуску цифровой валюты, оцифровке систем государственного и центрального уровня через ИТ-мосты с единым доступом и запуску системы электронных счетов для поставщиков, чтобы они могли выставлять безбумажные счета центральным министерствам. Кроме того, он также планирует облагать виртуальные цифровые активы налогом, что также потребует масштабного технического вмешательства. Эти масштабные проекты помогут укрепить доходы индийских ИТ-компаний от внутреннего рынка, которые по-прежнему исчисляются низкими однозначными числами.

Эти масштабные проекты помогут укрепить доходы индийских ИТ-компаний от внутреннего рынка, которые по-прежнему исчисляются низкими однозначными числами.¹

¹ Данные были взяты из сайта <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/finance/budget-digitisation-initiatives-could-lead-to-10-7-billion-spend-on-technology>

Проекты цифровой трансформации требуют (иногда значительных) вложений времени и денег, прежде чем будет достигнута экономия затрат, рост доходов или повышение производительности. Обеспечение необходимого финансирования требует тщательного планирования и убедительных данных.

Однако важно понимать, что планирование бюджета цифровой трансформации требует других процессов, чем традиционное планирование ИТ или бизнес-бюджета. Вот из чего это исходит:

Во-первых, традиционное бюджетирование довольно стабильно из года в год, и заинтересованные стороны запрашивают увеличение на основе операционных и капитальных бюджетов предыдущего года. Процесс составления бюджета продолжается с некоторыми дискуссиями о фактическом процентном увеличении или уменьшении, пока он не будет завершен.

Кроме того, традиционные бюджеты обычно покрывают технологии, необходимые для того, чтобы «держать свет включенным» и предоставлять услуги, необходимые сотрудникам для выполнения их работы. Модернизация и замена планируются на годы вперед, и количество сотрудников обычно остается фиксированным в процентах от общего числа сотрудников. Неизвестных мало, и составление бюджета год за годом следует одной и той же предсказуемой модели.

Цифровая трансформация взаимодействия органов местного самоуправления и населения становится все более актуальной задачей в сфере государственного управления. Одна из областей, где информационно-коммуникационные технологии стремительно внедряется - сфера инициативного бюджетирования. С развитием электронного гражданского участия, требования к цифровым инструментам ужесточаются. Необходимость изучения данной сферы состоит в том, чтобы определить влияние электронных инструментов общественного участия на развитие инициативного бюджетирования в зарубежных странах и определить дальнейшую цифровизацию бюджета Республики Узбекистан, основываясь на изученных данных.

Для этого в первую очередь необходимо оценить уровень электронной реализации механизмов участия в странах на данный период. В Узбекистане, например, такая новая сфера бюджета, как партисипаторный (инициативный) бюджет сформировался относительно недавно. Происходит постепенное увеличение внедрения интернет-инструментов в процедуру инициативного бюджетирования, но этого недостаточно, чтобы говорить о появлении движущей силы информационно-коммуникационных технологий в инициативном бюджетировании. Рассмотрим подробнее данную сферу.

Электронное участие в секторе государственного управления широко изучается исследователями, как социологами, так и экономистами.

Традиционно пристальное внимание уделяется изучению основных мотиваторов, стимулирующих общественное участие, а также действий органов власти по вовлечению общества в процесс управления. Так, Наранджо-Золотов ввел понятие виртуального сообщества и доказал, что оно имеет тенденцию положительно влиять на намерение населения постоянно участвовать в процессах обсуждения и принятия решений на местном уровне. В эмпирическом исследовании Сампайо пришел к выводу, что результаты голосования большинства электронных площадок инициативного бюджетирования непосредственно не учитываются при принятии решений, а используются только для рассмотрения предложений и обращений граждан (электронных обращений). В последующей статье автор расширил этот вывод, проведя крупномасштабное исследование партисипативного бюджетирования участников Белу-Оризонти в Бразилии, где общественное участие в составлении бюджета в 2008-2011 годах было полностью электронным.

В результате выяснилось, что большинство граждане были разочарованы электронным участием, и уровень доверия к власти значительно снизился из-за того, что не все решения, принимаемые общественностью, были реализовывались, и местные органы власти не всегда реагировали к мнению населения. Это еще раз подтверждает важность доказательных факторов общественного участия, о котором мы говорили выше. Muthomi и Thurmaier предлагают варианты того, как участие общественности в формировании государственного бюджета может быть возросла, авторы вновь подтверждают важность граждан с помощью текстовых сообщений через социальные сети. Важным фактором, по мнению авторов, является удовлетворение участников с работой онлайн-площадок.

Список использованной литературы

1. М. Наранхо-Золотов, Т. Оливейра, С. Кастельейн, Постоянное намерение использовать партисипативное бюджетирование в режиме онлайн: влияние расширения прав и возможностей и привычки, в: ACM International Conference Proceeding Series, 2018 г. С. 209–216. DOI: <https://doi.org/10.1145/3209415.3209461>
2. Ф. Мутоми, К. Турмайер, Прозрачность участия в Кении: на пути к активной модели составления бюджета местного управления, общественность административный обзор (2020 г.). DOI: <https://doi.org/10.1111/puar.13294>.
3. www.economicstimes.indiatimes.com/news/economy/finance/budget-digitisation-initiatives-could-lead-to-10-7-billion-spend-on-technology

ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЗА СЧЕТ КОСВЕННЫХ НАЛОГОВ

Мухиддинов Камрон - студент группы СС-30
Научный руководитель: **Шермухамедова Ширин Амонуллаевна** - ст.преп. кафедры "Финансы"
Ташкентский финансовый институт

Бюджет является важнейшим элементом демократического правительства: цели бюджета должны состоять в том, чтобы внедрять демократию и предоставлять инструмент, который будет полезен для эффективного выполнения функций и услуг правительства. Он предназначен для объединения интересов населения их целей, желаний и потребностей в одну программу, с помощью которой они могут совместно с государством обеспечивать свою безопасность, удобство и комфорт. Это самый важный единый текущий документ, касающийся социальных и экономических дел народа. Особое внимание должно обращать на необходимость максимально эффективного выполнения государственных программ, чтобы на затраченные, на них средства был получен максимальный результат. В некотором смысле, единственная цель всего бюджетного процесса состоит в том, чтобы добиться экономии и эффективности; определить, каким образом эффективно использовать ресурсы страны максимально эффективным для граждан и государства образом путем распределения этих ресурсов между различными государственными целями. Такое определение охватывает как не только вопросы и программы, которые должны быть предприняты, так и то, как они должны выполняться.

Рассмотрим доходы государственного бюджета более подробно.

Таблица 1

Доходы государственного бюджета Республики Узбекистан на 2019-2021 годы по косвенным налогам¹

Показатели		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы (без целевых фондов) - всего		112 165,4	132 938,0	164 680,3
2.	Косвенные налоги	46 427,2	46 428,4	56 290,5
2.1	Налог на добавленную стоимость	33 809,8	31 177,4	38 439,0
2.2	Акцизный налог	10 314,7	11 697,3	13 086,6
2.3	Таможенная пошлина	2 302,7	3 553,7	4 764,9
2.4	Налог на потребление бензина, дизельного топлива и газа	0	0	0
2.5	Плата за использование абонентского номера	0	0	0

¹ Данные были получены из информационного сайта <https://openbudget.uz/ru/incomesView>

Для любого государства бюджет страны и соответственно его аспекты имеют особое значение. Каждое государство выполняет функции, и какими бы широкими или ограниченными они ни были, оно должно решать двоякую проблему: получение средств для оплаты оказываемых им услуг и управление расходами, которое государство должно понести.



Рис. 1. Динамика структуры доходов государственного бюджета по прямым налогам на 2019-2021 годы¹

Видно, что наибольший объем доходов по косвенным доходам приходится на НДС, это можно связать с тем, что его выплачивают практически с любой произведенной стоимости внутри страны. Вторая по доходам это Акцизный налог и далее Таможенная пошлина соответственно.

В ходе глобальной цифровизации большинство процессов государственного управления были преобразованы с использованием услуг электронного правительства. Это включает в себя усилия по созданию более демократичных методов управления, таких как электронное бюджетирование. Цифровизация в партисипативном бюджетировании (партисипаторное бюджетирование в Узбекистане получило название инициативного бюджета) относится непосредственно к понятию эпартисипации, которое определяется использованием информационно-коммуникационных технологий для вовлечения населения в процесс принятия бюджетных решений. Данная концепция является составной частью электронного правительства, которое можно представить, как комплекс организационно-технических, информационно-технологических, инженерно-вспомогательных элементов. В то же время электронное

¹ Составлено автором по данным полученных из информационного сайта <https://openbudget.uz/ru/incomesView>

участие в бюджетировании имеет свои особенности, которые заключаются в специфике этапов реализации инициативы.

Говоря об эффективности бюджетного процесса, следует отметить, что принятие управленческого решения на уровне главы государства по цифровизации всех социально-экономических отраслей Республики Узбекистан поставило как цель выявление таких цифровых технологий, который бы оказал однозначно положительный эффект на работу государственного сектора. Таким образом, цифровая трансформация не только опосредовала изменение реальности, но и служила набором «технических» инструментов повышения эффективности бюджетных процессов, придавая необходимую «гибкость» управлению государственными финансами.

В заключение данной тезиса хотелось бы добавить, то, что с появлением новых тенденций во взаимодействии государства и граждан органы власти также стали стремиться к привлечению экспертного сообщества и иных заинтересованных сторон к обработке и утверждению бюджетных документов. Идея прозрачности и доступности бюджетной информации становится все более приемлемой, во многом благодаря постепенному расширению полномочий органов местного самоуправления в сфере государственных финансов.

Список использованной литературы

1. Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан принятый от 26.12.2013.
2. Трошин, А.Н. Финансы и кредит: Учебник / А.Н. Трошин, Т.Ю. Мазурина, В.И. Фомкина. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 332 с.
3. www.openbudget.uz/ru/incomesView - официальный портал “Открытый бюджет” Республики Узбекистан.

ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И МЕРЫ ПО ЦИФРОВИЗАЦИИ БЮДЖЕТА ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Шермухамедова Ширин Амонуллаевна
ст.преп. кафедры “Финансы”
Ташкентский финансовый институт

Цифровая трансформация отличительна, потому что каждый проект уникален, и ожидание возврата инвестиций оказывает различное давление на процесс бюджетирования. А поскольку большинство проектов трансформации являются совершенно новыми, есть много неизвестных, которые бизнес-лидеры должны учитывать.

Правительственные инициативы, такие как создание цифровых банков, или использование «умных» счетчиков для обеспечения равного

доступа к коммунальным услугам, способствуют включению цифровых технологий в предоставление услуг, правительство предлагает возможности для оптимизации существующих услуг для граждан и преобразования способов измерения и предоставления ценности для страны.

Поскольку мобильные устройства стали основным каналом предоставления услуг, отрасли перешли на цифровые технологии, чтобы продолжить работу. Быстро растущая технологическая отрасль и такие инициативы, как схемы стимулирования, связанные с производством, делают страну прибыльной (для тех, кто тратит деньги на технологии) среди развивающихся рынков.

Такие изменения вносят многие страны. Например, в Индии в бюджете предложено несколько цифровых инициатив, начиная от высокотехнологичных услуг для фермеров, оцифровки земельных документов и дронов для сельского хозяйства и заканчивая экосистемой для повышения квалификации граждан для цифровых рабочих мест и цифровых университетов.

Также анонсирована открытая экосистема для здоровья, электронные паспорта; меры по созданию 75 цифровых банковских подразделений, запуску цифровой валюты, оцифровке систем государственного и центрального уровня через ИТ-мосты с единым доступом и запуску системы электронных счетов для поставщиков, чтобы они могли выставлять безбумажные счета центральным министерствам. Кроме того, он также планирует облагать виртуальные цифровые активы налогом, что также потребует масштабного технического вмешательства. Эти масштабные проекты помогут укрепить доходы индийских ИТ-компаний от внутреннего рынка, которые по-прежнему исчисляются низкими однозначными числами.

Эти масштабные проекты помогут укрепить доходы индийских ИТ-компаний от внутреннего рынка, которые по-прежнему исчисляются низкими однозначными числами.¹

Проекты цифровой трансформации требуют (иногда значительных) вложений времени и денег, прежде чем будет достигнута экономия затрат, рост доходов или повышение производительности. Обеспечение необходимого финансирования требует тщательного планирования и убедительных данных.

Однако важно понимать, что планирование бюджета цифровой трансформации требует других процессов, чем традиционное планирование ИТ или бизнес-бюджета. Вот из чего это исходит:

Во-первых, традиционное бюджетирование довольно стабильно из года в год, и заинтересованные стороны запрашивают увеличение на основе

¹ Данные были взяты из сайта <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/finance/budget-digitisation-initiatives-could-lead-to-10-7-billion-spend-on-technology>

операционных и капитальных бюджетов предыдущего года. Процесс составления бюджета продолжается с некоторыми дискуссиями о фактическом процентном увеличении или уменьшении, пока он не будет завершен.

Кроме того, традиционные бюджеты обычно покрывают технологии, необходимые для того, чтобы «держать свет включенным» и предоставлять услуги, необходимые сотрудникам для выполнения их работы. Модернизация и замена планируются на годы вперед, и количество сотрудников обычно остается фиксированным в процентах от общего числа сотрудников. Известных мало, и составление бюджета год за годом следует одной и той же предсказуемой модели.

Цифровая трансформация взаимодействия органов местного самоуправления и населения становится все более актуальной задачей в сфере государственного управления. Одна из областей, где информационно-коммуникационные технологии стремительно внедряется - сфера инициативного бюджетирования. С развитием электронного гражданского участия, требования к цифровым инструментам ужесточаются. Необходимость изучения данной сферы состоит в том, чтобы определить влияние электронных инструментов общественного участия на развитие инициативного бюджетирования в зарубежных странах и определить дальнейшую цифровизацию бюджета Республики Узбекистан, основываясь на изученных данных.

Для этого в первую очередь необходимо оценить уровень электронной реализации механизмов участия в странах на данный период. В Узбекистане, например, такая новая сфера бюджета, как партисипаторный (инициативный) бюджет сформировался относительно недавно. Происходит постепенное увеличение внедрения интернет-инструментов в процедуру инициативного бюджетирования, но этого недостаточно, чтобы говорить о появлении движущей силы информационно-коммуникационных технологий в инициативном бюджетировании. Рассмотрим подробнее данную сферу.

Электронное участие в секторе государственного управления широко изучается исследователями, как социологами, так и экономистами. Традиционно пристальное внимание уделяется изучению основных мотиваторов, стимулирующих общественное участие, а также действий органов власти по вовлечению общества в процесс управления. Так, Наранджо-Золотов ввел понятие виртуального сообщества и доказал, что оно имеет тенденцию положительно влиять на намерение населения постоянно участвовать в процессах обсуждения и принятия решений на местном уровне. В эмпирическом исследовании Сампайо пришел к выводу, что результаты голосования большинства электронных площадок инициативного бюджетирования непосредственно не учитываются при принятии решений, а используются только для рассмотрения предложений

и обращений граждан (электронных обращений). В последующей статье автор расширил этот вывод, проведя крупномасштабное исследование партисипативного бюджетирования. участников Белу-Оризонти в Бразилии, где общественное участие в составлении бюджета в 2008-2011 годах было полностью электронным.

В результате выяснилось, что большинство граждан были разочарованы электронным участием, и уровень доверия к власти значительно снизился из-за того, что не все решения, принимаемые общественностью, были, реализовывались, и местные органы власти не всегда реагировали к мнению населения. Это еще раз подтверждает важность доказательных факторов общественного участия, о котором мы говорили выше. Muthoni и Thurmaier предлагают варианты того, как участие общественности в формировании государственного бюджета может быть возросла, авторы вновь подтверждают важность граждан с помощью текстовых сообщений через социальные сети. Важным фактором, по мнению авторов, является удовлетворение участников с работой онлайн-площадок.

Список использованной литературы

1. М. Наранхо-Золотов, Т. Оливейра, С. Кастельейн, Постоянное намерение использовать партисипативное бюджетирование в режиме онлайн: влияние расширения прав и возможностей и привычки, в: ACM International Conference Proceeding Series, 2018 г. С. 209–216. DOI: <https://doi.org/10.1145/3209415.3209461>
2. Ф. Мутони, К. Турмайер, Прозрачность участия в Кении: на пути к активной модели составления бюджета местного управления, общественность административный обзор (2020 г.). DOI: <https://doi.org/10.1111/puar.13294>.
3. www.economictimes.indiatimes.com/news/economy/finance/budget-digitisation-initiatives-could-lead-to-10-7-billion-spend-on-technology

АҲОЛИНИ ИЖТИМОЙ МУҲОФАЗА ҚИЛИШДА ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИНГ ЎРНИ

Хамдамов Шавкат Комилович, PhD, доцент
“Молия” кафедраси, Тошкент молия институти

Ҳар бир давлат ижтимоий ҳимоя тизимида давлатнинг ривожланиши билан боғлиқ устувор мақсадлар ва вазифалардан келиб чиққан ҳолда, аҳолини ижтимоий ҳимоялаш бўйича ўзига хос бўлган тизимни барпо этади, бу эса давлатнинг ижтимоий ҳимоя борасидаги сиёсатининг ташқи кўриниши ва шаклини белгилайди. Шу сабабли ижтимоий ҳимоя тизимининг таркиби, унинг механизмлари, дастак ва чоралари турлича бўлиши табиийдир.

Жаҳонда деярли барча мамлакатларда юз бераётган демографик ўзгаришлар ва айниқса иқтисодийни глобал доирада қамраб олган молиявий инқирозлар натижасида пенсия таъминоти тизимининг жамият ижтимоий-иқтисодий ҳаётида тутган ўрни тубдан ўзгармоқда. “Халқаро меҳнат ташкилотининг “Ижтимоий ҳимоянинг минимал даражалари тўғрисида”ги тавсияларида”[1], барча мамлакатлар ўз фуқаролари учун минимал ижтимоий ёрдамнинг базавий даражасини кафолатлашига эришиши лозимлиги таъкидланган.

Қамраб олиниш даражасига кўра ижтимоий ҳимоя тизими уч турда намоён бўлади [2]:

1. Барча фуқаролар учун тенг бўлган ҳамда фуқароларнинг барчаси учун тенг миқдорда амалга оширилувчи ижтимоий ҳимоя.

2. Аҳолининг алоҳида гуруҳлари ва қатламлари эҳтиёжларини қондиришни назарда тутувчи ижтимоий ҳимоя.

3. Аҳолининг айрим ижтимоий ёрдамга муҳтож бўлган фуқаролари ва оилаларга қаратилган ижтимоий ҳимоя.

Юқорида баён қилинганлар асосида хулоса қилиш мумкинки, ижтимоий ҳимоя турли субъектлар ўртасида турли шаклда вужудга келувчи ижтимоий-иқтисодий муносабатларнинг кенг қамровли тизими бўлиб, унинг фаолияти натижасида мамлакат аҳолисининг барчаси ёки унинг айрим қатламлари ва гуруҳлари ҳамда алоҳида шахслар ва оилалар ўз ижтимоий-иқтисодий эҳтиёжларини қондирадилар.

Жаҳонда ижтимоий ҳимоя қамрови даражаси бўйича Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) нинг маълумотларига кўра сезиларли ижобий натижаларга эришилаётган бўлсада, аммо жаҳон мамлакатлари умумий ҳолатига назар ташлайдиган бўлсак, аҳолининг 45% гина ижтимоий ҳимоя бўйича ҳеч бўлмаганда бир турдаги нафақа билан таъминланиш ҳуқуқидан фойдаланмоқда, қолган 55% аҳоли ханузгача ҳимояланмаган ҳисобланмоқда.

Фуқароларни ижтимоий ҳимоялаш масалалари Бирлашган Миллатлар Ташкилоти (БМТ) Бош Ассамблеяси томонидан қабул қилинган “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида” ҳам қайд этилган бўлиб, ушбу декларациянинг 25-моддасида “Ҳар бир инсон ўзининг ҳамда оиласининг саломатлиги ва фаровонлигини таъминлаш учун зарур бўлган турмуш даражасига эга бўлиши, жумладан кийим-кечак, озик-овқат, тиббий хизмат ва зарур ижтимоий хизматга эга бўлишга ҳамда ишсизлик, касаллик, ногиронлик, бевалик, қарилик ёки унга боғлиқ бўлмаган шароитларга кўра, тирикчилик учун маблағ бўлмай деб таъкидлаб ўтилган. Бу эса ҳар бир мамлакатнинг ижтимоий ҳимоя борасидаги қамров даражасини ошириш лозимлигидан далолат беради.

Аҳолини ижтимоий ҳимояси билан боғлиқ чора-тадбирлар йўналишлари сифатида куйидагиларни айтиб ўтиш мумкин [3]:

- ишсизликни бартараф этиш чора-тадбирлари;

- меҳнатга ҳақ тўлаш, пенсиялар, нафақалар ва стипендияларнинг минимал миқдорларини белгилаш;
- болалар учун нафақа тўловларини белгилаш;
- кўп болали оилаларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш;
- болалар ва аёллар ҳуқуқларига риоя қилинишини назорат қилиш;
- вақтинча меҳнатга лаёқатсизлар, меҳнатга лаёқатсизлар ва улар парвариши билан банд бўлган фуқароларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва бошқалар.

Баъзи адабиётларда юқорида айтиб ўтилган тизимларни баъзида ижтимоий суғурта тизими сифатида қаралади. Аммо фикримизча, аҳолини ижтимоий ҳимояси тизими таркибидаги ҳамма элементлар ҳам ижтимоий суғурта принципларига таянмаган, уларнинг айримлари, масалан, уй-жой, таълим ва оилаларни қўллаб-қувватлаш бўйича ижтимоий трансфертлар ёки ижтимоий ёрдам кўринишига эгадир.

Аҳолини ижтимоий ҳимоясининг давлат шаклининг мавжуд бўлиши бир неча омиллар билан изоҳланади:

Биринчидан, бозор иқтисодиёти шароитида ислохотларни амалга оширишда давлат бош ислохотчи бўлиб, бунда фуқароларнинг асосий қисми ёлланма ишчи ва ходимларни ташкил этади ва бу шароитларда меҳнат тақсимооти ва жамиятда касбий ихтисослашиш механизмлари меҳнат қобилиятини вақтинча ёки бутунлай йўқотадиган фуқароларнинг ҳаётий манбаларини йўқотишга олиб келиши мумкин.

Иккинчидан, оилалар ҳаётий циклида ижтимоий рискларнинг мавжуд бўлиши.

Учинчидан, жамоат ва хайрия ташкилотлари ҳамда бошқа ташкилотлар томонидан ижтимоий қўллаб-қувватлашни тўлиқ амалга ошириш шароитининг мавжуд эмаслиги. Бу турдаги ижтимоий ҳимоя кўшимча ижтимоий ҳимоя масалаларини ҳал этишга ёрдам беради.

Тўртинчидан, шахсий ихтиёрий суғурта орқали ижтимоий рискларни камайтириш имконияти кўпчилик фуқаролар учун мавжуд эмас, чунки, бундай суғурта муносабатлари катта суғурта бадалларини талаб этади. Ихтиёрий суғурта муносабатларидан фарқли ўлароқ мажбурий (давлат) суғурта муносабатлари турли даромадга эга бўлган фуқароларни кўпчилиги қамраб олиш имкониятига эгадир.

Бешинчидан, замонавий иқтисодиёт шароитида рискларни суғурталаш муҳим аҳамиятга эга бўлиб, ишсизлик ва инфляция каби жараёнларни ҳар доим ҳам хусусий дастурлар билан қамраб олиш имконияти бўлмайди. Шунинг учун давлат ижтимоий дастурлари таркибий ўзгаришлардан ҳимоя қилувчи ягона восита сифатида намоён бўлади. Рискларни мажбурий суғурталашнинг мавжуд эмаслиги, суғурталанмаган шахслар учун иқтисодий харажатларнинг кўпайишига олиб келиб, охири-оқибатда жамият ҳодиса рўй берганда ижтимоий ёрдам кўрсатишга мажбур бўлади.

Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг нодавлат шакллари эса аҳолини ижтимоий рисклардан ҳимоя қилиш шароитида улар молиявий имкониятларини оширишга имконият яратади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Халқаро Меҳнат Ташкилотининг “Ижтимоий ҳимоянинг минимал даражалари тўғрисида”ги тавсиялари №202. Женева. 14 июнь 2012 йил.
2. Абдуллаев З.А. “Аҳолини ижтимоий ҳимоялашда пенсия таъминоти тизимиинг роли” “Иқтисод ва молия”журнали 2015 йил 11-сон 59-б.
3. Хамдамов Ш. К. Аҳолини ижтимоий ҳимоялашда пенсия таъминотининг аҳамияти //Science and Education. – 2021. – Т. 2. – №. 8. – С. 700-717.

СОЛИҚ ЮКИНИ КАМАЙТИРИШГА ҚАРАТИЛГАН ФИСКАЛ СИЁСАТНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

С.Р.Аллаяров “Молия” кафедраси PhD, доц.в.б.
Тошкент молия институти

Ҳар бир мамлакат ўзи танлаган иқтисодийетини ривожлантириш йўлидан борар экан, доимо қийинчиликларга дуч келади ва қийинчиликлар турли хил омиллар таъсирида вужудга келади. Улардан энг асосийларидан бири бу солиқ сиёсати соҳасидаги қийинчиликлар, солиқ юкининг нотекис ривожланиши кабиларни мисол қилиш мумкин. Барчага маълумки, иқтисодийетдаги ривожланишларнинг манбаи бюджет даромадлари ҳисобланади ва ушбу даромадларнинг шаклланишидаги асосий манба бу солиқли даромадлардир. Ўзбекистон Республикаси миллий иқтисодийетидаги солиқ юкини ўрганар эканмиз, энг аввало, бюджет даромадлари, ялпи ички маҳсулот ва солиқ ставкаларининг қай тарзда ўзгарганлигини билиб олсак мақсадга мувофиқ бўлар эди. Ўзбекистон Республикасининг ялпи ички маҳсулоти йиллар давомида ошиб келган.

Солиқ юки кўрсаткичи бу ҳар бир давлатнинг солиқ сиёсатининг ва солиққа тортишнинг қанчалик самарадор эканлигини баҳолаб берувчи кўрсаткичдир. Ушбу кўрсаткичга асосланиб чет эл инвесторлари потенциал давлатга инвестиция киритиш маънога эгами ёки йўқми каби саволларга жавоб топишади. Сабаби солиқлар бу мамлакатнинг иқтисодий дастакларидан бири бўлиб, мамлакат иқтисодийетининг ривожланишига икки хил тарзда таъсир этиши мумкин яъни ижобий ва салбий.

Солиқ юкини аниқлаш бирмунча мураккаб. Чунки, унга жуда кўп омиллар таъсирини ўтказди. Умуман солиқлар ва йиғимлар йиғиндисининг ҳар бир корхона ва фуқаро даромадидаги салмоғи солиқ оғирлиги даражасини билдиради. Бундан ташқари, солиқ юкининг тақсимланиш кўрсаткичи ҳам мавжуд. У икки хил кўринишда бўлиши мумкин:

- 1) Солиқ юкини тармоқлар ўртасида тақсимланиши;
- 2) Солиқ юкининг сотувчи ва истеъмолчи ўртасидаги, бошқача қилиб айтганда, ишлаб чиқарувчи ва аҳоли ўртасида тақсимланиши.

Солиқ юкининг тармоқлар ўртасида тақсимланиши дейилганда, бюджет даромадларини ташкил этувчи солиқларнинг асосий қисми қайси тармоқлар зиммасига тўғри келаётганлиги, улар даромадларидаги солиқлар салмоғининг фарқланиши тушунилади.

Солиқ юкининг ишлаб чиқарувчи ва аҳоли ўртасида тақсимланиши дейилганда эса, алоҳида олинган маҳсулотнинг охирги истеъмол қийматига киритилган барча солиқлар ва йиғимлар, тўловлар йиғиндисининг қанчаси аҳолидан, қанчаси корхона фойдаси ҳисобидан тўланаётганлиги тушунилади.

Ушбу ҳолат, нафақат умумдавлат солиқлари бўйича солиқ қарздорлигини камайтириш бўйича марказий ҳукуматнинг, балки шу билан бир қаторда маҳаллий солиқ органларининг ҳам солиқ қарздорлиги маъмуриятчилиги юзасидан маъсулиятларини оширади.

Солиқ маъмуриятчилиги самарадорлигини ва солиқ органларининг солиқ қарзларини тартибга солиш ва ундириш юзасидан ишлари сифатини ошириш - бюджет даромадларини кўпайтиришнинг муҳим омили сифатида қаралаётир. Шу муносабат билан солиқ қарзларини тартибга солиш масалалари ўз ечимини бир томондан, солиқ органларининг назорат ва сервис функциялари, бошқа томондан эса, хўжалик субъектлари ижтимоий-иқтисодий функциялари балансини таъминлашга қаратилган комплекс ёндошувда топиши мумкин.

Хўжалик субъектларининг солиқдан қарзларининг мавжудлиги Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими ва унинг ҳудудлари молиявий имкониятларини чекловчи муҳим омиллардан бири сифатида изоҳланиши мумкин.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КАК ДЕЙСТВЕННЫЙ ФАКТОР СТАБИЛИЗАЦИИ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ СТРАНЫ

Хамраев Ойбек Отабекович

студент 1-курса Магистратуры

Научный руководитель: доц. Б.И.Нурмухамедова

Ташкентский финансовый институт

На сегодняшний день практически все страны мира, проводя экономические преобразования, прибегают к внешним источникам финансирования. Рациональное использование иностранных займов,

кредитов и помощи способствует ускорению экономического развития, решению социально-экономических проблем.

Государственные внешние заимствования - привлечение активов из иностранных источников (иностранных государств, их юридических лиц и международных организаций), по которым возникают обязательства Республики Узбекистан как заемщика или гаранта погашения кредитов (займов) заемщиками-резидентами.¹

Как известно, заимствование из-за рубежа возлагает соответствующие финансовые обязательства на резидентов страны-заемщика. И как только увеличивается долг, платежи по обслуживанию долга также растут.

Несостоятельность в обеспечении этих важных условий приводит к неприемлемому объему платежей (по обслуживанию долга) по отношению к экспорту, что может отрицательно сказаться на готовности кредиторов предоставлять займы в будущем.

Предельный объем государственных внешних заимствований не должен превышать годовой объем платежей по обслуживанию и погашению государственного внешнего долга. Исключение составляет превышение внешних заимствований только в случае проведения реструктуризации государственного долга, приводящей к снижению расходов на его обслуживание. государств, банков и фирм, в основном в стране кредитора. Таким образом, управление государственным долгом является сложным и многофункциональным процессом, пронизывая все уровни и звенья экономической системы.

А поскольку валюта внешних кредитов – иностранная, долг правительства страны с незрелым рынком больше выражен в иностранной валюте, чем долг правительства страны с развитым рынком. Правительства стран с незрелым рынком часто используют внешние займы для решения острых социально-экономических проблем. Такие займы схожи с международной экономической помощью. Правительства развитых стран прибегают к внешним займам для пополнения валютных резервов.

Успех экономических реформ в немалой степени зависит от наличия и эффективности использования государством, регионами и финансовыми ресурсами. Современный этап развития мировой экономики характеризуется ростом экономической и финансовой глобализации, одним из проявлений которой является международное движение кредитных ресурсов в различных формах внешнего заимствования. Общая сумма долгов государств неуклонно возрастает. Проблемой, однако, является не столько наличие у государства долга, сколько умелое использование заимствованных средств для достижения поступательного развития экономики, обеспечения структурных преобразований и т.п.

¹ Закон Республики Узбекистан «О внешних заимствованиях» от 29.08.1996 г. № 263-I (с изменениями в соответствии с № ЗРУ-486 от 23.07.2018 г.)

В рамках Стратегии партнерства с АБР на 2019-2021 гг. уделялось основное внимание модернизации промышленности и развития инфраструктуры, в том числе развитию транспорта и коммуникаций, энергетики, водоснабжения, городской инфраструктуры и муниципальных услуг, и расширения доступа к финансовым услугам.

В последнее время наблюдается активизация международных финансовых организаций и их комбинированного подхода, включающего консультационные услуги и инвестиции. Со стороны Европейского банка реконструкции и развития, который запускает в Узбекистане программу «Консультации для малого бизнеса» цель — оказание содействия малым предприятиям в их становлении, развитии и достижении успеха. В рамках поддержки инициативы по разработке правительственной «Концепции структурной трансформации экономики Узбекистана до 2030 года» Всемирный банк предоставит широкий спектр рекомендаций в отношении мер политики с целью устранения препятствий для ведения бизнеса - от реформы системы лицензирования и разрешений до улучшения доступа предприятий к финансовым ресурсам.

Таблица 1

**Состояние государственного внутреннего и внешнего долга в
Республике Узбекистан по итогам 2021 года¹**

Государственный внешний долг	23,6
В процентах от ВВП	34,0
Остаток внешнего долга, привлеченного от имени Республики Узбекистан	17,0
Остаток внешнего долга, привлеченного под гос.гарантию	6,6
Внутренний долг	2,7
В процентах от ВВП	4,0
Остаток задолженности по государственным ценным бумагам, выпущенным от имени Республики Узбекистан (в трлн. сум)	4,7
Остаток внутреннего долга, привлеченного под государственную гарантию, подлежащего погашению из государственного бюджета	2,3
Государственный долг, всего	26,3
В процентах от ВВП	38,0

Снижение отношения государственного долга к ВВП с 2021 года в основном объясняется пруденциальными мерами, принятыми для обеспечения безопасности и эффективности государственного долга, а также ростом реального ВВП. Особенно:

- реальный темп роста ВВП в 2021 году составил 7,4%, при этом остаток государственного долга в долларах США увеличился на не более чем 5 %;

¹ Информационный бюллетень Министерства финансов Республики Узбекистан «Обзор состояния и динамики государственного долга Республики Узбекистан за 2021 год». Источник: www.mf.uz - официальный сайт Министерства финансов Республики Узбекистан.

- годовые лимиты на объем новых заимствований от имени Республики Узбекистан или под государственную гарантию постепенно оптимизируются. Особенно:

В 2021 году ограниченный чистый объем ежегодно заключаемых новых соглашений по привлечению внутреннего и внешнего государственного долга достигнет 5,5 млрд долларов США (включая чистый объем государственных ценных бумаг - 5 трлн сумов).

Закон «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год» ограничивает ежегодный объем новых договоров о привлечении государственного внешнего долга в 2022 году до 4,5 млрд сумов. Ограниченный чистый объем государственных ценных бумаг, выпущенных от имени Республики Узбекистан, составляет 6 триллионов долларов США.

В мире нет ни одного государства, которое не столкнулось бы с проблемой привлечения заемных средств, которые увеличивают государственный долг. Средства, привлеченные за счет внутренних и внешних источников, если ими эффективно не управлять, могут привести к серьезным проблемам для финансовой стабильности и инвестиционного климата.

Подводя итог, надо сказать, что в нынешних условиях роста зависимости экономик стран друг от друга обеспечение открытости экономики Узбекистана, хотим мы этого или нет, будет выносить на повестку дня вопрос о государственном долге. Мы поставили задачу довести ВВП на душу населения по итогам 2026 года до 2,8 тысячи долларов, к 2030 году — до четырех тысяч долларов. Это очень большая, ответственная и тяжелая задача. Для ее достижения экономика страны нуждается во внутренних и внешних источниках заимствования. Так как социальное развитие, формирование инфраструктуры в соответствии с требованиями времени, охрана окружающей среды и решение экологических проблем требуют реализации современных проектов, внедрения технологий, привлечения дополнительных инвестиций.

Список использованной литературы

1. <https://uzdaily.uz/ru/post/67426> - Госдолг Узбекистана составил \$26,3 млрд.
2. <https://uz.sputniknews.ru/20220301/gosdolg-uzbekistana-za-god-uvlechilsya-pochti-na-3-mlrd-23047317.html> - Госдолг Узбекистана за год увеличился почти на \$3 млрд
3. <https://xs.uz/ru/post/gosudarstvennyj-dolg-kak-faktor-razvitiya> - Государственный долг как фактор развития
4. www.mf.uz (Официальный сайт Министерства финансов Республики Узбекистан)
5. www.cbu.uz (Официальный сайт Центрального банка Республики Узбекистан)
6. www.stat.uz (Официальный сайт Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике)

СОЛИҚ СИЁСАТИДАГИ АЙРИМ МУНОЗАРАЛИ ҲОЛАТЛАР

М.Қ.Сабилов, доцент

*“Солиқлар ва солиққа тортиш” кафедраси доценти
Тошкент молия институту*

Янги Ўзбекистон сари ташланган илк қадамлар асносида иқтисодиётни чуқур ва кенг кўламли ислоҳ қилиш, жумладан, иқтисодий ўсишга имкон яратувчи замонавий солиқ тизимини шакллантириш масаласи давлат сиёсатининг энг асосий мақсадлари қаторидан ўрин олди.

Мамлакатни ривожлантиришнинг 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегиясида иқтисодиётга солиқ юкини камайтириш, солиққа тортиш тизимини соддалаштириш ва солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш устувор вазифалар сифатида белгилаб олинди. Солиқ тизимида йиллар давомида тўпланиб келган муаммоларни бартараф этиш мақсадида 2018 йилда солиқ сиёсатини такомиллаштириш Концепцияси қабул қилинди. Мазкур ҳужжатда белгиланган концептуал йўналишларда чора-тадбирларнинг 2018-2020 йиллар мобайнида ҳаётга татбиқ қилиниши қуйидаги бир қатор натижаларни берди.

Умумбелгиланган (йирик бизнес) ва соддалаштирилган (кичик бизнес) солиқ режимларида солиқ тўловчи тадбиркорлик субъектлари солиқ юкидаги номутаносибликни бартараф этиш мақсадида тадбиркорлик субъектининг энгил солиқ режимида қолиши ёки стандарт солиқ режимига мажбуран ўтишини ҳал қилувчи мезон сифатида ялпи тушум белгиланди. Натижада 2019 йилдан йиллик тушуми 1 млрд. сўмдан ошган тадбиркорлик субъектлари умумбелгиланган солиқ режимига, яъни фойда солиғи ва ҚҚС тўлашга ўтказилди. Шу орқали, биринчидан, тадбиркорлик субъектлари ўртасида солиқ юкини адолатли тақсимлашга эришилди, иккинчидан, “кичик бизнес субъекти” мақомининг суиистеъмол қилиниши, яъни бизнес субъектларининг энгилликлардан фойдаланиш учун “қолип”га тушиш ҳаракатлари маълум даражада чекланди ва шу орқали норасмий бандлик авж олишининг олди олинди.

Солиқдан қочиш “тирқиш”ларига сабаб бўлиб келган махсус режимлар, жумладан, савдо корхоналари, бозорлар, автостоянкалар, лотерея фаолияти ёки ўйин автоматларини ташкил қилувчилар ва шу каби бошқа фаолият турлари учун солиқ солишнинг алоҳида режимлари олиб ташланди. Бу эса тадбиркорлик субъектларини солиққа тортиш тизимининг нисбатан унификацияланишига олиб келди.

Бир-бирини такрорловчи айрим солиқлар ва иқтисодий асосланмаган кўплаб мажбурий ажратмаларни бекор қилиш ҳисобига солиқлар ва йиғимлар умумий сони 35 тадан 16 тагача қисқартирилди.

2018-2019 йиллар мобайнида иш ҳақиға солиқлар юки кескин камайтирилди. Хусусан, жисмоний шахслар даромад солиғининг юқори

ставкаси 22,5 фоиз бўлган прогрессив механизмдан 2019 йилда 12 фоиз ставкага эга бўлган бир поғонали шаклига ўтказилиши, Пенсия жамғармасига олинандиган 8 фоизли мажбурий суғурта бадалининг бекор қилиниши, шунингдек, хўжалик субъектлари учун ижтимоий солиқ ставкасининг 25 фоиздан 12 фоизга туширилиши натижасида меҳнатга ҳақ тўлаш билан боғлиқ солиқ юки 1,5 баробардан ортиқроқ камайди. Бунинг натижасида норасмий бандлик даражасининг сезиларли қисқариши кузатилди. Истеъмолга солиқлар тизимини такомиллаштириш борасида ҳам сезиларли ўзгаришлар амалга оширилди. Хусусан, ҚҚС тўлақонли занжирини шакллантириш, қўшилган қийматни солиққа тортишнинг каскад усулидан қочиш, ишлаб чиқариш ва товарлар реализациясининг ҳар бир босқичида яратилган қийматга мос солиқ ундиришни таъминлаш мақсадида иқтисодий ва ижтимоий асосга эга бўлмаган турли хил имтиёзлар олиб ташланиб, ҚҚС тўловчилари қамрови кенгайтирилди.

Бундан ташқари, акциз солиқлари тартибга солинди, уларнинг таркиби кескин қисқартирилди. ҚҚС ставкасининг пасайтирилиши, республикада ишлаб чиқариладиган маҳсулотлардан ўсимлик ёғи, техник мой, қимматбаҳо металллар, пахта толаси, шунингдек, импорт қилинадиган озиқ-овқат, дори-дармон, гигиена ва электротехника маҳсулотларининг қарийб барча турлари бўйича акциз солиғи бекор қилиниши истеъмолга солиқлар юкини камайтиришга имкон берди.

Мулкий солиқлар ва ресурс тўловлари фискал аҳамиятини ошириш, мулк, ер ва сув ресурслардан фойдаланишни тартибга солиш ҳамда самарадорлигини ошириш мақсадида юридик мақоми, тушуми ва бошқа мезонларидан қатъи назар, барча тадбиркорлик субъектларига мол-мулк, ер ва сув ресурслардан фойдаланганлик учун солиқларнинг татбиқ этилиши бундай солиқларни тўловчилар сонининг кескин ортишини таъминлади.

Мол-мулк солиғи механизми такомиллаштирилди. Корхоналар учун мулк солиғи объекти сифатида фақат кўчмас мулк қолдирилди, ставкаси эса 5 фоиздан 2 фоизга туширилди. Жисмоний шахслар мулк солиғи базаси мулкнинг инвентарь қийматидан кадастр қийматига ўтказилди, 2021 йилдан эса босқичма-босқич бозор қийматига ўтказилмоқда.

Айрим солиқларни (ягона солиқ, ягона ижтимоий тўлов) ҳисоблаб чиқишнинг илмий асосланмаган ва бозор талабларига жавоб бермайдиган турли хил базавий (энг кам) меъёрларини бекор қилиш ҳамда солиқ ҳисоботларини қисқартириш ва соддалаштириш орқали тадбиркорлик субъектларига маъмурий юк енгиллаштирилди. Мамлакатимизнинг инвестициявий муҳитини янада яхшилаш, адолатли рақобат шароитини яратиш мақсадида 84 турдаги солиқ имтиёзлари бекор қилинди ҳамда индивидуал имтиёзлар бериш амалиётидан воз кечилди. Солиқ тизимида амалга оширилган кенг қамровли ислоҳотларга қарамай, соҳада ҳали ўз ечимини кутаётган қатор муаммолар мавжуд.

Хусусан, солиқ сиёсатидаги энг катта бўшлиқ, бу – яширин иқтисодиёт, норасмий бандлик ва “конверт” усулида меҳнатга ҳақ тўлаш муаммоларини самарали ҳал қилувчи механизмларнинг йўқлигидир.

Таҳлиллар шуни кўрсатдики, Ўзбекистон иқтисодиётида банд аҳолининг расмий ҳисобга олинган қисми 2020 йил якунларига кўра 38,5 фоизни ташкил қилган. Ёки бошқача айтганда, норасмий бандлик даражаси мамлакатда 61,5 фоизни ташкил этмоқда. Айнан шу муаммо мамлакат иқтисодиётининг тенг ярмини ташкил қилаётган норасмий секторни жиловлашга тўсқинлик қилмоқда.

Халқаро тажриба таҳлили шуни кўрсатдики, йирик миқёсдаги бундай норасмий бандликни бартараф этишнинг асосий чораси, бу – аҳоли даромадлари ва мол-мулкни умумдекларациялаш асосида солиққа тортиш тизимини йўлга қўйишдир. Даромадларни декларациялаш асосида солиққа тортишнинг халқаро андозаларга асосланган механизмини ишга тушириш Ўзбекистон солиқ тизимидаги бўшлиқларни ёпиш, ҳозирда ҳисобга олинмаётган норасмий даромадларни солиққа жалб қилиш орқали солиқ тўловчилар қамрови ҳамда солиқ базасини кенгайтириш ва даромад солиғининг фискал аҳамиятини ошириш имкониятини юзага келтиради.

Солиқ сиёсатидаги иккинчи йирик бўшлиқ универсал акцизлар муаммосидир. Ўзбекистонда амалда бўлган ҚҚС тизимининг таҳлили унинг мураккаб ва нисбатан кам такомиллашган механизмга эга эканлигини кўрсатди. Хусусан, ҚҚС фискал салоҳиятини баҳоловчи С-самарадорлик кўрсаткичи 49 фоизга тенг бўлиб, амалдаги солиқ механизмнинг ҚҚС идеал салоҳиятига нисбатан икки баравар самарасиз эканлиги аниқланди.

ҚҚС механизми самарадорлигининг пастлиги асосан турли хил имтиёзлар мавжудлиги ва солиқ мажбуриятларини тўлиқ бажариш даражасининг пастлиги каби иккита омилга боғлиқлиги кузатилди.

Сўнгги йилларда амалга оширилган солиқ ислоҳотлари натижасида ягона солиққа асосланган режимлар бекор қилинган бўлсада, амалдаги айланмадан солиқ ҳамда мавжуд имтиёзлар тизими ҚҚС тўлақонли занжирини яратишга изн бермаяпти. Халқаро солиқ амалиёти таҳлили шуни кўрсатдики, солиқ тизимида бир пайтнинг ўзида универсал акцизларнинг фақат бир тури амал қилади. Мисол учун, тизимда ҚҚС мавжуд бўлса, у билан параллел равишда қўшимча яна оборот солиғи (сотувдан солиқ) қўлланилмайди. Ўзбекистонда эса бир вақтнинг ўзида ҳам ҚҚС, ҳам айланмадан солиқ амал қилади. Бу назарий жиҳатдан ҳам, халқаро тажриба нуқтаи назаридан ҳам нотўғри амалиёт бўлиб, ҚҚС самарадорлигига путур етказмоқда.

Амалиёт таҳлили ва кузатувлар шуни кўрсатдики, айланмадан солиқ тўлаш режимига ўтиш мезони ўзини тўлиқ оқламади. Бунинг сабаби шундаки, тадбиркорлик субъектларининг йиллик тушуми 1 млрд. сўмдан ошиши уларга ҚҚС мажбуриятини юзага келтиради. Товарлари тўлиқ ёки қисман ҳисобга олинмаган бозорлари бор, шунингдек норасмий бандлик

даражаси юқори бўлган Ўзбекистон шароитида кичик ва ўрта бизнес субъектлари учун хом ашёни ҚҚСсиз арзонроқ нархларда сотиб олиш имкониятлари мавжуд. Бу эса ўз-ўзидан бундай тадбиркорлик субъектларининг реализацияни ҳам ҚҚСдан яшириш ёки ҳеч бўлмаганда айланмадан солиқда қолишига сабаб бўлади. Мазкур муаммо Ўзбекистон солиқ сиёсати олдида янги масалани – кичик ва йирик бизнес ўртасидаги звено, яъни ўрта бизнес субъектлари мақомини белгилаш ва бу тоифа учун солиқ солишнинг бирмунча енгиллаштирилган шаклини жорий этиш вазифасини қўймоқда. Кичик ва ўрта бизнес субъектлари учун солиқ солишнинг енгиллаштирилган тартибини жорий қилиш баробарида бундай субъектлар мақомини аниқлаш мезонларини халқаро амалиёт қиёсий таҳлили асосида ишлаб чиқиш тақозо этилади. Солиқ тизимидаги бўшлиқлардан яна бири мулкый солиқларга тўғри келади. Халқаро амалиётда мулкый солиқлар маҳаллий бюджетлар даромадларида муҳим роль ўйнасада, Ўзбекистонда бундай солиқларнинг фискал аҳамияти жуда паст. Бу солиқларнинг маъмурчилиги ҳам жуда самарасиз. Айниқса, мол-мулк солиғи механизмининг юридик ва жисмоний шахслар учун кескин фарқланиши ушбу солиқни самарасиз қилиб келди.

2020 йил 3 декабрда қабул қилинган ПФ-6121-сонли Президент фармонида кўра мол-мулк ва ер солиқларини кўчмас мулк (бино, иншоот ва ер участкалари) объектларининг бозор баҳосига яқин бўлган кадастр қиймати асосида ҳисоблаш тизимини босқичма-босқич жорий этиш ҳамда ушбу солиқлар ўрнига кўчмас мулк солиғини киритиш вазифаси қўйилди. Шу сабабли, Ўзбекистонда маҳаллий бюджетларнинг мунтазам ва ишончли солиқ базасини шакллантириш, солиқ маъмурчилиги самарадорлигини ошириш ҳамда мулкый солиқлар тизимини ихчамлаштириш мақсадида, мол-мулк ва ер солиқлари механизмини унификациялаш ҳамда кўчмас мулк солиғининг базасини аниқлашда юридик шахслар учун йиллик ўртача қолдиқ қиймат усули, жисмоний шахслар учун эса норматив баҳолаш усулидан воз кечиб, кўчмас мулкнинг қийматини бозор механизмлари асосида оммавий баҳолаш тизимига ўтиш зарур.

Тўлақонли солиқ сиёсати олиб борадиган ҳар қандай давлатда табиатдан оқилона фойдаланишни солиқ воситасида тартибга солиш муаммоси долзарб аҳамият касб этади. Зеро, солиқ сиёсати юритишда давлат фискал, иқтисодий, ижтимоий мақсадлар қаторида экологик мақсадни ҳам кўзлайди. Бироқ, Ўзбекистон солиқ тизимида экологик солиқларнинг ўрни унчалик сезиларли эмас. Республикада фойдали қазилмалардан фойдаланганлик учун юқори фискалликка эга акцизлар ва рента тўловларига кўпроқ аҳамият берилгани ҳолда атроф-муҳитни ифлослантиришни олдини олиш ёки табиатга етказилган зарарни қоплаш имконини берувчи фискал инструментлар яхши йўлга қўйилмаган. Шу сабабли, Ўзбекистон солиқ тизимини тубдан ислоҳ қилишда назарда

тутилиши лозим бўлган яна бир муҳим масала, бу – солиққа тортишнинг экологик йўналтирилганлигини кучайтиришдир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони. Т.: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами", 2017 йил 13 февраль, 6-сон.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 30 октябрдаги "Яширин иқтисодий қисқартириш ва солиқ органлари фаолияти самарадорлигини ошириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-6098-сон Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2020 йил 2 ноябрь, 43-сон, 475-модда.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 24 мартдаги "Жаҳон банки иштирокидаги "солиқ маъмуриятчилигини ислоҳ қилиш" лойиҳасини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-178-сон Қарори. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси (www.lex.uz), 2022 йил 25 март.

4. www.mf.uz – О‘zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi rasmiy sayti.

5. www.stat.uz – О‘zbekiston Respublikasi Davlat Statistika qo‘mitasining rasmiy sayti.

6. www.soliq.uz – О‘zbekiston Respublikasi Soliq Qo‘mitasi rasmiy sayti.

MAHALLIY BUDJETLARNING SOLIQLI DAROMAD BAZALARI BARQARORLIGINI TA’MINLASH MASALALARI

Sultonov Sherali Nuralievich dos.v.b. PhD

“Moliya” kafedrasi, Toshkent moliya instituti

Mamarajabov Shaxbozbek Sobir o‘g‘li

DMXM-1k guruh magistranti

Mahalliy byudjetlar umumdavlat iqtisodiy va ijtimoiy vazifalarini amalga oshirishda, birinchi navbatda, davlat mablag‘larini taqsimlash va ijtimoiy infratuzilmani rivojlantirishda muhim ahamiyatga ega. Ular mahalliy hokimiyatlarning faoliyat ko‘rsatishlarida asosiy moliyaviy manba bo‘lib, davlatning ijtimoiy-iqtisodiy siyosatini joylarda amalga oshirishda asosiy rol ni o‘ynaydi. Mahalliy byudjetlar tizimi mahalliy talab-ehtiyojlarni to‘laroq qondirishni hamda davlatning markazlashgan tartibda amalga oshiradigan tadbirlarning bajarilishi bilan chambarchas bog‘langan holda ijro etishga imkon yaratib beradi.

O‘zbekiston Respublikasida byudjet tizimi taraqqiyotining hozirgi bosqichida amaldagi davlat moliyasi tizimi zamonaviy talablarga javob bermasligi va olib borilayotgan byudjet siyosatiga, o‘rta muddatli davrda qabul qilingan davlat dasturlari bilan bog‘liq byudjet xarajatlariga ob‘ektiv va ishonchli baho berishga imkon bermasligi, byudjetni rejalashtirishning xalqaro e’tirof etilgan usullari joriy etilishi sust bo‘lganligi kabi muammolar bugungi kunda ko‘zga tashlanmoqda.

Mamlakatimiz moliya-byudjet tizimida amalga oshirilayotgan islohotlar hududiy iqtisodiyot muammolarining keskinlashuvi sharoitida mahalliy byudjetlar imkoniyatlarini yanada oshirishga zaruriyat sezmoqda. Shundan kelib chiqib, xududlar ehtiyojlarini qoplashi uchun etarli moliyaviy manbaga ega bo'lishi, ulardan oqilona va samarali foydalanish, ularning barqarorligini ta'minlash chora-tadbirlarini amalga oshirish, bunda ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalarni keng qo'llash orqali masalaga tizimli yondashish muhim ahamiyat kab etadi.

O'zbekistonning o'rta muddatli rivojlanish strategiyasida mahalliy byudjetlar daromadlari bazasini oshirish, xarajatlari tizimlarini isloh qilish, ularning moliyaviy mustaqilligini ta'minlash, hududlar o'rtasida raqobat muhitini shakllantirish kabi muhim vazifalar belgilangan bo'lib, mazkur vazifalarni ta'minlashda rivojlangan davlatlar ilg'or tajribasini o'rganish, ularning ijobiy natijalarini respublikamizda qo'llash muhim ahamiyatga ega. Hududlarni rivojlantirish borasida fikr yurita turib, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoev shunday deydi: "Hududlarni barqaror ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishni moliyalashtirish uchun mahalliy byudjetlarning mablag'lari etarli emas"¹.

Mahalliy byudjetlar - O'zbekiston Respublikasi Davlat byudjetining muhim va asosiy qismi hisoblanadi. Mahalliy byudjetlar orqali hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi moliyaviy mablag'lar bilan ta'minlab boriladi. Mahalliy byudjetlar O'zbekiston Respublikasi byudjet tizimining ajralmas qismi sifatida o'zida 14 ta mustaqil byudjetni mujassamlashtiradi. Hududlarning moliyaviy-byudjet rivojlanishi istiqbollari belgilanayotganda imkon doirasida shunga e'tiborni qaratish kerakki, iqtisodiy va ijtimoiy muammolar ma'muriy usullardan holi, yuqori organlarning aralashuvisiz, asosan, hududda yaratilgan va jalb qilingan mablag'lar hisobidan hal etilishi kerak². Hududda barcha sub'ektlar o'rtasidagi o'zaro moliyaviy munosabatlar quyidagi tamoyillar asosida tashkil etiladi:

- hudud mahalliy byudjeti daromadlar qismining barqarorligini iqtisodiy potensialni samarali rivojlantirish asosida ta'minlash;
- mahalliy byudjetlar uchun daromadlar manbalari va ajratmalar stavkalari tizimini, shuningdek ularning amalga oshiradigan funksiyalariga mos ravishda xarajatlar turlarini qat'iy belgilash;
- hududni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish maqsadida korxonalar va tashkilotlarning, hududda joylashgan davlat korxonalarining, shuningdek aholining va chet el investorlarining mablag'larini jalb qilish va muvofiqlashtirilgan holatda ishlatish.

¹ Mirziyoev Sh.M. Tanqidiy tahlil, qat'iy tartib-intizom va shaxsiy javobgarlik – har bir rahbar faoliyatining kundalik qoidasi bo'lishi kerak. Mamlakatimizni 2016 yilda ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishning asosiy yakunlari va 2017 yilga mo'ljallangan iqtisodiy dasturning eng muhim ustuvor yo'nalishlariga bag'ishlangan Vazirlar Mahkamasining kengaytirilgan majlisidagi ma'ruza, 2017 yil 14 yanvar. – Toshkent: O'zbekiston, 2017.– 104b.

² Qosimova G.A. Mahalliy byudjetlarni tuzish va ijrosini ta'minlash. O'quv qo'llanma. – T.: "Fan va texnologiya". 2007yil.

Iqtisodiyotni rivojlantirish va mahalliy byudjetlar imkoniyatlarini hamda iqtisodiy erkinlashtirish shart-sharoitida mahalliy byudjetlarni shakllanishi va ijrosini ta'minlashda mahalliy xokimiyat organlarining moliyaviy va xuquqiy rolini oshirish yo'nalishlarining ilmiy tadqiqi hozirgi kunda dolzarb ahamiyat kasb etadi. Biz bilamizki, byudjetlarning mustaqilligi byudjet tizimining asosiy tamoyili sifatida belgilangan bo'lib ushbu tamoyil turli darajadagi vakolatli hokimiyat organlarining o'zlariga berilgan vakolatlari doirasida byudjet jarayonini mustaqil ravishda amalga oshirish huquqlarini anglatadi. Har bir darajadagi byudjet daromadlarining o'z manbalari, shuningdek, joylardagi vakolatli hokimiyat organlarining qonunlarida belgilangan doiralarida mahalliy soliqlar va yig'imlar soliq stavkalarini o'zgartirish huquqini qonun asosida mustahkamlab qo'yilgan. Daromadlar manbalari belgilanishi va ular mahalliy byudjetlarga tushishi qonun asosida mustahkamlab qo'yilishi mahalliy hokimiyat organlarining mustaqilligi va byudjetlarni shakllantirishdan manfaatdorligini oshiradi.

Mahalliy byudjetlar tizimida daromadlarini shakllanishida asosiy ulushni er solig'i va mol-mulk solig'i egallab turadi. Ammo ularda mahalliy soliqlar va majburiy to'lovlar asosida shakllangan daromadlar doimo ularni xarajatlarini moliyalashtirishga yetmaydi. Mana shunday holatda umumdavlat soliqlaridan ajratmalar belgilanadi. Hududlarda byudjet resurslarini shakllanishi tegishli hududning moliyaviy imkoniyatlari bilan chambarchas bog'liq. Moliyaviy imkoniyatlar esa tabiiy sharoitlarga, ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish darajasiga, xo'jalik tuzilishi va ixtisoslashuviga, hududning mamlakat mehnat taqsimotidagi mavqeiga, boshqa hududlar bilan xo'jalik aloqalarining balanslashganligiga va boshqa qator omillarga bog'liq. Albatta hudud o'z moliyaviy resurslarini shakllantirishda muayyan mustaqillikka ega bo'lishi lozim. Lekin, bu erkinlik yetarli moliyaviy imkoniyatlar mavjud bo'lgandagina real ahamiyatga ega. Umumdavlat soliqlarining bir qismi, ya'ni qo'shilgan qiymat solig'i, aksiz solig'i, jismoniy shaxslar daromadidan soliq, yuridik shaxslar foydasidan soliqlar respublika va mahalliy byudjetlar o'rtasida belgilangan tartibda o'rnatiladigan me'yorlarga asosan taqsimlanadi.

К ВОПРОСУ ОПТИМИЗАЦИИ ПЛАНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Чориев Холбек Шониёзович

соискатель, Ташкентский финансовый институт

Мировая бюджетная практика показала, что ни одной из стран не удавалось добиться оптимальной бюджетной обеспеченности между звеньями бюджетной системы каким-то одним способом, всегда применялась их комбинация. Именно поэтому, важно отметить, что «...

переход к программно-целевому методу финансирования (БОР) бюджетных организаций, с внедрением ключевых индикаторов оценки эффективности использования бюджетных средств...»¹.

Утверждение бюджета на 2020 год связано с внедрением новой практики. Впервые Государственный бюджет Республики Узбекистан принимался Олий Мажлисом в форме закона. То есть, определялся порядок дальнейшего повышения открытости и прозрачности подготовки Закона "О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год" в соответствии с международными стандартами и бюджетными данными, усиления парламентского и общественного контроля за формированием и расходом бюджетных средств.

Между тем, сопоставительный анализ мирового опыта и текущего состояния бюджетного планирования в Республике Узбекистан показал, что отсутствие четкого разграничения расходных полномочий приводит к урезанию и не эффективному финансированию отдельных расходов, снижает ответственность и подотчетность несмотря на жесткий контроль центра за формированием и исполнением местных бюджетов.

При этом основу БОР а должен составить принцип обеспечения прав каждого жителя Республики, так и различных общностей людей на получение определенного, соответствующего их запросам качества и отвечающих их интересам и потребностям формам объема социальных услуг.

Однако сегодня практически отсутствуют системы оценок потребностей бюджетных расходов на уровне местных властей, что создает противоречия между разными властными уровнями при обсуждении бюджетных проблем и приводит к негативным последствиям для внутригосударственных бюджетных отношений. Это привело к большим дифференциациям в расходах местных бюджетов на душу населения.

Более того дополнительные расходы местных бюджетов связаны не только с постоянным ростом потребностей и запросов населения. Граждане требуют расширения сферы услуг, дабы их жизнь менялась к лучшему. При этом они, как правило хотят, чтобы услуги были более качественными, а налоги или тарифы при этом не повышались.

Одним из путей решения этой проблемы является максимизация отдачи от имеющихся ресурсов через повышение самостоятельности местных бюджетов.

Поэтому сегодня речь должна идти именно о создании нового, а не о корректировке существующего механизма. Помимо целей общего порядка данный механизм должен способствовать формированию такой экономической политики государства, которая соответствовала бы рыночным реформам.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5614 от 8.01.2019г. "О дополнительных мерах по обеспечению дальнейшего развития экономики и повышению эффективности экономической политики".

Такой подход предполагает распределение функций между различными уровнями властей управления на основании конкуренции между ними и передачи функций тому уровню, который готов оказать услугу в требуемом объеме за меньшую стоимость. Для этого нужно закрепить законодательно четкие стандарты осуществления функций, взятых на себя всеми уровнями власти. Необходимо создать принципиально новый баланс в распределении бюджетных полномочий между территориями и центром.

Экономическое стимулирование комплексного социально-экономического развития регионов должно осуществляться в следующих направлениях:

1. Стимулирование роста валового внутреннего продукта на основе разумного регулирования состояния и использования существующей производственной базы, природно-ресурсного потенциала, как естественного базиса существования и развития территории.

2. Снижение стоимости бюджетных услуг.

В условиях, когда отраслевой подход в управлении утратил свое значение и практически разрушен, именно территории являются основными партнерами в проведении государственной политики в области экономики и социальной сферы. Такое партнерство должно основываться на более четком, чем прежде, разграничении предметов ведения и полномочий, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан во всех областях хозяйственной деятельности. Например, государственные услуги, оказываемые в местных пределах, должны предоставляться местными властями; услуги, которыми пользуются одновременно жители нескольких административных единиц, должны предоставляться властями регионального уровня; наконец, услуги, распространяемые на всю страну, должны предоставляться центральным правительством.

Централизация средств в распоряжении государственных органов того или иного уровня должно производиться преимущественно из соображения экономической целесообразности: функции осуществляются через властные структуры только в том случае, когда это дешевле или необходимо для обеспечения социально-политической стабильности, гарантии прав человека и установленных социальных стандартов. При этом по отношению к услугам власти всех уровней вместо принципа командования должен действовать принцип служения. Ни одна функция не должна осуществляться конкретными органами государственной власти, если существуют конкурентоспособные предложения, исходящие от другой государственной, частной или смешанной организации.

Формирование экономических механизмов реализации функциональных обязанностей всех уровней власти должно основываться на естественных интересах людей и стимулировать их инициативу по

снижению затрат, ресурсосбережению и соблюдению стандартов (состава, объема, качества) предоставляемых населению услуг.

Для снижения стоимости оказания услуг необходимо обеспечить полную прозрачность бюджетных расходов, широкое участие граждан в установлении бюджетных целей и цен за услуги, а также внедрить экономические механизмы стимулирования снижения затрат, прежде всего за счет конкуренции.

Касательно прозрачности и открытости бюджетов необходимо обеспечить доступ граждан на самом начальном этапе разработки проекта бюджета, а не так как указано в концепции бюджетирования РУз. 2020 г. в конце и то за счет возможных дополнительных доходов. Дело в том, что источники дополнительных доходов по мере совершенствования бюджетного процесса и выверенной налогово-бюджетной политики должны сокращаться, а стал быть убывать и доходы. Более того стоимость пожелания населения по стоимости могут превосходить 10% дополнительных доходов¹.

Мировая практика предлагает обеспечить прозрачность и открытость бюджетов более многоохватно. Так, например, в Новой Зеландии проект бюджета не принимают к рассмотрению законодательной властью, если не согласован с бюджетом, составленной общественной властью, сформированной из независимых экспертов общества.

Дополнительные расходы местных бюджетов связаны не только с постоянным ростом потребностей и запросов населения. Граждане требуют расширения сферы услуг, дабы их жизнь менялась к лучшему, чтобы услуги были более качественными, а налоги или тарифы при этом не повышались. Для этого:

1. Основу бюджетного выравнивания должен составить принцип обеспечения прав каждого жителя Республики, так и различных общностей людей на получение определенного, соответствующего их запросам качества и отвечающих их интересам и потребностям формам объема социальных услуг.

2. Распределение бюджетных функций между различными уровнями властей управления на основании конкуренции между ними и передачи функций тому уровню, который готов оказать услугу в требуемом объеме за меньшую стоимость.

3. Касательно прозрачности и открытости бюджетов необходимо обеспечить доступ граждан на самом начальном этапе разработки проекта бюджета, а не так как указано в концепции бюджетирования РУз 2020 г. в конце и то за счет возможных дополнительных доходов.

Таковыми представляются нам новые направления повышения эффективности управления расходами местных бюджетов.

¹«Бюджет для граждан» по проекту Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2020 год.

Список использованной литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5614 от 8.01.2019г. "О дополнительных мерах по обеспечению дальнейшего развития экономики и повышению эффективности экономической политики"
2. «Бюджет для граждан» по проекту Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2020 год..
3. Кобулов, Х. А. (2021). Худуд солиқ салоҳиятини баҳолашнинг фундаментал масалалари. *Science and Education*, 2(12), 914-926.
4. Kobulov, K., Jalilov, S., Sultonov, S., & Soatova, N. (2020). Modeling the processes of forming a strategy for the revenue potential of local budgets. *Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems*, 12(6), 1210-1216.
5. Malikov, T. (2021). Methodological approaches to assessing and forecasting the tax potential of the region. *Turkish Journal of Computer and Mathematics Education (TURCOMAT)*, 12(11), 7056-7060.
6. Кобулов, Х. А. (2021). Межбюджетное выравнивание в формировании доходного потенциала региона. *Science and Education*, 2(5), 1004-1010.
7. Кобулов, Х. А. (2020). Налоговый потенциал региона в контексте институционализации экономических отношений. "Интернаука": научный журнал, (19 (148)), 44.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Шермухамедова Ширин Амонуллаевна

*ст. преп. кафедры «Финансы»,
Ташкентский финансовый институт*

Для любого государства бюджет страны и соответственно его аспекты имеют особое значение. Каждое государство выполняет функции, и какими бы широкими или ограниченными они ни были, оно должно решать двоякую проблему: получение средств для оплаты оказываемых им услуг и управление расходами, которое государство должно понести.

Что же касается остальных видов налога, тут основную часть занимают Налог за пользование водными ресурсами. При этом почти одинаковые суммы с Налога на имущество и Земельного налога.

Расходы государственного бюджета Республики Узбекистан включают в себя:

Расходная часть Государственного бюджета состоит из:
расходов на социальную сферу и социальную поддержку населения;
расходов на государственную поддержку негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества;
расходов на экономику;
расходов на финансирование централизованных инвестиций;
расходов на содержание органов государственной власти и управления, органов юстиции и прокуратуры;
расходов на содержание судов;
расходов на содержание органов самоуправления граждан;
прочих расходов.

Рис 1. Состав расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан.¹

Рассмотрим расходы государственного бюджета, начиная с социальных расходов.

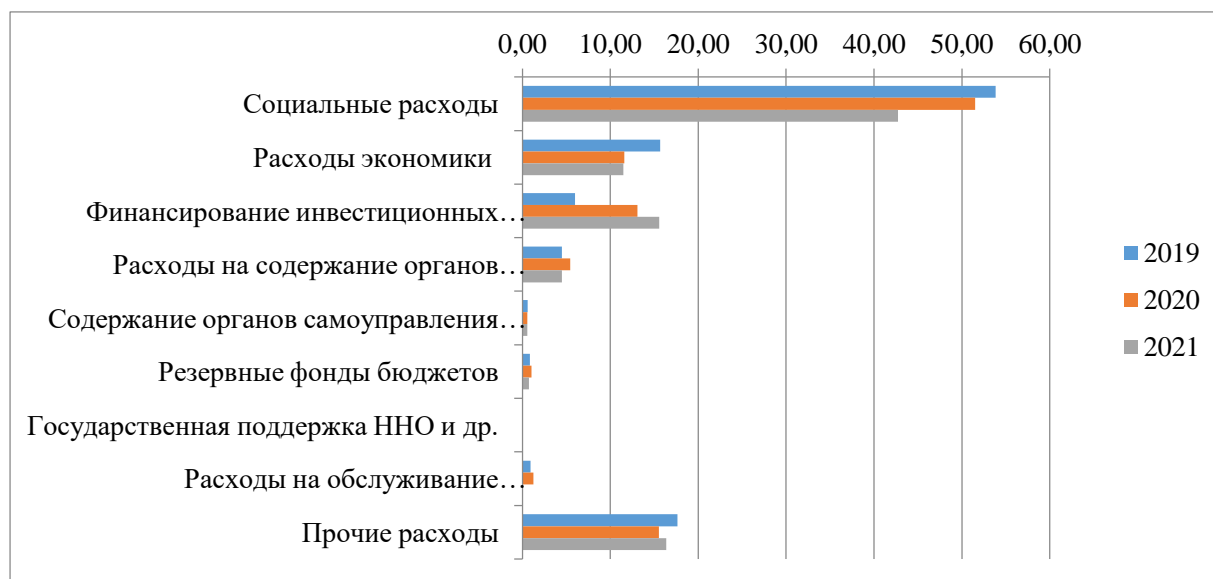


Рис 2. Динамика расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан за 2019-2021 годы.²

¹ Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан принятый 26.12.2013., Глава 9, Статья 69

² Составлено автором на основе полученных данных из сайта www.openbudget.uz/ru/incomesView

Видно на рисунке что основную часть расходов государственного бюджета занимают социальные расходы, особенно можно это заметить в 2019 году, когда львиная доля государственных расходов приходилась именно на эту статью. Такие данные автор сопоставляет с мерами, предпринятыми в течение тех лет на поддержку населения во время распространения COVID-19. Также необходимо отметить, то, что анализируемый год, был объявлен «Годом активных инвестиций и социального развития».¹ Были предприняты меры, которые стимулируют открытость экономики, которые способствуют улучшению инвестиционного климата, к тому же содействуют в снижении присутствия государства в экономике.

В следующем 2020 году расходы относительно 2019 увеличились на 18%, этот год, в свою очередь был объявлен «Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики». В данный год такая статья расходов, как «Финансирование централизованных инвестиционных затрат» была увеличена практически в 65%, необходимо отметить, что в 2021 году расходы составили 29 345,2 млрд. сум, что на 10 501,50 млрд. сум больше чем в 2020 году, что также является положительной тенденцией в этом направлении.

Заслуживает внимание, тот факт, что на «Прочие расходы» приходится в среднем 17% от общего бюджета страны. Остальные группы затрат занимают незначительную часть от общих расходов, но несомненно, они имеют своё значение в бюджете страны.

Меры по обеспечению финансовой прозрачности раскрываются, в частности, в следующих областях:

- четкие процедуры разработки бюджета, публикация ключевых документов для процесса планирования;
- возможность сравнивать страны;
- прозрачность налоговых органов для налогоплательщиков;
- прозрачность методов распределения трансфертов между бюджетами;
- публикация информации о размере и структуре государственного долга страны;
- единые принципы бюджетной классификации и стандарты бюджетного учета, бюджетной отчетности и аудита.

Несмотря на продолжающиеся реформы бюджетной прозрачности, общественное понимание бюджетных вопросов остается слабым, что негативно сказывается на восприятии эффективности и качества бюджета страны и работы органов, уполномоченных этими реформами в лице Министерства финансов. В результате, независимо от состояния

¹ Данные были взяты из информационно-просветительского сайта <https://uzreport.news/society/2019-god-v-uzbekistane-obyavlen-godom-aktivnih-investitsiy-i-sotsialnogo-razvitiya>

финансирования различных проектов и производств, население остается недовольным состоянием социальной сферы (здравоохранение, образование и др.), налоговыми ставками и другими аспектами. У граждан нет достаточных инструментов для анализа или проверки действий государства. Кроме того, у граждан практически отсутствует опыт участия в бюджетном процессе, в том числе в проектном контроле, для предотвращения хищения средств через систему общественного контроля.

В заключение данной главы хотелось бы добавить, то, что с появлением новых тенденций во взаимодействии государства и граждан органы власти также стали стремиться к привлечению экспертного сообщества и иных заинтересованных сторон к обработке и утверждению бюджетных документов. Идея прозрачности и доступности бюджетной информации становится все более приемлемой, во многом благодаря постепенному расширению полномочий органов местного самоуправления в сфере государственных финансов.

Список использованной литературы

1. Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан принятый 26.12.2013
2. Ф. Мутоми, К. Турмайер, Прозрачность участия в Кении: на пути к активной модели составления бюджета местного управления, общественность административный обзор (2020 г.). DOI: <https://doi.org/10.1111/ruar.13294>.
3. www.openbudget.uz - Портал “Открытый бюджет” Республики Узбекистан
4. www.uzreport.news - информационно-просветительский сайт

КАЗНАЧЕЙСКОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА - ОСНОВА ТЕКУЩЕГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ

*Аскарова Ф.Д. студентка 2-курса
Научный руководитель: Ташмухамедова Д.А.
Ташкентский финансовый институт*

Как отмечал глава нашего государства - Президент Ш.М. Мирзиёев: «Если мы хотим построить в нашей стране действительно прочную экономику, жить так же богато и благополучно, как и народы развитых государств мира, мы, насколько бы трудно и сложно это ни было, обязаны внедрять механизмы настоящей рыночной экономики, и делать это не формально, кое-как, а глубоко продуманно. Это единственно верный путь. Иной альтернативы нет. Мы решительно продолжим начатые реформы, и они обязательно дадут положительный результат»¹. Все перечисленное напрямую касается и вопросов развития бюджетной системы, создания

¹ Выступление Президента Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Узбекистана <https://www.gazeta.uz/ru/2018/12/07/president/>

эффективных новшеств в казначейской системе исполнения государственного бюджета.

За годы независимости в нашей стране осуществлена масштабная работа по внедрению новых механизмов и методов исполнения Государственного бюджета, управлению бюджетных средств и обеспечению их целевого использования. Так, система исполнения Государственного бюджета в Узбекистане переведена на Казначейскую систему, которая учитывает в себе передовой опыт финансовых систем ряда развитых стран и их принципов, всецело отвечает международным стандартам. Бюджет, как совокупность доходов и расходов государства, является его основным финансовым фондом. Концентрация финансовых ресурсов в форме бюджета объективно вызвала необходимость создания специального механизма, способного эффективно управлять бюджетными потоками. Таким механизмом является казначейская система исполнения.

Государственный бюджет отражает экономические отношения по поводу формирования, распределения, деления и использования главного централизованного фонда денежных средств. Государственное регулирование осуществляется посредством налогов, бюджетного финансирования и финансовой поддержки, социальных гарантий, образования за счет бюджетных ресурсов специальных фондов, резервов для предупреждения диспропорций в развитии экономики. В соответствии с законодательством Республики Узбекистан, Государственный бюджет представляет собой централизованный фонд денежных средств государства, предусматривающий источники доходов и размеры поступлений из них, а также направления расходования и размеры средств, выделяемых на конкретные цели в течение финансового года.

Сущность любой экономической категории проявляется в ее функциях. Распределительную функцию выполняют бюджетные доходы, включающие налоги, займы, доходы от государственной собственности, доходы от эмиссии бумажных денег. Перераспределительная функция бюджета принадлежит конкретным целевым бюджетным расходам. Государство, выступая как совокупный хозяйствующий субъект, учитывает экономические интересы всех участников воспроизводственного процесса, поэтому бюджетные расходы охватывают все отрасли и сферы хозяйства.

Контрольная функция бюджета предполагает возможность и обязанность государственного контроля за своевременностью и полнотой поступления средств в бюджет и использованием их по целевому назначению¹.

Цели и задачи Казначейства Министерства финансов Республики Узбекистан определены целым рядом важных законодательных актов: Постановление Президента Республики Узбекистан от 28 февраля 2007 года

¹ Бюджетная система Республики Узбекистан: Учебник / З.Х. Срожиддинова. -Ташкент,2010. 9-10 с.

№ПП-594 «О мерах по дальнейшему развитию системы казначейского исполнения Государственного бюджета»; Закон Республики Узбекистан «О казначейском исполнении Государственного бюджета»; Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 марта 2007 года №53 «Об утверждении положения о Казначействе Министерства финансов Республики Узбекистан».

Казначейская система предоставила возможность бюджетным организациям решить ряд вопросов обеспечения надлежащего исполнения бюджетного законодательства, отменила устаревшие и неэффективные законодательные акты. Предпринятые меры позволили консолидировать бюджетные средства на Едином казначейском счете, повысили управляемость бюджетных средств и сократили сроки осуществления платежей по выплате заработной платы. Нужно также отметить, что Казначейская система исполнения государственного бюджета ввела новые механизмы контроля: «предварительный и текущий» контроль. Данный механизм стал обеспечивать контроль над осуществлением расходов бюджетной системы через Единый казначейский счет и установил строгий контроль над расходованием средств по заключаемым договорам между бюджетными организациями и поставщиками товаров.

В целях обеспечения поставленных задач по созданию действенной казначейской системы, а также упорядочения нормативно-правовой базы, в период 2007-2015 годы были осуществлены структурные и правовые реформы в области управления государственными финансами. Кроме того, внедрение системы казначейского исполнения дало толчок развитию информационно-коммуникационных технологий в республике за счёт форсирования прокладки оптоволоконного кабеля до всех областных и районных центров республики. Наряду с этим, через бюджет осуществляется перераспределение доходов между уровнями бюджетной системы, создавая возможность выравнивания уровня социально-экономического развития регионов. Таким образом, государственный бюджет является эффективным регулятором экономики — он отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов, определяет налоговую политику в стране, фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределения национального дохода и валового внутреннего продукта. В различные периоды истории госбюджет оказывает различное влияние на национальную экономику. Так, в период капиталистического развития государство не осуществляло активного вмешательства в экономику — через госбюджет перераспределялось до 19 % национального дохода. Ко второй половине двадцатого века госбюджет становится мощным инструментом регулирования макроэкономических

процессов - в настоящее время через бюджет перераспределяется до 30-50% национального дохода¹.

Государственный бюджет активно воздействует на все стадии воспроизводства, обеспечивает перераспределение национального дохода между отраслями национальной экономики, в том числе из сферы материального производства в непроектируемую сферу осуществляет финансовую поддержку отраслей с устойчиво низкой доходностью продукция и услуги которых чрезвычайно важны и необходимы обществу.

Как будущий казначей и экономист, я уверена в том, что изменится и роль казначея в следующие десятилетия: больше не будет требоваться постоянное участие человека в операционной деятельности банка. Вместо этого сотрудники будут проверять новые модели и методы, объяснять их результаты — работать там, где искусственный интеллект не заменит человека. Казначейство возьмет на себя роль советника и оппонента для финансового директора, так как благодаря цифровой и интеллектуальной инфраструктуре сможет анализировать большое количество сценариев в течение короткого времени. Казначейская система Республики Узбекистан с каждым годом стремительно совершенствуется и я считаю, что она является одной из сильных стратегических баз в нашей процветающей стране.

МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАР МОЛИЯВИЙ МУСТАҚИЛЛИГИНИ ОШИРИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ МУАММОЛАРИ

Ўроқов Учқун Юнусович, PhD, доцент в.б.
“Молия” кафедраси, Тошкент молия институти

Жаҳон тажрибаси кўрсатмоқдаки, аксарият мамлакатларда худудларнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиёти, инвестицион фаолликни ошириш, мавжуд инфратузилмани янада яхшилаш, янги иш ўринлари яратиш, аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатиш сифатини ошириш маҳаллий бюджетлар орқали таъминланмоқда. Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти (OECD – Organisation for Economic Cooperation and Development)нинг молиявий ҳисоботида кўра, унга аъзо бўлган айрим мамлакатларда 2018 йил якуни бўйича маҳаллий бюджетлар харажатларининг давлат бюджетидаги улуши ўртача 51 фоизни, хусусан, «бу кўрсаткич Белгияда 46%, Финляндияда 40,1%, Канадада 67,9%, Данияда 63,6%, Германияда 39,1%, Швецияда 50,4%, Швейцарияда 57,7%, АҚШда 48,8% ни ташкил этади»². Халқаро тажрибалар тасдиқлашича,

¹ Бюджетная система Республики Узбекистан: Учебник / З.Х. Срождидинова. -Ташкент,2010. 9-10 с.

² OECD Fiscal Decentralisation Database (<https://www.oecd.org/ctp/federalism/fiscal-decentralisation-database.htm>).

маҳаллий бюджетлар мустақиллигининг оширилиши маҳаллий ҳокимият зиммасидаги муҳим ижтимоий-иқтисодий вазифаларни самарали ижросининг таъминланишига имкон беради.

Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотларнинг самарадорлиги ва натижавийлиги уларни ўз вақтида ва зарур миқдорда молиявий маблағ билан таъминланишига бевосита боғлиқдир. Афсуски, маҳаллий бошқарув органлари зиммасига юклатилган вазифа ва функцияларни амалга оширишда ўз маблағларининг етишмаслик муаммоси ханузгача сақланиб қолмоқда. Хусусан «...худудларни барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни молиялаштириш учун маҳаллий бюджетларнинг маблағлари етарли эмас»¹. Шу муносабат билан «...ҳар бир туман ва шаҳарда, республика аҳамиятига молик йирик корхоналар ҳиссасини эътиборга олмаган ҳолда, солиққа тортиш базасини кенгайтириш бўйича амалий чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ҳисобидан Қорақалпоғистон Республикаси ва Тошкент вилоятининг барча туманларини субвенциядан чиқаришни сўзсиз таъминлаш керак»²лиги, шунингдек, «...маҳаллий ҳокимият идоралари учун молиявий ва бошқа имкониятларни кенгайтириш зарур»³лиги муҳим вазифалардан бири сифатида белгиланган. Мазкур вазифаларнинг ижобий амалга оширилишида маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини ошириш долзарб масала ҳисобланади. Шунинг учун маҳаллий бюджетларнинг марказ бюджетига қарамлигини кескин камайтириш, бюджетлараро муносабатларни тубдан ислоҳ қилиш ва маҳаллий бюджетлар маблағларини самарали бошқаришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг мустақил иш олиб боришларини таъминлаш муҳим омил ҳисобланади. Бунда маҳаллий бюджетларнинг ўз даромадлари базасини кенгайтириш, харажат мажбуриятларини оптималлаштириш асосида уларнинг мустақиллигини таъминлаш муҳим аҳамият касб этади.

Давлат зиммасидаги сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий вазифаларнинг худудларда тўлиқ, ўз муддатларида ҳамда ижобий ҳал этилиши учун керакли миқдорда молиявий ресурслар талаб этилади. Ушбу молиявий ресурсларнинг марказий бўғинини маҳаллий бюджетлар ташкил этади. Ўз навбатида, худудларда маҳаллий давлат ҳокимияти идоралари зиммасига юклатилган ижтимоий ва иқтисодий вазифаларнинг самарали ижроси маҳаллий бюджетларнинг молиявий жиҳатдан мустақил бўлишини тақозо этади. Жумладан:

– сўнги йилларда маҳаллий бюджетлар харажатларининг ўсиш суръатлари улар даромадларининг ўсиш суръатларидан юқори бўлмоқда.

¹ Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – Б. 33.

² Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – Б. 9.

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliyasy-28-12-2018>.

Бундай ҳолат маҳаллий бюджетлар даромадларининг улар харажатларига номутоносиб эканлигини кўрсатади ва маҳаллий бюджетлар молиявий мустақиллигини таъминлаш нуқтаи назаридан салбий ҳолат ҳисобланади;

– амалда маҳаллий бюджетларнинг молия йилини тақчиллик билан яқунланишига йўл қўйилмайди ва тегишли йиллардаги даромад ва харажатлари ўртасидаги фарқ молиявий трансфертлар орқали қопланади. Бу, ўз навбатида, маҳаллий бюджетларнинг юқори бюджетга қарамлигини оширади ва уларнинг молиявий мустақиллигини таъминлашга имкон бермайди;

– сўнгги йилларда бюджет тизимининг ислоҳ қилиниши натижасида маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлигини яхшилашга қаратилган муҳим чоралар кўрилди. Аммо, маҳаллий давлат ҳокимияти идораларининг бюджет маблағларидан фойдаланиш ваколатларининг чекланганлиги, маҳаллий бюджетлар даромадларига таъсир қилувчи ички ва ташқи омиллар маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини таъминлаш ва оширишга салбий таъсир кўрсатади;

– маҳаллий бюджетлар даромадларининг режадан ортиқ бажарилган қисмининг маълум бир миқдорининг юқори бюджетга ўтказиб берилиши, маҳаллий солиқлар ва йиғимлар бўйича ставкаларни белгилашда маҳаллий ҳокимликлар ваколатларининг чекланганлиги, маҳаллий бюджетларнинг солиқсиз даромадлари миқдорининг камлиги, маҳаллий солиқлар бўйича қарздорликнинг юқорилиги, ҳудудларда ишлаб чиқариш объектлари ва тадбиркорлик субъектларининг нотекис жойлашуви ҳамда маҳаллий бюджет маблағларидан оқилона фойдаланилмаслик ҳолатларининг мавжудлиги, бюджет маблағларининг талан-тарож қилиш ҳолатларига тўлиқ барҳам берилмаганлиги кабилар маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини таъминлашга салбий таъсир кўрсатади.

Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини ошириш йўналишларини аниқлаш маҳаллий бюджетларнинг даромадлари барқарорлигини таъминлаш, харажатлари таркибини оптималлаштириш, маҳаллий бюджет даромадлар ваколати ва харажатлар мажбуриятини самарали амалга ошириш бўйича тегишли чоралар кўрилиши зарурлигини тақозо этади. Бунда албатта, маҳаллий бюджетлар даромад базасининг белгиланиши, солиқ потенциали, маҳаллий бюджет даромадлар таркибини шакллантириш тартиби, солиқли даромадларнинг турли даражадаги бюджетлар ўртасида тақсимланиши механизмлари каби омиллар муҳим роль ўйнайди. Шунингдек, маҳаллий бюджетларнинг даромад сиёсати мотивациясини ошириш муҳим аҳамият касб этади. Бунда турли даражалардаги бюджетлар ўртасида солиқлар ва тўловларни тақсимлашда ҳудудларнинг солиқ потенциалини баҳолаш, республика ва маҳаллий бюджетлар ўртасида солиқлар тақсимоти ва молиявий трансфертларнинг оптимал ҳажмини аниқлаш, шунингдек, ҳудудларнинг табиий, моддий ресурс кўрсаткичлари ҳамда уларнинг ўзгаришларини инобатга олган ҳолда тақсимлаш

нормаларини ҳамда маҳаллий бюджетларга барқарор солиқлардан тушумларни қолдиришнинг самарали механизмларини ишлаб чиқиш талаб этилади.

Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини ошириш, улар даромадлари таркибида ўз даромадлари манбаи ва ҳажмини кенгайтириш мақсадида янги солиқ базаларини шаклланишига хизмат қилувчи соҳа ва тармоқларни ривожлантириш зарур бўлади. Худудларда ҳар томонлама ривожланган молиявий, ижтимоий, иқтисодий муҳитни яратиш, шу билан бирга, маҳаллий ҳокимият ва молия органлари фаолиятини такомиллаштиришга оид бир қатор чора-тадбирларни амалга ошириш керак. Маҳаллий бюджетларнинг молиявий мустақиллигини оширишда давлат ва хусусий секторнинг бирдек фаол бўлиши муҳим аҳамият касб этади. Хусусан, маҳаллий худуднинг инвестицион жозибадорлигини ошириш, бунда маҳаллий ҳокимликлар ўз ваколати доирасида қулай шарт-шароитлар яратиши, нафақат маҳаллий бюджет даромадларини ошишига, балки хусусий сектор учун қулай ишбилармонлик муҳитини таъминлайди.

Худудларнинг ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан барқарор ривожланиши маҳаллий бюджетларнинг маҳаллий бюджетларнинг мустақиллик даражасига тўғридан-тўғри боғлиқ. Бундан эса бевосита маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарор бўлиши учун зарурий шартлар сифатида харажатлар ва даромадларнинг мувозанатда бўлиши, тўловга лаёқатлилиги, бюджетнинг мустақиллиги, маҳаллий бошқарув органларининг юқори бюджетнинг молиявий ёрдамсиз молиявий ресурсларни бюджетга сафарбар қила олиш қобилияти, шунингдек, барча молиявий мажбуриятларни эркин амалга ошириши тушунилади. Маҳаллий бюджетларнинг молиявий мустақиллигини таъминлашда молиявий барқарорлик кўрсаткичига алоҳида эътибор қаратилиши лозим.

Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишда маҳаллий Кенгашлар ваколатларини кенгайтириш, жумладан, Кенгашлар ҳузурида худудларнинг молиявий мустақиллигини ошириш нуқтаи назаридан маҳаллий бюджетларнинг барқарорлигини таъминлаш, маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини кенгайтириш учун худудлар захиралари ва имкониятларини ишга солиш, шунингдек, туман ва шаҳарларда саноат ҳамда хизматлар соҳасини жадал ривожлантириш билан шуғулланувчи доимий фаолият кўрсатадиган комиссияларни шакллантириш лозим.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш йўллари. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси автореферати. Т.: 2020 й.

2. Uroqov Uchqun. Increasing the independence of local budgets in the social and economic development of the regions. // International Journal of Economics, Commerce and Management. United Kingdom ISSN 2348 0386 Vol.VII, Issue12, December 2019 (№5; GIF-0,656).

3. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар шаффофлиги ва очиқлигини таъминлашнинг устувор йўналишлари. // Бизнес-Эксперт. – Тошкент, 2020. - №4. – Б. 108-110.

4. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш масалалари. // Бизнес-Эксперт. – Тошкент, 2020. - №8. – Б. 89-94.

5. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. // «Банкларнинг молиявий барқарорлиги ва ресурслари етарлилигини халқаро меъёрлар ва стандартлар талаблари асосида баҳолаш ва бошқариш» мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция, ТМИ, 2017 йил 12 май. – Б. 355-356.

6. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигини белгиловчи кўрсаткичлар. // «Молия-кредит тизимининг иқтисодийнинг реал сектори билан ўзаро муносабатларини институционал ривожлантириш» мавзусидаги халқаро микёсда XII Халқаро илмий-амалий конференция. Самарқанд иқтисодий ва сервис институти, 2020 йил 10 июнь. – Б. 610-612.

7. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишга оид назарий қарашлар. // «Ўзбекистоннинг халқаро молия тизимига интеграциялашувни кучайтириш йўллари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция. ТМИ, 2020 йил 14 ноябрь. – Б. 136-137.

8. Uroqov Uchqun, Yuldasheva Nadira, Nuritdinova Vasila, Tukhtabayeva Sogdiana. Budgetary methods for local budgets. Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. DOI: 10.5373/JARDCS/V12I6/ S20201165.

RAQAMLI IQTISODIYOTNI SHAKLLANTIRISH SHAROITIDA MAHALLIY BYUDJETLARNI BOSHQARISH MASALALARI

Sultonov Sherali Nuralievich dos.v.b. PhD

“Moliya” kafedrası, Toshkent moliya instituti

Mamarajabov Shaxbozbek Sobir o‘g‘li

DMXM-1k guruh magistranti

O‘zbekiston Respublikasida bozor munosabatlarining shakllanishiga oid tub iqtisodiy islohotlar o‘tkazilishi byudjet tizimi, jumladan, mahalliy byudjetlar ahamiyatini yanada oshiradi. Chunki hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi mahalliy byudjetlarning moliyaviy barqarorligiga bog‘liqdir.

Islohotlar chuqurlashishi bilan mahalliy byudjetlar tomonidan moliyalashtiriladigan chora-tadbirlar hajmi oshaveradi, shuningdek, ular ixtiyoriga qoladigan daromadlar ham kengayaveradi. Mahalliy byudjetlarning davlat byudjet siyosatidagi tutgan o‘rni mahalliy byudjetlar daromadlarini tashkil etish hamda uning tarkibini belgilashda moliyaviy asos hisoblanadi.

Mahalliy byudjet - byudjetining tegishli viloyat, tuman, shahar pul mablag‘lari jamg‘armasini tashkil etuvchi bir qismi bo‘lib, unda daromadlar manbalari va ulardan tushumlar miqdori, shuningdek moliya yili mobaynida aniq maqsadlar uchun ajratiladigan mablag‘lar sarfi yo‘nalishlari va miqdori nazarda tutiladi. Mahalliy byudjetlar O‘zbekiston Respublikasi davlat byudjetida muhim tarkibiy qismni tashkil etadi va mahalliy hukumat organlarining faoliyat ko‘rsatishlarida moliyaviy manba bo‘lib hisoblanadi.

Mahalliy byudjetlar daromadlarini shakllantirishda tartibga soluvchi daromadlar ham muhim ahamiyat kasb etadi. Shu munosabat bilan hozirgi paytda amaldagi tartibga muvofiq ravishda mahalliy byudjetlar daromad bazalarining barqarorligini ta'minlashda quyidagilardan tartibga soluvchi daromadlar sifatida foydalanilayotganligini qayd etib o'tishimiz mumkin. O'zbekiston Respublikasining Prezidenti Sh.M.Mirziyoev ta'kidlaganlaridek¹, "Davlat byudjeti daromadlarining katta qismini joylarga berish, mahalliy byudjetlarni mustahkamlash zarur. Bu esa mintaqalar mustaqilligini oshirish, ularning tashabbuskorligini, byudjetning ijrosidan manfaatdorligini va bu boradagi ma'suliyatini oshirish imkonini beradi. Bundan tashqari, bu narsa mahalliy byudjetlarga tushumlarning yangi manbalarini qidirib topishga rag'batlantiradi, joylarda byudjet intizomini mustahkamlaydi"². Mazkur tezisni yoritishda quyidagi ilmiy xulosalar va amaliy tavsiyalar shakllantirildi, jumladan:

1. Mahalliy byudjetlarni shakllantirishda, hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish bo'yicha loyihalarni amalga oshirishda mahalliy boshqaruv organlarining mustaqilligini ta'minlash, shuningdek, majburiyatlarni moliyalashtirish bo'yicha ma'suliyatni hududlar imkoniyatini hisobga olgan holda 100 foizigacha o'z zimmasida qoldirish. O'z xarajatlarini daromadlari moliyalashtirish imkoniga ega hududlarga to'laligicha mustaqilliq berish, yani yuqori byudjetdan har qanday transfert va ajratmalar ajratish amaliyotini bekor qilish, hududlar amalga oshirishi kerak bo'lgan majburiyatlarni qat'iy belgilash, Respublika byudjetiga tegishli qismini qat'iy ajratish, hududlar majburiyatlarini to'laligicha o'ziga yuklash.

2. Xududlar daromadlarini oshirish borasida nafaqat soliqlar va tushumlar, shu bilan birgalikda xorijiy mamlakatlar tajribasida mavjud boshqa amaliyotlarni ham joriy etish maqsadga muvofiqdir. Masalan, O'zbekistonda mahalliy davlat boshqaruvi organlariga qimmatli qog'ozlar emissiyasini amalga oshirishga yoki mahalliy hududlar doirasida qarz mablag'larini jalb qilish amaliyotini joriy etish lozimdir, ya'ni mahalliy boshqaruv organlarini qimmatli qog'ozlar bozori ishtirokchisiga aylantirishdir.

3. Mahalliy byudjet xarajatlarini rejalashtirishda hududlarning tabiiy va iqtisodiy salohiyatini hisobga olgan holda amalga oshirish, tasdiqlangan xarajatlarni bajarilishi ustidan nazoratda Xalq deputatlari viloyat, tuman, shahar Kengashlari va keng jamoatchilikning ishtirokini ta'minlash ularning samaradorligida muhim ahamiyatga ega hisoblanadi. Ijro samaradorligi ustidan deputatlik kengashlari va keng jamoatchilikning aloqadorligini va xabardorligini ta'minlash. Bu borada yana bir muhim jihat mahalliy hokimiyat organlari va boshqaruv organlari faoliyatlarini va ularga tegishli huquqiy normalarni qaytadan

¹ Mirziyoev Sh.M. Tanqidiy tahlil, qat'iy tartib-intizom va shaxsiy javobgarlik – har bir rahbar faoliyatining kundalik qoidasi bo'lishi kerak. Mamlakatimizni 2016 yilda ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishning asosiy yakunlari va 2017 yilga mo'ljallangan iqtisodiy dasturning eng muhim ustuvor yo'nalishlariga bag'ishlangan Vazirlar Mahkamasining kengaytirilgan majlisidagi ma'ruza, 2017 yil 14 yanvar. – Toshkent: O'zbekiston, 2017.– 104b.

² Mirziyoev Sh.M. Buyuk kelajagimizni mard va olijanob xalqimiz bilan birga quramiz. - Toshkent: "O'zbekiston" NMIU, 2017. - 488 b.

o'rganish, ularning byudjet sohasidagi vakolatlarini kengaytirish masalalariga e'tibor qaratish maqsadga muvofiqdir.

4. Xududlar daromadlarini oshirish borasida nafaqat soliqlar va tushumlar, shu bilan birgalikda xorijiy mamlakatlar tajribasida mavjud boshqa amaliyotlarni ham joriy etish maqsadga muvofiqdir. Masalan, O'zbekistonda mahalliy davlat boshqaruvi organlariga qimmatli qog'ozlar emissiyasi qilishga yoki mahalliy hududlar doirasida qarz mablag'larini jalb qilish amaliyotini joriy etish lozimdir, ya'ni mahalliy boshqaruv organlarini qimmatli qog'ozlar bozori ishtirokchisiga aylantirishdir.

5. Xududiy moliyaviy siyosatni amalga oshirishda xorij tajribasi amaliyotga keng masshtabda qo'llash va joriy etish xususan, Germaniyaning hududiy moliyaviy siyosat sohasidagi tajribasini qo'llash O'zbekiston uchun ahamiyatli bo'lishi mumkin, chunki har ikkala mamlakatda markazlashuv darajasi etarli darajada yuqorib bo'lib, boshqacha aytganda, byudjet mablag'larini hududlararo qayta taqsimlash ko'lami katta hamda mamlakat va hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida markaziy davlat hokimiyati muhim rol o'ynaydi.

6. Byudjet mablag'laridan foydalanuvchilarning ushbu mablag'lardan samarali va oqilona foydalanishda byudjet tashkilotlarining rahbarlari va moliya-iqtisod bo'limi hodimlariga alohida shaxsiy javobgarlikni yuklovchi huquqiy normalar tizimini yaratish ularning samaradorgini oshirilishiga xizmat qiladi. Hozirda Davlatimiz rahbari tomonidan talab qilinayotgan har bir rahbar xodimning shaxsiy javobgarligini oshirish masalalarida shu jihatga ham alohida e'tibor qaratilsa maqsadga muvofiqdir.

МЕХАНИЗМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

*Жураева Угиллой, студентка группы БНГ-30
Научный руководитель: Шермухамедова Ш.А.
ст.преп. кафедры «Финансы»
Ташкентский финансовый институт*

Интерес к проблеме повышения эффективности формирования и расходования бюджетных средств, совершенствования контроля бюджетного процесса в субъектах Узбекистана, а также разработка и создание эффективных механизмов правового регулирования бюджетного контроля в Узбекистане постоянно проявляют как специалисты контрольно-счетных органов, так и политики, юристы, экономисты.

Одним из актуальных направлений в решении поставленных задач по эффективному расходованию бюджетных средств может стать исследование и разработка нормативно-правовых механизмов, позволяющих регулировать и совершенствовать работу органов

исполнительной власти субъектов РУз, осуществляющих бюджетный контроль. Проблемой правового регулирования бюджетного процесса является недостаточная сформированность прозрачной и эффективной системы управления бюджетными ресурсами бюджетными услугами. В рамках бюджетного законодательства этот принцип должен был бы осуществлять обязательность публикаций в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам вызывающим разногласия. В настоящее время в субъектах РУз бюджетный контроль на уровне исполнительной власти отличается многообразием, так как его осуществляют органы с разными статусом, задачами и объемом компетенции в бюджетной сфере . Одна группа субъектов осуществляет бюджетный контроль только как часть своей компетенции, непосредственно связанной с их основной деятельностью в сфере бюджета; другая группа субъектов осуществляет бюджетный контроль в качестве единственного и основного вида деятельности, что и определяет их правовой статус. Полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих функции по бюджетному контролю, установлены по отношению к собственным бюджетным средствам субъекта Узбекистан.

Органы государственного финансового контроля осуществляют государственный финансовый контроль в соответствии с годовыми планами контроля, утверждаемыми органами государственного финансового контроля или уполномоченным органом.

В отдельных случаях допускается осуществление внепланового государственного финансового контроля на основании решений:

Президента Республики Узбекистан или Кабинета Министров Республики Узбекистан;

Руководителей органов государственного финансового контроля в случаях поступления в орган государственного финансового контроля сведений о фактах нарушения бюджетного законодательства.

Главные задачи Государственного Финансового контроля:

– строго руководствоваться, законами Республики Узбекистан, иными актами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Указами, Постановлениями и Распоряжениями Президента Республики Узбекистан, Постановлениями и Распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан, приказами и инструктивными указаниями Министерства финансов Республики Узбекистан, другими актами законодательства и настоящим Положением;

– неуклонно соблюдать интересы государства;

– принимать меры к недопущению и устранению фактов нарушений бюджетной и финансовой дисциплины, незаконного расходования

денежных средств и материальных ценностей, бесхозяйственности, расточительства и хищений денежных средств и представления недостоверной отчетности;

– быть объективными, оказывать практическую помощь ревизируемым(проверяемым) юридическим лицам в постановке финансовой работы и контроля за правильным и экономным расходованием и сохранностью денежных средств и материальных ценностей. Основными принципами осуществления проверок являются законность, объективность и гласность в деятельности проверяющих органов. В государственном финансовом контроле производятся ревизии и проверки в установленном порядке:

- в министерствах, ведомствах;
- в финансовых и казначейских органах;
- во внебюджетных фондах, учитываемых в консолидированном бюджете;
- в бюджетных организациях;
- на предприятиях хлопкоочистительной промышленности;
- в хозяйствующих субъектах (в рамках проверки целевого использования бюджетных ссуд, средств и кредитов, привлеченных Правительством или под его гарантию, а также встречных проверок, проводимых в ходе расследования по уголовным делам). Ревизии и проверки поступления и расходования средств бюджета, использования внебюджетных средств, доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, осуществляется как в плановом, так и внеплановом порядке. Плановые ревизии и проверки проводятся в соответствии с годовым планом работы, утверждаемым для Проверка работы контрольно-ревизионного аппарата на местах производится, как правило, при ревизии работы финансового и казначейского органа по исполнению местных бюджетов.

В основе концепции бюджетного контроля лежат два понятия: план и факт. Цель контроля и анализа исполнения плановых бюджетных показателей – управление отклонениями, влияющими на финансовые результаты. В процессе контроля бюджетный контролер, во-первых, собирает, обрабатывает и анализирует информацию о фактических результатах финансово-хозяйственной деятельности. Во-вторых, выявляет отклонения от плановых значений и анализирует их причины. В-третьих, принимает управленческие решения по корректировке планов и бюджетов в допустимых случаях. Чтобы осуществить эти функции, важно наладить эффективную систему контроля.

Бюджет компании представляет собой финансовый план действий по достижению уровня прибыльности. Поэтому основой системы контроля

должен быть контроль затрат. Для его реализации используется расчет отклонений, в ходе которого:

Выявляют отклонения на основе данных управленческого учета (если обеспечена однородность плановых и фактических данных);

Оценивают отклонения с точки зрения влияния на запланированный результат;

Определяют характер отклонений (например, регулярное или случайное) и их причины, которые могут быть как внутренними, так и связанными с непредвиденными изменениями внешних условий;

Подготавливают рекомендации и возможные управленческие решения на основе анализа отклонений.

Эти функции, как правило, выполняют финансово-экономические службы: планово-экономический отдел, либо отдел бюджетного планирования (в зависимости от организационной структуры предприятия).

Заключение: Чтобы проанализировать исполнение бюджета и выявить отклонения фактической деятельности от запланированной, в полную бюджетную систему включаются не только плановые, но и фактические (отчетные) данные. Контролировать бюджет можно еженедельно, ежемесячно или ежеквартально – как целесообразно в конкретной ситуации. Для эффективности действий необходимо установить соответствующие методы контроля и убедиться в компетентности сотрудников предприятия в вопросах анализа доходов и своевременного контроля затрат, что позволит с заданной периодичностью правильно заполнять бюджетные формы.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Назаралиева Шохсанам Илхом кизи,
студентка 1-го курса магистратуры, ДМХМ-4
Научный руководитель: Б.И.Нурмухамедова

Управление государственным долгом определяет совокупность тактических и стратегических мер по обслуживанию государственного долга и осуществлению новых заимствований, регулированию объема и структуры долга, регулированию рынка государственных заимствований и контролю за их целевым и эффективным использованием.

Актуальность исследования определяется тем, что на сегодняшний день государственный долг играет существенную и многогранную роль в макроэкономической системе государства. Это объясняется тем, что отношения по поводу формирования, обслуживания и погашения государственного долга оказывают значительное влияние на состояние

государственных финансов, денежного обращения, инвестиционного климата, структуру потребления и развития международного сотрудничества государств.

Причиной возникновения государственного долга является проводимая государством политика, которая не обеспечивает сбалансированность доходов и расходов государства. Также и в Узбекистане: существует определенный размер долга.

Вместе с тем в мире нет ни одного государства, которое в те или иные периоды своей истории не сталкивалось бы с проблемой государственного долга. Государственный долг является неотъемлемой частью большинства финансовых систем государств мира. Мировая практика свидетельствует о широком использовании государством заемной политики для финансирования расходов бюджета. При этом ученые отмечают, что «исторически процесс государственных внутренних и внешних заимствований всегда связывался с дефицитом государственного бюджета».

С экономической точки зрения государственный долг представляет собой задолженность государственных органов как результат формирования дополнительных ресурсов государства, направленных на разрешение противоречий между экономическими и социальными потребностями общества на основе займов денежных средств у частных лиц, институтов негосударственного сектора и иностранных государств.

С материальной точки зрения государственный долг представляет собой общую сумму задолженности государства по непогашенным долговым обязательствам и невыплаченным по ним процентам.

Внешний долг важен для развития любой страны, так как он является одним из источников обеспечения позитивного роста экономики, в том числе за счет вложений в инфраструктурные проекты.

Одной из основных задач правительства является рост ВВП, предоставление и улучшение инфраструктуры, а роль Министерства финансов — это формирование бюджета и обеспечения надлежащего финансирования, в том числе и за счет внешних источников.

Также нацелены на развитие рынка государственных ценных бумаг, что позволит использовать долговые инструменты в рамках внутреннего государственного заимствования, а также предоставит дополнительные инструменты финансовым институтам и другим участникам рынка.

Министерство Финансов Республики Узбекистан внимательно следит за сроками погашения внешнего долга государства, что позволяет планировать объемы и способы привлечения ликвидности своевременно, включая возможности по выпуску новых облигаций или использованию обратного выкупа облигаций или обмена.

Согласно отчету Министерства финансов Республики Узбекистан за 2021 год, государственный долг увеличился на \$2,9 млрд. и достиг \$26,3 млрд., сообщается в отчете Министерства финансов.



Рис.1. Динамика государственного долга Республики Узбекистан¹

За 2021 год внешний долг составил \$23,6 млрд., что на \$2,5 млрд. больше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Из них \$17 млрд. приходятся на обязательства правительства, \$6,6 млрд. — на привлечённый под государственные гарантии. Внутренний долг составил \$2,7 млрд.

За последние пять лет государственный долг увеличился с \$11,6 млрд. до \$26,3 млрд. За прошедший год госдолг увеличился на \$2,9 млрд. При этом по отношению к объёму ВВП госдолг снизился и составил 38%. Это говорит о необходимости государства в заемных средствах.

Отметим, по мнению мировых экспертов, безопасный уровень государственного внешнего долга Узбекистана считается не более 60% по отношению к ВВП.

В 2021 году на расходы бюджета было направлено \$1,8 млрд. внешнего долга. Сумма внешнего долга перед бюджетом составила \$5,9 млрд.

В прошлом году на обслуживание внешнего долга было направлено \$2,2 млрд. Его поступления в бюджет составили \$917,6 млн. (в 2020 году стоимость услуг — \$1,8 млрд, доходы бюджета — \$315,9 млн).

Остаток государственного долга на 1 января 2022 года составил 26,3 млрд. долларов США (в том числе внешний государственный долг — 23,6

¹ Бюллетень Министерства Финансов Республики Узбекистан «Государственный долг Республики Узбекистан»

млрд. долларов США, государственный внутренний долг – 2,7 млрд. долларов США) или 38,0% валового внутреннего продукта (ВВП).

В конечном итоге, мы можем сделать вывод, что по мнению мировых экспертов, безопасный уровень государственного внешнего долга Узбекистана считается не более 60% по отношению к ВВП. На данный момент Узбекистан находится на безопасном уровне государственного долга.

Необходимо уделить внимание косвенным обязательствам страны и ее уполномоченных органов. Данная категория обязательств включает в себя внешние обязательства кредитных организаций. В последние годы именно объемы этой категории долга росли более быстрыми темпами. Несмотря на то, что косвенные обязательства не относятся непосредственно к суверенным обязательствам страны, их объемы учитываются при оценке общей кредитоспособности страны.

НАЛОГОВАЯ АМНИСТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ФИНАНСОВОГО ПОТЕНЦИАЛА: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

У.А.Юлдашева, доцент

кафедра “Международные финансы-кредит”

Амнистией признается мера, применяемая по решению органа государственной власти к лицам, совершившим преступления, сущность которой заключается в полном или частичном освобождении от наказания, замене наказания на более мягкое, или прекращения уголовного преследования.

Проведение налоговых амнистий во многих зарубежных странах обычно предшествует началу политики по ужесточению налогового законодательства, в том числе и в связи с введением антиофшорных мер.

Рассматривая налоговую амнистию как инструмент укрепления финансового потенциала страны, направленную на пополнение бюджета налоговыми доходами. Для достижения данной цели налоговая амнистия должна иметь следующие обязательные элементы: цели проведения амнистии, характерные параметры и свойства, механизм ее реализации и результаты ее проведения.

При проведении налоговой амнистии каждое государство устанавливает не только цели и механизм достижения результатов ее проведения, но разрабатывает и устанавливает различные финансовые стимулы для налогоплательщиков в целях побуждения налогоплательщиков принять в налоговой амнистии участие.

Следовательно, проведение налоговых амнистий, как правило, сочетает цели пополнения бюджета и укрепления финансового потенциала, исправления допущенных ошибок в данных налогового учета в целях налогообложения и создания условий для вывода капиталов из тени. Побуждая налогоплательщиков репатриировать денежные средства и взимая определенный декларационный взнос, продуманная программа налоговой амнистии позволяет привлечь дополнительные денежные средства в экономику. Но, как бы ни была велика заинтересованность государства в достижении цели необходимо соблюдение баланса интересов государства и налогоплательщиков: налогоплательщики раскрывают информацию о незадекларированных своевременно доходах, либо необоснованно завышенных расходах, в обмен на смягчение или отмену налоговых санкций или освобождение в привлечении к налоговой ответственности.

Как показывает опыт зарубежных стран - есть еще одна существенная черта налоговых амнистий — их временный характер.

В научной литературе выделяется три типа налоговых амнистий.

Налоговая амнистия с составлением уточненной декларации предусматривает возможность внесения налогоплательщиком изменений в первоначальную налоговую декларацию за определенный налоговый период с последующим смягчением налоговых санкций если вместе с уточненной декларацией в налоговый орган направляется платежное поручение об уплате налога. Такой вариант дает налогоплательщику возможность доплатить налоги, но он не защищает от проведения камеральной проверки уточненной декларации.

Налоговая амнистия штрафов предусматривает частичное списание налоговых санкций (штрафов) для налогоплательщиков, совершивших налоговые правонарушения и признавших свою вину, которое зависит от того, может ли налогоплательщик идентифицировать сделку и время ее проведения с помощью первичных документов.

Налоговая амнистия расследований заключается в том, что налогоплательщику за определенную плату (декларационный взнос или уплату налога) гарантирована защита от риска, связанного с налоговым контролем. К преимуществам такого вида налоговой амнистии относят получение казной дополнительного дохода для укрепления финансового потенциала, сокращение затрат на принуждение налогоплательщиков к уплате налогов, улучшение качества отношений между государством и налогоплательщиками. Амнистия расследований давала наибольший эффект при репатриации средств из зарубежных оффшоров.

Например, в США ее участниками стали 45 тыс. человек, раскрывших свои незадекларированные оффшорные счета. Они оплатили налоги и штрафы, в полном объеме. При этом государство гарантировало освобождение участников амнистии от уголовной ответственности за

неуплату налогов с оффшорных капиталов. Справедливости ради следует отметить, что значительным дополнительным стимулом к участию в налоговой амнистии в США явилось ужесточение требований американского законодательства о раскрытии информации о зарубежных счетах в соответствии с законом ПАТСА. В результате проведенной амнистии в американский бюджет удалось дополнительно привлечь 6,5 млрд. долларов.

Таким образом, налоговые амнистии могут выступать действенным инструментом налоговой политики направленной на укрепление финансового потенциала с выводом капиталов из тени, с возвращением их с оффшорных счетов, что, собственно, и служит главной целью такого государственного мероприятия, но только при условии ее продуманного и грамотного проведения. Опыт США, Италии, Великобритании и Австралии в данном плане можно трактовать как позитивный. Механизм проведенных в этих странах амнистий был нацелен на реализацию как фискальной функции налогов путем пополнения бюджета, так и регулирующей функции направленной на укрепление финансового потенциала страны, и направлении полученных дополнительных налоговых доходов на нужды общественного сектора экономики.

Таким образом, проводимые налоговые амнистии являются инструментом в налоговой политике направленном на пополнение бюджетов налоговыми доходами для укрепления финансового потенциала территории страны. Данный инструмент налоговой политики должен оставаться в руках государства и его применение не должно носить только открытый фискальный характер для достижения баланса интересов налогоплательщиков и государства. А чтобы данный инструмент работал в Узбекистане так же, как и в передовых странах, необходимо продолжать совершенствование механизмов налогового администрирования, и совершенствование налогового законодательства.

Список использованной литературы

1. Белова Т.А. соотношение налоговой амнистии с мерами обеспечения исполнения налоговой обязанности *Налоги-журнал*. 2014. № 2. С. 10-17.
2. Кондукторов А.С. Институт налоговой амнистии и типы правореализующего поведения в налоговом праве. *Журнал* - 2015. № 2. С. 237-242.
3. Кричевский Н.А. Амнистия капиталов: зарубежный опыт и российские перспективы. *Финансы*. 2014. № 9. С. 27-33.
4. Моньков И.А. Проведение налоговой амнистии и амнистии капиталов в российской федерации. *Статья*. 2016. № 2 (12). С. 157-162.
5. Протопопова, Н. И. Налоговая амнистия: теоретические аспекты [Текст] / Н. И. Протопопова // *Вестник ТГУ*. - 2014. - № 11. - С. 14-21.
6. Соловьев, И. Историко-правовые аспекты проведения налоговых амнистий [Текст] / И. Соловьев // *Налоговый вестник*. - 2014. - № 4. - С. 67-77.
7. Юрзина Я.В. Полная амнистия капиталов, возвращающихся в Россию. *Политика, государство и право*. 2015. № 3. С. 50-57.

– процессы инициативного бюджетирования не являются разовыми, а повторяются в течение нескольких лет, которые обычно разрабатываются так, чтобы быть более инклюзивными и доступными.

Практика партисипаторного бюджетирования (ПБ) впервые была внедрена в такой развивающейся стране, как Бразилия. Правила были созданы с нуля и зафиксированы в специально созданном городском *Regimento Interno* (Внутренний Устав). В соответствии с этим документом процент бюджетных средств, выделяемых на распределение через ПБ достигает 21%. Благодаря инициативам жителей города, доля государственных расходов на образование и здравоохранение выросла до 40% [2].

Практика ПБ быстро распространилась и в настоящее время применяется во многих странах мира на всех уровнях государственного управления, в том числе на уровне микрорайонов, городов, округов, регионов, а также на национальном (государственном) уровне. Согласно оценкам Всемирного атласа партисипаторного бюджетирования за 2019 год, в мире зафиксировано свыше 11 000 примеров практики ПБ [3].

Если же подойти к вопросу открытости бюджета с точки зрения европейских стран, на Западе, глубоко укоренилась идея о подотчетности правительства гражданам, которая исходит из предпосылки, что государство на основе общественного договора оказывает услуги населению. В данном контексте проводимые широкомасштабные бюджетные реформы были нацелены не только на сокращение государственных расходов, повышение их эффективности, но и на преобразование бюджетного процесса в формат, более понятный для граждан.

В конечном итоге в вопросе модернизации системы управления государственными финансами степень открытости бюджетного процесса имеет решающее значение, т. к. это оказывает прямое влияние на степень доверия населения правительству.

Интерес к проблеме повышения прозрачности бюджетного процесса в значительной степени поддерживается основными международными финансовыми организациями, среди которых Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирный банк. Системные материалы, кодексы, руководства в рамках указанной проблематики, издаваемые по инициативе этих организаций, не носят обязательный характер, но следование предусмотренным в них принципам рассматривается международным сообществом как соблюдение стандартов лучшей практики. В состав основных международных документов входят: (1) Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере МВФ, (2) Руководство по обеспечению прозрачности в бюджетно-

налоговой сфере МВФ, (3) Оптимальная практика по обеспечению прозрачности бюджета ОЭСР.

Основополагающим документом по вопросу обеспечения прозрачности в бюджетной сфере является Кодекс [4], который охватывает не только общие принципы открытости бюджетных процессов, но и содержит конкретные рекомендации по обеспечению доступности информации для общественности. Дальнейшие рекомендации по применению принципов, изложенных в Кодексе, а также примеры лучшей практики подробно изложены в специальном Руководстве по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере. Информация об уровне прозрачности государственных финансов разных стран содержится в одном из модулей Докладов о соблюдении стандартов и кодексов (Country Reports on Fiscal Transparency) [5], включающих также данные мониторинга по другим 11 финансовым стандартам, признанным международным сообществом. Помимо вопросов прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, в них содержится информация о соблюдении стандартов в отношении бюджетных данных, прозрачности денежно-кредитной политики и т.д. Общая цель Докладов — выявление сильных и слабых сторон налогово-бюджетной сферы той или иной страны, разработка рекомендаций по укреплению ее финансовых институтов и повышению прозрачности бюджетного процесса.

Стратегия действий дальнейшего развития Узбекистана в 2017-2021 гг. и реализация широкомасштабных реформ в бюджетно-налоговой сфере кардинально изменили механизмы взаимодействия государственных органов власти и граждан. Важной предпосылкой нового взаимодействия является признание того факта, что диалог между органами государственной власти и гражданами представляет собой ценный инструмент укрепления доверия к власти, что может повысить вероятность оказания поддержки со стороны граждан усилий правительства по социально-экономическому развитию страны.

В период реализации Стратегии действий за последние годы Узбекистан пережил свою очень важную бюджетную реформу. Так, в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-3917 «О мерах по обеспечению открытости бюджетных данных и активного участия граждан в бюджетном процессе» от 22 августа 2018 года, с 2019 года разработан и был внедрен механизм участия граждан в распределении бюджетных средств, предусматривающий направление не менее 10 процентов дополнительных источников бюджетов районов (городов) на финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения. А Законом Республики Узбекистан «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год» предусмотрено в 2022 году во всех районах и городах республики 5 процентов утвержденных общих расходов соответствующих бюджетов направлять на финансирование мероприятий,

сформированных на основе общественного мнения в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-5072 от 13 апреля 2021 года “О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе” [6].

Необходимо также отметить, что в целях решения в короткие сроки обоснованных и актуальных проблем, изложенных в обращениях, поступивших от граждан в процессе инициативного бюджетирования в 2021 году, Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-5250 от 22 сентября 2021 года «О мерах по дальнейшему расширению финансирования мероприятий, сформированных на основе общественного мнения посредством Информационного портала «Открытый бюджет», выделено в 2021 году из республиканского бюджета дополнительно 57,9 миллиарда сумов – районам и городам, в Фонде гражданских инициатив которых сформировано менее 1 миллиарда сумов, а также дополнительно 59,5 миллиарда сумов – районам и городам, в которых через информационный портал «Открытый бюджет» поступило свыше 100 предложений.

Партисипаторному бюджетированию сопутствуют определенные факторы риска. Их следует оценить и принять меры по снижению риска до начала реализации проекта. Однако без политической поддержки реализация программ ПБ, если не будут приняты соответствующие нормативно-правовые акты, регламентирующие ПБ, скорее всего, окончится неудачей [7].

Готовность Министерств финансов и других заинтересованных органов государственного управления и возможность экспериментирования и продвижения ПБ в странах, будет существенным фактором с точки зрения дальнейшего масштабирования и поддержания инициатив ПБ, обеспечения их высокого качества и законодательного закрепления практики ПБ.

Список использованной литературы

[1] OECD (2020) Innovative Citizen Participation and New Democratic Institutions. Catching the Deliberative Wave. DOI: <https://doi.org/10.1787/339306da-en>.

[2] Вагин В.В. Анализ российской и зарубежной практики вовлечения граждан в бюджетные инициативы. Центр инициативного бюджетирования Научно-исследовательского финансового института Министерства Финансов Российской Федерации. <https://minfin.gov.ru>.

[3] Dias, N., Sahsil E., Simone J. (eds), (2019). Participatory Budgeting World ATLAS 2019. Cascais: Oficina. <https://www.cascais.pt/anexo/participatory-budgeting-world-atlas-2019>

[4] Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (в ред. от апреля 2007 г.) / International Monetary Fund (<http://www.imf.org/external/np/fad/trans/rus/coder.pdf>).

[5] Доклад о лучших практиках инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в 2019 году. Доклад Научно-

исследовательского финансового института МФ Российской Федерации. МФ России (2020). https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0570_doklad_IB_2020_itog.pdf?fbclid=IwAR2h4pc2zEs7y5jg8SgQJ9

[6] Постановление Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2021 года № ПП-5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе». (Национальная база данных законодательства, 14.04.2021 г., № 07/21/5072/0329).

[7] Нурмухамедова Б.И., Васюнина М.Л. Анализ внедрения партисипаторного бюджетирования как инновационной практики в сфере управления государственными финансами. Научный журнал “Халқаро молия ва ҳисоб”. №1, февраль, 2022 г. ISSN: 2181-1016. <https://www.interfinance.uz/>

THE IMPACT OF EXTERNAL FACTORS ON STOCK PRICE

Tursunxodjayeva Sh.Z.

Tashkent institute of Finance

Ph.D., teacher at the department of “Finance”

Abstract. *This article assesses the impact of external factors such as exchange rate, inflation, monetization ratio and refinancing rate on the share prices of 3 major joint stock companies operating in the Republic of Uzbekistan from 2016 to 2021 on a monthly basis. According to the results of this study, exchange rate fluctuations and refinancing rates were found to be significant for changes in the share prices of the enterprises under study.*

Keywords: *systematic risk, financial risk, exchange rate, inflation, monetization ratio and refinancing rate*

It is known from practice that the countries with the largest financial markets are the most developed countries. Hence, the development of the financial market is directly related to the growth of the country's economy. The stock market is a major component of the financial market. Investment in the stock market is an important aspect of passive and high returns. The share price of listed companies is an important factor in attracting investors. Changes in stock prices are influenced by internal and external factors. The study of these factors is an important condition for making an investment decision. The higher the request for a stock, the more the stock cost will rise within the showcase and can give benefits for financial specialists, on the opposite, the lower the request for a stock, the more will the stock cost drop (Gusni, 2016).

In addition to internal factors directly related to the activities of the enterprise, external factors also play an important role in the change in the share price of the enterprise. The study of these external factors is important for determining the future course of action of the enterprise and investors. Of course, there is no possibility to manage external factors. However, taking it into account when making an investment decision is an important factor in reducing financial risk. There are many external factors that affect the activities of the enterprise, and the study aimed to study the most important of them. Inflation, refinancing

rate, exchange rate and monetization ratio are the factors that directly affect the change in stock price. In this study, their level of impact is examined in the example of 3 major joint stock companies.

The impact of external factors on stock prices has been studied by many scientists. For example, Katarzyna examines the impact of external determinants on the banking stock return volatility to evaluate it in terms of stock market capitalization (K.Niewinska, 2021), Iyus A.Haris and others examined and analyzed the influence of the interaction of internal and external factors of return of Composite Stock Price Index (Iyus A.Haris and others, 2018), M.I.Sindhu and others analyzed the factors influence in determining the share price of some companies listed in KSE (M.I.Sindhu and others, 2014), Widya R. Utami and others identified the effect of internal factors and external factors on stock returns construction Subsector in Indonesia Stock Exchange, and they foundsd that inflation and interest rate, has a significant negative effect, exchange rate has a significant positive effect on stock returns construction subsector. (Widya R. Utami, 2015), Chu Thi Thu Thuy studied the effect of internal and external factors to stock market price (MP) of non-financial joint stock companies listed on the Vietnam's Stock Market. And find that inflation rate and money supply have significant effect on MP. (Chu Thi Thu Thuy, 2018). Hesty Juni Tambuati Subing and others founds that inflation has a negative impact, moreover, systematic risk and interest rate not impact the stock price of the company. (Hesty Juni Tambuati Subing and others, 2017).

It has also been studied by many scholars in terms of the impact of inflation and interest rates on company stock prices. In particular, Al-Qenae found inflation and interest rate have negative and statistically significant coefficients in almost all cases on stock prices while GNP has positive effect but it is only significant in a certain (high) return measure interval (Al-Qenae, 2002), Joshep and Vezos assert that Foreign exchange (FX) rate and interest rate risks are important financial and economic factors affecting the value of common stocks. The results indicate a significant and negative relation between stock prices and inflation and output growth negatively and significantly affect stock prices, (Joshep, and Vezos, 2006), Dimitrios Tsoukalas founds that Exchange rate, industrial production, money supply, and consumer prices were used as macroeconomic factors and reveal a strong relationship between stock prices with those factors. (Dimitrios Tsoukalas,2003), Benakovic and Posedel observe that the market index has the largest statistical significance for all stocks and a positive relation to returns. Interest rates, oil prices and industrial production also marked a positive relation to returns, while inflation had a negative influence. (Benakovic and Posedel, 2010)

Chidoti examined the relationship between inflation and stock prices. In general the study found a negative relationship between stock prices and the concurrent rates of inflation over the last decade. (Chidoti, 2013) Another research that examines the impact of macroeconomic factors on stock returns

there is Garba, who examines the relationship between the inflation, interest rate, exchange rate of domestic currency and gross national income on stock returns of the manufacturing firms listed on the Nigerian Stock Exchange. Among the major findings of the study was that none of four independent variables has significant impact on the common stock returns of the sampled manufacturing firms in Nigeria. (Garba, 2014)

Influence of external factors on share prices of 3 large joint-stock companies operating in the Republic of Uzbekistan in terms of the number of transactions, in particular, JSC “Kokand Mechanical Plant”, JSC “Quartz” and JSC “Kyzylkumsement” studied. A regression analysis was performed based on monthly data from 2016 to 2021 of external factors such as refinancing rate, inflation, monetization ratio and exchange rate (USD). (see Table 1)

Table 1

Regression analysis of the impact of external factors on stock price¹

VARIABLES	“Kyzylkumsement”	“KMP”	“Quartz”
exchange rate	0.774*** (0.0921)	-0.0225*** (0.00809)	0.00871 (0.0942)
refinancing rate	-634.0*** (102.1)	45.67*** (8.976)	404.1*** (104.5)
inflation	-207.6 (169.3)	2.848 (14.88)	-369.8** (173.2)
monetization ratio	-111.4 (561.0)	118.8** (49.30)	-510.7 (574.1)
Constant	5,199*** (980.0)	463.3*** (86.11)	-1,515 (1,003)
Observations	72	72	72
R-squared	0.550	0.351	0.469

Standard errors in parentheses

*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

It can be seen from this regression analysis that while the change in the US dollar against our currency has a significant impact on the share price, its impact on JSC “Kokand Mechanical Plant” is negative, while that of JSC “Kyzylkumsement” is positive. Changes in the refinancing rate were also considered significant in all three companies. According to the calculations in the table, the change in the refinancing rate by 1% led to an increase of 45.67 soums and 404.1 soums, respectively, with a positive impact on JSC “Kokand Mechanical Plant” and JSC “Quartz”. In JSC “Kyzylkumsement”, on the contrary, the share price fell by 634 soums. The inflation rate turned out to be significant only for changes in the share prices of JSC “Quartz”. and according to him, a 1% increase in the inflation rate lowered the share price of this enterprise

¹ Developed by the author

by about 370 soums. The change in the monetization ratio was considered significant only for changes in the share price of KMP JSC. According to him, an increase of 1% in this ratio can be seen in the fact that the company has managed to increase the share price by 119 soums.

In conclusion, it can be seen that the effects of different external factors have different effects in different enterprises. The main reason for this is the presence of other external and internal factors that affect the activities of the enterprise. However, it became clear during the study that changes in the exchange rate and refinancing rate had a significant impact on the activities of the enterprises under study.

References

- Gusni (2016). Factors That Affect Stock Pricing In Indonesia Stock Exchange. 8th Widyatama International Seminar on Sustainability (WISS). Bandung, 5(8), September.
- Katarzyna Niewinska (2021). the impact of external factors on stock return volatility in the European Banking Sector. Management issues. Vol. 19, No. 4(94)
- Iyus A.Haris, I Nyoman Sujana and I Wayan Suwendra (2018). The Influence of Internal and External Factors on the Return of The Composite Stock Price Index with Country Risk Beta Modeling. Advances in Economics, Business and Management Research, volume 69
- Muzammal Ilyas Sindhu (2014). Macroeconomic Factors do influencing Stock Price: A Case Study on Karachi Stock Exchange. Journal of Economics and Sustainable Development. Vol.5, No.7
- Widya Retno Utami, Sri Hartoyo and Tubagus Nur Ahmad Maulana (2015). The Effect of Internal and External Factors on Stock Return: Empirical Evidence from the Indonesian Construction Subsector. Asian Journal of Business and Management. Volume 03 – Issue 05
- Chu Thi Thu Thuy (2018). Analysis of internal and external factors affecting to the stock market price of non- financial joint stock companies listed on the Vietnam's stock market. The 5th IBSM International Conference on Business, Management and Accounting 19-21 April 2018. Hanoi University of Industry, Vietnam.
- Hesty Juni Tambuati Subing, R. Wedi Rusmawan Kusumah and Gusni (2017). An empirical analysis of internal and external factors of stock pricing: evidence from Indonesia. Problems and Perspectives in Management, 15(4), 178-187.
- Joseph L.N and Vezos P (2006). The sensitivity of US banks' stocker turns to interest rate and exchange rate changes. Manage, Finance. 32(2): 182-199
- Dimitrios Tsoukalas (2003). Macroeconomic Factors and Stock Prices in the Emerging Cypriot Equity Market. Managerial Finance, 29(4), 87-92
- Benakovic D. and Posedel P. (2010). Do macroeconomic factors natter for stock return? Evidence from estimating a multifactor model on the Croatian market. Business Systems Research, vol. 01, no. 1-2, pp. 1-5, 2010.
- Chidothi D and Sheefeni J. (2013). Relationship between inflation and stock prices in Zambia. Asian Journal of Business and Management, vol. 01, no. 4.
- Garba A (2014) Impact of macroeconomic factors on common stock returns: A study of listed manufacturing firms in Nigeria. European Journal of Business and Management, vol. 6, no. 13.

DIGITAL BANKS IN UZBEKISTAN AND THEIR PROSPECTS

E.B. Maley

*scientific supervisor c.o.e., Associate Professor
Republic of Belarus*

Tursunova Munisa Khujayor qizi

Student of the joint faculty of TFI-PSU

Over the past few years, Uzbekistan, as well as around the world, has been undergoing a process of digital transformation of banks. In the first years of the digital boom, strong players appeared on the market in the face of world leaders in digital technologies. It would seem that the first companies to invade a new and almost empty market, in the absence of competition, will immediately cover this entire segment, leaving no chance for local players who have not yet managed to implement their own "digital" solutions.

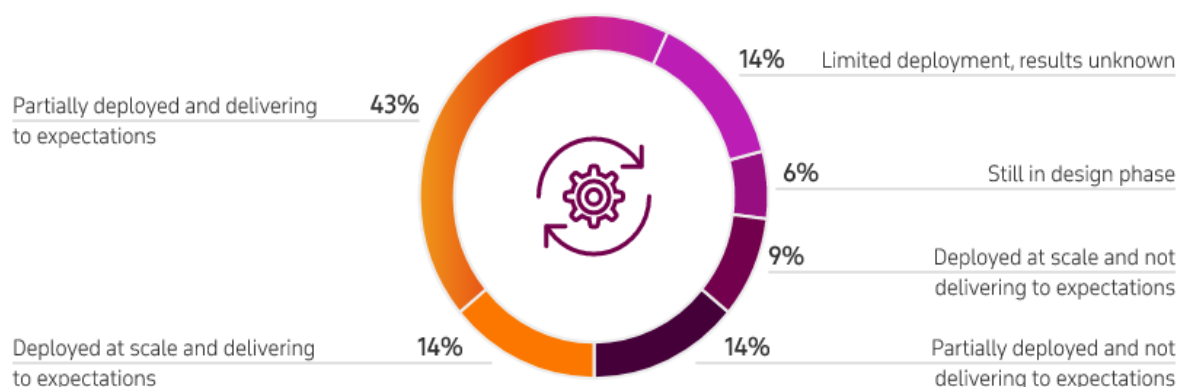


Figure –1. Stage of digital transformation journey¹.

However, from the very first projects of digitalization of banks in Uzbekistan, it became clear that this process would be difficult and slow, lasting more than one year. Due to the lack of ready-made solutions adapted to the conditions of Uzbekistan, foreign integrators may take more than one year to adapt and integrate their developments into the IT infrastructure of the bank. An unpleasant surprise for foreign integrators was the complexity of the IT infrastructure of the Uzbek bank, integrated on average with more than 60 external information systems. Often implemented solutions are integrated, in addition to the automated banking system (ABS) of the bank, with several external information systems. Moreover, in most cases, the integration rule is dictated by an external system. All this has led to the fact that the integrator often has to spend more time and resources on solving integration problems than on solving the main business tasks of the project.

Humanity receives a lot of information every day. This is largely due to the constantly growing technical capabilities of mobile phones, the Internet,

¹ Digital banking transformation to focus on channels & analytics in 2022. Resource: thefinancialbrand.com

smartphones, the involvement of people in social networks and the growth of Internet speed.

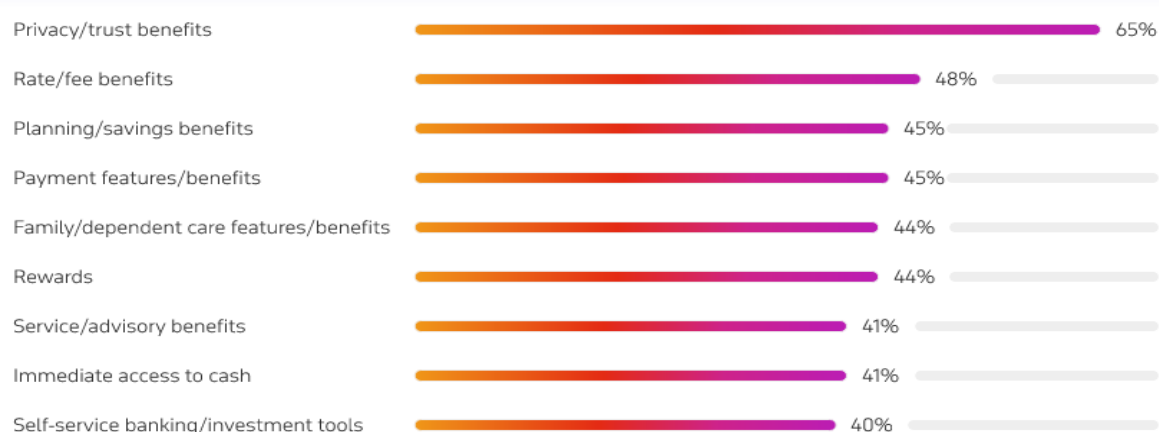


Figure – 2. Factors influencing purchase decisions and consumer interest in benefits¹.

After the signing of the Presidential Decree "On measures to radically improve the activities of the Central Bank of the Republic of Uzbekistan", the banking system was tasked with organizing "digital" banks and banking units specializing in retail banking and customer service using innovative banking technologies to further improve the quality of service.

Based on this, Anorbank and TBS Bank were registered as digital banks in Uzbekistan in 2020.

Indeed, the concept of "digital banking" developed rapidly in European countries during 2015-2020. Digital banks widely use modern digital innovations to provide their customers with more convenient and useful services.

Today, Anorbank and TBS Bank are both digital banks, also offering their customers a full range of digital services through mobile applications or personal computers. This means that a digital bank customer can use banking services 24/7. In other words, a mobile application is provided to the customer in the digital bank system, and on the basis of a mobile application, high flexibility of banking operations with a high-tech IT infrastructure is provided.

For digital banks, it is typical:

- not to expand the network of bank branches;
- 100% online communication system between the bank and the client;
- high-quality and convenient mobile application;
- the most favorable conditions for deposits and loans that meet market requirements (i.e. based on customer demand);
- availability of fast, high-quality, convenient and round-the-clock response centers;

And for private or state - owned banks, it is typical:

¹ How can banks transform for a new generation of customers? Resource: ey.com

- the presence of Bank branches in each district, city and regions, insufficient attention to the quality level;
- low level of online communication between the bank and the client;
- mobile applications are created for the sake of a tick, and the user logs in once and decides not to log in anymore (in mobile applications, there are constant problems with the process of transferring money from card to card or paying for utilities, in most cases there are interruptions in the system);
- deposits and loans that meet the requirements of the market are issued, but in most cases only acquaintances play a big role (if there are no acquaintances, the client waits for 3 months or more).
- the centers of fast, high-quality, convenient and round-the-clock response work very poorly, while the client needs to talk to specialists from all departments of the bank to get an answer to his question. Customer time, the amount paid by the customer for telephone service is not taken into account.

This means that the digital transformation of financial services will help expand the economic opportunities of customers, while creating a wide range of opportunities for the bank's customers, which is an important step towards increasing financial activity. In other words, one of the prospects for digital banks is to reduce the cost of services by 40-60% due to the digitalization of these financial sectors. Visiting the bank will save customers time and money on paperwork.

In short, the transformation of commercial banks and the transition to a digital banking system is a response to the development and active dissemination of new information technologies around the world, and digital technologies not only improve the quality of products and services, but also reduce unnecessary costs. In other words, the development of digital financial services is an important aspect of the development of the country's banking and financial system.

Resource:

1. Digital banking transformation to focus on channels & analytics in 2022. Resource: thefinancialbrand.com
2. How can banks transform for a new generation of customers? Resource: ey.com

МЕТОДОЛОГИЯ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО БИЗНЕСА

*Джамалов Х.Н. к.э.н. доцент
кафедра «Налоги и налогообложение»
Ташкентский финансовый институт*

Становление финансового менеджмента предприятий малого бизнеса в Республике Узбекистан обусловило необходимость осмысления методологического аппарата формирования его концептуальных основ,

закономерностей эволюции и инструментария. Многообразие целей развития предприятия требует системного подхода к финансовому менеджменту, комплексных усилий собственников и управленцев, наряду с государственной поддержкой в связи с появлением новых форм и условий хозяйствования, расширением объектов предпринимательской деятельности, что порождает потребность в новой парадигме управления, отвечающей стратегии государства по оздоровлению финансов предприятий малого бизнеса.

В числе задач оздоровления финансов предприятий малого бизнеса предлагается совершенствование механизма бюджетного финансирования предприятий малого бизнеса посредством рефинансирования долговых обязательств, увеличения уставных капиталов с использованием рыночных инструментов привлечения денежных средств, предоставления государственных гарантий по кредитам на основную производственную деятельность и капитальные вложения[1].

Стратегия инвестирования и финансирования предприятий малого бизнеса основана на разработке и принятии инвестиционных проектов, поиске собственных и заемных источников финансирования исходя из цены, сроков и целей их привлечения, включает обоснование экономической эффективности инвестиционных проектов, позволяет сохранить требуемый уровень рентабельности, обеспечить финансовую устойчивость и снижение финансовых рисков. В рамках краткосрочных инструментов финансового менеджмента целесообразен анализ политики управления оборотными активами, их динамики, а также безубыточности, что особенно актуально в современных условиях развития.

Необходимо выработать системный подход к элементам финансового менеджмента предприятий малого бизнеса, построению его структуры с учетом адаптации зарубежного опыта развития финансового менеджмента к финансовой деятельности отечественных предприятий малого бизнеса. Новая парадигма управления и реализация стратегии государства по оздоровлению финансов предприятий малого бизнеса предусматривают повышение их финансовых возможностей, что обуславливает необходимость рассмотрения субъектно-объектных характеристик финансового менеджмента, его структуры, моделей инвестирования и финансирования с использованием элементов стратегического и тактического финансового менеджмента.

Финансовый менеджмент характеризуется как наука управления финансами предприятий малого бизнеса, отражающая логику принятия финансовых решений, а также комплекс мероприятий (рекомендаций) по совершенствованию управления финансами на уровне хозяйствующих субъектов. Системный характер финансового менеджмента предприятий малого бизнеса определяет типологию его структуры, включающую управление активами и пассивами, стратегический и тактический

финансовый менеджмент. Первый из них направлен на реализацию долгосрочных финансовых целей предприятий малого бизнеса, на финансовое обеспечение расширенного воспроизводства путем взаимодействия таких основных элементов, как управление основным капиталом, оптимизация его структуры, риск-менеджмент, стратегическое финансовое планирование, антикризисный финансовый менеджмент, политика корпоративных слияний и поглощений. Второй формирует финансовый потенциал простого воспроизводства и включает управление оборотным капиталом, выбор краткосрочных источников заемного финансирования, управление затратами (анализ безубыточности), текущее финансовое планирование. В сочетании стратегия и тактика финансового менеджмента позволяют принимать оптимальные финансовые решения для достижения его целей[2].

Субъектно-объектная определенность системы финансового менеджмента рассматривается на основе разделения совокупности его субъектов на внутренних (собственника, предпринимателя, финансового менеджера (персонифицирующего финансовую службу предприятия)) и внешних (поставщиков, покупателей, представителей органов государственной власти, субъектов финансово-кредитной системы), внутри предприятия и за его пределами важным субъектом финансового менеджмента выступает инвестор. Исходя из методологии финансового менеджмента к его объектам можно отнести систему финансовых отношений, складывающихся между внутренними и внешними субъектами финансового менеджмента.

Базовые концепции финансового менеджмента, определяющие логику его организации и использование прикладных приемов и методов на практике, классифицируются по следующим критериям:

- степень конкретизации (абстрагирования): концепция идеальных рынков капитала (*Perfect capital markets*);
- используемые стоимостные индикаторы: концепция временной стоимости денег (*Time Value of Money, TVM*) и дисконтированного денежного потока (*Discount Cash Flow, DCF*); теория структуры капитала; концепция стоимости (цены) капитала (*Cost of Capital Conception*);
- учет фактора риска финансовых вложений: теория портфеля; модель
- оценки доходности финансовых активов (*Capital Asset Pricing Model, CAPM*);
- концепция взаимосвязи уровня риска и доходности (*Risk and Return Conception*);
- информационный: гипотеза эффективности рынка (*Efficient Market Hypothesis, EMH*); концепция асимметричной информации и теория несовершенной информации;

– оптимальность достижения целей субъектов финансового менеджмента: концепция агентских отношений (*Agency Costs Conception*); модель оптимального планирования[3].

Управление инвестиционными проектами, будучи составляющей стратегического финансового менеджмента, предполагает разработку инвестиционной стратегии и бизнес-планирование. В условиях высоких финансовых и проектных рисков инвесторы усиливают требования к инвестиционным проектам, значению таких показателей их эффективности, как именно чистая настоящая (текущая, приведенная, дисконтированная) стоимость, внутренняя норма рентабельности и дисконтированный срок окупаемости проекта. На современном этапе увеличение доходности от вложений инвестиционных ресурсов выступает одним из приоритетных направлений стратегического финансового менеджмента в процессе активизации инвестирования коммерческих организаций, ориентированное на достижение качественно нового уровня развития предприятий путем обновления изношенных основных фондов, модернизации производства и внедрения инновационных технологий, что приведет к максимизации прибыли, росту благосостояния собственников и рыночной стоимости предприятия - основных целей финансового менеджмента.

Изменение политики привлечения долгосрочных источников финансирования как компонента стратегического финансового менеджмента предприятий малого бизнеса происходит на фоне снижения доли собственных источников финансирования. Структура источников финансирования и их цена определяют, согласно концепции финансового менеджмента, средневзвешенную стоимость капитала, экономическую и рыночную добавленную стоимость, на основе расчета которых вырабатывается стратегия финансирования, а также рациональное управление денежными потоками путем выявления текущей потребности в капитале и резервах его покрытия. В связи с этим одной из главных задач, стоящих перед финансовыми менеджерами и требующих решения, является поиск финансовых ресурсов для сохранения конкурентных преимуществ на рынке и получения достаточного уровня чистой прибыли для выплаты дивидендов.

Список использованной литературы

1. Борисова Е.В. Теоретические аспекты корпоративного финансового менеджмента // Креативная экономика – 2018 – №1 – С. 9-16
2. Ваганова, О.В. Развитие новых финансовых технологий в России: монография / - Белгород : БелГУ : НИУ "БелГУ", 2020. - 111 с.
3. Копасовская, Н. Г. Анализ концепций финансового менеджмента предприятий малого бизнеса. Вестник НГТУ им. Р.Е. Алексеева – 2014 – (2) – С. 39-44.

ТРАНСФЕР ВА МЕЪЁРИЙ БАҲОЛАР ҚЎЛЛАНИЛГАНДА ЁҚИЛҒИ-ЭНЕРГЕТИКА КОРХОНАЛАРИНИ СОЛИҚҚА ТОРТИШ

Ш.Қ. Жалилов, и.ф.д., доцент
Тошкент молия институти

Маълумки, ёқилғи-энергетика корхоналари, одатда, хорижда ўзларининг бўлинмалари ва шахобчалари орқали фаолият кўрсатадилар. Бундай таркибий тузилмада бўлинмалар ва шахобчалар фаолиятидан олинган зарарларни бош компаниянинг солиққа тортиш базасига ўтказиш (ёки аксинча) ҳисобидан уни ўзгартириш мумкин. Бундай амалиётга қарши туриш учун солиқ органлари трансферт солиққа тортиш линияси бўйича тартибга солишнинг имкониятларидан фойдаланадилар. Бундай вазиятларда ҳокимият органлари бир-бири билан ўзаро боғлиқ бўлган компаниялар ўртасида ҳисоб-китобларни “узатилган қўллар оралиғида битимларни амалга ошириш” принципи асосида содир бўлишини талаб қиладилар.

Кўп мамлакатлар ўз миллий ҳудудларига яқин бўлган континенталь шельфда фаолият кўрсатаётган компанияларнинг фаолиятини ҳам алоҳида тартибга соладилар. Хусусан, одатда шундай норма (меъёр)лар жорий этиладики, уларга кўра бу мамлакатнинг континенталь шельфида норезидент-корхона томонидан амалга ошириладиган ҳар қандай фаолият шакли солиққа тортиш мақсадлари учун унинг миллий ҳудудидаги фаолиятга тенглаштирилади ва шу давлатдаги солиқлар билан солиққа тортилади. Масалан, Германия вав АҚШда шундай тартиб жорий этилган.

Айрим ҳолларда бундай фаолиятнинг солиққа тортилиши икки марта солиққа тортиш тўғрисидаги битимда алоҳида қайд этилади. Мисол учун, АҚШ ва Голландия ўртасидаги солиқ битимида қуйидагилар ўз аксини топган: “бир давлатнинг корхонаси бошқа давлатнинг шельфида фаолият кўрсатаётган бўлса, бундай фаолият ҳар қандай календарь йилида жами бўлиб 30 кундан ошса бу давлатлар ўртасида ўзаро тан олинади”.

Нефть ва газ бизнесида солиқлардан бўйин товлашнинг асосий методи трансферт баҳоларнинг қўлланилиши ҳисобланади. Бу тармоқ билан боғлиқ бўлган мамлакатларнинг барчаси ҳозирги вақтда трансферт баҳоларни тартибга солиш ва компаниялар солиқ ҳисоботида вужудга келадиган хатоликларни бартараф этиш учун ривожланган қонунчиликка эга. Бунга намуна сифатида Норвегиянинг қонунчилигини кўрсатиш мумкин.

Норвегияда бундай қонунчиликнинг негизида “норматив (меъёрий) баҳо” деб аталувчи баҳоларнинг қўлланилиши ётади. Ёқилғи-энергетика секторидаги корхоналарнинг фойдаси устидан ишончли назоратни таъминлаш учун мамлакатда 1975 йилда нефть солиғи тўғрисида қонун қабул қилинган. Қонунда Норвегия континенталь шельфида қазиб

олинадиган нефть учун норматив (меъёрий) баҳоларни маъмурий аниқланиш тартиби кўзда тутилган. Уларнинг ўлчами (миқдори, даражаси) Миллий эксперт кенгаши томонидан аниқланади ва у солиққа тортиш мақсадлари учун ҳам солиқ органлари ва ҳам ёқилғи-энергетика компаниялари учун мажбурий ҳисобланади.

Мажбурий норматив (меъёрий) баҳо мустақил томонлар иштирокида эркин бозорда нефть сотилиши мумкин бўлган баҳодир. Бунда мустақил томонлар дейилганда сотувчилар ва харидорлар тушуниладики, улар мувофиқлаштирилган баҳога нисбатан таъсир кўрсатиши мумкин бўлган умумий манфаатларга ўзаро эга эмасдир. Норматив (меъёрий) баҳони аниқлашда, бошқалар қаторида, нефтьнинг сотув ва декларация қилинган баҳолари, транспортировка қилиш харажатлари, тўлов муддатлари ва бошқа шартлар ва шунингдек, бошқа мавжуд бўлган қиёсий баҳолар ёки баҳолашлар ҳисобга олинади. Бунда компаниялар ўртасида сотиш бўйича шартномаларнинг тузилганлиги, уларнинг баҳоларни аниқлашда аҳамиятга эга бўлган махсус шартлар ёки ҳолатларнинг ўзида мужассам этган ёки этмаганлиги эътиборга олинади.

Норматив (меъёрий) баҳо маълум бир давр мобайнида қазиб олинган нефть ёки газ учун умумий баҳо сифатида эътироф этилиши мумкин. Бирок Норвегия қироли баҳони аниқлаш учун қўшимча тартибни жорий этиши ёки маълум бир аниқ ҳолатларда норматив (меъёрий) баҳони қўлламаслик тўғрисида қарор қабул қилиши мумкин.

Норматив (меъёрий) баҳонинг жорий қилингунига қадар манфаатдор томонлар ундан огоҳ бўлмоқликлари лозим. Уларга қирол томонидан ўрнатилган алоҳида (махсус) қоидаларга мувофиқ ўз ҳисоб варақларини ўзгартириш (корректировка қилиш) имконияти берилиши керак. Агар у баҳоларни ўрнатишни бошқа бўйсунувчи органлар зиммасига юкласа, у ҳолда ҳар бир томон ўрнатилган норматив (меъёрий) баҳога нисбатан тегишли вазирликда шикоят қилиш ҳуқуқига эгадир. Вазирлик томонидан қарор қабул қилинганга қадар бу масаланинг қайта кўриб чиқилиши муносабати билан томонлар ўрнатилаётган баҳоларнинг мутахассислар кўмитасига хабар қилиниши ва улар норматив (меъёрий) баҳонинг етарли даражада асосланган ёки асосланмаган эканлигини аниқлашлари кераклигини талаб қилишлари мумкин.

Норматив (меъёрий) баҳога нисбатан масаланинг ҳал этилиши, шунингдек, махсус маъмурий актнинг эълон қилиниши орқали ҳам қабул қилиниши мумкин. Маълум бир аниқланган шароитларда эса вақтинчалик норматив (меъёрий) баҳони қўллаш ҳам кўзда тутилади.

Амалиётда 1986 йилга қадар норматив (меъёрий) баҳолар, одатда, ўтган уч ойлик ўртача баҳолар сифатида аниқланган. Кейин эса бу тартиб ой давомида ўртача баҳони ўрнатиш фойдасига ўзгартирилди.

Норматив (меъёрий) баҳолар ёқилғи-энергетика хом-ашёларининг хилма-хил тоифалари учун алоҳида аниқланади. Бунда қазиб олиш жойи ва

сифати, албатта, ҳисобга олинади. Шунингдек, бу баҳолар бир-бири билан боғлиқ бўлмаган томонлар ўртасида эркин бозорда амал қилган даврдаги баҳоларга мувофиқ келмоғи лозим.

Шундай қилиб, юқорида қисқача баён қилинганлардан кўриниб турибдики, мамлакатимиз ёқилғи-энергетика корхоналарини солиққа тортиш механизмини такомиллаштириш борасида халқаро амалиётда аллақачон давр синовларидан муваффақиятли равишда ўтган илғор хорижий тажрибалар мавжуд бўлиб, улардан ижодий ва ижобий фойдаланиш давр талабидир.

СУВЕРЕН ФОНДЛАРНИ САМАРАЛИ БОШҚАРИШ МАСАЛАЛАРИ

Жуманиязов И.Т. PhD, доцент
Тошкент молия институти

Жаҳонда кўплаб ривожланган мамлакатларда тарихан кўп йиллардан буён фаолият юритиб келаётган, бой тажрибага эга суверен фондлар юқори суръатлар билан ривожланиб келса-да, ўтиш иқтисодиёти мамлакатларида давлат суверен фондлар фаолияти суст даражада ривожланмоқда. Бу фондлар мамлакат барқарор иқтисодий ривожланишида асосий дастак вазифасини бажаришини инобатга олган ҳолда республикада ҳам бу каби жамғармалар фаолиятини кенгайтириш, жамғарма молиявий маблағлар манбалари кўламини кўпайтириш ва молиявий маблағларидан самарали фойдаланиш масалалари алоҳида аҳамият касб этишини унутмаслик лозим.

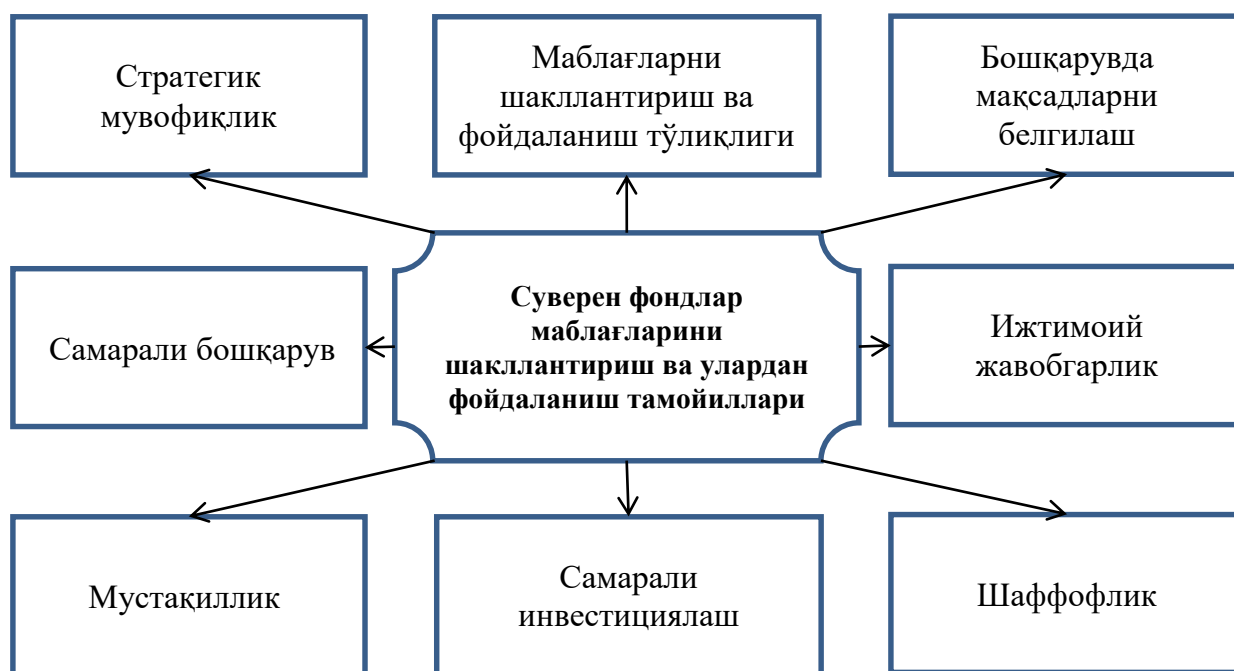
Шу муносабат билан Ўзбекистонда суверен фондлар ривожланишининг шарт-шароитлари, тенденциялари ва муаммолари етарлича тадқиқ этилмаганлигидан келиб чиққан ҳолда, суверен фондларининг моҳиятини, таснифланишини ҳамда молиявий глобаллашув ва халқаро инвестициялар учун рақобат шароитидаги ролини аниқловчи назарий қоидаларни янада ривожлантириш талаб этилади.

Давлатнинг самарали макроиқтисодий ва фаол инвестиция сиёсатида суверен фондларнинг роли, суверен фондлар ривожланишининг регулятив механизми ва ретроспектив таҳлили тўлиқ ўрганилмаган. Ўзбекистонда суверен фондлари тараққиётини таъминлаш йўналишларини, унинг концептуал асосларини ўрганиш масалалари алоҳида стратегик ва методологик аҳамият касб этмоқда. Ниҳоят, суверен фондларини мажмуа доирасида ўзаро алоқадор ва айни бир пайтда алоҳида вазифаларни бажарувчи элементлар тизими сифатида кўрувчи тадқиқотларни амалга ошириш жуда муҳимдир.

“Суверен фонд – миллий иқтисодиёт барқарорлиги ва халқаро даражадаги рақобатдошлигини таъминлаш мақсадида товарлар

экспортидан келадиган даромаднинг, бюджет профицитининг, олтин валюта ва бошқа резервларнинг бир қисмини жалб этиш орқали давлат томонидан шакллантириладиган ва фойдаланиладиган фонддир”.

Ривожланаётган мамлакатларда ишлаб чиқаришнинг диверсификация даражаси пастлиги, иқтисодиётнинг хомашёга боғлиқлиги қолганлиги туфайли инқирозли даврларни бартараф қилиш учун суверен фондларга зарурат юзага келади. Айрим мамлакатларда, мисол учун, Хитой ва Сингапурда суверен фондлар пайдо бўлиши товарлар экспорти ҳажмининг ўсиши ва ташқи истеъмолчига боғлиқлик юқорилиги билан асосланади.



1-расм. Суверен фондлар маблағларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш принциплари¹

Суверен фондларни ташкил этишда уларни молиявий маблағларини шакллантириш ва уларда фойдаланиш жараёни бир нечта принциплар асосида амалга оширилиши лозим (1.2-расмга қаранг).

Уларнинг хусусиятлари қуйидагича:

– стратегик мувофиқлик принципи суверен фондларнинг мақсад ва вазифалари солиқ-бюджет ва пул-кредит тизими билан боғланган, шунингдек, иқтисодиётни ривожлантиришнинг узоқ муддатли ижтимоий-иқтисодий режалари билан муносабатда бўлиши лозимлигини кўрсатади;

– маблағларни шакллантириш ва фойдаланиш тўлиқлиги принципи давлат бюджетининг конъюнктура омилига боғлиқлигини пасайтириш учун барча конъюнктура даромадларини бошқариш кераклигини, уларнинг бир қисмини бошқаришни эмас;

¹ Тадқиқот давомида муаллиф томонидан тузилган.

– бошқарувда мақсадларни белгилаш принципи суверен фондлар белгиланган, аниқ ва тушунарли мақсадлар ва вазифаларга эришиш учун ташкил этилиши лозимлигини англатади.

– самарали бошқарув принципи суверен фондлар олдига қўйилган мақсад ва вазифаларга тежамли эришиш учун ҳар бир бошқарув қатнашчисининг жавобгарликларини мос равишда тақсимлаган ва ваколатларни чегаралаган ҳолда тушунарли ва шаффоф бошқарув тузилмасини ташкил қилиш зарурлигини кўзда туттади;

– ижтимоий жавобгарлик принципи суверен фондларнинг маблағлари асосий фойда олувчилар – бутун аҳоли манфаатларини ҳисобга олган ҳолда давлат ижтимоий-иқтисодий сиёсати мақсадларига эришишга йўналтирилиши лозимлигини англатади;

– самарали инвестициялаш принципи шуни талаб қиладики, суверен фондларнинг маблағлари ишлаб чиқилган инвестиция стратегияларига мувофиқ ва инвестициялаш потенциал эҳтимолий рискларини ҳисобга олган ҳолда жойлаштирилиши лозим;

– мустақиллик принципи суверен фондларни бошқаришда суверен фондлар маблағларини шакллантириш, фойдаланиш ва инвестициялашнинг сиёсий конъюнктурадан мустақил бўлишини таъминланиши лозим;

– шаффофлик принципи, яъни суверен фондлар фаолияти инвестор операцияларига ишончини ошириш учун ахборот жиҳатидан шаффоф бўлиши лозим.

Юқорида кўрсатилган принциплар асосида суверен фондлар фаолиятини ташкил этиш ва бошқариш мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишида муҳим рол ўйнайди. Лекин, бунда суверен фондлар фаолиятининг ривожланиши уларда профессионал бошқарувни ташкил этишга кўпроқ боғлиқ бўлади.

Суверен фондларни бошқариш деганда суверен фондларнинг маблағларини шакллантириш ва фойдаланиш қоидалари ва усулларини, инвестицион стратегияни ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш ҳамда уларни фондлар ташкил қилиш мақсадларига эришишга имкон берадиган ҳолатга келтириш бўйича фонд бошқарувчисининг фаолияти назарда тутилади.

Бизнингча, суверен фондлар бошқарувининг функционал элементлари қуйидагилар ҳисобланади: мақсадларни белгилаш, фонд маблағларини шакллантириш ва фойдаланиш қоидаларини белгилаш, фонднинг инвестицион стратегиясини ишлаб чиқиш, фондни бошқариш ташкилий тузилмасини шакллантириш, фонднинг маблағларини шакллантириш ва фойдаланиш, фонд маблағларини инвестиция қилиш, фонд маблағлари билан операциялар ҳисоби ва ҳисоботи, шунингдек, суверен фондлар фаолиятини назорат қилиш (1.3-расмга қаранг).

Суверен фондлар маблағларини шакллантириш ва фойдаланиш қоидаларини белгилаш деганда қўйилган вазифалар доирасида

фондларнинг маблағларини тўлиқ шакллантириш ва самарали фойдаланиш имконини берадиган қоидалар ишлаб чиқиш ва қўллаш тушунилади. Масалан, фондларнинг маблағларини максимал даражада асраш мақсади қўйилган бўлса, қоидалар буни кўзда тутиши ва бу мақсаддан четга чиқишга йўл қўйилмаслиги лозим.



1-расм. Суверен фондларни бошқариш схемаси¹

Суверен фонднинг инвестицион стратегияси бу – фонд инвестицион фаолиятининг умумий вазифалари ва инвестициялар йўналишлари, шунингдек, уларга эришишнинг энг самарали йўллари танлашни белгилаб берадиган мақсадлар тизимидир. Инвестицион стратегия ишлаб чиқиш бу – суверен фонд инвестицион фаолиятининг бош режасини ишлаб чиқиш бўлиб, унга риоя қилиш узоқ муддатли истикболда инвестицион мақсадларга эришиш ва фонд вазифаларини ҳал қилишга имкон беради. Ўз навбатида, инвестицион декларация фонднинг инвестицион мақсадлари ва вазифаларига эришиш бўйича тактик режани ифодалайди ҳамда инвестицион стратегиянинг таркибий қисми ҳисобланади. Инвестицион стратегияни амалга ошириш асосида суверен фондлар фаолияти бўйича қўйилган мақсад ва вазифаларга эришишлигини алоҳида қайд этиб ўтиш лозим.

Суверен фондларни бошқаришнинг ташкилий тузилмаси бошқарув тузилмасининг барча муҳим элементлари, вазифалари ва ваколатларни тақсимлаш, шунингдек, бошқарув қатнашчилари мажбуриятларини фонд

¹ Васин Е.А. Повышение эффективности управления суверенными фондами в Российской Федерации: Автореферат. дисс на соис учен степ. к.э.н.-М., 2015.-26 с. С-14

миссиясини амалга оширишга йўналтиришнинг энг яхши тарзда тақсимланишини қамраб олиши лозим.

Суверен фондларнинг маблағларини шакллантириш ва фойдаланиш суверен фонд маблағларини шакллантириш, уларни фонд маблағлари ҳисоби бўйича алоҳида ҳисобларга ўтказиш, шунингдек, маблағларни фонднинг мақсад ва вазифаларини амалга оширишга йўналтириш ўзаро боғлиқ жараёнини ифодалайди.

Амалиётдан маълумки, суверен фондлар маблағларини инвестициялаш бу – инвестицион даромад олиш мақсадида фонд маблағларини rischi паст бўлган соҳаларга жойлаштириш жараёнидир.

Фонд маблағлари билан операциялар ҳисоби ва ҳисоботи суверен фондларнинг амалга оширган операциялари бўйича ҳисоботни белгиланган тартибда тузиш, тегишли тартибда тақдим этиш бўйича тўлақонли тизимни ифодалайди. Қонун чиқарувчи ва ижроия ҳукумат органлари, мамлакат фуқаролари, ички ва ташқи аудиторлар, инвестиция фондлари истеъмолчилари ва бошқалар ахборотдан фойдаланувчилар бўлиши мумкин.

Суверен фонд фаолияти устидан назорат бошқарув тизимининг асосий функцияларидан бири ҳисобланади ва фонднинг оптимал фаолиятини таъминлаш мақсадида мониторингни ифодалайди. Олинган назорат натижалари асосида суверен фонд фаолияти мувофиқлаштирилади ва бошқарув қарорлари қабул қилинади. Шундай қилиб, назорат бу амалдаги натижаларни мақсадли ёки кутилган натижалар билан таққослаш йўли билан қўйилган мақсад ва вазифаларга эришишни таъминлайдиган жараён эканлигини таъкидлаш мақсадга мувофиқ.

Суверен фондлар фаолияти бўйича молиявий назорат даромадлар ўз вақтида, тўлиқ шаклланиши ва ўсиб боришига, харажатларнинг эса мақсадлилигига ҳамда самарадорлигига қаратилиши лозим.

Суверен фондларни бошқаришнинг асосида мақсадни белгилаш ётиши лозим. Жумладан М.Пановнинг фикрига кўра: “Мақсадларни белгилаш тизимнинг миссияси, стратегик кўрсатмалар ва ҳал этиладиган вазифалар характериға мувофиқ бош мақсад ва мақсадлар дарахти белгилашни кўзда тутадиган бошқарувнинг бирламчи босқичини ифодалайди”¹.

Бизнинг фикримизча, бошқариш доирасида функционал бошқарув элементлари мақсадлар тўлиқ қондириладиган ва суверен фондлар олдиға қўйилган вазифалар ҳал этиладиган даражада уйғунлашадиган бошқарув суверен фондларни самарали бошқариш ҳисобланади.

¹ Панов, М.М. Оценка деятельности и система управления компанией на основе KPI / М.М. Панов. — М.: Инфра-М, 2013. — 255 с. С.25

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Васин Е.А. Повышение эффективности управления суверенными фондами в Российской Федерации: Автореферат. дисс на соис учен степ. к.э.н.-М., 2015.-26 с. С-14
2. Панов, М.М. Оценка деятельности и система управления компанией на основе КРП / М.М. Панов. — М.: Инфра-М, 2013. — 255 с. С.25
3. Ander J, Teply P. Sovereign wealth funds in theory and practice. Karolinum Press, 2014.
4. Ping Xie, Chao Chen: Sovereign Wealth Funds, Macroeconomic and Finance Stable. Finance Study, 2009.2

ПОВЫШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ – ЗАЛОГ ПРОЦВЕТАНИЯ ГОСУДАРСТВА

Юлдашева Надира Викторовна, PhD, и.о.доц.

кафедра «Финансы»

Ташкентский финансовый институт

Одной из основных проблем возникновения кризиса, растущей просроченной задолженности по кредитам, снижающейся тенденции развития в целом по банковской отрасли является недостаточный уровень информированности населения о финансовом секторе экономики. В последнее время всё чаще в обиходе стало использоваться понятие финансовой грамотности. Что же есть финансовая грамотность и в чём её назначение?

Обращаясь к учебной литературе и энциклопедическим источникам, можно приводить множество различных трактовок данного понятия. Зачастую «финансовая грамотность» отождествляется с такими терминами, как «финансовая культура», «финансовое просвещение», «финансовое образование», «финансовая компетентность», «финансовая осведомленность» и др. Однако перечисленные понятия имеют существенные различия, касающиеся широты внедрения и глубины освещения основных элементов, относящихся к термину «финансовая грамотность».

В банковском словаре терминов и понятий дано следующее понятие финансовой грамотности: Финансовая грамотность – достаточный уровень знаний и навыков в области финансов, который позволяет правильно оценивать ситуацию на рынке и принимать разумные решения. Знание ключевых финансовых понятий и умение их использовать на практике дает возможность человеку грамотно управлять...

Финансовая грамотность – это неотделимая от человека способность сознательно участвовать в общественном воспроизводстве в качестве инвестора, которая при разумном и ответственном подходе к выбору финансовых инструментов должна генерировать доход или по крайней мере обеспечивать финансовую стабильность носителю знаний

Так исследователи Н.В. Дулина, Д.В. Моисеева, В.В. Токарев представляют следующее определение финансово грамотному человеку как человеку со сформированным экономическим мышлением, способный действовать в ситуации выбора, сознающий собственную ответственность и разделяющий общественные ценности.¹

Согласно А. В. Зеленцовой, Е. А. Блискавке и Д. Н. Демидову, «финансовая грамотность представляет собой способность физических лиц управлять своими финансами и принимать эффективные краткосрочные и долгосрочные финансовые решения».²

Рассматривая взгляды учёных по трактовке понятия «финансовая грамотность» хотелось отметить научные взгляды исследователя С.Хьюстона, который провёл исследование по оценки финансовой грамотности в 2010 году в Техасском технологической университете. Автором было проанализированы отношения между финансовой грамотностью, финансовыми знаниями, финансовым образованием, поведением и благосостоянием, при этом подчеркивалось, что данные термины нередко используют как взаимозаменяемые, хотя они не являются таковыми. В результате исследований автор пришёл к мнению, что понятие «финансовая грамотность» отличается от всех остальных тем, что «имеет дополнительное прикладное измерение, которое подразумевает, что человек должен обладать способностью и уверенностью использовать свои финансовые знания для принятия финансовых решений». На основе анализируемых дефиниций С. Хьюстон в своем исследовании определяет финансовую грамотность как «компонент человеческого капитала, который может быть использован в финансовой деятельности для увеличения ожидаемой пожизненной полезности от потребления (то есть поведения, повышающего финансовое благополучие)»

Повышение финансовой грамотности населения – проблема, которой уделяется пристальное внимание во многих странах мира. Вопросами повышения финансовой грамотности с конца XX в. стали заниматься во всех развитых странах мира. В это время появляются первые исследования и определения данного явления. С 2003 г. в эту работу включилась Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). По ее инициативе в 2008 г. был создан проект повышения финансовой грамотности, а международный информационный портал www.financial-education.org стал первой глобальной информационной службой по финансовому образованию, предназначенной для сбора всеобъемлющей информации, данных, ресурсов, исследований и новостей по вопросам

¹Н.В. Дулина, Д.В. Моисеева, В.В. Токарев Финансовая грамотность: от определения понятия к методам измерения.. Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 7, Филос. 2013. № 1 (19) ISSN 1998-9946

²Повышение финансовой грамотности населения. Международный опыт и российская практика, А. В. Зеленцова, Е. А. Блискавка, Д. Н. Демидов.112с.2012.ISBN: 978-5-406-01954-2

финансового образования и сведений о существующих программах во всем мире.

В нашей стране проблематика финансовой грамотности и финансового просвещения населения стала разрабатываться государством в начале 2020 года. Так в организационной структуре Центрального банка Республики Узбекистан стал осуществлять свою деятельность Департамент по повышению финансовой грамотности и переподготовки банковских специалистов. К основным задачам департамента относятся: разработка стратегии повышения уровня финансовой грамотности населения и предпринимателей, и реализация поставленных в ней задач; обеспечение профессионального развития и практических навыков сотрудников Центрального банка и коммерческих банков, исходя из стратегических целей и приоритетов банковской системы.

К основным функциям департамента относят: подготовка и тестирование современных учебных материалов по финансовой грамотности для разных возрастных групп и аудиторий; разработка и поддержка информационно-образовательного ресурса по финансовой грамотности Центрального банка; организация и проведение различных мероприятий по повышению финансовой грамотности населения; организация системы непрерывного образования с целью переподготовки и повышения квалификации работников банковского сектора;

В рамках реализации образовательного проекта «Месяц финансовой грамотности в школах» главным управлением Центрального банка в апреле месяце проводились семинары тренинги в общеобразовательных школах всей республики, посвященные вопросам сбережений, банковских карт и основных правил финансовой безопасности. Финансовая грамотность неразрывно связана с государством, так как именно оно внедряет финансовые правовые нормы и правила, которые носят императивный характер. Участники финансовых отношений не вправе изменять их предписания и вынуждены им следовать, в этом заключается национальная идентичность финансовой грамотности.

Ключевыми моментами национальных стратегий являются: актуализированное определение финансовой грамотности, определение новых сфер компетенций населения, уточнение целевых групп населения, обследование и оценка текущего состояния действующих учебных программ, методик и просветительских мероприятий и, главное, выработка дальнейших планов для государственных, общественных и частных организаций.

Приводя показатели финансовой грамотности населения, хотелось бы отметить Топ-10 стран по уровню финансовой грамотности населения, в %.

1. Дания – 71 % 2. Норвегия – 71 % 3. Швеция – 71 % 4. Канада – 68 % 5. Израиль – 68 % 6. Соединенное Королевство Великобритании – 67 % 7. Германия – 66 % 8. Нидерланды – 66 % 9. Австралия – 64 % 10.

Финляндия – 63 % В Африке, кроме Ботсваны, чрезвычайно низкий уровень финансовой грамотности. Финансовая грамотность в Южной Америке составляет менее 50%

Отмечая важную роль в росте финансовых знаний среди молодежи сыграло активное внедрение финансовой грамотности в образовательные программы на всех уровнях.

На наш взгляд, в целях формирования финансово-грамотной личности необходимо в настоящее время продолжать реализацию концепции повышения финансовой грамотности населения с учетом вышеуказанных интересов и мотивации обучающихся, а также с участием непосредственных практиков в области финансовых рынков, банковского, страхового, инвестиционного дела

Список использованной литературы

1. Н.П.Сенченков, А.Н. Цыганкова К вопросу о трактовке понятия «финансовая грамотность». Вестник Череповецкого государственного университета 2021 • № 3 ISSN 1994-0637 Cherepovets State University Bulletin.

2. Н.В. Дулина, Д.В. Моисеева, В.В. Токарев Финансовая грамотность: от определения понятия к методам измерения.. Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 7, Филос. 2013. № 1 (19) ISSN 1998-9946

3. А.В. Зеленцова, Е. А. Блискавка, Д. Н, Демидов. Повышение финансовой грамотности населения. Международный опыт и российская практика 112с.2012.ISBN: 978-5-406-01954-2

4. Ковалева Г.С., 2017. Финансовая грамотность как составляющая функциональной грамотности: международный контекст // Отечественная и зарубежная педагогика. 2017. – Т.1, № 2 (37): 31–43.

5. Mandell, L., (2007). Financial literacy of high school students. Handbook of Consumer Finance Research / J.J.Xiao (ed.) – New York : Springer, 2007. – P.163-183.

6. OECD INFE. Measuring Financial Literacy: Questionnaire and Guidance Notes for Conducting an Internationally Comparable Survey of Financial Literacy. – 2011. URL: <https://www.oecd.org/daf/fin/financialeducation/49319977.pdf>

ОИЛА БЮДЖЕТИНИ ЮРИТИШДА МОЛИЯВИЙ САВОДХОНЛИКНИНГ АҲАМИЯТИ

Нуриддинова В.Ш. *“Молия” кафедраси доц.в.б.*

Шахснинг умумқисодий билимларини тавсиф этувчи шундай тушунча бор – молиявий саводхонлик деб аталади.

Кўпчилик молиявий саводхонлик тушунчасини жаҳонда тан олинган умумий таърифга асосан тушунади. Яъни, тор маънода молиявий саводхонлик – фуқароларнинг ўз (ёки оиласи) молиясини тўғри бошқариши учун зарур билим ва кўникмалар мажмуаси, деб таъриф берилган бўлиб, бизнинг жамиятда ҳам ушбу иборанинг умум қабул қилинган таърифи тахминан шундай.

Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти (ИХРТ) "Молиявий саводхонлик - бу шахсий молиявий фаровонликка эришиш учун асосли молиявий қарорлар қабул қилиш имконини берувчи хабардорлик, билим, кўникма, қадриятлар (ҳаётий йўналишлар) ва хулқ-атвор каби элементларнинг мажмуи" деб таъриф берган.

Мамлакатда аҳоли молиявий саводхонлиги даражасининг юқори бўлиши молиявий хизматлар соҳасининг ҳам жадал ривожланишига сабаб бўлади. Молиявий хизматларни оммалаштириш орқали аҳолининг бу борадаги билимларини мустаҳкамлаш ва кичик бизнес субъектларининг бундай хизматларга бўлган талабини ошириш имкони пайдо бўлади.

Яна бир жиҳатни таъкидлаш керак - молиявий саводхонликнинг асосида инсон туради, зеро мазкур жараёни амалга оширишдан асосий мақсад ҳам унинг фаровонлиги ва ҳаёт сифатини ошириш ҳисобланади. Бироқ, бунинг учун у ўз ихтиёридаги иқтисодий ресурслардан, рўй бериши мумкин бўлган воқеа ва ҳодисалар, вужудга келиши мумкин бўлган шарт-шароитлардан ўзи ҳамда жамият учун манфаатли ва самарали асосда фойдаланиш борасида етарли билим ва кўникмаларга эга бўлиши лозим. Шунингдек, жамиятда таркиб топган қадриятлар тизими ҳам ушбу мақсадлар билан ўзаро мувофиқ келиши зарур. Энг муҳими, ҳар бир шахс қайд этиб ўтилган восита ва дастаклардан фойдаланган ҳолда қисқа муддатли қарорлар қабул қилиш ҳамда узоқ муддатли молиявий режалаштириш жараёнини тўғри ташкил этиш қобилиятига эга бўлиши керак.

Аҳоли молиявий саводхонлигининг ижтимоий аҳамияти ҳам бор. Чунки, алоҳида шахснинг молия борасидаги билим ва кўникмалари пировардида бутун жамият иқтисодий ҳаётининг муваффақияти ва барқарорлигини белгилаб беради. Аҳолининг молиявий жиҳатдан саводсизлиги нафақат шахсий фаровонликка, балки бутун молиявий соҳага салбий таъсир кўрсатади. Масалан, фуқароларнинг ўз даромадлари ва харажатларини аниқ тасаввур қилмаслиги ёки нотўғри режалаштириши оқибатида кредиторлик қарздорлик пайдо бўлади, саводсизлик, юқорида мисоллар келтирганимиздек, молиявий пирамидалар ва фирибгарликлар сонининг ошишига олиб келади. Глобал миқёсда бу мамлакат иқтисодиётини молиявий инқирозга олиб келиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 29 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида аҳолининг муайян қатлами ўртасида камбағаллик мавжудлигини биринчи марта тан олиниб, мамлакатдаги камбағаллик даражаси 12-15 фоиз атрофида эканини маълум қилди ва уни қисқартириш бўйича кенг қамровли ишлар белгиланиб олинди.¹

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 29 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси, <http://www.president.uz/>

Молиявий саводхонлик орқали тўғри оила бюджетини режалаштириш мумкин. Бу орқали оиланинг даромад ва харажатларини тўғри ҳисоб-китоб қилиш мумкин. Бундан ташқари, ушбу жараёнда ҳар бир оила аъзоси иштирок этиши билан анчагина маблағ тежалади.

Оила бюджети – бу оилага бир ой давомида келиб тушадиган эр ва хотин, шунингдек бошқа оила аъзоларининг маоши, турли ҳил ёрдам пуллари ва бошқа даромадларнинг умумий йиғиндисидир.

Тўғри шакиллантирилган оила бюджети орқали куйидагиларга эришилади:

Ортиқча харажатларни қисқартиришга. Статистикага кўра даромад ва харажатларининг ҳисобини юритмайдиган кўпчилик одамлар ишлаб топадиган пулларига қараганда кўпроқ харажат қиладилар. Бюджетни юритиб бориш маблағларни назорат қилишга ва ортиқча харажатларни сезиларли даражада камайтиришга ёрдам беради.

Мақсадларга тезроқ эришишга. Ҳаражатларни тўғри тақсимлаш орқали келажак харидлари ёки мақсадлари учун маблағ йиғиб қўйиш мумкин.

Кераксиз харидлардан озод бўлишга. Вақт ўтиши билан режага тўлик амал қилишни ва харажатларни керагидан оширмасликни ўрганиб олинади.

Молиявий хавфсизлик билан таъминланишга. Оила бюджети кутилмаган ҳолатлар учун хавфсизлик ёстиғи бўлиши мумкин. Қора кун учун сақлаб қўйилган маблағ қийин вазиятларни ягона ечим бўлиши мумкин.

Молиявий саводхонлик мамлакатнинг иқтисодий ривожланганлик даражасига боғлиқ бўлади. Бироқ, бу мазкур муаммо ривожланган мамлакатларда тугал ҳал этилган, деган маънони англатмайди.

Ўзбекистонда ҳам аҳолининг молиявий саводхонлигини ошириш масаласига алоҳида эътибор қаратиб келинмоқда. Бу борада Марказий банк, Савдо-саноат палатаси ва бошқа бир қанча давлат ва нодавлат ташкилотларининг лойиҳалари амалга оширилган ва ошириб келинмоқда.

Умуман олганда, аҳолининг оила бюджетини юритиши мамлакат иқтисодиётида муҳим ўрин тутади: жамиятда молиявий саводхон ва ҳушёр кишилар кўп бўлиши даромадлар тўғри тақсимланиши, жамғарилиши, кредит-қарз муносабатларида ноҳуш ҳолатларнинг камайишига хизмат қилади.

Яъни фуқаролар шахсий ва уй-хўжалик бюджетини юритиш орқали нафақат ўз молиявий ҳолати барқарорлигини сақлайди, балки мамлакат иқтисодиётига ҳам ижобий таъсир қилади.

МАМЛАКАТИМИЗДА КОРПОРАТИВ БОШҚАРУВ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШДАГИ ИСЛОҲОТЛАР

Ибодуллаев Аброр Ахрорович
ТМИ “Молия” кафедраси, PhD

Сўнгги йилларда мамлакатимизда иқтисодиётнинг барча жабхаларида кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда. Хусусан молия бозорида амалга оширилган ишлар шулар жумаласидандир. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 29 мартдаги “2021 — 2025 йилларда давлат иштирокидаги корхоналарни бошқариш ва ислоҳ қилиш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги 166-сонли ҳамда Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 29 мартдаги “Корпоратив бошқарув тизими такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги ЎРҚ-760-сонли Қонуни билан бир қатор ўзгаришлар амалга оширилиши кўзда тутилган.

Мазкур Қонунда бугунги кунга қадар давлатнинг акциядорлик жамиятини бошқаришда иштирок этишнинг алоҳида ҳуқуқи мавжуд эди. Бу “Олтин акция” ҳуқуқи бўлиб, бу унинг эгасига (устав фондига қўшган улушидан қатъи назар) маълум бир вақт мобайнида компанияни бошқариш ҳуқуқини беради. Бунда “Олтин акция” эгаси сифатида, одатда қандайдир бир иқтисодиётни бошқарувчи идора орқали давлатнинг ўзи иштирок этади¹.

“Олтин акция” жорий этилганда компаниядаги давлат улуши 25 фоиздан ошмаслиги керак. “Олтин акция” қийматга эга эмас, бировнинг ихтиёрига ўтказилмайди ва гаровга қўйилмайди, устав фонди миқдорини белгилашда ва дивидендларни қўшишда ҳисобга олинмайди.²

Умуман олганда “Олтин акция” ҳуқуқи 2007 йилда ҳукумат қарори асосида мамлакат иқтисодиёти учун устувор аҳамиятга эга бўлган стратегик тармоқларнинг хусусийлаштирилган яқка тартибдаги акциядорлик жамиятларини бошқариш учун жорий этилган.

Бу эса мамлакатнинг иқтисодий манфаатларини ҳимоя қилиш учун давлат аҳамиятига молик бўлган активларни хусусийлаштириш жараёнида фойдаланилган.

Давлат активларини бошқариш агентлиги маълумотларига кўра сўнгги йилларда давлат “Олтин акция” ҳуқуқидан амалда фойдаланмаган. Лекин қонунчиликда мазкур атаманинг бўлиши бу хусусийлаштирилаётган давлат активларига салоҳиятли инвесторларни қизиқишларини тушишига олиб келаётган эди. Давлат активларини бошқариш агентлиги билан Европа тикланиш ва тараққиёт банки тавсиясига кўра мамлакатимизда ушбу ҳуқук

¹ И.Бутиков. Қимматли қоҳозлар бозори. Дарслик, Тошкент Консаудитинформ 2001. 24-б

² <https://lex.uz/docs/1231438>

Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 29 мартдаги ЎРҚ-760-сонли Қонуни билан бекор қилинди.

Хўш бу ҳуқуқни бекор қилиш инвестор ва акциядорларга нима беради?

Мамлакатимизда “Олтин акция” ҳуқуқини бекор қилиш натижасида давлатнинг ўз ихтиёридаги мол-мулкни, объектларини ва корхоналарини тасарруфидан чиқариш (хусусийлаштириш) жараёнида инвесторлар қизиқишларини янада оширишга эришилади ва бу билан потенциал инвесторларни жалб қилинишига эришилади. Олдин давлат молк-мулки ва корхонларини хусусийлаштириш жараёнида мазкур ҳуқуқ билан жамият фаолияти тартибга солиб турилган шу боисдан инвесторлар мазкур корхона ташкилотларга сармоя киритишга қизиқишларини паст бўлишига сабабчи бўлиб қолган.

Хусусан давлатнинг корхонларга нисбатан “Олтин акция” улушига бўлган ҳуқуқнинг бекор қилиниши Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексининг биринчи “Фуқаролик қонунчилиги улар томонидан тартибга солинадиган муносабатлар иштирокчиларининг тенглигини эътироф этишга, мулкнинг дахлсизлигига, шартноманинг эркинлигига, хусусий ишларга бирон-бир кишининг ўзбошимчалик билан аралашishiга йўл қўйилмаслигига, фуқаролик ҳуқуқлари тўсқинликсиз амалга оширилишини, бузилган ҳуқуқлар тикланишини, уларнинг суд орқали ҳимоя қилинишини таъминлаш зарурлигига асосланади”¹.

Иккинчи моддаси “Фуқаролик қонунчилиги фуқаролик муомаласи иштирокчиларининг ҳуқуқий ҳолатини, мулк ҳуқуқи ва бошқа ашёвий ҳуқуқларнинг, интеллектуал фаолият натижаларига бўлган ҳуқуқларнинг вужудга келиш асосларини ҳамда уларни амалга ошириш тартибини белгилайди, шартнома мажбуриятлари ва ўзга мажбуриятларни, шунингдек бошқа мулкий ҳамда у билан боғлиқ шахсий номулкий муносабатларни тартибга солади”²ига асосан мазкур кодексида келтирилган талабларнинг бажарилишини, хусусан, фуқаролик қонунчилиги билан тартибга солинадиган муносабатларда давлатнинг иштирок этишини таъминлайди. Бошқа мулкдорлар (акциядор) билан тенг ҳуқуқлик, шунингдек бошқаларнинг мулкий ҳуқуқларини чеклашни олдини олиш назарда тутилган.

Ушбу олиб борилаётган ислоҳатлар натижасида мамлакатимизда давлат иштирокидаги корхонлар кузатув кенгашларининг мустақил аъзолари сонини ошириш ҳамда қимматли қоғозлар бозорини такомиллаштириш ва хусусийлаштириш жараёнида тадбиркорликка кенг йўл очиш ва инвесторлар фаолиятига улкан имкониятлар яратишдан иборатдир.

¹ <https://lex.uz/docs/111189>

² <https://lex.uz/docs/111189>

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. <https://davaktiv.uz/ru/news/na-dvadsat-chetvertom-plenarnom-zasedanii-senata-olij-mazhlisa-respubliki-uzbekistan-prinjat-zakon-o-vnesenii-izmenenij-i-dopolnenij-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-uzbekistan-v-svjazi-s-sovershenstvovaniem-sistemy-korporativnogo-upravlenija>
2. <https://finance.uz/index.php/ru/fuz-menu-economy-ru/4502-igor-butikov-rynok-tsennykh-bumag-uzbekistana-novye-gorizonty>
3. И.Л.Бутиков. Қимматли қоғозлар бозори. Дарслик. Т.: Консаудитформ. 2001 й.
4. Қимматли қоғозлар бозорини мувофиқлаштириш ва ривожлантириш маркази (собик) ва “Тошкент” РФБ маълумотлари
5. Килячков А.А. Чалдаева Л.А. Рынок ценных бумаг и биржевое дело. Учебные пособие. 2-е изд., с измен. М., «Экономист», 2005,стр. 687.

РОЛЬ МАРКЕТИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Шаисламова Наргиза Кабиловна,
ст.преп. кафедры «Оценочное дело и инвестиции»
Обидов Жавохир Шарифжон угли,
студент группы БИЛМ-01
Ташкентский финансовый институт

Актуальность темы исследовательской работы. В рыночной экономике существует множество типов предприятий, но ни на одном из них нельзя обойтись без маркетинговой службы. Хотя экономисты выделяют различные пути повышения эффективности инвестиционного проекта, но именно специалисты маркетингового отдела помогают предпринимателю и инвестору повысить эффективность, а следовательно, и прибыльность компании.

Прежде всего, маркетологи занимаются исследовательской работой: исследованием рынка, потребителей, товара, конкурентов. Многие директора предприятий недооценивают и даже игнорируют исследования маркетинга, что впоследствии прямым образом отражается на финансовом благосостоянии фирмы. Хотя исследования дороги, нельзя приуменьшать их роль, потому что в будущем они принесут только прибыль: предприятие, особенно молодое, почувствует себя уверенней на новой почве неосвоенного рынка. При помощи исследований можно выбрать наиболее оптимальный и прибыльный рынок, потребителей, способ рекламы и т. д., и таким образом маркетинговые исследования повышают прибыльность предприятия.

Постановка научной проблемы. Каковы основные задачи, функции и этапы проведения маркетинговых исследований? Какова роль маркетинговых исследований в обеспечении эффективности проекта?

Основные результаты исследований по данной теме

Маркетинговый анализ начинается с общей оценки рынка и заканчивается определением рыночного потенциала предприятия, то есть максимально возможного объёма продаж, а также составлением на заданный период времени прогноза продаж. Данный прогноз является главной целью маркетингового анализа, базой для всего инвестиционного расчёта. На основании этого определяется экономическая целесообразность проекта.

В зависимости от технологической сложности, степени риска и капиталоемкости проекты имеют различные сроки реализации и степень детализации работ. Однако все проекты имеют три основных этапа, в ходе которых реализуются соответствующие маркетинговые функции.

Первый этап – прединвестиционный, итогом этапа является разработка бизнес-плана проекта.

Реализуются функции стратегического маркетинга:

- проведение маркетинговых исследований;
- сегментирование потребителей;
- разработка маркетинговых стратегий, определение ориентировочных бюджетов маркетинга.

Основным итогом маркетинговых мероприятий первого этапа является определение рыночного потенциала и построение прогноза продаж планируемого производства (выраженные в денежном и в натуральном выражении), определение уровня конкурентоспособности предприятия. Фактически маркетинговые мероприятия прединвестиционного этапа и есть маркетинговый анализ инвестиционного проекта.

Второй этап – инвестиционный и итогом этого этапа является сдача предприятия в эксплуатацию. Реализуются функции оперативного маркетинга. В рамках принятых на первом этапе проекта маркетинговых стратегий разрабатываются и частично реализуются мероприятия комплекса маркетинга, направленные на реализацию рыночного потенциала проекта:

- товар: непосредственная разработка торговой марки, упаковки товара и др.;
- цена: разработка контрактной политики, системы скидок и др.;
- распределение товара: проведение переговоров с торговыми компаниями, открытие представительств в выбранных городах и др.;
- стимулирование продаж: разработка рекламной компании, специальных акций.

Третий этап – эксплуатационный, на этом этапе реализуются функции оперативного маркетинга, то есть выполняются мероприятия комплекса маркетинга, включая продажи - получение запланированных доходов.

Маркетинговый анализ проводится с использованием системного и ситуационного подходов. Предприятие рассматривается как открытая система, развитие которой, в зависимости от внешних и внутренних для неё факторов, может происходить по различным сценариям.

Для проведения маркетинговых исследований прежде всего изучается внешняя среда - проводится комплексный анализ рынка, в том числе оценивается воздействие на процесс реализации проекта внешних макроэкономических факторов; во-вторых, проводится внутренний анализ предприятия.

В ходе внутреннего анализа проекта проводится SWOT анализ предприятия, оценивается его конкурентоспособность, в том числе конкурентоспособность различных его составляющих: продукции, маркетинговой информационной системы и др.

После проведения детального анализа планируемого предприятия и внешней среды, выбора оптимальных стратегий производится окончательная оценка рыночного потенциала проекта и построение прогноза продаж по нескольким сценариям – пессимистическому, усредненному, оптимистическому. Какой вариант принимать как базовый для принятия решения о реализации проекта - зависит от конкретной ситуации, в частности от соотношения объем инвестиций/риск/прибыль, от личных установок собственников предприятия и его менеджеров и др.

Выводы и предложения по данной теме.

1. Маркетинговая политика предприятия является логическим продолжением исследований. Маркетинг сопровождает товар на всем пути процесса создания, определения цены, стратегии сбыта и продвижения.

2. Товарная политика маркетинга определяет оптимальные инструменты воздействия на новый товар, жизненный цикл товара, предсказывает устаревание, что способствует экономии средств и повышению эффективности.

3. Ценовая политика помогает определить истинную цену товара, выявить факторы, влияющие на изменение цены, выработать стратегию смены ценообразования. Эта тактика не даёт предпринимателю прогадать в определении цены, а также завязать её, что в обоих случаях могло бы привести к банкротству.

4. Стратегия сбыта товара влияет на определение оптимального канала сбыта, его ширину и протяженность, выбору посредника и поставщика, выбору метода сбыта, возможность создания собственной торговой сети, что как нельзя лучше влияет на экономию средств, в рыночных условиях, когда даже малейшая ошибка карается конкурентом.

5. Без тактики продвижения товара (реклама, ярмарки, директ-маркетинг, и др.) не выжила бы ни одна фирма. Сейчас, когда население планеты растет, увеличивается количество как продавцов, так и покупателей, производителю и потребителю все сложнее становится

отыскать друг друга. Именно для облегчения этой задачи служит тактика продвижения.

6. Маркетинговые исследования в инвестиционных проектах являются одним из важных элементов. Существует огромное количество направлений и методов маркетинговых исследований, и в проектной документации все это должно быть использовано и применено для привлечения инвестиций, ведь инвесторы решают вкладываться в проект только тогда, когда они полностью удостоверятся в окупаемости проекта. Маркетинговые исследования в инвестиционных проектах применяются в каждом этапе инвестиционного проекта, и каждый ход должен быть прописан в маркетинговой стратегии проекта.

В заключении можно сказать, что маркетинг выходит на еще более значимую позицию в ведении бизнеса и реализации инвестиционного проекта, так как в современной экономике маркетинг – это не только реклама, а глубокое изучение рынка, конкурентов, потребителей, товара и всего остального, что может помочь в максимизации прибыли. Маркетинговые исследования, в свою очередь, являются опорой и фундаментом в успешной реализации планов и целей какого-либо проекта, и обеспечивают достоверность и правильность в принятии решений.

СТРАХОВАНИЕ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ

Атабаев Шихназар Хасанбой ўгли
соискатель, Банковско-финансовая академия

Развитие страхования основано на необходимости общества защитить себя от случайных опасностей. Развитие общественных отношений и вовлечение в хозяйственную деятельность разнообразных направлений деятельности человека, в свою очередь, приводят к расширению сферы деятельности страхования. Страхование является составной частью финансового сектора экономики. Оно возникло в результате общественного разделения труда, обособления различных видов трудовой деятельности. Потребность в страховании обусловлена необходимостью управления рисками, возникающими в процессе жизнедеятельности человека и хозяйственной деятельности организаций (юридических лиц).

Страхование можно рассматривать как систему общественных (экономических, правовых, информационных и др.) отношений по формированию страхового фонда с целью его использования для возмещения убытков от неблагоприятных случайных явлений и инвестирования.

По сравнению с другими экономическими отношениями страхование имеет следующие особенности:

- система экономических отношений в страховании возникает в связи со случайными негативными событиями, а также с экономическими убытками, полученными в результате наступления таких событий;

- страхование обеспечивает замкнутую и солидарную защиту от случайных убытков, т.е. защита распространяется на тех, кто заключил договор страхования и оплатил защиту своими денежными средствами или застрахован в соответствии с законом (обязательное страхование);

- страховые экономические отношения реализуются согласно условиям договора или закона;

- страховые экономические отношения обеспечивают эквивалентность экономических интересов участников сделки;

- денежные взносы страхователей используются для создания страхового фонда, который является источником возмещения случайных убытков.

Страхование можно рассматривать наряду с финансами и кредитом как самостоятельную экономическую категорию, что обосновано процессом страхования. Страхованию присущи следующие признаки:

- наличие перераспределительных отношений. Страховые организации образуют страховые фонды за счет денежных перераспределительных отношений, обусловленных наличием риска, реализация которого способна нанести какой-либо ущерб;

- наличие страхового риска. Передача риска через систему страхования от лица, подвергающегося этому риску, страховщику позволяет решать проблемы по его защите и, как следствие, влияет на экономику страны в целом;

- формирование страхового сообщества из числа страхователей и страховщиков;

- сочетание индивидуальных и групповых страховых интересов;

- солидарная ответственность всех страхователей за ущерб;

- замкнутая раскладка ущерба. Для страхования характерна замкнутая раскладка ущерба, связанная с солидарной ответственностью страхователей — участников страхового фонда;

- перераспределение ущерба в пространстве и времени. Страхованием предусматривается перераспределение убытков или выравнивание ущерба по территории и во времени;

- возвратность страховых платежей. Для страхования характерна возвратность аккумулированных в страховой фонд страховых платежей через систему выплат по состоявшимся страховым случаям.

Сущность экономической и финансовой категорий страхования заключается в распределении ущерба между всеми участниками

страхования. Возмещение убытков страхователей производится в денежной форме, поэтому производственные отношения, лежащие в основе страхования, проявляются через оборот денег, т.е. через денежные отношения. В связи с этим страхование можно отнести к системе финансов. Как и финансы, страхование является категорией распределения, в то же время страхование используется на всех стадиях общественного воспроизводства: производства, распределения, обмена, потребления.

Страхование предусматривает замкнутое перераспределение ущерба с помощью специализированного денежного страхового фонда, образуемого за счет страховых взносов. При страховании возникают перераспределительные отношения по формированию и использованию этого фонда, что приближает страхование к финансам, но одновременно и подчеркивает особенности. Движение денежной формы стоимости в страховании подчинено степени вероятности нанесения ущерба в результате наступления страхового случая.

Страхование можно сравнить с категорией кредита на основании такой особенности, как возвратность средств страхового фонда. Кредит обеспечивает возвратность полученной денежной ссуды, отмечая такую возвратность страховых платежей как характерную черту страхования. Следует иметь в виду, что она относится прежде всего к страхованию жизни. Действительно, большая часть взносов (нетто-платежи) возвращается при наступлении страхового случая (дожитие застрахованного до определенного срока или в случае его смерти). Это действительно возврат взносов, и он имеет обязательный характер. Но при имущественном страховании, при страховании от несчастных случаев и при многих прочих видах страхования выплаты страхового возмещения или страхового обеспечения происходят только при наступлении страхового случая и в размерах, обусловленных соответствующими документами. При выплатах страхового возмещения по имущественным или иным рискованным видам теряется адресность этих сумм, а экономическое содержание этих выплат отлично от возврата страховых платежей.

Страхование является одним из важнейших факторов деловой активности. Его значительная роль определяется тем, что оно расширяет возможности предпринимателя в освоении и внедрении новых продуктов и технологий, защищая бизнес от возможных ущербов в инновационной деятельности, стимулирует производителей к разработке новых идей, позволяет им рисковать, поскольку обеспечивает защиту от убытков, если они возникнут при наступлении страхового случая. Страховщики, контролируя уровень риска, взятого на страховое обеспечение, заинтересованы в снижении страховых случаев и тяжести понесенных убытков, что осуществляется через систему финансирования превентивных (предупредительных) мероприятий, направленных на предотвращение или сокращение рисков, взятых на страховое обеспечение.

Одновременно можно говорить, что страхование является инструментом обеспечения финансовой и социальной защиты населения, так как обеспечивает и поддерживает уровень жизни и благосостояния человека и отдельной семьи. Коммерческое страхование в дополнение к государственному социальному страхованию выступает одной из форм социальной помощи, позволяющей сохранить достигнутый уровень благосостояния человека.

АҲОЛИНИНГ ЎТА КАМ ДАРОМАДЛИ ҚАТЛАМИНИ ИЖТИМОЙ ИЖАРА МЕХАНИЗМИ ОРҚАЛИ УЙ-ЖОЙ БИЛАН ТАЪМИНЛАШ

Нурмухамедов Бобур Ботирович
ТМИ мустақил тадқиқотчиси

Мамлакатимиз аҳолиси мустақиллика эришилган даврдан бошлаб то шу кунга қадар шиддат билан ўсиб бормокда ва бунга мос равишда янги қурилган оилалар сони ҳам ортиб борди. Масалан 1991 йилда аҳоли сони 20,6 млн кишини ташкил этган бўлса 2022 йил ҳолатига бу кўрсаткич 35,6 млн. кишини ташкил этиб, ўтган даврга нисбатан 1,7 баробарга ўсди.¹

Ўзбекистонда аҳоли сонини ортиши билан уларнинг уй-жойга бўлган эҳтиёж ва талаблари ҳам тобора ортиб борди, бу ҳолатда аҳолини уй-жой билан таъминлаш уларга нормал яшаш шароитини яратиб бериш давлатнинг энг муҳим ва устувор мақсадларидан бири бўлиб ҳисобланади.

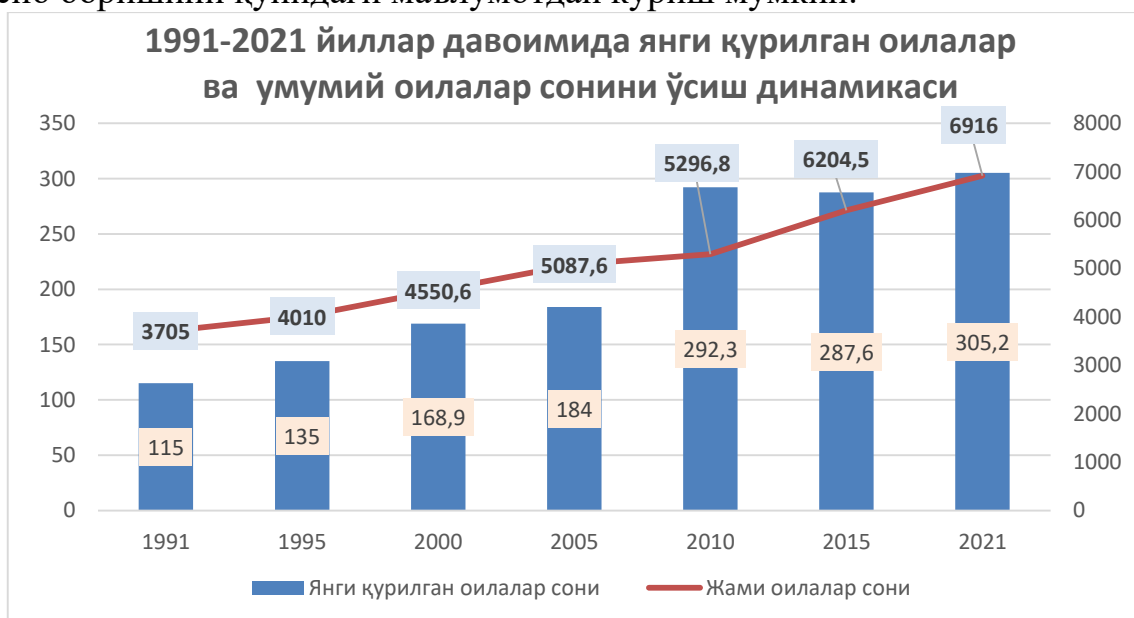


¹ Статистика қўмитаси маълумотларидан олинган.

Келинг, ўтган 30 йиллик даврда бизга қўшни бўлган давлатларда аҳоли демографияси қай ҳолатда эканлигини кўрсак ва бунда энг катта кўрсаткич Ўзбекистонда эканлигини кўришимиз мумкин.

Маълумотдан кўриш мумкинки, аҳолини ўсиш кўрсаткичи бўйича Ўзбекистон қўшни давлатларга нисбатан биринчи ўринда туради. Ва ўтган 30 йил давомида мамлакатимиз аҳолиси 14,7 млн кишига (71,4 фоизга) ошганлигини кўриш мумкин. Хаттоки аҳолиси энг кўп бўлган қўшни давлат Россия федерациясида ҳам 1991 йилда аҳоли сони 148,5 млн кишини 2022 йилда эса 145,5 млн кишини ташкил этган. Бироқ Россия ва Қозоғистонда ипотека бозорини қай даражада ривожланганлигини юқорида кўрсатиб ўтилган тахлилий маълумотлардан кўришимиз мумкин бўлади.

Мамлакатимизда аҳоли сони ортиб бориши билан бирга, янги қурилган оилалар сони ҳам тобора ортиб борган. Мустақилликдан кейинги 30 йил ичида янги қурилган оилалар сони ва мавжуд оилаларни йилма-йил ўсиб боришини қуйидаги маълумотдан кўриш мумкин.



Маълумотларда кўриш мумкин, 1991 йилда Ўзбекистонда мавжуд оилалар сони 3,7 млн нафарни ташкил этган бўлса ўтган 30 йил ичида оилаларни реал ўсиш миқдори 3,2 млн. нафарни ташкил этиб, уларни жами сони 6,9 млнга етди, ўсиш суръати 86,5 фоизни ташкил этади.¹

1991 йилдан 2017 йилгача бўлган давр оралиғида Ўзбекистонда ипотека бозори кенг қўламда ривожланмаган ва янги қурилган уй-жойлар сони бор йўғи 90 мингга ташкил этар эди ва бу даврда мамлакатдаги оилалар сони ҳам 2,5 млнга ортиб жами 6,2 млн кишини ташкил этган. Яъни бу рақамлардан ўша даврда аҳолини уй-жой билан таъминланганлик даражаси қай аҳволда эканлигини кўришимиз мумкин.

2017-2021 йиллар оралиғида эса 280 мингга яқин оилаларга 35,8

¹ Статистика қўмитаси маълумотларидан олинган.

трлн.сўм¹ миқдориди ипотека кредитлари ажратилган. Ўртача ажратилган ипотека кредитлари сони йиллик 56 мингтани ташкил этади. Давлат дастурлари тугатилиб аҳолига тижорат шарларда ипотека кредитлари ажратиш тизими жорий этилгандан сўнг ипотека кредитлари сонини бир оз қисқарганини кўриш мумкин. Яъни 2021 йилда 59 570 та оилага ипотека кредитлари ажратилган бўлса, бу кўрсаткич 2020 йилда 77 273 тани ташкил этган, аввалги йилга нисбатан 17 704 тага ёки 23 фоизга камайганлигини кўриш мумкин.

Давлат дастурлари доирасида уй-жойлар қурилиши тугатилиб, уй-жой қурилиши тижорат асосида амалга оширила бошлагач уй-жой баҳосини кескин ошиб бораётганлигини кўриш мумкин бўлади.

2017-2021 йиллардаги уй-жой баҳосини ўзгаришини аҳолининг кредит тўловларига бўлган таъсирини (нагрузкасини) қуйидаги диаграммада кўришимиз мумкин.



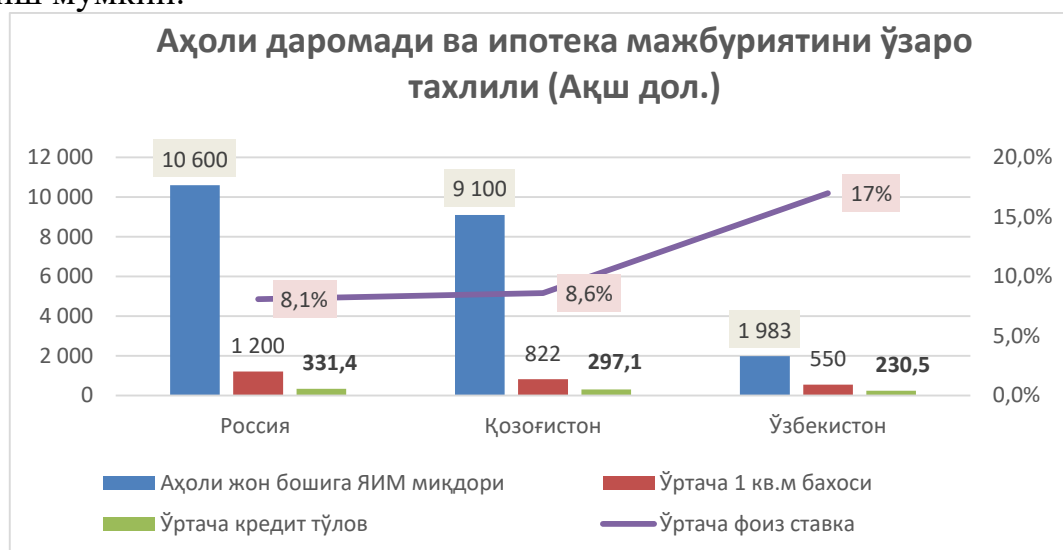
Маълумотлардан кўриш мумкинки уй-жой қурилиш бозорини эркинлашиши қурилаётган уй-жойларни нархига ҳам таъсир кўрсатган яъни аввал давлат дастури доирасида қурилган уй-жойлар қурилиш бозордаги кониктурага ҳам ўз таъсирини кўрсатган.

Уй-жойларни нархини ошиб бориши ўта кам даромадли аҳолига кескин таъсир кўрсатмоқда 2017-2021 йиллар давомида давлат дастури доирасида қурилган уй-жойларни баҳоси ва ойлик кредит тўловлари миқдорини йилма-йил ошиб борган масалан 2017 йилда давлат дастури доирасида қурилган уй-жойлар бўйича ўртача кредит тўлов 750-800 минг.сўм, 2019 йилда 1 220 минг.сўм, 2020 йилда 1 500 минг.сўм бўлган бўлса бугунги кунда субсидия асосида олинган уй-жойлар бўйича бир

¹ Ўзбекистон Республикаси Марказий банки томонидан ипотека йўналишида 2021 йил якунлари бўйича чоп этилган маълумотномадан олинган.

ойлик кредит тўлов хуудларга қараб 2,5 млн.сўмдан 3,5 млн.сўмгачани ташкил этмоқда.

Бу ҳолатни қўшни давлатларга тақослайдиган бўлсак қуйидагилани кўриш мумкин.



Маълумотлардан шунни айтиш мумкинки Ўзбекистонда аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМ миқдори Қозоғистон Республикасига нисбатан 4,6 баробарга кам бироқ аҳолининг ипотека тўлови бор йўғи 20 фоизга оз эканлигини кўриш мумкин. Бунга сабаб, кредит фоизларини кўшни давлатларга нисбатан 2 баробарга баландлиги ва уй-жой баҳосини шиддат билан ошиб бораётганлиги дейиш мумкин.

Жамиятда аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган баъзи бир қатламнинг бугунги кундаги ҳолати уй-жой сотиб олиш учун бошланғич бадални жамлаш ва кредит тўловларни тўлашга ҳам имконияти мавжуд эмас. *(Ногиронлиг мавжуд бўлган кишилар, ўта оғир аҳволга тушиб қолган аёл кишилар ва бошқа имконияти бўлмаган оғир аҳволдаги кишилар)*

Ушбу синфга мансуб кишиларни қўллаб-қувватлаш уларни бошпана билан таъминлаш мақсадида етук малакага эга бўлган хорижий давлатларнинг тажрибасидан келиб чиқиб, Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан уй-жойлар қуриб, уларни **Ижтимоий ижрага бериш** тизимини жорий этиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Аҳоли учун ижтимоий ижара уй-жойларни барпо этилиши жамиятда аҳолининг уй-жойга бўлган реал талабини кўрсатиб беради. Яъни ҳақиқий муҳтож одам ижарада турса ҳам бош панаси бўлишини хоҳлайди. Хозирги кунда давлат бюджетидан тўланаётган субсидия асосида уй-жой олаётган оилаларнинг ҳаммасини ҳам қийналган оилалар деб бўлмайди.

Мисол учун хуудларда субсиди асосида уй-жой ажратиланда:

уй-жой баҳоси 300 млн.сўм;

фуқаро бадали 15 млн.сўм (5%)

бир ойлик кредит тўлов **2 678 минг сўм**ни ташкил этади.

Кўрсатиб ўтилган тўловларни барча оилалар тўлай олади деб

бўлмайди. Ойига 2.7 млн.сўм пул тўланиши ушбу оилани камида ойлик даромади 4.5-5 млн.сўмни ташкил этиши лозим.

Ижтимоий ижара бўйича ойлик тўловлар 300-500 минг сўм атрофида бўлиши лозим. Бу бугунги кундаги ижара бозоридаги ҳолатни ҳам тартибга солади. Давлат бюджетидан йилига камида 2000 тадан ижтимоий ижара уй-жойларни барпо этиш лозим. Шу механизм ишга тушиши биланоқ реал ҳолат аста-секин намоён бўла бошлайди, бунақа уйларда ҳақиқатдан ҳам бош панага мухтож бўлган оилалар яшайдилар. Кейинги йилларда аҳоли талабига қараб қуриладиган уй-жойлар ҳажми аниқланади.

Ойлик даромадга эга бўлган кишилар эса йиллар давомида бадал маблағларини жамлаши ва ипотека кредитлари орқали уй-жойга эга бўлишлари мумкин бўлади.

Хулоса ўрнида шуни айтмоқчиманки бугунги кунда давлатимиз халқимизни уй-жой масаласини хал этиш учун барча имкониятлардан фойдаланмоқда ва кўплаб ишлар амалга оширилди ва ҳозирда ҳам давом этмоқда. Бироқ, кам даромадли аҳолига субсидия ажратилганда ҳам тўлов қобилияти паст бўлган оилалар мавжуд ва улар учун ижтимоий ижара тизимини жорий этиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади, зеро аҳоли бугунги кунидан миннатдор ва бахтли ҳаёт кечириши лозим.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки расмий сайти
2. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки томонидан ипотека йўналишида 2021 йил яқунлари бўйича чоп этилган маълумотномадан олинган.
3. Ўзбекистон Республикаси Статистика давлат қўмитаси

АҲОЛИГА ТАКЛИФ ЭТИЛАЁТГАН ИПОТЕКА КРЕДИТЛАРИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Нурмухамедов Бобур Ботирович

мустақил тадқиқотчи, Тошкент молия институти

Ўзбекистонда аҳолини уй-жой билан таъминлаш бўйича сўнгги йилларда кўпгина ишлар амалга оширилди. Хусусан 2017-2021 йиллар давомида тижорат банклар томонидан 200 мингдан ортиқ оилаларга уй-жой сотиб олиш учун ипотека кредитлари ажратилди.

Тижорат банклар томонидан аҳолига ажратилган ипотека кредитларини қолдиқ суммаси 2017 йил 1 январ ҳолатига 7,6 трлн.сўмни ташкил этган бўлса, бугунги кунга келиб 38,4 трлн.сўм ёки ўтган даврда 5,1 баробарга ўсганлигини ва бу рақамлардан Ўзбекистонда ипотека бозори катта қадамлар билан ривожланиб бораётганлигини кўриш мумкин.

Ўтган даврга назар соладиган бўлсак, мамлакатимиз мустақилликка эришгач, бирин кетин тижорат банклар ташкил этила бошлади ва тижорат

банклар аҳолига турли кўринишдаги қисқа муддатли кредит маҳсулотларини таклиф эта бошладилар. Бироқ банкларда узоқ муддатли ресурс маблағлар мавжуд эмаслиги сабабли аҳолига ипотека кредитлари ажратиш имкониятлари чекланган эди. 2005 йилга келиб эса аҳолини уй-жойга бўлган талабини таъминлаш мақсадида “Уйжойжамғармабанк” ва “Замин” банки қўшилиши натижасида “Ипотека банк” АТИБ ташкил этилди ва шу йилнинг ўзида “Ипотека кредити беришни қўллаб-қувватлаш жамғармаси” ташкил этилди.

Ўша даврда ипотека кредити йўналишини қўллаб-қувватлаш учун алоҳида тижорат банк ва жамғарма ташкил этилган бўлсада, молиялаштириш манбаалари аниқ ва давомий бўлмаганлиги сабабли ипотека бозори бирозгина жонланган ҳолос. 1996 - 2010 йиллар оралиғида ўртача 500 тадан 1 800 тагача янги хонадонлар қурилиб, аҳолига ипотека кредити орқали сотилган.

2009 йилга келиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1167-сонли қарорига мувофиқ илк марта давлат дастури доирасида қишлоқ жойлардаги аҳолини яшаш шароитларини яхшилаш мақсадида, уй-жой қурилиши амалга оширила бошланди ва 2009-2016 йиллар давомида қишлоқ жойларда 69,6 мингта уй-жойлар қурилиши амалга оширилиб, аҳолига имтиёзли шартларда узоқ муддатли ипотека кредитлари орқали ажратила бошланди. Мустақилликдан кейинги энг катта уй-жой қурилиши ҳам мана шу даврга тўғри келади.

2017 йил 1 январ ҳолатига тижорат банклардаги ипотека портфелини 73 фоиз (5,5 трлн.сўм)и қишлоқ қурилиш уй-жойлари дастурига тўғри келар эди.

Шу ўринда аҳолини ўсиш суръати ҳам кескин ортган, яъни 1991 йилда Республика аҳолиси 20,6 млн.кишини ташкил этган бўлса, 2016 йилда бу кўрсаткич 32,1 млн кишини ташкил этган. Йиллик янги қурилган оилалар сони 250-270 мингни ташкил этиб, аҳолини уй-жойга бўлган эҳтиёж ва талаблари ҳам тобора ортиб борди.

Аҳолининг йиллар давомида йиғилиб қолган уй-жой масаласини ҳал этиш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг шаҳар жойларда уй-жойлар қурилиши бўйича ПҚ-2660 сонли ва қишлоқ жойларда уй-жойлар қурилиши бўйича ПҚ-2639 сонли қарорлари қабул қилинди. Давлат дастури орқали 2017 ва 2021 йиллар давомида 120 мингдан ортиқ уй-жойлар ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган оилаларга имтиёзли ипотека кредитлари орқали ажратилди.

Амалга оширилаётган ишларни давоми сифатида ипотека бозорини янада ривожлантириш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-5886, ПФ-6186, ПФ-6274, ПФ-33-сонли фармонлари қабул қилинди. Мазкур фармонларга биноан, 2020 йилдан бошлаб ипотека кредитлари нафақат аҳолини ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламига, балким аҳолининг барча қатламларига ажратила бошланди ва бунда уй-жой

шароитини яхшилашга муҳтож бўлган оилаларга бадал ва фоиз тўловларига субсидиялар ажратила бошланди.

Мазкур фармонларни қабул қилиниши уй-жой бозорини ва ундаги қурилиш корхоналари фаолиятини янада жонлантирди яъни аввал уй-жой қурилиши маълум бир қурилиш корхоналари томонидан амалга оширилган ёки ипотека кредитлари маълум бир қурилиш корхоналарининг уй-жойлари учун ажратилган бўлса, эндиликда ипотека кредитлари барча бирламчи бозордаги қурилган уй-жойлар учун ажратила бошланди.

Ўз ўрнида, бу тизимни молиявий қўллаб-қувватлаш ипотека бозорини зарур бўлган ресурс маблағлари билан таъминлаш мақсадида, Молия вазирлиги тижорат банкларига узоқ муддатли ресурс маблағларни ажратиб келмоқда ва ижтимоий ҳимояга муҳтож кишиларга эса 32 миллион сўм бадал маблағлари ва кредит фоиз тўловлари учун давлат бюджетидан субсидия ажратиш тизими йўлга қўйилди.

Аҳолига берилаётган субсидияларни давлат бюджетига юкламасини (нагрузкасини) кўрадиган бўлсак:

Уй-жой баҳоси **360 млн.сўм**;

Бюджетдан бадалга субсидия **32 млн.сўм** (уй-жой баҳосини **8,9 фоизи**);

Дастлабки 5 йилда кредит тўлови бўйича субсидия йиллик ўртача 6 фоиз бўлганда **79.7 млн.сўм**;

Жами давлат бюджетидан тўланадиган субсидия 111.7 млн.сўм ёки уй-жой қийматини 31% фоизини ташкил этмоқда.

Хулоса ўрнида уй-жойнинг 1/3 қисми давлат бюджетидан қоплаб берилмоқда.

Бугунги кунда тижорат банклар асосан давлат кафолати остида хорижий молия институтларидан жалб этилган маблағлар ҳисобидан аҳолини расмий даромадга эга бўлган қатламигагина ипотека кредитларини ажратиб келмоқдалар. Бир сўз билан айтганда, ипотека бозори деярли бир томонлама ҳукумат томонидан ажратиладиган маблағларга боғланиб қолган ва молиялаштириш манбаларини диверсификацияси мавжуд эмас.

Ипотека бозорини фақатгина ҳукумат томонидан ажратилаётган маблағлар ҳисобидан узлуксиз равишда ривожлантириб бўлмайди аксинча бунга қўшимча равишда аҳолини бўш пул маблағларини жалб этиш ва бу орқали ўзини-ўзи молияштирувчи қўшимча янги механизмаларни жорий этиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Шу ўринда ипотека бозорини келгүсида ривожланиши ва аҳолини уй-жой билан таъминлашда қуйидаги масалаларга алоҳида эътибор қаратиш лозим деб ҳисоблаймиз.

1. Ипотека ресурслари фақатгина ҳукумат маблағлари ёки ҳукумат кафолати билан олинган маблағлар ҳисобидан шаклланмоқда ва ресурсларни айланиш тезлиги қанчалик самарали эканлигини кўриб чиқиш лозим;

2. Бугунги кунда ипотека кредитлари фақатгина расмий даромадга эга бўлган аҳоли қатлами учун ажратилмоқда. Расмий даромадга эга бўлмаган аҳоли қатлами на субсидия асосида на тижорат шартда ипотека кредити олиш имкониятига эга;

3. Уй-жой бозорини эркинлашиши ва давлат дастури доирасида қурилган уй-жойлар ўз ўрнини бозордаги хусусий қурувчиларга бирданига бўшатиб бериши ва йирик ҳажмдаги ипотека кредитлар ва субсидиялар хусусий сектордаги уй-жойларга йўналтирилиши бозордаги уй-жой баҳосини кўтарилишига олиб келаётганлиги;

Юқорида кўрсатиб ўтилган масалаларни умумлашган ҳолда ечимига тўхталиб ўтсак:

Молия вазирлиги томонидан ажратилаётган ресурс маблағларни (ипотека кредити) 20 йил давомида қайтиш графигини кўрадиган бўлсак:



Маълумотдан кўриш мумкинки, аҳолига берилган кредит маблағларининг қайтиш тезлиги ўта суёт ҳолатда яъни ажратилган ресурсни 22% - 10 йилда, 51% - 15 йилида қайтади. Ресурс маблағларни бу тартибда қайтиши эртанги кунда ресурс тақчиллигини келтириб чиқариш эҳтимоли катта. Ва банклардаги ипотека портфелини қолдиғи тобора ошиб бораверади лекин аҳолининг талаби даражасида кредитлаш ҳажмини ошириш имкониятлари чекланиб қолади.

Бу масалани ечимини ҳозирданоқ ўйлаш ва қўшимча молиялаштириш манбааларини жорий этиш энг зарур масалалардан бири ҳисобланади. Чунки бугунги кунда мамлакатимизда қурилиш соҳасига қилинаётган инвестицияларни самарадорлиги, қурилиш корхоналари ва қурилиш материалларини ишлаб чиқарувчилар ва уларга хизмат кўрсатувчи корхоналарни эртанги кунда ва истиқболи ипотека бозорини ресурс маблағлари билан таъминланишига узвий боғлиқ ҳисобланади.

Бу масала юзасидан Ўзбекистон Республикаси Президентини “Бозор тамойилларига асосланган ипотека кредитлари орқали аҳолини уй-жой

билан таъминлашга оид кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармонда жаҳон тажрибасини инобатга олган ҳолда “мақсадли ипотека омонати”ни жорий этиш вазифа этиб белгиланган.

Янги молиялаштириш механизмини жорий этишда хорижий давлатларнинг тажрибасини ўрганиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

“Баушпаркасса тизими” Немис модели

Мазкур тизим Немис модели бўлиб, тарихда Германия давлатида XVIII асрда вужудга келган ва бугунги кунгача Европа давлатлари орасида аҳолини уй-жой билан таъминлаш бўйича кенг тарқалган механизм. Бундан ташқари кўшни Қозоғистон, Қирғизистон, Россия Федерациясида ҳам бу тизимдан фойдаланилади. Шу ўринда, Қозоғистон давлати 2005 йилдан бу тизимни жорий этиб, уй-жой бозорини 80 фоизгача бўлган қисмини мана шу тизим орқали молиялаштириб келган. *(2020 йилда ипотека бозорини 60 фоиз мана шу тизим ҳиссасига тўғри келади).*

Бу тизим уй-жой олиш истагида бўлган бир жамоани ўзаро бир-бирини қўллаб-қувватлаши орқали навбатма-навбат олдига қўйган мақсадига эришишини таъминлайди.

Бу тизимни ишлаши учун:

Камида 5, 10 йиллик уй-жой қуриш дастури аниқ бўлиши (қурилиш худуди, уй-жой лойиҳаси);

Уй-жой баҳолари камида 5 йиллик давр учун аниқ бўлиши ва нарх-навони ўзгариши 8-10 фоиздан кўп бўлмаслиги лозим.

Давлат йиллар давомида аҳолини бадал маблағларини жамлашида уларга молиявий кўмак бериб боради. Аҳоли бадал маблағларини жамлаши учун эртанги кунга ишонч ва молиявий рағбат (стимул) бўлиши лозим.

Талиф этилаётган тизимни бирданига бошлаш ва аҳолини бадал маблағларини 3-4 йил давомида жамлаб бориш тизимини жорий этишда қийинчилик бўлиши мумкин. Дастлаб бу тизимни бадал маблағларини қисқароқ муддатда (12-18 ой) жамлаш шарти билан энг аввало молиявий имконияти яхши бироқ расмий даромадга эга бўлмаган аҳоли синфидан бошлаш мақсадга мувофиқ бўлади. Чунки, бугунги кунда тижорат банклар расмий даромадга эга бўлмаган аҳоли қатламига ҳеч қандай кредит ажратмайдилар ва бунинг натижасида уй-жой қурилиш бозорида муддатли тўлов тизими тобора шаклланиб ривожланиб бормоқда ва аксарият ҳолларда бу маблағлар банкдаги ҳисоб рақамларда эмас балким қурилиш корхоналарининг қўлида айланмоқда ва бу маблағларни қурилиш корхоналарининг солиқ тўловларида акс этмаслик эҳтимоли ҳам катта.

Бу ҳолат, банкдан ташқари айланмани ортишига ва солиқ тушумларига ўзининг салбий таъсирини кўрсатмасдан қолмайди. Холбуки, расмий даромадга эга бўлмаган аҳоли қўлидаги маблағлардан унумли ва оқилона фойдаланиш ва ипотека бозорини ва уй-жой қурилишини янада кенгайтириш ва ривожлантириш имкониятлари мавжуд. Бунинг учун тижорат банкларда расмий даромадга эга бўлмаган аҳолини тўлов

қобилиятини ҳисоблаш механизмини жорий этиши лозим.

Бу эса ўрнида иқтисодиётда ЯИМ ҳажмини ўсишига, янги иш ўринларни ташкил этилишига бир сўз билан айтганда иқтисодиётни янада ривожланишига ўз ҳиссасини қўшади.

Бу масалани ечими сифатида тижорат банкларда “мақсадли ипотека омонати”ни жорий этган ҳолда аҳолини бадал маблағларини камида 12 ой, 24 ой, 36 ой ва ундан кўп бўлган муддатларда ойма-ой бадал маблағларини жамлаш тизимини жорий этиш ва мана шу жараёни фуқаронинг тўлов интизоми ва тўлов қобилияти деб баҳолаш, бу тизимни жорий этиш орқали ипотека кредитини ажратиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Хулоса ўрнида шуни айтмоқчиманки бугунги кунда давлатимиз халқимизни уй-жой масаласини хал этиш учун барча имкониятлардан фойдаланмоқда ва кўплаб ишлар амалга оширилди ва ҳозирда ҳам давом этмоқда. Бошланган ишларни янада самарали, манзилли ташкил этиш мақсадида ипотека кредитлаш механизмларини янги турларини жорий этиш мақсадга мувофиқ бўлади. Чунки Ўзбекистон аҳолиси бугунги кунда 35,6 млн. кишини, янги қурилаётган оилалар эса 310-320 мингга ташкил этмоқда. Ва ҳозирда ҳам бу кўрсаткичлар йил сайин ошиб бормоқда.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки расмий сайти
2. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки томонидан ипотека йўналишида 2021 йил якунлари бўйича чоп этилган маълумотнома
3. Ўзбекистон Республикаси Статистика давлат қўмитаси

КАПИТАЛ БОЗОРИНИНГ МАЗМУН-МОҲИЯТИ ВА УНИНГ АСОСИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ

Сайдалиев Сайдимақсудхўжа Сайдахмадович
*ТМИ “Халқаро молия-кредит”
кафедраси мустақил тадқиқотчиси*

Ривожланган давлатларнинг узок йиллик иқтисодий ривожланиш тажрибасидан маълумки, иқтисодиётни ривожлантириш, унга фаол инвестицияларни жалб этишни интенсив ривожлантиришнинг асосий механизмларидан бири – капитал бозори ва уни доимий асосда ривожлантириш бориш ҳисобланади.

Капитал бозори ривожланган давлатларда тадбиркорлар пул керак бўлганда банклардан ташқари фонд бозори орқали пул жалб қилиш, фуқаролар эса бўш пул маблағларини фақат банкка депозитга қўймасдан, қимматли қоғозларга йўналтиришади. Бу тадбиркор ва фуқароларга қўшимча имконият бериши билан бир қаторда, мамлакатда банк ва капитал бозори ўртасида соғлом рақобатни таъминлайди. Мамлакатимиз қарийб

Ўттиз йил мобайнида режали иқтисодиётдан бозор иқтисодиёти томон босқичма-босқич ўтиш жараёнини бошидан кечирди. Бозор иқтисодиётининг энг муҳим институтларидан бири бўлган капитал бозори эса шаклланиш босқичида қолди. Ўзбекистон бугунги кунда капитал бозорининг ривожланганлик даражасини белгиловчи халқаро рейтинглар бўйича энг пастки поғонада турибди. Соҳа мутахассисларининг фикрича, изчил ва самарали ислохотлар бўлганда дастлабки босқичдан ривожланган босқичгача ўртача 20-25 йил талаб этилади¹.

Сўнги қирқ йилликда жаҳонда фонд биржалари сонининг элликтадан бир юз олтмиштагача кескин ўсиши, капитал бозорининг иқтисодиёт ривожиди муҳим ўрин тутишини кўрсатади. Бизда эса ҳалигача банклар молиявий ресурсларни тўплаш ва қайта тақсимлаш бўйича асосий институтлигича қолмоқда. Юртимизда капитал бозори босқичма-босқич ривожланмоқда. Ҳозир давлат облигациялари миқдори оширилди. Ушбу бозорнинг асосий қатнашчилари банклар ва кичик брокерлик компаниялари, холос. Унда йирик субъектлар ва аҳоли иштирокига эришиш мақсадга мувофиқ бўларди. Бу борада келгусида катта режаларни рўёбга чиқариш мўлжалланган. Чунончи, капитал бозорида профессионал даражада ишловчи молиявий институтларни ташкил этиш билан бирга, норезидентларнинг ҳам суверен облигацияларни сотиб олишлари учун шароит яратиш кутилмоқда. Чунки хорижий инвесторларсиз мазкур бозорни тараққий топтириш қийин. Зеро, чет эллик иштирокчилар билан бирга, ушбу бозорга профессионал ёндашув ҳам кириб келади².

Юқоридагилар асосида айтиш мумкинки, Ўзбекистонда капитал бозорини ривожлантириш, у орқали молиявий ресурсларни жалб этишни янада такомиллаштириш долзарб аҳамиятга эга. Шу сабабли, тадқиқот йўналишининг долзарблигидан келиб чиқиб, дастлаб иқтисодий категория сифатида капитал бозорининг мазмун-моҳияти ва унинг асосий хусусиятлари, бу борада етакчи иқтисодчи олимлар, амалиётчи мутахассисларнинг илмий тадқиқот ишлари билан танишиб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

Шунингдек, капитал бозори инструментлари борасида илмий тадқиқотлар олиб борган Moorad Choudhry, Didier Joannas, Gino Landuyt, Rod Pienaar, Richard Pereira каби олимларнинг “Capital market: instruments analysis and valuation” номли китобида капитал бозорининг сегментларидан бўлган – пул бозорида пулнинг вақт қиймати ва дисконт ставкасини белгиловчи омиллар таҳлил этилган. Шунингдек, илмий тадқиқот ишида дисконт коэффиценти ҳисоблаб чиқаришнинг B-spline усули, узлуксиз вақт давомида облигациялар нархини белгилаш, инфляция орқали индексланган облигацияларнинг қийматини ҳисоблаш кабилар атрофлича ёритиб

¹ <https://uza.uz/uz/posts/kapital-bozori-achon-rivozhlanadi-08-01-2020>

² <https://uza.uz/uz/posts/kapital-bozori-achon-rivozhlanadi-08-01-2020>

берилган¹.

Капитал бозори ва банк секторининг мамлакатлари иқтисодий ривожланишига таъсирини ўрганган таиландлик олим, Касетсарт университети (Kasetsart University) профессори Attasuda Lerskullawat ASEAN иттифоқи давлатлари, жумладан Таиланд, Малайзия, Филиппин, Индонезия, Сингапур давлатларидаги 89 та тижорат банкларининг банк даражасидаги панел маълумотларидан фойдаланган ҳолда пул-кредит сиёсатини ўтказишнинг банк кредитлаш канали, банк сектори ва капитал бозори ривожланишининг кредитлаш каналига таъсири кўриб чиққан. Муаллиф тадқиқотлари натижалари шуни кўрсатадики, пул-кредит сиёсати банк кредитлаш канали орқали сезиларли таъсир кўрсатади. Банкларнинг капиталлашуви ва ликвидлиги қанчалик юқори бўлса, пул-кредит сиёсатининг банк кредитлаш канали орқали таъсири шунчалик заиф бўлади, бироқ, банклар ҳажми қанчалик катта бўлса, банк кредитлаш канали шунчалик кучли бўлади. Банк фаолияти ва капитал бозорининг ривожланиши нуқтаи назаридан банк секторининг ривожланиши кредитлаш канали орқали пул-кредит сиёсатининг заиф таъсирига олиб келади, банкларнинг ҳажми бўйича ривожланиши эса банк кредитлаш каналини мустаҳкамлайди². Муаллиф томонидан капитал бозори ва банк секторининг иқтисодий ўсишга таъсири бўйича банк даражасидаги панел маълумотлар базаси ёндашувидан фойдаланган ҳолда банк кредитлаш каналини ўрганиш мақсадида фойдаланилган модел (Baseline Model) спецификацияси куйидагича³:

$$\begin{aligned} \Delta L_{i,t} = & \alpha_i + \sum_{s=1}^k \beta_1 \Delta L_{i,t-1} + \sum_{s=1}^k \beta_2 \Delta GDP_{j,t-1} \\ & + \sum_{s=1}^k \beta_3 \Delta r_{j,t-1} + \sum_{s=1}^k \beta_4 X_{i,t-1} + \sum_{s=1}^k \beta_5 (\Delta r_{j,t-1} \\ & \times X_{i,t-1}) + \varepsilon_{it} \end{aligned}$$

бу ерда: $L_{i,t-1}$ банк кредитларининг ўша вақтда ўсиши;

$t-1$ ва $GDP_{j,t-1}$ - j мамлакатнинг реал ЯИМ ўсиш суръати;

$r_{j,t-1}$ - фоиз ставкасининг ўзгариши;

Ўзбекистонда капитал бозорининг ривожланиши ва капитал бозори сегментларининг асосий хусусиятлари борасида илмий тадқиқотлар олиб борган иқтисодиёт соҳасидаги етакчи олимлардан бири, профессор У.Азизовнинг фикрича, “Капитал бозори (қимматли қоғозлар бозори) молия тизимининг асосий бўғини сифатида унинг барқарорлигини таъминлаш,

¹ Moorad Choudhry, Didier Joannas, Gino Landuyt, Rod Pienaar, Richard Pereira. Capital market instruments analysis and valuation. 3rd Edition. Palgrave MacMillan 2010. 305 p.

² Attasuda Lerskullawat. Effects of banking sector and capital market development on the bank lending channel of monetary policy: An ASEAN country case study. Kasetsart Journal of Social Sciences. Volume 38, Issue 1, January–April 2017, Pages 9-17. Kasetsart University, Bangkok 10900, Thailand

³ Attasuda Lerskullawat. Effects of banking sector and capital market development on the bank lending channel of monetary policy: An ASEAN country case study. Kasetsart Journal of Social Sciences. Volume 38, Issue 1, January–April 2017, Pages 9-17. Kasetsart University, Bangkok 10900, Thailand

мамлакат рақобатбардошлигини оширишга таъсир кўрсатувчи муҳим омил ҳисобланади. Шу боис ривожланган давлатларда ундан иқтисодийга инвестиция жалб қилишнинг асосий воситаларидан бири сифатида кенг фойдаланилади. Негаки, капитал бозори ривожланмаса, рақобатбардош иқтисодийни шакллантириш ҳамда инвестициявий фаолликни ошириш борасидаги барча ҳаракатлар бесамар кетади¹”.

Республикада кимматли қоғозлар бозори соҳасидаги етакчи олимлардан профессор И.Бутиков ўз илмий ишларида кимматли қоғозларнинг классик назариясига асосланиб, институционал инфратузилмалар – биржаларнинг фаолиятига алоҳида тўхталиб, кимматли қоғозлар бозорининг ривожланишида фонд биржаларининг ўрни аҳамиятли эканлигини таъминлайди. Шунингдек, олимларнинг илмий тадқиқотларида Ўзбекистонда кимматли қоғозлар бозорининг ривожланиш эволюцияси, ҳозирги ҳолати ва ривожланиш тенденциялари таҳлил этилган. Унинг фикрича, биржа – уюшган бозор. Бутун жаҳонда биржага фақат барқарор молиявий аҳволга ва ривожланиш истиқболларига эга бўлган тузилмаларнинг кимматли қоғозларига эркин руҳсат этилади².

Иқтисодий соҳасида етакчи олимлардан бири ҳисобланган, профессор Н.Жумаев жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози шароитида дунё капитал ва молия бозорининг ривожланиш ва ундаги муаммоларни салмоқли таҳлил қилган олимлардан биридир. Бу борада олимлар А.Баҳобов ва Н.Жумаевнинг фикрича, Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирозининг кенг қулоқ ёзиб кетишига сабаблардан бири айнан кимматли қоғозлар бозоридаги беварорлик ва “пуфак самараси”нинг салбий таъсирини натижасида таъминланган кимматли қоғозларнинг молиявий ресурсларни жалб этишга йўналланганлидир.³ Мазкур олимларнинг фикридан келиб чиқиб, айтиш мумкинки, молиявий ресурсларни жалб этишда асосий ўрин тутувчи капитал бозорида таъминланган молиявий инструментларни савдога чиқариш муҳим ҳисобланади. Улар орқали кириб келувчи инвестициялар иқтисодийга самарали таъсир этиши учун молиявий инструментларнинг таъминланганлик ҳолатини мувоиқлаштиришга эътибор қаратиш – устувор йўналишлардан биридир.

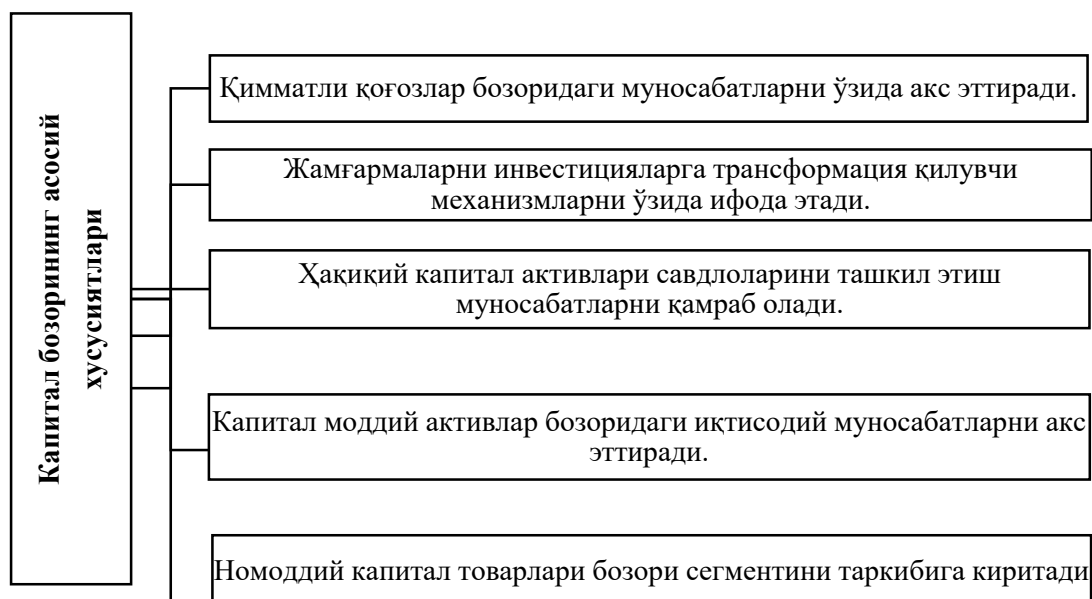
Юқоридаги фикрлар асосида айтиш мумкинки, **капитал бозори** – молиявий ресурсларни инвестицияларга трансформация қилувчи, ўзида молиявий кимматликларни ифода этувчи воситаларни қамраб олувчи механизм ҳисобланади.

Капитал бозорининг асосий хусусиятларига қуйидагиларни киритиш ўринлидир:

¹ Азизов У. Капитал бозори: Иқтисодий ўсишни таъминловчи драйвер. <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-biznes-uz/6939-kapital-bozori-i-tisodij-sishni-ta-minlovchi-drajver>

² И.Бутиков. Қимматли қоғозлар бозори. Дарслик. – Т.: Консаудитинформ, 2001. - 81 б.

³ Вахабов А. В., Жумаев Н. Х., Хошимов Э. А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози: сабаблари, хусусиятлари ва иқтисодийга таъсирини юмшатиш йўллари. Т. : “Академнашр”, 2009. 141 б



1-расм. Капитал бозорининг асосий хусусиятлари¹

Хулоса сифатида иқтисодий категория сифатида капитал бозорининг асосий хусусиятли жиҳатлари унинг молиявий ресурсларни инвестицияларга трансформация қилишида намоён бўлади. Шунингдек, қимматли қоғозлар бозори ва молия бозори капитал бозорининг йирик таркибий қисми сифатида иқтисодий ривожланган давлатларнинг иқтисодий муносабатларида жуда муҳим ўрин эгаллаган. Ҳозирги кунда, ривожланган давлатлар иқтисодиётининг ўлчови ҳам айнан капитал бозорининг ривожланиш ҳолати асосида белгиланиши бежиз эмас, албатта. Шу сабабли, мазкур бозорни ривожлантиришдаги муаммоларни илмий асосланган ҳолда ечимлари юзасидан таклифлар бериш долзарб аҳамиятга эга.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Азизов У. Капитал бозори: Иқтисодий ўсишни таъминловчи драйвер. <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-biznes-uz/6939-kapital-bozori-i-tisodij-sishni-ta-minlovchi-drajver>
2. И.Бутиков. Қимматли қоғозлар бозори. Дарслик. – Т.: Консаудитинформ, 2001. - 81 б.
3. Вахабов А. В., Жумаев Н. Х., Хошимов Э. А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози: сабаблари, хусусиятлари ва иқтисодиётга таъсирини юмшатиш йўллари. Т. : “Академнашр”, 2009. 141 б
4. Moorad Choudhry, Didier Joannas, Gino Landuyt, Rod Pienaar, Richard Pereira. Capital market instruments analysis and valuation. 3rd Edition. Palgrave MacMillan 2010. 305 p.
5. Attasuda Lerskullawat. Effects of banking sector and capital market development on the bank lending channel of monetary policy: An ASEAN country case study. Kasetsart Journal

¹ Муаллиф ишланмаси.

of Social Sciences. Volume 38, Issue 1, January–April 2017, Pages 9-17. Kasetsart University, Bangkok 10900, Thailand

6. Attasuda Lerskullawat. Effects of banking sector and capital market development on the bank lending channel of monetary policy: An ASEAN country case study. Kasetsart Journal of Social Sciences. Volume 38, Issue 1, January–April 2017, Pages 9-17. Kasetsart University, Bangkok 10900, Thailand

7. <https://uza.uz/uz/posts/kapital-bozori-achon-rivozhlanadi-08-01-2020>

8. “Ўзбекистон республика валюта биржаси” АЖнинг 2019 йиллик ҳисоботидан. <https://www.uzrvb.uz/uploads/2021/01/hisobotuz.pdf>

9. Ўзбекистон Республикасининг “Қимматли қоғозлар бозори тўғрисида”ги (янги таҳрири) Қонунининг 3- моддаси

10. Ўзбекистон Республикаси Статистика давлат кўмитаси

11. Капитал бозорини ривожлантириш агентли

12. Қимматли қоғозлар бозорини мувофиқлаштириш ва ривожлантириш маркази (собик) ва “Тошкент” РФБ маълумотлари

INVESTITSIYA RISKLARNI PASAYTIRISH USULLARI

Shaislamova Nargiza Kabilovna

“Baholash ishi va investitsiyalar” kafedrasi k.o‘q.

Tadqiqot mavzusining dolzarbligi.

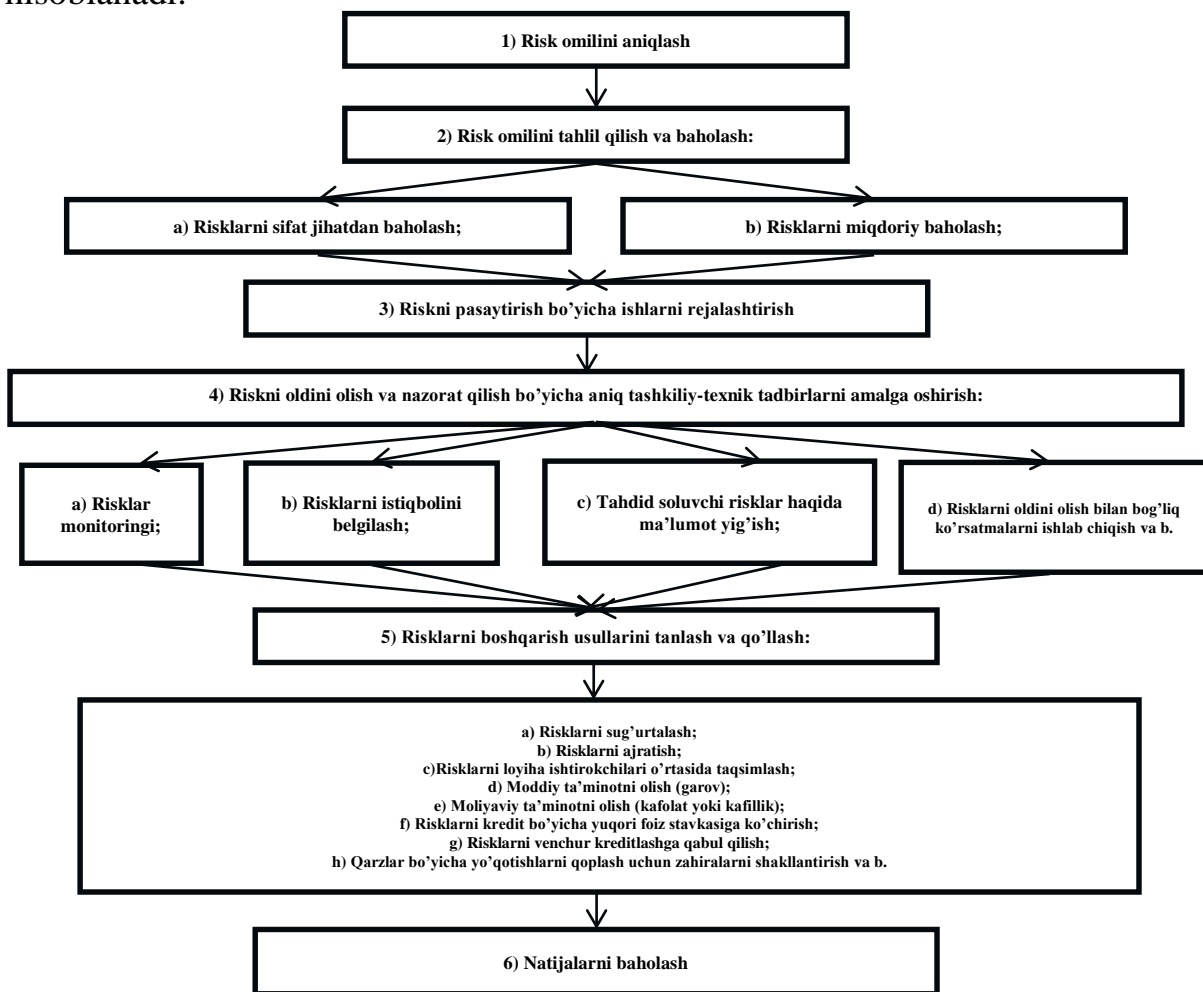
Bugungi kunda yer yuzida yuz berayotgan geosiyosiy inqirozlar, rivojlangan va rivojlanayotgan davlatlar o‘rtasida vujudga kelayotgan siyosiy keskinliklar, iqtisodiy va ijtimoiy nobarqarorliklar kabi omillar xalqaro kapital oqimiga sezilarli ta’sir ko‘rsatayotgan sharoitda milliy iqtisodiyotga xorijiy investitsiyalarni keng jalb qilish uchun mamlakatimiz investitsiya salohiyatini har tomonlama namoyon etish zaruriyati yuzaga chiqmoqda. Investorlar uchun moliyaviy-iqtisodiy inqirozlar va nobarqarorliklar sharoitida sarmoya kiritishdan oldin investitsiya loyihalariga ta’sir qilishi mumkin bo‘lgan risklarni tahlil qilish, risklarni baholash va samarali boshqarish, loyihaga salbiy ta’sir etuvchi omillarni o‘z vaqtida aniqlash va ularning salbiy ta’sirini pasaytirish yuzasidan kerakli chora-tadbirlarni ishlab chiqish masalasi yanada muhim vazifalar qatoridan joy oldi. Yuqoridagilardan kelib chiqib, zamonaviy va ilg‘or tajribalar asosida investitsiya loyihalari risklarini samarali boshqarishda va risklarning salbiy ta’sirini kamaytirishda risklarni pasaytirish yo‘llaridan keng foydalanish hozirgi dolzarb vazifalardan biriga aylandi, deb ta’kidlash mumkin.

Tadqiqot mavzusidagi ilmiy muammoning qo‘yilishi.

O‘zbekiston sharoitida investitsiya loyihalarini amalga oshirishda risklarni yuzaga keltiruvchi omillarni aniqlash, ularni sifat va miqdor jihatdan baholash, risklarni pasaytirish yo‘llarini aniqlash hamda samarali boshqarish eng muhim vazifalardan hisoblanadi. Umuman olganda, risklarni boshqarish – kompaniyaning foyda olish maqsadlariga ta’sir etuvchi risklarni va ularning oqibatlarini aniqlash, baholash, hisoblash, nazorat qilish (monitoring) va

kamaytirish maqsadida mazkur kompaniyada doimiy olib boriladigan tuzilmaviy jarayon hisoblanadi. Risklarni boshqarish va baholashdan maqsad, investorga investitsiya loyihasini amalga oshirishda qatnashishning maqsadga muvofiqligi to'g'risidagi qarorlarni qabul qilish va mumkin bo'lgan moliyaviy yo'qotishlardan himoyalash bo'yicha chora-tadbirlar ishlab chiqish uchun kerakli ma'lumotlarni taqdim qilishdan iborat. Bizningcha, risklarni boshqarishning asosiy bosqichlarini quyidagicha ifodalash mumkin (1-rasm).

Keltirilgan tadqiqotlarga tayangan holda, quyidagi ilmiy muammo mazkur tadqiqotning maqsadi sifatida talqin qilinishi muhimdir. Investitsiya loyihalarini samarali amalga oshirish, ko'zlangan foydaga erishish maqsadida loyihaga ta'sir etuvchi salbiy omillarni, ya'ni risklarni tahlil qilish, baholash va boshqarish zarur hisoblanadi.



1-rasm. Risklarni boshqarish bosqichlari¹

Ayniqsa, investitsiya risklarini pasaytirish bo'yicha bir qancha usullar mavjud bo'lib, ular to'g'risida har bir tadbirkor va investor o'zining doimiy faol ishlatuvchi "qurol" sifatida qarashi lozim.

Tahlil va natijalar.

¹ Muallif tomonidan iqtisodiy adabiyotlarni o'rganish asosida ishlab chiqildi.

Investitsiya loyihalarini amalga oshirishdagi alohida risklar ta'sirini yo'qotish yoki yumshatish uchun bir qancha yo'llardan foydalaniladi.

1. Riskdan qochish - risk bilan bog'liq tadbirlardan voz kechishni (demak, bunda foydadan ham voz kechishni) bildiradi.

2. Riskni ushlab qolish – investor zimmasiga riskni qoldirish, bunda investor o'z kapitalini riskli tadbirlarga yo'naltirayotganda, risklardan ko'riladigan zararlarni qoplash uchun mablag'i bo'lishi kerak.

3. Riskni uzatish (sug'urtalash) – investor risk havfini kimningdir zimmasiga yuklaydi. Riskni sug'urtalash, mantiqan olganda, muayyan risklarni sug'urta kompaniyalariga berishni anglatadi. Uning mohiyati investorning riskdan qutilish maqsadida daromadning bir qismidan voz kechish orqali aks ettiriladi.

Riskni pasaytirishning aniq vositasini tanlashda investor quyidagi tamoyillarga asoslansa, maqsadga muvofiq bo'ladi:

- ortiqcha tavakkal qilish kerak emas;
- risk oqibatlari to'g'risida o'ylash lozim;
- kam narsa uchun risk qilish kerak emas.

Birinchi tamoyilga asosan, investor o'z kapitalidan ko'ra ko'proq risk qilishi mumkin emas, ya'ni investor investitsiya loyixasini amalga oshirish to'g'risida qaror qabul qilishidan avval quyidagilarga amal qilishi lozim:

- loyihaga ta'sir etuvchi risk bo'yicha mumkin bo'lgan zararining maksimal hajmini aniqlab olishi;

- uni qo'yilayotgan kapital va o'zining barcha moliyaviy mablag'lari bilan taqqoslashi lozim.

- ushbu kapitalning yo'qotilishi investorning bankrot bo'lishiga olib kelish-kelmasligini risk koeffitsientini hisoblash asosida aniqlashi lozim. Risk koeffitsienti quyidagicha topiladi:

$$R_k = Z / UMR \quad (1)^1$$

Bunda R_k – risk koeffitsienti; Z – maksimal mumkin bulgan zararlar summasi; UMR – o'z moliyaviy resurslar xajmi.

Formuladagi $R_k \leq 0,3$ – riskning mumkin bo'lgan darajasi; $R_k \geq 0,7$ – investorni bankrotlikka olib keluvchi risk koeffitsienti.

Ikkinchi tamoyilning amalga oshirilishi investorning risk ehtimolligi miqdori va oqibatlarini aniqlab olgan holda riskni pasaytirish usullari to'g'risida qaror qabul qilinishini talab etadi.

Uchinchi tamoyilning amal qilinishi loyihadan ko'riladigan zarar hajmi nisbatan yuqori bo'lgan hollarda riskdan (tavakkal qilishdan) bosh tortish zarurligi bilan anglanadi, ya'ni oz samara uchun ko'p narsadan voz kechish kerak emas.

Investitsiya risklarini pasaytirish usullari quyidagilardan iborat:

- risklarni diversifikatsiyalash;

¹ Староверова Г. С. Экономическая оценка инвестиций : учебное пособие. – М. КНОРУС, 2006. – С. 257.

- risklarni sug'urtalash;
- risklarni loyiha qatnashchilari o'rtasida taqsimlash;
- risklar uchun moliyaviy zahiralarni ajratish.
- qo'shimcha ma'lumotlar va axborotlarga ega bo'lish.

Risklarni diversifikatsiyalash bir-biriga bog'liq bo'lmagan turli xil faoliyatlar o'rtasida risklarni taqsimlash xisoblanadi. Diversifikatsiya turli xil faoliyatlar o'rtasida investitsiyalarni taqsimlash asosida riskning bir qismidan qutulish imkonini beradi (investitsiya portfelini shakllantirish).

Investitsiya portfelini shakllantirishda risklarni taqsimlashning quyidagi shakllari mavjud:

- tovar va xizmatlar, faoliyat turlari bo'yicha diversifikatsiyalash;
- iste'molchilarni diversifikatsiyalash;
- mol yetkazib beruvchilarni diversifikatsiyalash;
- loyiha qatnashchilarni diversifikatsiyalash.

Risklarni sug'urtalash bu risklardan og'ish hisoblanib, bunda mukofot evaziga risklarni sug'urta kompaniyalariga berish orqali risklarni pasaytirish hisoblanadi. Sug'urtalashda mulkni sug'urtalash hamda baxtsiz xodisalardan sug'urtalash amalga oshiriladi.

Riskni orqali ko'rilgan zararlarni qoplash moliyaviy zahiralarni tashkil etishni ko'zda tutadi. Ko'zda tutilmagan zararlarni qoplash uchun moliyaviy zahiralarni tashkil etish orqaligina loyihani amalga oshirishda vujudga keladigan uzilishlarni bartaraf etish mumkin.

Moliyaviy zahiralarni tashkil etishda quyidagilarni aniqlash lozim:

- ko'zda tutilmagan harajatlarni qoplash uchun kerakli bo'lgan mablag' miqdori;
- ko'zda tutilmagan harajatlarni qoplash uchun kerakli bo'lgan zahiraning tarkibi;
- belgilangan zahiralardan foydalanish maqsadlari.

Moddiy zahiralarni maxsus zahiralarni tashkil etishni, masalan, ma'lum bir davr mobaynida loyiha bo'yicha ishlab chiqarish uzilishlarsiz amalga oshirilishi uchun xom ashyo va materiallar zahiralarni tashkil etishni anglatadi.

Xulosa va takliflar.

Investitsiya faoliyatini rejalashtirish va amalga oshirish uchun investitsiya loyihalarini ishlab chiqish bosqichida amalga oshiriladigan hamda oqilona va asosli boshqaruv qarorlarini qabul qilishga yordam beradigan dastlabki tahlil va risklarni baholash alohida ahamiyatga ega.

Xulosa qilib, mavzu bo'yicha quyida takliflarni berish mumkin:

1. Risklarni tahlil qilishning asosiy yo'nalishi - investitsiyalarning mumkin bo'lgan iqtisodiy samaradorligi ko'rsatkichlarini, ya'ni loyihada ko'zda tutilgan kapital qo'yimlarning daromadlilikni aniqlash hisoblanadi. Bunda loyiha samaradorligini baholashda loyiha bo'yicha pul oqimlarini hisob-kitob qilishda vaqt omilini hisobga oluvchi usullardan (diskont stavkani qo'llovchi usullardan) foydalanish lozim bo'ladi.

2. Milliy iqtisodiyotda risklarni boshqarish murakkab jarayon bo‘lib, uni faqat barcha vositalardan samali foydalangan holda, shu jumladan, riskni hisoblashning evristik va qat’iy iqtisodiy va matematik usullaridan foydalanishni o‘z ichiga oluvchi usul va uslubiyotlarni keng qo‘llash talab etiladi.

3. Risk darajasini pasaytirishning eng ishonchli usuli - bu risklarni samarali boshqarish hisoblanadi, ya’ni boshqarishda turli xil yondashuvlar, jarayonlar, faoliyat turlaridan foydalangan holda ma’lum darajada riskli vaziyatning boshlanishini bashorat qilish va uning darajasining pasayishiga erishish imkoniga ega bo‘lishni joriy etish kerak bo‘ladi.

4. Risklarni boshqarish tizimi, birinchi navbatda, ularni baholashni o‘z ichiga oladi, uning natijalari kelajakda risklarni kamaytirishning eng maqbul usulini tanlash imkonini beradi. Risklarni baholashning asosiy usullari - ekspert baholash usuli, “Zararsizlik nuqtasi”ni aniqlash usuli, Qarorlar daraxti usuli, “sezgirlik tahlili” usuli, stsenariylar usuli, matematik usullar va boshqalardan kompleks foydalanish talab etiladi.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕГИОНАХ

Нурмухамедова Барно Исмаиловна
доцент кафедры «Финансы»,
Ташкентский финансовый институт

***Аннотация.** В статье приведен обзор нормативно-правовых актов, направленных на регулирование процессов внедрения принципов «открытого бюджета», сделан анализ предварительных результатов применения инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан и разработаны рекомендации по совершенствованию инициативного бюджетирования.*

***Ключевые слова:** прозрачность бюджетного процесса, инициативное бюджетирование, бюджет для граждан, информационный портал «Открытый бюджет».*

Огромное желание изучения сущности, необходимости и значения для национальной экономики нашей страны такого механизма, как «инициативное бюджетирование» побудило нас к написанию и публикации данного исследования, целью которого является проведение анализа предварительных результатов применения инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан и разработка рекомендаций по совершенствованию процесса вовлечения граждан в бюджетный процесс в увязке с мировыми Целями в области устойчивого развития.

В вопросе модернизации системы управления государственными финансами степень открытости бюджетного процесса имеет решающее значение, т. к. это оказывает прямое влияние на степень доверия населения

правительству. Как известно, в целях обеспечения открытости бюджетного процесса разработан и запущен информационный портал «Открытый бюджет», который содержит подробную информацию по исполнению государственного бюджета, его параметрам, составляющим и прогнозным показателям. Портал также предоставляет возможность гражданам самим определять направления для расходной части местных бюджетов.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2021 года № ПП-5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе», в 2021 году началось поэтапное внедрение нового порядка, предусматривающий направление 5 процентов утвержденных общих расходов соответствующих бюджетов на финансирование мероприятий, сформированных на основе гражданских инициатив. В рамках данного пилотного проекта начиная с мая 2021 года в 14 районах (по одному району в каждом регионе) на проекты гражданских инициатив направлялись 5 % всех расходов соответствующих местных бюджетов, а также начиная с 1 июля 2021 года ранее предусмотренный размер средств в объеме 10 процентов сверхплановых бюджетных поступлений, направляемых на финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения, было решено повысить до 30 процентов.

Таблица 1.

**ОБЪЕМЫ
бюджетных расходов, направляемых на финансирование мероприятий,
сформированных на основе общественного мнения [1] [2]**

№	Наименование региона	5 процентов утвержденных общих расходов соответствующих бюджетов		
		2022 год (млрд. сум)	С мая 2021 года, на реализацию пилотного проекта	
			наименование районов (городов)	дополнительно выделенные средства (млрд. сум)
1.	Республика Каракалпакстан	99	Кегейлийский район	3,4
2.	Андижанская область	145	Асакинский район	10,1
3.	Бухарская область	91	Гиждуванский район	9,8
4.	Джизакская область	74	Дустликский район	3,0
5.	Кашкадарьинская область	142	Каршинский район	6,0
6.	Навоийская область	56	Хатырчинский район	7,7
7.	Наманганская область	133	Чустский район	8,2
8.	Самаркандская область	157	Булунгурский район	6,2

9.	Сурхандарьинская область	128	Алтынсайский район	7,2
10.	Сырдарьинская область	49	Хавастский район	3,8
11.	Ташкентская область	130	Куйичирчикский район	3,9
12.	Ферганская область	179	город Фергана	10,4
13.	Хорезмская область	93	Ханкинский район	6,5
14.	Город Ташкент	77	Учтепинский район	5,6
	Всего	1 553		92,7

Для реализации пилотного проекта местным бюджетам 14 пилотируемых районов (городов) дополнительно было выделено 92,7 миллиарда сум за счет средств республиканского бюджета.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год», в нынешнем 2022 году на финансирование мероприятий, основанных на общественном мнении, будет выделено 1,5 трлн. сум в размере 5% всех предусмотренных расходов районных (городских) бюджетов [3]. Ожидается, что за счет этих средств будет решено более 3000 насущных вопросов, поднятых гражданами. На эти цели направляется также не менее 30% дополнительных средств местных бюджетов.

Таблица 2

Результаты голосования за проекты, выдвинутые гражданами за 2021 год [1]

№	Направления	проекты, выигравшие при голосовании		стоимость проектов	
		кол-во	удельный вес	сумма, млн. сум	удельный вес
1.	Ремонт и развитие материально-технической базы общеобразовательных школ	360	23	102716	26
2.	Ремонт внутренних дорог (тротуаров, путепроводов)	394	25	106628	27
3.	Улучшение питьевого водоснабжения и системы канализации	128	8	24143	6
4.	Ремонт объектов здравоохранения и развитие материально-технической базы	71	5	28275	7
5.	Ремонт и развитие материально-технической базы дошкольного образования	108	7	30995	8

6.	Ремонт и развитие материально-технической базы других учебных заведений	17	1	4463	1
7.	Ремонт спортивных сооружений и развитие материально-технической базы	25	2	7713	2
8.	Ремонт общественных объектов махалли	67	4	11882	3
9.	Другие мероприятия	401	25	79953	20
	Всего	1571	100	396768	100

Анализ состава мероприятий, сформированных на основе гражданских инициатив и структуры расходов на их реализацию, позволяет ответить на вопрос «Что дает инициативное бюджетирование простым гражданам?». Можно коротко ответить, что с помощью ИБ расширяются возможности участия граждан в распределении части местных бюджетов на решение волнующих их вопросов, таких как улучшение инфраструктуры, строительство аллей, детских или спортивных площадок, внутренних дорог, ремонт и оснащение школ и другое.

На портале «Открытый бюджет» граждане могут не только вносить предложения (проекты) по благоустройству территорий и решению других проблем, а также имеют право участвовать в голосовании по отбору самых лучших и нужных проектов.

Большее половины (53 %) стоимости проектов приходится на ремонт и развитие материально-технической базы общеобразовательных школ и ремонт внутренних дорог, которые являются самыми болезненными вопросами и потребностями граждан. Другие направления также имеют социальную направленность и требуют безотлагательного решения как на уровне органов управления, так и в вопросах финансирования.

В 2022 году процессы инициативного бюджетирования предусмотрено проводить два раза в год, т.е. в феврале и июле текущего года. Граждане всех регионов могут беспрепятственно участвовать в процессах внесения своих предложений и участвовать в голосовании проектов непосредственно через информационный портал «Открытый бюджет» (openbudget.uz).

Необходимо также отметить, что в целях решения в короткие сроки обоснованных и актуальных проблем, изложенных в обращениях, поступивших от граждан в процессе инициативного бюджетирования в 2021 году, Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-5250 от 22 сентября 2021 года «О мерах по дальнейшему расширению финансирования мероприятий, сформированных на основе общественного мнения посредством Информационного портала «Открытый бюджет»,

выделено в 2021 году из республиканского бюджета дополнительно 57,9 миллиарда сумов – районам и городам, в Фонде гражданских инициатив которых сформировано менее 1 миллиарда сумов, а также дополнительно 59,5 миллиарда сумов – районам и городам, в которых через информационный портал «Открытый бюджет» поступило свыше 100 предложений [4].

Активизации процессов поэтапного внедрения и совершенствования инициативного бюджетирования свидетельствует тот факт, что Постановлением Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 января 2022 года № 306-IV «О внесении изменений и дополнений в Типовое Положение о порядке направления средств районных (городских) бюджетов на мероприятия, сформированные на основе общественного мнения», внесены ряд изменений и дополнений в установленный порядок участия населения в расходовании местных бюджетов». А именно: отменяется порядок участия в режиме «офлайн» граждан в инициативном бюджетном процессе; вводится возможность для лиц, не имеющих доступа к сети Интернет выдвигать свои предложения или проголосовать через «уголок инициаторов», организованный в махаллях и аулах; в целях обеспечения достоверного и качественного осуществления процесса отбора предложений, установлено, что предложения будут отсортированы в течение 10 дней со дня их поступления; гражданам предоставляется возможность выдвигать предложение на выбранной территории на добровольной основе, независимо от места их проживания или прописки.

Но, несмотря на проводимые реформы в сфере обеспечения прозрачности бюджета, уровень понимания бюджетных вопросов остается все еще низким у населения в целом (об этом можно судить по комментариям пользователей в социальных сетях по внедрению инициативного бюджетирования), что негативно влияет на восприятие эффективности и качества бюджета страны и работы уполномоченных за эти реформы органов (в лице Министерства финансов). В результате, независимо от состояния финансирования различных проектов и отраслей, население остается недовольным состоянием социальной сферы (здравоохранением, образованием и т.д.), ставками налогообложения и другими аспектами. Гражданам не хватает инструментария для анализа или проверки деятельности государства. Кроме того, у граждан практически отсутствует опыт участия в бюджетном процессе, в том числе в осуществлении надзора за проектами, чтобы с помощью системы общественного контроля не допустить хищения средств [5].

Учитывая новые веяния в отношении взаимодействия правительства и граждан, власти также начали предпринимать попытки по вовлечению экспертного сообщества и других заинтересованных сторон в обсуждение и принятие бюджетных документов. Сама идея открытости и доступности бюджетной информации принимается все более широкими массами, во

многим благодаря тому факту, что полномочия местных органов власти в сфере управления государственными финансами постепенно расширяются.

Список использованной литературы

[1] Бюджет для граждан – 2022. Публикация «Бюджет для граждан» подготовлена в рамках реализации совместного проекта ПРООН и Министерства финансов Республики Узбекистан «Финансирование устойчивого развития в Узбекистане». UNDP, 2021 (www.uz.undp.org)

[2] Постановление Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2021 года № ПП-5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе». (Национальная база данных законодательства, 14.04.2021 г., № 07/21/5072/0329)

[3] Закон Республики Узбекистан от 30 декабря 2021 года № ЗРУ-742 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год» (Национальная база данных законодательства, 30.12.2021 г., № 03/21/742/1229).

[4] Постановление Президента Республики Узбекистан от 22 сентября 2021 года № ПП-5250 «О мерах по дальнейшему расширению финансирования мероприятий, сформированных на основе общественного мнения посредством информационного портала «Открытый бюджет».

[5] Нурмухамедова Б.И., Васюнина М.Л. Анализ внедрения партисипаторного бюджетирования как инновационной практики в сфере управления государственными финансами. Научный журнал “Халқаро молия ва ҳисоб”. №1, февраль, 2022 г. ISSN: 2181-1016. <https://www.interfinance.uz/>

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРОБЛЕМНЫХ КРЕДИТОВ В БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ УЗБЕКИСТАНА

Фаттахова Муниса Абдухамитовна
*ст.преп. кафедры «Финансы-кредит»
Ташкентский Финансовый Институт*

Кредитный риск относят к одному из основных видов рисков, опираясь на то, что именно кредитная деятельность приносит основной доход банкам и появление проблем в данной области приведет к серьезным и неблагоприятным последствиям, как для банка, так и для экономики в масштабах страны.

Рассмотрим показатели деятельности банковского сектора Республики Узбекистан, связанные с проявлением кредитного риска - роста объемов проблемных кредитов (NPL), по которым банки создают резервы от возможных убытков, есть риск невозврата, судебных разбирательств, отъема залога и т.д.

Доля проблемных кредитов банков Узбекистана по состоянию на 1 июня выросла до 4,7% от общей суммы выданных кредитов, следует из данных Центрального банка.

ИНФОРМАЦИЯ
о проблемных кредитах коммерческих банков
по состоянию на 1 июня 2021 года

				млрд. сум
№	Наименование банка	Кредитный портфель	из них, проблемные кредиты (NPL)	Доля
Всего		297 778	14 007	4,7%
Банки с государственной долей		261 489	12 214	4,7%
1	Узнацбанк	67 049	3 042	4,5%
2	Узпромстройбанк	39 608	1 726	4,4%
3	Асака банк	36 593	1 749	4,8%
4	Агробанк	30 864	1 290	4,2%
5	Ипотека банк	25 696	1 130	4,4%
6	Народный банк	20 987	1 266	6,0%
7	Кишлок курилиш банк	14 749	705	4,8%
8	Микрокредитбанк	10 109	604	6,0%
9	Турон банк	7 455	149	2,0%
10	Алока банк	6 286	291	4,6%
11	Азия Альянс банк	1 924	204	10,6%
12	Пойтахт банк	107	5	4,6%
13	Узагроэкспортбанк	62	52	84,1%
Другие банки		36 289	1 792	4,9%
14	Хамкор банк	8 109	270	3,3%
15	Ипак йули банк	5 773	262	4,5%
16	Капитал банк	5 445	82	1,5%
17	Ориент Финанс банк	3 533	76	2,1%
18	Инвест Финанс банк	3 157	63	2,0%
19	Траст банк	2 310	107	4,6%
20	Давр банк	1 573	31	1,95%
21	Тенге банк	1 440	0,1	0,01%
22	УзКДБ банк	991	0	0,0%
23	Савдогар банк	829	90	10,9%
24	Универсал банк	802	10	1,2%
25	Туркистон банк	706	583	82,5%
26	Зираат банк	619	5	0,8%
27	Равнак банк	492	8	1,6%
28	Хай-Тек банк	188	168	89,3%
29	Анор банк	136	0	0,0%
30	Мадад инвест банк	129	37	28,9%
31	Тибиси банк	48	0,001	0,0%
32	ДБ банка Садерат Иран	8	0,2	3,1%

Если банковская система завершила 2020 год с долей проблемных кредитов на уровне 2,1%, то на 1 февраля показатель вырос уже до 2,7%,

а на 1 марта — до 2,8%, или 7,8 трлн сумов (всего в кредитном портфеле — 280,2 трлн сумов), на 1 апреля — до 3,6%, или 10,1 трлн сумов (283,4 трлн сумов), на 1 мая — до 4,4%, или 12,9 трлн сумов (292 трлн сумов).

На 1 июня показатель вырос до 4,7%, или 14 трлн сумов (297 трлн сумов), то есть за месяц объём NPL вырос на 8,3%.

Доля проблемных кредитов выросла в 9 из 13 банках с государственной долей (в сумме на 9,1% — до 12,2 трлн сумов). В частности, у Узнацбанка (НБУ) показатель NPL увеличился с 2,6 трлн до 3 трлн сумов (на 36%), «Узпромстройбанка» — с 1,5 трлн до 1,7 трлн сумов, «Агробанка» — с 1,1 трлн сумов до 1,3 трлн сумов, Народного банка — с 1,1 трлн до 1,2 трлн сумов (45,7%), «Ипотека-банка» — с 1,2 трлн до «Микрокредитбанка» — с 331 млрд до 705 млрд сумов (91,3%), «Алокабанка» — с 256 млрд до 291 млрд сумов, Asia Alliance Bank — с 163 млрд до 204 млрд сумов, «Узагроэкспортбанк» — с 34 млрд до 52 млрд сумов.

В свою очередь, NPL не изменился в банке «Асака», а также снизился в «Кишлок курилиш банк», «Туронбанке» и «Пойтахт банке».

Качество кредитного портфеля среди частных банков практически не изменилось (рост NPL на 2,6%), но остаётся сложной ситуация в банке «Туркистон» (82,5% проблемных кредитов), Hi-Tech Bank (89,3%) и Madad Invest Bank (28,9%). Можно также отметить, что Hamkorbank удалось снизить NPL с 349 млрд до 270 млрд сумов, а вот «Ипак йули» наоборот допустил рост показателя — с 190 млрд до 262 млрд сумов.

На ситуацию с проблемными кредитами также обратил внимание президент Республики Узбекистан и призвал соответствующие органы принять все необходимые меры для сокращения объема проблемных кредитов.

В марте банки Узбекистана сократили проблемные кредиты на 381 млрд сумов

До этого Центральный банк республики ожидал роста их объема на фоне сокращения потока трансграничных переводов.

На 1 апреля NPL (просроченные кредиты) составили 4,9% кредитного портфеля банков. Как сообщает издание Spot.uz, это на 0,4% меньше, чем было в начале марта, следует из статистики Центробанка.

За март их объем сократился на 381 млрд сумов и, по последним данным, составляет 16,8 трлн сумов. В то же время сумма кредитов выросла на 4% — с 327 трлн до 340,2 трлн сумов.

Народный банк, все еще занимающий первое место по NPL с 3,52 трлн сумов, также сохранил лидерство по их сокращению — минус 195 млрд сумов, отмечает издание.

Из частных банков рекордсменом по сокращению просроченных долгов стал Asia Alliance Bank — их стало меньше на 113 млрд сумов. Доля NPL в портфолио сократилась с 13% в начале марта до 6,8% в конце.

«Ипотека-банк», ранее столкнувшийся с приростом показателя, смог сократить его на 109 млрд сумов. Ещё 102 млрд сумов устранил «Алокабанк», уменьшив их долю сразу на 1,5%.

НБУ сохранил второе место после Народного банка по проблемным кредитам — 3,35 трлн сумов. В то же время он смог избавиться от 18 млрд сумов просроченных долгов, пишет Spot.uz.

При этом с приростом просрочки столкнулись 5 банков с государственным участием. Среди них — «Промстройбанк» (плюс 65 млрд сумов), «Асакабанк» (33 млрд сумов), «Туронбанк» (24 млрд сумов) и «Агробанк» (12 млрд сумов).

«Узагроэксспортбанк», о продаже которого сообщалось в феврале, все еще числится как государственный. Его NPL выросли только на 1,07 млрд сумов, однако в небольшом портфеле — за месяц сократившемся на 9,6 млрд сумов — их доля выросла с 55% до 88%.

Кроме Asia Alliance Bank, из частных банков заметно уменьшил объём проблемных долгов Hi-Tech Bank — на 18 млрд сумов. Впрочем, на них до сих пор приходится 92% портфеля банка.

«Инвест Финанс Банк» прибавил в качестве NPL почти 19 млрд сумов, Ziraat Bank — 17 млрд сумов. Их объём вырос и в ТВС — на 1,1 млрд сумов (но на фоне роста портфеля их доля упала на 0,1%).

Сложившаяся ситуация требует немедленного перехода от политики таргетирования инфляции к мерам всемерного стимулирования экономики:

- всемерную поддержку ликвидности коммерческих банков за счет пересмотра и смягчения резервных требований, введения единых норм резервирования, независимо от типа валюты депозитов банков, либерализации требований к качеству активов и к созданию резервов по проблемным активам, вливания централизованных источников ликвидности в системообразующие государственные банки;

- отказа от социально ориентированных программ кредитования различных видов предпринимательской деятельности и создание единых условий кредитования для всех субъектов предпринимательства с тотальным пересмотром требований КБ к заемщику и с сокращением требуемых документов, пересмотра требований к залогоу и т.д.;

- стимулирование снижения и выравнивание кредитных ставок в зависимости только от срока кредитования и отказ от концепции «целевого использования» кредитов.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ЦИФРОВИЗАЦИИ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Юлдашева Надира Викторовна
PhD., и.о.доц. кафедры “Финансы”
Сайиткулов Жахонгир Илхомович
Магистрант Банковско-финансовой академии
Республики Узбекистан

Основной целью данного исследования является анализ тенденций в области цифровизации банковской деятельности Узбекистана и определение свойственных особенностей и возможностей в этой области для усиления диверсификационных процессов.

Актуальность данной темы очень чётко было подчеркнута Президентом Республики Узбекистан Ш. Мирзиёевым в своем Послании Олий Мажлису. Он отметил: «В целях устойчивого развития мы должны глубоко освоить цифровые знания и информационные технологии, что даст нам возможность идти по самому короткому пути к достижению всестороннего прогресса. В современном мире цифровые технологии играют решающую роль во всех сферах. Несмотря на то, что в 2019 году в Международном индексе по развитию информационно-коммуникационных технологий наша страна поднялась на 8 позицию, мы все равно очень отстаем в этой области.

Конечно, все мы хорошо понимаем, что формирование цифровой экономики потребует соответствующей инфраструктуры, огромных средств и трудовых ресурсов. Но, как бы, ни было трудно, мы обязательно должны уже сегодня приступить к этой работе, иначе завтра будет поздно. Поэтому ускоренный переход на цифровую экономику станет нашей приоритетной задачей на следующие пять лет» [1].

Переход к цифровой экономике существенным образом меняет все сферы человеческой деятельности, в том числе и банковскую сферу и вместе с этим, безусловно меняя рынок банковских услуг.

По мнению мировых ученых, широкое использование цифровых технологий в различных областях приведет к увеличению производительности труда, расширению удобств и возможностей, повышению качества продукции и услуг, экономическому росту.

Концепция цифровой экономики появилась в последнем десятилетии XX века. Понятие «цифровая экономика» было введено в оборот Н. Негропonte в 1995 г. как метафора новой информационной культуры, органической частью которой стал контент в цифровой форме (музыка, фильмы, картины, игры и т. д.), что вначале определялось как «компьютирование» [3].

Быстрое проникновение элементов цифровой экономики и использование ее возможностей привели к ускорению сервисов и платежей,

требуя реорганизацию и повышение информатизации отраслей экономики во всем мире.

В условиях широкого оцифровывания социально-экономических процессов в экономике приоритетными вопросами в банковской сфере считаются применения новых эффективных методов контроля финансовых данных, усиление прозрачности платежей и расчетов между субъектами, защиты данных, дальнейшее совершенствование методики расширения интеграции информационного обмена с другими информационными системами.

Началом решений вышеотмеченных актуальных задач в Республике Узбекистан стали своевременно принятые постановления и указы Президента Республики Узбекистан:

- «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах» от 7 февраля 2017 года за № УП-4947

- «О мерах по дальнейшему совершенствованию информационно-коммуникационных технологий» от 19 февраля 2018 года за № УП-5349

- Постановлении «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан» от 3 июля 2018 года за №3238 и другие.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 27 июня 2013 года №ПП-1989 “О мерах по дальнейшему развитию Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан” был разработан и внедрен в 2014 году проект Центрального банка «Клиринговая система расчетов оплаты розничных платежей в режиме реального времени с учётом дальнейшей интеграции с биллинг-системами поставщиков услуг». Анализы показывают, что имеется регулярный рост объемов платежей через данную платежную систему и вместе с этим наблюдается расширение спектра оказываемых услуг, что непосредственно повышает диверсификацию банковской деятельности.

Кроме того, на современном этапе клиринговая система расчетов Центрального банка выполняет функцию расчетного банка для проведения межбанковских расчетов по результатам клиринга по операциям с использованием банковских карт действующих в республике розничных платежных систем (Uzcard и Himo), что также позитивно отражается на повышении степени диверсификации банковской деятельности.

Количество организаций и ведомств проявивших интерес к осуществлению платежей в режиме онлайн через Клиринговую систему расчетов Центрального банка постоянно растет. На сегодняшний день через неё осуществляются платежи более чем по 30 видам услуг.

Основным отличием банковской телекоммуникационной сети республики является ее единая структура, связывающая все отделения банков в столице, областных центрах и в районах республики. На

сегодняшний день в республике создана эффективная платежная система, отвечающая международным требованиям, состоящая из трех систем – межбанковская, внутриванковская и розничная платежная система.

В рамках исполнения Постановления Президента Республики Узбекистан от 19 сентября 2018 г. №ПП–3945 «О мерах по развитию национальной платежной системы», Центральным банком Республики Узбекистан осуществлены соответствующие работы по созданию Национального межбанковского процессингового центра «Нито».

Новопринятый Закон Республики Узбекистан «О платежах и платежных системах» от 1.11.2019 эффективно повлияло не только на процесс регулирования рынка платёжных услуг, но и благоприятно сказалось на процесс цифровизации платёжной деятельности, тем самым дав возможность банкам расширить продукты банковского бизнеса в сфере электронных платежей. Данный закон не только создаёт условия для регулирования отношений между участниками современных платёжных систем, но и обеспечивает регулирования обращения электронных денег в национальной экономике. Как подчёркивают специалисты, оцифрованные деньги удобнее в использовании, их значительно сложнее подделать.

Сегодня Узбекистан располагает достаточно широкой сетью систем безналичных расчетов, в том числе и карточной системой расчёта. Карточная система расчёта располагая разветвленной сетью информационно - справочных терминалов массового самообслуживания, позволяет предоставляет широкий круг платёжных услуг держателям пластиковых карт и круглосуточно обеспечивать обслуживание их, а также организованное сервисное обслуживание по ремонту терминалов, банкоматов и инфокиосков во всех регионах.

Важной историческим моментом в области цифровизации банковской деятельности Узбекистана является организация удаленного банковского обслуживания коммерческими банками через Интернет. Коммерческие банки Узбекистана с 2007 года начали предлагать своим клиентам услугу удаленного банковского обслуживания в системе Online, последним потребуется компьютер с любой операционной системой, произвольным веб-браузером и доступом в Интернет.

С внедрением технологии интернет-банкинга активно стало развиваться система мобильного банкинга, что достаточно повысил уровень банковского платёжного сервиса. При этом управлять банковским счетом можно с любого ПК, ноутбука, а также с помощью телефона. Дистанционное банковское обслуживание – это набор сервисов, которые позволяют удаленно выполнять различные банковские операции.

Дистанционные технологии позволяют клиенту максимально удобно пользоваться банковскими услугами и минимизировать временные и финансовые затраты при работе с банком. Исходя из предоставляемых

клиентам услуг выделяют информационную и транзакционную систему удалённого обслуживания.

В то время как информационный банкинг ориентирован на предоставление финансовой информации клиентам, транзакционный банкинг позволяет осуществлять финансовые транзакции.

Основной принцип дистанционного банковского обслуживания - удаленный обмен различной информацией между клиентом и банком. При этом банк обеспечивает безопасность данной операции.

Современные тенденции цифровизации, широкое внедрение в жизнь «цифр» и электронной коммерции несет для человечества и ряд минусов, среди которых, по нашему мнению, можно перечислить следующие:

- «Цифровое рабство» (использование данных о миллионах людей для управления их поведением). В нашей стране, использование современных гаджетов стало популярным в последние годы, от молодого поколения до пожилых людей. По подсчетам Juniper, в 2023 году уже 3 млрд. жителей Земли будут пользоваться банковскими сервисами на смартфонах и компьютерах [5];

- Рост безработицы на рынке труда, поскольку будет возрастать риск исчезновения некоторых профессий и даже отраслей (например, многие эксперты всерьез полагают, что банковская система в течение ближайших десяти лет исчезнет). Почти все банки Узбекистана предлагают своим клиентам дистанционное банковское обслуживание (ДБО), также позволяющее дистанционно управлять счетом в банке через Интернет и телефон. Это станет возможным вследствие дальнейшего распространения информационных технологий и ее продуктов;

- «Цифровой разрыв», т.е. разрыв в цифровом образовании, в условиях доступа к цифровым услугам и продуктам, и, как следствие, разрыв в уровне благосостояния людей, находящихся в одной стране или в разных странах. После таких новых изменений в экономике появляются новые термины и диверсификации профессии IT специалистов на рынке цифровизации.

На текущий момент около половины населения планеты использует Интернет в повседневной жизни для обучения и ведения бизнеса. Объемы виртуальной торговли в ближайшем будущем превысят стандартные виды торговых взаимоотношений.

Электронная экономика, по мнению специалистов, полностью изменит привычные бизнес-процессы и хозяйственные взаимоотношения. Она даст новые возможности, а также позитивно отразится на социально-экономической жизни человечества, а с другой стороны, есть отрицательные особенности, которые были выше отмечены, что важно учитывать при моделировании цифровой экономики и финансов, в том числе банков и банковской деятельности.

Список использованной литературы

1. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. //Народное слово. 25 января 2020 года.
2. Kaplan S. The Word of Risk Analysis //Risk Analysis. 1997. N17(4). P.
3. Борис Паньшин. Цифровая трансформация. Цифровая экономика: понятия и направления развития. //Наука и инновации. №3 (193). 2019 г.
4. Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение Ч-80 [Текст]: докл. к XX Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 9–12 апр. 2019 г. / Г. И. Абдрахманова, К. О. Вишнеvский, Л. М. Гохберг и др. ; науч. ред. Л. М. Гохберг ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». —М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019.
5. <https://www.juniper.net/us/en/>
6. Годовые отчеты Центрального банка Республики Узбекистан.
7. <https://finance.uz/index.php/ru/fuz-menu-technology-ru/4286-tsifrovaya-transformatsiya-bankovskogo-sektora-uskoritsya>

НЕОБХОДИМОСТЬ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ МОЛОДЕЖИ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ПРИОРИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Ибодуллаев Аброр Ахрорович
PhD, и.о.доц. кафедры «Финансы»
Шоисломова Комилахон Ботировна
студентка группы БХН-01

«Финансовая культура в современном развитом и быстро меняющемся мире стала еще одним жизненно необходимым элементом в системе навыков и правил поведения. Финансовая грамотность позволит человеку не зависеть от обстоятельств, от воли других людей, системы. Образованный человек сам станет выбирать те пути в жизни, которые будут для него наиболее привлекательными, создавая материальную основу для дальнейшего развития общества». Каждый гражданин Республики Узбекистан должен быть финансово грамотным, ведь президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев говорил: «Мы должны воспитать молодежь достойной наших великих предков, образованными и просвещенными личностями»¹

Понятие «финансовая грамотность» выходит за пределы политических, географических и социально – экономических границ, а потребность в финансовом просвещении населения возрастает в геометрической прогрессии. Финансовая грамотность помогает молодежи изменить свое отношение к деньгам, управлению ими, заставляет думать о будущем, планировать потребности своего жизненного цикла. Цель финансового просвещения молодежи - доставка понятной качественной

¹ <https://www.gazeta.uz/ru/2017/07/15/schools/>

информации «точно в срок» до каждого нуждающегося в ней потребителя. Финансовая грамотность - это совокупность способностей, которые, хотя и приобретаются в процессе финансового образования в школе и вузе, но осваиваются и проверяются на практике в течение жизни. Финансовая грамотность неразрывно связана с государством, так как именно оно внедряет финансовые правовые нормы и правила, которые носят императивный характер. Участники финансовых отношений не вправе изменять их предписания и вынуждены им следовать, в этом заключается национальная идентичность финансовой грамотности. Повышение финансовой грамотности¹ – это сфера ответственности государства, бизнеса и семьи. Важно помнить, что сегодняшняя молодежь – это будущие участники финансового рынка, налогоплательщики, вкладчики и заемщики. Вот почему обучение финансовой грамотности целесообразно начинать в раннем возрасте на начальных ступенях образовательной системы. Хорошо информированные и грамотные потребители предъявляют высокие требования к качеству товаров и услуг, тем самым не только способствуют повышению их качества, но и стимулируют здоровую конкуренцию среди их поставщиков, благоприятно влияют на политику цен, создают условия эффективному регулированию рынка, росту здоровой конкуренции среди продавцов финансовых продуктов и услуг. В перспективе все это приводит к снижению цен и контролю над уровнем инфляции. Пока еще нельзя утверждать о массовом внедрении финансовой грамотности в образование подрастающего поколения, однако большинство как международных, так и отечественных экспертов считает: чем раньше молодежь узнает о роли денег в частной, семейной и общественной жизни, тем быстрее сформируются полезные финансовые привычки, которые помогут избежать многих ошибок по мере взросления и приобретения финансовой самостоятельности, а также заложить основу финансовой безопасности и благополучия на протяжении жизни.

Люди, обладающие «здравым финансовым смыслом», принимают решения, которые позволяют обеспечить личную финансовую безопасность и собственное благосостояние, внести вклад в экономику и способствовать устойчивому развитию мировой экономической системы. Поэтому в успешном решении задач повышения финансовой грамотности населения заинтересовано так много различных сторон: государство, банки, бизнес, сами граждане. Что же дает обучение населения основам финансовых знаний? Его эффект многогранен, поскольку в результате: – формируется ответственное отношение людей к собственным финансовым средствам; – повышается эффективность управления населением своими финансовыми обязательствами (кредитом, ипотекой); – увеличивается число добросовестных кредитополучателей, снижаются кредитные и

¹ Электронный ресурс. - Режим доступа: <https://kommersant.uz/tsifrovaya-ekonomika-uzbekistana/>. Дата доступа: 21.03.2022

репутационные риски банков; – снижаются риски перекредитования населения, волна личных банкротств, невозврат кредитов; – снижается уровень недоверия населения к банкам и банковским услугам; – снижается риск непредсказуемого поведения граждан в отношении банковских вкладов; – сокращается доля населения, предпочитающего хранить свои сбережения дома в форме наличных, в результате чего банки получают дополнительный источник кредитных ресурсов;

– обеспечивается защита населения от мошенничества, повышается финансовая безопасность граждан; – возрастает количество людей, организующих собственный бизнес, позволяющий повысить уровень доходов и жизни и др. – повышается финансовое благосостояние людей благодаря рационализации семейного бюджета, увеличению горизонта планирования, развитию способности управлять финансами в течение жизненного цикла семьи.

Финансовая грамотность воспитывается в течение продолжительного периода времени на основе принципа «от простого к сложному», в процессе многократного повторения и закрепления, направленного на практическое применение знаний и навыков, а финансовые навыки прививаются так же, как и правила этикета. Причины значимости финансового просвещения молодежи, подтвержденные мировой практикой:

1. особая финансовая уязвимость подрастающего поколения в силу несоответствия имеющейся материальной базы потребностям молодых людей и семей;

2. активное потребление молодежью финансовых продуктов и услуг, связанных с повышенным риском;

3. необходимость понимания и раннего формирования своих пенсионных накоплений;

4. возрастающее значение грамотного инвестиционного поведения, как для национальной экономики, так и для будущего в целом.¹

Хороший уровень финансовой грамотности необходим каждому человеку не только для достижения его личных финансовых целей, но и для обеспечения жизненного цикла. Люди, обладающие «здравым финансовым смыслом», принимают решения, которые позволяют обеспечить личную финансовую безопасность и собственное благосостояние, внести вклад в экономику и способствовать устойчивому развитию мировой экономической системы. Какой бы ни была конкретная цель, выигрышем от финансовой грамотности будет повышение уровня жизни и уверенность в будущем, стабильность и процветание экономики и общества в целом.

¹ 2.Электронный ресурс. - Режим доступа: <https://www.gazeta.uz/ru/2022/11/28/e-transformation/>. Дата доступа: 21.03.2022

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Юнусова Севара Бахтияровна

ст. преп. кафедры «Оценочное дело и инвестиции»

Ташкентский финансовый институт

Шоисломовна Комилахон Ботировна

студентка группы БХН-01

На сегодняшний день один из самых важных вопросов в сфере экономике Республики Узбекистан является решение экономических проблем в современных условиях. Вопросы стабильного развития мировой экономической системы обуславливают комплексное решение существующих глобальных проблем и смягчение их негативных последствий. Важное место в развитии экономики Узбекистана занимает вопрос инновационного развития рыночной экономики. Были приняты ряд документов, таких как Стратегия инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы, Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годы в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики» (2020 год) в которых определены необходимость, условия и перспективы развития нашей страны.¹ [1]

В настоящее время инновационное развитие становится наиболее важным элементом социальноэкономического развития странам и регионов мирового хозяйства. Рост экономик США, ЕС, Японии, Южной Кореи, Китая, Индии во многом обусловлен развитием наукоемких отраслей, разработкой и внедрением инноваций. Без инноваций экономическая система не достигла бы устойчивого равновесия, которое будет препятствовать дальнейшему развитию национальной экономики. В Узбекистане, как и в других государствах мирового сообщества, проводится работа по модернизации, техническому и технологическому перевооружению промышленного производства, вовлечению в этот процесс академической и отраслевой науки. В этой связи, важную роль в становлении инновационного развития экономики Узбекистана принадлежит инвестициям, их активной роли в ускорении социально-экономического развития страны, повышению жизненного уровня населения. В рамках реализуемых и перспективных новых инвестиционных проектов в 2019-2025 г. предполагается освоение нецентрализованных инвестиций в объеме свыше 80 млрд. долл., из которых около 30% будет профинансировано за счет собственных средств предприятий. В результате проведения вышеуказанных мер, в период 2019-2025 гг. ожидается увеличение доли инвестиций в основной капитал в ВВП с 26% до 28-30%,

¹Электронный ресурс. - Режим доступа: <https://kommersant.uz/tsifrovaya-ekonomika-uzbekistana/>. Дата доступа: 21.03.2022

соответственно. При этом ожидается, что в 2025 г. объем привлеченных прямых иностранных инвестиций составит 6,7 млрд.долл. по сравнению с 1,8 млрд. долл в 2018 г.¹ [2]

Увеличение объема инвестиций в стране влияет на экономику положительно, но нельзя исключать негативные последствия, которые влекут за собой определенные проблемы. А именно увеличивается уровень репатриации (возвращение капиталов, вложенных за рубежом, для инвестиций в своей стране. Репатриация капиталов может осуществляться в форме перевода на родину капиталов, ранее инвестированных за границей, и прибыли по ним, а также вырученной иностранной валюты от реализации товаров и услуг).

Для ограничения утечки капитала необходимо, в первую очередь, совершенствовать валютное и финансовое законодательство. С этой целью необходимо ввести жесткий финансовый контроль над валютными операциями, более строго контролировать требование об обязательном резервировании средств, особенно если речь идет о средствах, которые используются нерезидентами на организованном рынке ценных бумаг.

Кроме того, необходимо пересмотреть общую экономическую стратегию таким образом, чтобы она в полной мере обеспечивала создание привлекательного инвестиционного климата не только для иностранных, но и для отечественных компаний. Решению этой задачи могли бы способствовать следующие меры: ограничения на некоторые формы вывоза капитала ; более точный учет объема капитала в других странах; стимулирование отечественных прямых инвестиций за рубежом, направленных на улучшение платежного баланса страны (упрощенная форма выдачи лицензий, налоговые льготы, страхование прямых инвестиций за границей и др.); усиление прозрачности предприятий для инвесторов на условиях международных стандартов бухгалтерского учета и отчетности; совершенствование налоговой системы Республики Узбекистан с целью введения налоговых льгот для международных компаний, инвестирующих в Узбекистан; смещение акцентов на качество привлекаемых в Узбекистан инвестиций; создание специализированных государственных агентств, ответственных за взаимодействие с иностранными инвесторами. Также не стоит забывать то, что развития инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций в отрасли является сокращение государственного вмешательства в деятельность крупных компаний и расширение государственно-частного партнерства. На взаимной заинтересованности должны строиться и отношения между государством и малым частным бизнесом. ²

¹Электронный ресурс. - Режим доступа: <https://www.gazeta.uz/ru/2022/11/28/e-transformation/>. Дата доступа: 21.03.2022

² Электронный ресурс. - Режим доступа: ² <https://kommersant.uz/tsifrovaya-ekonomika-uzbekistana/> . Дата доступа: 21.03.2022

В целом, важным аспектом для улучшения инвестиционного климата Республики Узбекистан является исключение всех вышеизложенных рисков. Экономические факторы должны способствовать для увеличения уровня инвестиций. Развития этого сектора дает возможность интегрироваться с другими государствами и внедрить инновационные технологии в наше государство.

НЕОБХОДИМОСТЬ РЕЙТИНГОВЫХ АГЕНТСТВ В ОЦЕНКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ КРЕДИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Фаттахова Муниса Абдухамитовна
*ст.преп. кафедры «Финансы – кредит»
Ташкентский финансовый институт*

Главной целью деятельности коммерческого банка является получение прибыли, складывающейся за счет разницы между дебетовыми и кредитовыми процентами – маржа, привлечением свободных денежных средств потенциальных клиентов во вклады под определенный процент и на определенный срок, затем размещении аккумулированных денежных резервов под более высокую процентную ставку. Следовательно, чем выше количество потребителей банковского продукта, желающих разместить свободные денежные средства на депозитах до востребования или срочных вкладах, тем это выгоднее и прибыльнее для банка.

Современная банковская структура находится на достаточно высокой ступени развития. Банковский рынок насыщен различными банками, предлагающими широкий ассортимент банковских продуктов и услуг. Вследствие этого возникает высокая степень конкуренции между банковскими учреждениями. Лидирующие позиции на данном рынке занимают коммерческие банки с категорией «стабильные».

В настоящее время вопрос о надежности коммерческого банка очень актуален и представляет глубокий экономический интерес как для потенциальных клиентов данного учреждения и государства, так и для самих банков. Для оценки устойчивости и стабильности кредитно-финансового учреждения руководствуются анализом рейтинговой оценки надежности коммерческих банков, который направлен на выявление сильных и слабых сторон банка и позволяет сделать выводы о степени развития банковского дела. В ходе анализа исследуют такие показатели, как достаточность капитала, качество активов, качество управления банковским учреждением, прибыльность, ликвидность активов, чувствительность к рыночным рискам. В составлении рейтингов может

быть задействованы два основополагающих подхода: экспертный и бухгалтерский подход.

Первый метод основывается на заключениях бухгалтерского и учитывает ряд других показателей таких как: основные данные о работе банковского учреждения (финансирование капитальных вложений, имидж, история банка и т.д.); основополагающие вопросы по деятельности банка (валюта баланса, уставный фонд, учредители, лицензии). Бухгалтерский анализ проводится приоритетно на основе финансовой отчетности, по которой рассчитываются определенные коэффициенты, после чего определяется рейтинговый суммарный балл. Главная цель бухгалтерской аналитики – выявление банков с сомнительным финансовым положением и проверка предоставленной отчетности на достоверность.

В силу высокой степени конкуренции между банками, получение высокой рейтинговой оценки надежности приоритетна для любого коммерческого банка, в том числе и для банковских учреждений с низким уровнем финансового состояния. Размещая свободные денежные средства на депозитных счетах банка и желая получить доход, потребитель банковского продукта обращает внимание на рейтинговую оценку кредитно-финансового учреждения, наглядно демонстрирующую его степень надежности и устойчивости к различным рискам. Ключевыми элементами эффективного управления являются: хорошо развитые кредитная политика и процедуры; хорошее управление портфелем.

На сегодняшний день вся банковская сфера Узбекистана анализируется боем международными рейтинговыми агентствами – Moody's, Standard&Poor's, Fitch и двумя национальными - «Standard and Sensitive Ratings» (SNS RATINGS) и «Ahbor-Reyting».

Рейтинговое агентство «Ahbor-Reyting» — первое рейтинговое агентство Узбекистана, созданное в 1995 году для оказания рейтинговых услуг коммерческим банкам, страховым и лизинговым компаниям, эмитентам корпоративных облигаций, ломбардам, микрокредитным и др. организациям.

В декабре 2005г. Рейтинговое агентство «Ahbor-Reyting» стало первым в Центральной Азии участником Ассоциации кредитных рейтинговых агентств Азии (Association of Credit Rating Agencies in Asia — ACRAA). и в настоящее время активно сотрудничает с ведущими международными рейтинговыми агентствами стран Азии, Европы, Америки и СНГ.

Рейтинговое агентство «Ahbor-Reyting» предоставляет широкий спектр услуг, включая кредитные рейтинги, финансовый, управленческий и стратегический консалтинг, исследования по макроэкономике и сегментам финансового рынка, а также выполняет различные информационно-аналитические работы по различным другим отраслям экономики.

Присвоение национального рейтинга и последующий мониторинг присвоенного рейтинга осуществляется в рамках разработанных

агентством «Ahbor-Reyting», согласованных с Центральным банком и Ассоциацией банков Узбекистана, процедур и методических рекомендаций по проведению мониторинга и определению рейтинговой оценки.

Методологическая база Рейтингового агентства «Ahbor-Reyting», охватывает банковский, страховой, лизинговый и инвестиционный и другие сектора экономики.

Что касается узбекистанской Национальной рейтинговой шкалы РА «SNS RATINGS» и соответственно Методологии присвоения кредитного рейтинга, то, с одной стороны, они очень схожи с аналогичными системами Международных рейтинговых агентств, а с другой, имеют определенные отличия от применяемых в настоящее время другим национальным рейтинговым агентством систем.

При разработке рейтинговой системы агентства «SNS RATINGS» за основу брались факторы, нашедшие свое отражение в международных стандартах Basel-2 и Basel-3. Это, в первую очередь, было связано с тем, что в настоящее время появилась очень острая потребность в стандартизации многообразных долговых финансовых инструментов, создании адекватной системы оценки рисков при управлении инвестиционным портфелем. И именно эту потребность призваны удовлетворить кредитные рейтинги. Кредитный рейтинг является публичной консолидированной информацией. С учетом этого, национальная рейтинговая шкала агентства «SNS RATINGS» имеет 20 уровней рейтинга, что позволяет более чувствительно и более справедливо оценивать рейтингуемые объекты и более справедливо выставлять им кредитные рейтинги соответствующего или заслуженного ими уровня.

На сегодняшний день можно выделить следующие перспективы развития финансового рынка Республики Узбекистан в части создания рынка рейтинговых услуг:

1. Популяризация рейтингования среди эмитентов и инвесторов;
2. Разработка законодательства, регулирующего рынок рейтинговых услуг;
3. Внедрение рейтингов в различные сферы экономики и их использование.

Но на первоначальном этапе создания собственной рейтинговой структуры необходимо уделить достаточное внимание законодательной базе, которая позволит регулировать рынок рейтинговых услуг на территории Узбекистана.

Таким образом, рейтинги являются той оценкой, которая позволяет различным пользователям и участникам финансового рынка оценивать и сравнивать различные объекты рейтингования и вкладывать свои средства с оптимальным эффектом.

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ПО УСИЛЕНИЮ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ БАНКОВСКОГО И РЕАЛЬНОГО СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ

Сулейманов Ильнур Радикович, и.о.доц.
кафедра «Финансы-кредит»
Ташкентский финансовый институт

***Аннотация:** Основным направлением совершенствования системы мероприятий по интеграционным взаимодействиям банковского и реального секторов экономики являются: банковские инновационные альтернативные продукты финансирования и оптимальная законодательная база. Об этом свидетельствует ряд принятых законодательных документов, в том числе: Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы, Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5992 от 12.05.2020 года «О стратегии реформирования банковской системы Республики Узбекистан на 2020 — 2025 годы». Не маловажным были принятые и обновленные законы Республики Узбекистан «О банках и банковской деятельности», и др., соответствующие международным стандартам и создающие привлекательную правовую среду для интеграционных процессов финансово-банковского и реального секторов.*

***Ключевые слова:** банки, интеграция, взаимодействие, альтернативное финансирование, синдицированные механизмы, банковский и реальный сектор.*

Актуальность темы исследования. Состояние и темпы развития банковской системы и реального сектора экономики взаимосвязаны. Реальный сектор существенно влияет на финансовый сектор из-за изменений доходов и прибыли коммерческих компаний, которые служат основой источников и потоков финансовых ресурсов к банковскому сектору. В свою очередь, эффективность функционирования банковской системы и его способность выполнять свои функции в полном объёме является весомой предпосылкой высокого уровня финансового обеспечения и сбалансированного развития компаний реального сектора экономики. Вопросы усиления интеграционного взаимодействия на сегодняшний день являются архиважными и актуальными.

Наличие проблем в рамках исследуемой темы. Ряд особенностей развития современных рынков, в частности информационная асимметрия, валатийность рынка, трансакционные издержки, могут существенно интеграционный механизм взаимодействия реального и финансового секторов экономики. В зарубежной научной литературе выделяют каналы взаимодействия (см. рис. 1)



Рис. 1 – Каналы интеграционного взаимодействия банка и предприятия¹

При разработке отечественных направлений, в первую очередь, сделан акцент на исполнение задач, определенных Законом Республики Узбекистан «О Центральном банке Республики Узбекистан» по обеспечению стабильности и Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании денежно-кредитной политики с поэтапным переходом на режим инфляционного таргетирования» по приведению денежно-кредитной политики в соответствие стандартам режима таргетирования инфляции, достижения целевого показателя инфляции ниже 10% в 2021 году и 5% таргета в 2023 году и улучшенному механизму взаимодействия секторов экономики.

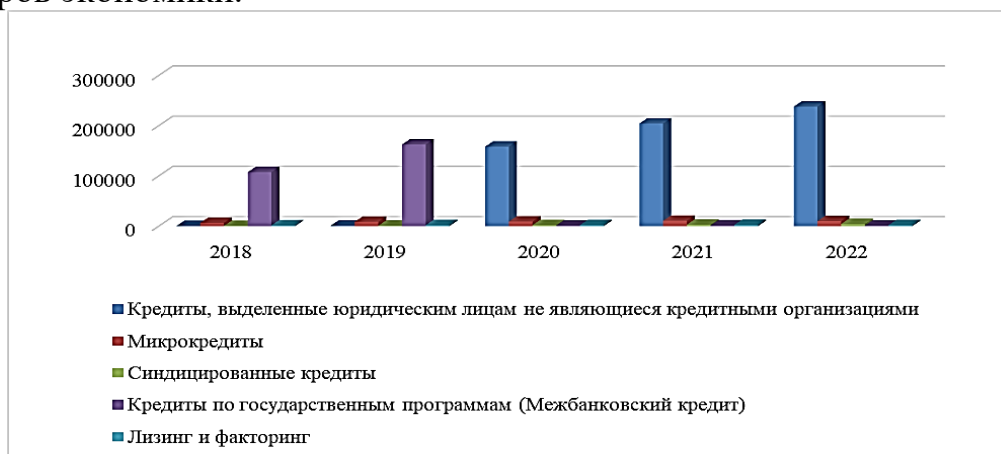


Рис. 2 – Интеграционная поддержка предприятий²

В 2018-2019 годах основная часть кредитов уходила на реализацию гос. программ и на межбанковские кредиты. Поддержка реального сектора наращивается, и если рассматривать долевую составляющую, то больше всего

¹ Alves, I (2015): “Sectoral fragility: factors and dynamics”, Investigating the relationship between the financial and real economy, BIS Paper, no 22 Basel, pp 450-80.

² Suleymanov I. R. WAYS TO INCREASE THE EFFICIENCY OF INTEGRATING THE BANKING SYSTEM WITH THE REAL SECTOR OF THE ECONOMY //EPRA International Journal of Economics, Business and Management Studies (EBMS). – 2022. – Т. 9. – №. 2. – С. 9-14.

средств направлено на: промышленность 36,1%, особое внимание уделено аграрному сектору 10,9% и эффективной программе его развития, транспорту и коммуникациям 8,4% в рамках стратегии создания инновационных услуг в этих сферах.

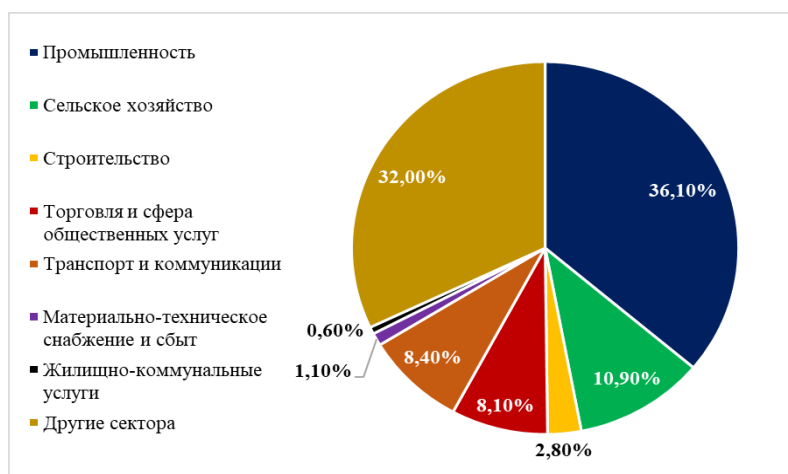


Рис. 2 – Интеграционная поддержка реального сектора (в долях)¹

Способы решения проблем. Для решения множественных вопросов связанных с интеграционным взаимодействием банковского и реального секторов экономики, предполагаются оптимизация нормативно-правовых документов, разработка инновационных и альтернативных банковских продуктов, оптимизация финансового менеджмента на предприятия, совместная разработка интеграционных программно-целевых механизмов взаимодействия.

Научно обоснованные предложения и рекомендации. Учитывая выше-обозначенное, также ещё дополнительно можно сформировать дополнительно следующие предложения и рекомендации: 1. Коммерческие банки Республики Узбекистан в контексте стратегического партнёрства создавать гибкие и современные банковские условия и продукты на основе специфических интересов партнёра; 2. Использовать ретро-опыт национальных особенностей ведения бизнеса и трансформацию современного подхода к ведению дел, в рамках Постановления Правления Центрального банка Республики Узбекистан, зарегистрировано 30.06.2020 г., рег. номер 3254.; 3. Пересмотреть модели и механизмы синдицированного кредитования инвестиционных проектов, а также ввести альтернативные модели финансовой поддержки.

Список использованной литературы

1. Alves, I (2015): “Sectoral fragility”, Investigating the relationship between the financial and real economy, BIS Paper, no 22 Basel, pp 450-80.
2. Suleymanov I. R. STATE AND PROSPECTS OF INTERACTION OF THE BANKING SECTOR WITH THE REAL SECTOR OF THE ECONOMY OF UZBEKISTAN

¹ Suleymanov I. R. STATE AND PROSPECTS OF INTERACTION OF THE BANKING SECTOR WITH THE REAL SECTOR OF THE ECONOMY OF UZBEKISTAN //International journal of Business, Management and Accounting. – 2022. – Т. 2. – №. 1.

//International journal of Business, Management and Accounting. – 2022. – Т. 2. – №. 1.

3. Suleymanov I. R. WAYS TO INCREASE THE EFFICIENCY OF INTEGRATING THE BANKING SYSTEM WITH THE REAL SECTOR OF THE ECONOMY //EPRA International Journal of Economics, Business and Management Studies (EBMS). – 2022. – Т. 9. – №. 2. – С. 9-14.

ВОЗМОЖНОСТИ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Нумонов Каххор Кабулович

к.э.н., доцент, АндИСХА

Холматов Диёрбек Усмонович

ассистент, АндИСХА

Олимов Хаётилло Валижонович

магистр, АндИСХА

В настоящее время ни одно государство в мире не может успешно развиваться без интеграции в мировую экономику. Происходит формирование целостной экономической системы планетарного масштаба, которая диктует собственные правила игры отдельным национальным экономикам. Она практически влияет на все сферы общественной жизни, включая экономику, политику, идеологию, социальную сферу, культуру, экологию, безопасность, стиль жизни, а также сами условия существования человечества¹.

В условиях глобализации усиливается взаимосвязь и взаимозависимость экономики и иерархичность взаимоотношений стран, остро встают вопросы обеспечения конкурентоспособности и экономической безопасности национальной экономики, возрастающая открытость экономики стран, одновременно выражают высокую степень зависимости ее от внешних факторов.

Исходя из этого, можно сказать, что последствия глобализации имеют двойственный характер, воздействуя на национальные экономические системы, изменяя способ их включения в мировое хозяйство, внутренние механизмы функционирования и развития. С одной стороны глобализация может стать фактором стабилизации социально-экономического развития целых регионов мира, способствуя более эффективному и рациональному использованию ограниченных ресурсов путем их объединения. С другой стороны она же может подрывать такую стабилизацию обостряя старые и порождая новые экономические противоречия и международные политические конфликты, т.к. процесс глобализации протекает в условиях сильно поляризованной мировой системы в плане экономической мощи и

¹ Найяр Д. Глобализация и стратегия развития: «Круглый стол» высокого уровня по торговле и развитию. Ориентир на XXI век. ЮНКТАД X Бангкок. 2000. 12.02.

возможностей. Контролируемые высокоразвитыми странами глобализационные процессы выступают как средство установления экономического, политического воздействия и эксплуатацию постиндустриальными странами развивающихся стран¹.

Как видно из истории развития мировой экономики, страны, специализированные на развитии ресурсопроизводящих отраслей экономики не имеют сильного иммунитета против конъюнктурных колебаний мирового рынка. Для них всегда существует внешняя угроза нарушения внутреннего экономического равновесия. Естественно прочное будущее на подобной основе, влекущей за собой рост финансовой и технологической зависимости, неустойчивые бюджетные доходы и многие другие негативные последствия, не построишь.

Сопоставление динамики структуры внешней торговли товарами и услугами республики с данными по мировой торговле и экспорту наглядно показывает, что по своей структуре внешнеторговый оборот Узбекистана кардинальным образом отличается от международного экономического обмена. В мировой торговле значительный удельный вес приходится на готовую продукцию и услуги, в которых воплощены достижения научно-технического прогресса. А в структуре республиканского экспорта преобладают базовые товары и простейшие виды услуг, импорте заметное место занимают товары и услуги, связанные с удовлетворением потребительского спроса.

В последние годы в республиканском внешнеторговом обороте наблюдается негативные тенденции: превышение импорта над экспортом. Это показывает, что основная часть обрабатывающих отраслей, аграрный сектор и сфера услуг не в состоянии удовлетворять потребность внутреннего рынка по номенклатуре, качеству или количеству производимых товаров и услуг.

Вследствие дисбаланса во внешней торговле зависимость узбекской экономики от внешних рынков остается очень высокой. Из этого можно сделать вывод, что пока конкурентоспособность национальной экономики желает лучшего. Это означает, что современные структуры производства и внешнеторговый оборот пока не способны обеспечить устойчивое экономическое развитие в условиях открытой экономики, вдобавок к этому в структуре экономики республики ежегодно возрастает доля добывающей отраслей, что ведет к ее однобокому развитию и снижению конкурентоспособности экономики в целом. Вместе с тем, добывающие отрасли должны служить основой для развития других секторов экономики и способствовать обеспечению макроэкономической стабильности, модернизации экономики и социального благополучия населения Узбекистана Сложившаяся к настоящему времени состояния узбекской

¹ Грани глобализации: трудные вопросы современного развития. М.: Альпина Паблишер. 2003.

экономики, основанная преимущественно на экспорте сырья, энергоносителей, полуфабрикатов и импорте машин, оборудования, узлов, компонентов содержат в себе очевидные экономические и торгово-политические угрозы. Топливо-сырьевая специализация сдерживает рост конкурентоспособности республики и делает нестабильным ее экономическое позиционирование в мире. Мировая практика доказывает, что глобальные экономические катаклизмы наименее болезненно воздействует на страны, для которых характерны: сбалансированное развитие важнейших отраслей экономики, здоровая финансовая система, невысокие темпы инфляции, сбалансированный бюджет, активное сальдо торгового и платежного баланса по текущим операциям, отсутствие значительного внешнего долга, достаточно высокий объём золотовалютных резервов, реалистичный курс национальной валюты, эффективное государство как макрорегулятор экономики. В условиях глобализации и интеграции мирохозяйственной системы, государство должно направлять усилия на развитие внешнеэкономического сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья и принимать участие в глобальных и региональных экономических процессах с целью обеспечения устойчивого экономического развития. Т.к. в современных условиях конкурентоспособность экономики страны является показателем состояния и перспектив развития хозяйственной системы, обуславливает характер ее участия в международном разделении труда, выступает гарантом экономической безопасности и способность производить товары и услуги, удовлетворяющие требованиям мирового рынка, реализация которых способствует росту благосостояния населения. Учитывая этого можно сказать, что изменить характер участия республики в международном разделении труда невозможно, не развивая ресурсопотребляющие и обрабатывающие отрасли, то есть без новой индустриализации. Только таким образом можно диверсифицировать экспорт за счет готовых изделий, в т. ч. конкурентоспособной в мировом рынке продукции высокотехнологичных отраслей.

В нынешних условиях, для того чтобы перейти на инновационный путь развития, вырваться из зависимого положения доноров сырьевых ресурсов, войти в мир развитых стран с высокотехнологичным производством и диверсифицированной экономикой, вхождение в ЕВРАЗС для Узбекистана является объективной необходимостью. Здесь необходимо отметить, что страны-члены ЕВРАЗС до сих пор обладают немалым интеллектуальным, научно-техническим, экономическим потенциалом. Есть большие технологические заделы в авиастроении, спецметаллургии, машиностроении, энергетике, станкостроении, биотехнологии и в других сферах, благодаря которым экономики этих республик могли бы подняться до мирового уровня и интегрироваться в мировое хозяйство. Это в свою

очередь дает возможность и нашей экономике вписаться в транснациональные и глобальные процессы.

Исторический опыт показывает, что создание торгово-экономических объединений происходит ради достижения общезначимых целей, и как правило, сопровождается интенсификацией взаимодействия стран-участниц по всем направлениям хозяйственной деятельности. По мнению известного российского экономиста С.Ю.Глазьева, создание ЕВРАЗС является частью политики экономического развития, ориентированной на выход из сырьевой ловушки и становление на путь инновационной экономики. Он считает, что эта политика предполагает активизацию сохранившегося научно-производственного потенциала, восстановление и развитие имеющихся воспроизводственных контуров изготовления высокотехнологической продукции с высокой добавленной стоимостью, широкую кооперацию и специализацию в области промышленности и сельского хозяйства [1].

В целом мы согласны с мнением известного ученого, но возникает другая проблема. Необходимо отметить, что позитивный эффект от интеграции возникает тогда, когда уровни экономического и технологического развития стран достаточно близки.

А если есть значимые разрывы в уровне жизни, доходах, технологиях, возможны проблемы: для менее развитой страны возникает ситуация растущего импорта. При этом возможность экспорта как правило, невелика из-за технологических барьеров. Исходя из вышесказанного, попробуем определить, насколько внутренние возможности Узбекистана соответствуют уровню развитию будущих партнеров по ЕВРАЗС. Здесь необходимо отметить, что мы по уровню развития экономики сильно отстаем от Российской Федерации и Казахстана.

К сожалению, на сегодняшний день уровень ВВП на душу населения в Узбекистане в среднем четыре раза ниже по сравнению с вышеназванными странами. А это в свою очередь отразилось на внешнеторговом обороте. За последние годы взаимной торговле Узбекистана с Российской Федерацией наблюдается устойчивая тенденция превышения импорта над экспортом. Аналогичная ситуация наблюдается в торговом балансе с Казахстаном и Белоруссией из-за низкой конкурентоспособности отечественных товаров не только на рынках ЕВРАЗС, но и во внутреннем рынке. Учитывая этого можно сказать, что вхождения республики в ЕВРАЗС в нынешнем состоянии может дестабилизировать без того слабую национальную экономику.

Настоящее время уровень ВВП на душу населения в Узбекистане в среднем четыре раза ниже по сравнению с вышеназванными странами. А это в свою очередь отразилось на внешнеторговом обороте. Как показывают статические данные, за последние годы взаимной торговле Узбекистана с Российской Федерацией наблюдается устойчивая тенденция

превышение импорта над экспортом. Аналогичная ситуация наблюдается в торговом балансе с Казахстаном и Белоруссией из-за низкой конкурентоспособности отечественных товаров не только на рынках ЕВРАЗС, но и во внутреннем рынке республики. Учитывая этого можно сказать, что вхождения республики в ЕВРАЗС в нынешнем состоянии может дестабилизировать без того слабую национальную экономику.

Означает ли это что нам нельзя вступать в ЕВРАЗС? На наш взгляд вхождение в этот экономический союз соответствует интересам республики. Но прежде чем войти необходимо решить определенные проблемы для того чтобы приспособить возможностей экономики Узбекистана к условиям ЕВРАЗС. Для этого мы предлагаем конкретные меры:-

- для того, чтобы помочь встать на ноги отечественным производителям, особенно для тех отраслей, создающие продукцию с высокой добавленной стоимостью, мы предлагаем снизить НДС до 10% для всех предприятий вне зависимости от их форм собственности;

- в настоящее время в республике для защиты собственных производителей применяются высокие таможенные пошлины на импортируемую продукцию, но к сожалению эти меры не принесли ожидаемых результатов. Учитывая этого, мы предлагаем другие способы, чтобы ослабить ориентацию потребителей на импорт и укрепить позицию отечественных производителей на внутреннем рынке. По нашему мнению в условиях, когда внешнеторговый оборот отрицательный, целесообразно использовать эффективную тарифную защиту, т.е. обнуление пошлин на импортируемое сырье и материалов, которые необходимы для стимулирования и поддержанию собственного производства и не могут быть обеспечены отечественными поставщиками.

- В нынешних условиях ставка рефинансирования центрального банка очень высокие и составляет 17%. А это в свою очередь приводит к подорожанию кредитов коммерческих банков и для бизнеса и населению. Это означает, что если мы не снизим ставку рефинансирования, последствия могут быть негативными для всей экономической системы республики.

- В данное время тарифы на энергоносителей (электроэнергия, газ) очень высокие для бизнеса и населения, что в свою очередь приводит к подорожанию товаров и услуг, тем самым, снижая конкурентоспособность отечественных производителей во внутреннем и внешних рынках. Исходя из этого, мы предлагаем пересмотреть тарифов на энергоносители в сторону снижения.

Применение этих мер позволит в конечном итоге снизить темпов инфляции, что дает возможность повышать конкурентоспособность экономики республики, снизить влияния теневой экономики за счет увеличения заработной платы, пенсий и иных фиксированных доходов. Это

в свою очередь приводит к стабилизации покупательной способности национальной валюты, что дает возможность улучшить качества денег и выполняемых ими функций. С помощью этого снижаются масштабы долларизации экономики нашей республики.

По нашему мнению внедрения выше указанных мер позволило бы нашей республике войти в состав ЕВРАЗС безболезненно для национальной экономики и решить следующие задачи:

- перейти на инновационный путь развития,
- войти в мир развитых стран с высокотехнологическими производствами и диверсифицированной экономикой,
- повышать устойчивость национальную экономики в условиях усиливающейся глобальной конкуренции.

Список использованной литературы

1. Глазьев С.Ю. Зачем нужен Таможенный союз? URL: [http://www. Evrazes-bc.ru/news/view/1132](http://www.Evrazes-bc.ru/news/view/1132)

2. Калинино О.Б. Таможенный союз России в Средней Азии невозможно предотвратить. США, 2012. URL: <http://www.rodon.org/polit-120221103225>.

3. Л.М.Капустина, В.В.Кишин Таможенный союз и единое экономическое пространство в рамках ЕвразЭС: проблемы и перспективы. – М., 2016. Евразийское сотрудничество. 3.

4. К.К.Нуманов. Повышение конкурентоспособности экономики Республики Узбекистан в условиях глобализации. Т.Агроиктисодиёт.2019.

5. Мустакимов Р.Р. О «косвенных» особенностях интеграции // Таможня. 2011. № 6 (269). С. 12.

6. Оболенский В.П. Глобальный кризис и внешняя торговля России // Рос. Внешнеэконом. вестн. 2012. № 1. С.5-6.

7. Якорева А.Е. Эффект интеграции [Электронный ресурс]. URL: <http://expert.ru/2012/01/25/effect-integratsii/> (дата обращения: 25.01.2012).

8. Темирова А. Б Конкурентоспособность продукции как показатель развития внешней торговли государства Астана, Сборник Евразийский национальный университет

ЗАМОНАВИЙ ШАРОИТДА КОРХОНАЛАР МОЛИЯВИЙ РЕСУРСЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ АМАЛИЁТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ

Таджибекова Дилноза Бахтияровна

к.ўқ. “Молия” кафедраси, Тошкент молия институти

Замонавий иқтисодий шароитда корхоналар иқтисодий мустақиллик, ўзини ўзи молиялаштириш, ўзини ўзи бошқариш, ўз фаолияти натижаларидан манфаатдорлик, молиявий жавобгарлик ва бошқалар тамойиллари асосида ишлайди. Бу борада хўжалик юритувчи субъектларнинг молиявий барқарорлигининг ахамияти кескин ортиб бормоқда. Бу эса корхоналарнинг молиявий ресурсларини оқилона

шакллантириш ва улардан фойдаланиш ролини сезиларли даражада оширади.

Замонавий бозор муносабатлари шароитида корхоналарнинг молиявий ресурсларини шакллантириш ва улардан фойдаланишни юқори сифатли ташкил этишга объектив эҳтиёж юзага келади, бу эса хўжалик юртиш жараёнида нотўғри хатти-ҳаракатларнинг олдини олишга ёрдам беради, шунингдек, фойдаланилмаган имкониятлар сонини минималлаштиришга олиб келади.

Молиявий ресурсларнинг дастлабки шаклланиши кичик бизнес субъекти ташкил этилаётган вақтда, устав фонди шаклланаётганда содир бўлади. Унинг манбалари: жисмоний шахсларнинг бадаллари, тармоқ молиявий ресурслари (тармоқ тузилмалари сақланиб қолганда), узок муддатли кредитлар, бюджет маблағлари. Демак, устав капитали – бу мулкдорларнинг корхона капиталига қўшган ҳиссаси ҳисобланадиган таъсис ҳужжатларида қайд этилган активларнинг умумий қийматидир. Унинг маблағлари ҳисобидан корхоналарнинг асосий фондлари ва айланма активлари шакллантирилади.

Компаниянинг молиявий ресурсларидан фойдаланиш шундай бўлиши керакки, компания ишлаб чиқариш фаолиятини амалга ошира олсин, бизнес шериклари олдидаги мажбуриятларини бажарсин; бюджет ва бюджетдан ташқари жамғармаларга ўз вақтида тўловларни амалга оширсин; қарзга олинган молиявий ресурсларни тўлиқ ва ўз вақтида қайтарсин; фаолиятини янгилаш ва кенгайтириш ишларини амалга ошира олсин.

2020 йил июнь ойида фаолият юритаётган хўжалик юритувчи субъектлар сони 2020 йил май ойига нисбатан 8154 тага кўпайди (464 300 та) ва 472 454 тани ташкил этди. Йирик корхоналар сони 53 тага камайди.

2020 йилда кичик корхоналар сони 362 583 дан 370 358 тагача кўпайди (кўпайиш – 7775 бирлик). Фермер хўжаликлари сони 98655 дан 99087 тага (432 бирликка) ошди. Фаолият юритаётган йирик корхоналар сони 3009 тани ташкил этди, бу 2019 йилга нисбатан 53 тага кам. [21]

Молиявий ресурсларнинг шаклланиши ва ишлатилишини баҳолашни "Stedi" МЧЖ маълумотлари асосида амалга оширамиз. Қуйида танланган ташкилот ҳақида қисқача маълумот келтирамиз.

Устав капитали ва корхона фаолияти давомида қўшимча равишда шакллантириладиган ўзининг молиялаштириш манбалари ўз капиталини ташкил қилади, яъни бу ташкилотнинг умумий активлари ва унинг мажбуриятлари ўртасидаги фарқдир. Маблағлар манбалари таркибини батафсил кўриб чиқайлик (1-жадвал).

"Stedi" МЧЖнинг 2018-2020-йиллар учун молиявий маблағлар манбалари таркиби ва тузилиши мутлақ оғиш (МО) минг сўм.

Кўрсаткичлар	2018 й., минг сўм	2019 й., минг сўм	2020 й., минг сўм	Ао 2018- 2019 йй.	Ао 2019 – 2020 йй.
(Актив)					
Узоқ муддатли активлар	4814527	6193621	6034650	1379094	-158971
Асосий воситалар	4813757	3871851,4	3533880	-941905,6	-337971,4
Узоқ муддатли инвестициялар	770	2321770	2500770	2321000	179000
Жорий активлар	1526865	2286106	3321067	759240,5	1034961,2
ТМЗ	1326408,4	1297858,4	1444026,1	-28550	146167,7
Дебиторлик қарзлари	158999,4	155877,2	706525,4	-3122,2	550648,2
Пул маблағлари	2207,7	568069,9	567241,2	565862,2	-828,7
Қисқа муддатли инвестициялар	38800	264300	603274	225500	338974
Устав капитали	1041915,6	1041915,6	1917446	0	875530,4
Қўшилган капитал	143,1	143,1	143,1	0	0
Захира капитал	219741	297543,2	289092,7	77802,2	-8450,5
Тақсимланмаган фойда (зарар)	-735939	1459156,1	1195261	2195095,1	-263895,1
Мажбуриятлар	5815531,9	5680968,9	5953774,4	-134563	272805,5
Баланс	6341392,5	8479726,9	9355717,6	2664195	875990,7

Баланс активида корхона ихтиёрида бўлган капитални жойлаштириш, яъни аниқ мулкӣ ва моддий қимматлиликларга инвестициялар, корхонанинг ишлаб чиқариш ва маҳсулотни сотиш харажатлари ҳамда бўш пул қолдиғи тўғрисидаги маълумотлар мавжуд.

Агар баланс активида корхона маблағлари акс этирилган бўлса, пассивда уларнинг шаклланиш манбалари акс этирилади. Корхонанинг молиявий ҳолати кўп жиҳатдан унинг ихтиёрида қандай маблағ борлиги ва қаерга инвестиция қилинганлигига боғлиқ.

Биз тузган таҳлилий баланс маълумотлари шуни кўрсатадики, хўжалик маблағлари айланмаси йилдан-йилга ошиб бормоқда. Бу корхона учун яхши кўрсаткич. 2019 йилда хўжалик маблағларининг айланмаси 2664195 минг сўмга, 2020 йилда эса 875990,7 минг сўмга ошди.

2019 йилда узоқ муддатли активларнинг 1379,094 минг сўмга ошиши ва 2020 йилда 158971 минг сўмга камайиши кузатилмоқда. Жорий

активларда эса биз фақат ўсишни кузатишимиз мумкин - 2019 йилда 759 24040 минг сўмга ва 2020 йилда 1034961,2 минг сўмга. Умуман олганда, активлар ўсиши кузатилмоқда.

Таҳлил қилинаётган йилда активларнинг кўпайиши пул маблағлари, товар-моддий захиралар, узоқ муддатли ва қисқа муддатли инвестициялар ва дебиторлик қарзларининг кўпайиши билан боғлиқ эди.

Дебиторлик қарзлари 2019 йилда 3122,2 минг сўмга камайган ва 2020 йилда 550648,2 минг сўмга ошган. Бу салбий тенденция ҳисобланади ва қарз олувчилар корхонадан олган қарзларини тўламаётганликларини англатади.

Энди баланснинг пассив қисмини кўриб чиқамиз. Баланс пассивида ўз маблағлари манбаларининг улуши 2018 йилда 9 фоизни, 2019 йилда 33 фоизни ва 2020 йилда 36 фоизни ташкил этди. Мажбуриятлар улуши мос равишда: 2018 йилда 91 %, 2019 йилда 67 % ва 2020 йилда 64 %. Бу тенденция ижобий, лекин корхона кредиторларга қарам бўлиб қолмоқда.

Амалга оширилган ҳисоб-китоблардан кўриниб турибдики, таҳлил қилинаётган корхона айланма активлар ҳисобидан қисқа муддатли қарзларни тўлай олмайди, шу сабабли корхонанинг тўлов қобилияти критик (қалтис, хавфли) даражада.

Корхонада ўз ва қарз маблағларининг нисбати оптимал эмас, яъни корхона кредиторларга боғланиб қолган. Корхонада ўз маблағлари улушининг пастлиги туфайли рентабелликнинг пасайиши юзага келмоқда. Шундай қилиб, кўрсатилган сабабларга кўра, "Stedi" МЧЖ молиявий ресурсларини шакллантириш ва улардан фойдаланишни такомиллаштириш зарур

Шундай қилиб, корхона молиялаштиришни қарз маблағлари ҳисобига амалга оширади. Бу ҳолат хўжалик юритувчи субъектнинг вазиятини салбий тавсифлайди ва қарз манбаларига боғлиқлигини кўрсатади.

Ресурслардан оқилона фойдаланиш корхона фаолияти натижаларига таъсир қилади. Корхона молиявий ҳолатининг барқарорлиги кўп жиҳатдан молиявий ресурсларнинг активларга тўғри кўйилишига боғлиқ. Корхона фаолияти давомида активларнинг қиймати ва уларнинг таркиби доимо ўзгариб туради.

Ҳар бир хўжалик юритувчи субъект ишининг самарадорлиги кўп жиҳатдан молиявий ресурсларнинг тўлиқ ва ўз вақтида сафарбар қилинишига ва нормал ишлаб чиқариш жараёнини таъминлаш ва ишлаб чиқариш фондларини кенгайтириш учун улардан тўғри фойдаланишга боғлиқ. Бу борада ҳар бир хўжалик юритувчи субъект учун молиявий ишни тўғри ташкил этиш муҳим аҳамиятга эга.

Молиявий ресурслардан фойдаланиш самарадорлиги активларнинг айланувчанлиги ва рентабеллик кўрсаткичлари билан тавсифланади. Бинобарин, бошқарув самарадорлигини харажатларни камайтириш ва

тушумни кўпайтириш ҳисобига айланиш муддатларини қисқартириш ва рентабелликни кўтариш орқали ошириш мумкин.

Айланма маблағлар айланишининг тезлашиши капитал харажатларни талаб қилмайди ва маҳсулот ишлаб чиқариш ва сотиш ҳажмининг ўсишига олиб келади. Бироқ, инфляция айланма активларни тезда қадрсизлантиради, корхоналар товарларни сотиб олиш учун тобора уларнинг кўпроқ қисми йўналтирилади, харидорларнинг тўламаслиги пул маблағларининг катта қисмини айланмадан четга чиқиб қолишига сабаб бўлади.

Умуман олганда, бозор муносабатлари ривожланиши шароитида бизнес субъектларнинг молиявий ресурсларини шакллантириш ва улардан фойдаланишнинг назарий ва амалий жиҳатларини ўрганиб чиқиб, бизнес субъектларининг молиявий ресурсларини шакллантириш ва улардан фойдаланишни такомиллаштиришнинг қуйидаги йўллари кўрсатиб ўтиш лозим:

– Молиявий ресурсларнинг кўзда тутилган даромадлилиги даражасида ундан фойдаланиш билан боғлиқ молиявий рискни минималлаштирилишини таъминлаш. Агар шаклланаётган капиталнинг рентабеллик даражаси олдиндан белгиланган ёки режалаштирилган бўлса, муҳим вазифа бу рентабелликка эришишни таъминлайдиган операцияларнинг молиявий риск даражасини пасайтириш ҳисобланади. Рисклар даражасини бундай минималлаштириш жалб қилинган капитал шакллари диверсификация қилиш, уни шакллантириш манбаларининг таркибини оптималлаштириш, айрим молиявий рисклардан қочиш ва уларни ички ва ташқи суғурталашнинг самарали шакллари орқали таъминланиши мумкин. [6]

– Корхонанинг ривожланиш жараёнида унинг доимий молиявий мувозанатини таъминлаш. Бундай мувозанат корхона ривожланишининг барча босқичларида юқори даражадаги молиявий барқарорлик ва тўлов қобилияти билан тавсифланади ва капиталнинг оптимал тузилмасини шакллантириш ва унинг юқори ликвидли активлар турларига керакли миқдорда аванслаштириш билан таъминланади. Бундан ташқари, молиявий мувозанатни уни жалб қилиш даврида шаклланган капитал таркибини рационаллаштириш, хусусан, доимий капитал улушини кўпайтириш орқали таъминлаш мумкин.

– Корхона таъсисчилари томонидан етарли даражадаги корхона молиявий назоратини таъминлаш. Корхонани ривожлантириш жараёнида кейинги капитални шакллантириш босқичида, ўз капиталини ташқи манбалардан жалб қилиш молиявий назоратни йўқотилишига ва корхонани бошқа инвесторлар томонидан ютиб юборилишига олиб келмаслигини назардан қочирмаслик керак.

– Корхоналарнинг етарлича молиявий мослашувчанлигини таъминлаш. Бу бизнес субъектининг қутилмаганда юқори самарали инвестицион таклифлар ёки иқтисодий ўсишни тезлаштириш учун янги имкониятлар

пайдо бўлган тақдирда молиявий капитал учун зарур бўлган қўшимча капитални тезда шакллантириш қобилиятини тавсифлайди. Зарур молиявий мослашувчанлик капитални шакллантириш жараёнида ўз ва қарзга олинган капитал турларнинг нисбатини, уни жалб қилишнинг узоқ муддатли ва қисқа муддатли шакллари оптималлаштириш, молиявий рисклар даражасини пасайтириш, инвесторлар ва кредиторлар билан ўз вақтида ҳисоб-китоб қилиш орқали таъминланади.

– Ўз вақтида капитални қайта инвестициялашни таъминлаш. Ташқи иқтисодий муҳит шароитлари ёки кичик бизнес субъектининг иқтисодий фаолиятининг ички параметрлари ўзгариши туфайли капиталдан фойдаланишнинг бир қатор йўналишлари ва шакллари унинг рентабеллигини кўзда тутилган даражасини таъминлай олмаслиги мумкин. Шу сабабли капитални умуман унинг самарадорлигини зарур даражасини таъминловчи энг фойдали активлар ва операцияларга ўз вақтида қайта инвестициялаш муҳим аҳамият касб этади.

Оқибатда, корхоналарининг молиявий ресурсларини самарали шакллантириш ва улардан фойдаланиш ҳозирги шароитда ишлаб чиқаришни кенгайтиришда, импорт ўрнини босувчи маҳсулотлар ишлаб чиқариш лойиҳаларини қўллаб-қувватлашда муҳим омил сифатида хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. - Т.: Ўзбекистон, 2012.
2. Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 25 майдаги 69- II -сонли "Тадбиркорлик фаолияти ўрнининг кафолатлари тўғрисида" ги қонуни (янги таҳрир).
3. Ўзбекистон Республикасининг 2001 йил 6 декабрдаги 310-II-сонли "Масъулияти чекланган ва қўшимча жавобгарлик жамиятлари тўғрисида"ги қонуни.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 07.02.2017 йилдаги УП-4947-сонли "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида" Фармони.
5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. –Т.: ИПТД “Ўзбекистон”, 2018. - 80 б.
6. Мирзиёев Ш.Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга Мурожаатномаси.- Тошкент: ИПТД “Ўзбекистон”, 2019.-56 б.
7. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент, 2020 йил 24 январь ((www.president.uz)).
8. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент, 2020 йил 29 декабрь ((www.president.uz)).
9. Лычагин М. В. Корпоративные финансы : учебное пособие для бакалавров, обучающихся по направлению «Экономика». 2-е изд., перераб. и доп. / М-во образования и науки Рос. Федерации, Новосиб. гос. ун-т, Экон. фак. – Новосибирск : Экон. фак. НГУ, 2017. – 172 с.
10. Под общ. ред. Берзона Н. И. – КОРПОРАТИВНЫЕ ФИНАНСЫ. Учебное пособие для академического бакалавриата - М.:Издательство Юрайт - 2019 - 212с.
11. В.Н.Незамайкин,И. Л. Юринова.Финансовый менеджмент:учебник для бакалавров / М.:Юрайт, 2016. — 467 с.
12. Трошин, А.Н. Финансы и кредит: Учебник / А.Н. Трошин, Т.Ю. Мазурина, В.И. Фомкина. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 332 с.

13. Екимова, К.В. Финансы организаций (предприятий): Учебник / К.В. Екимова, Т.В. Шубина. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 375 с.

14. Жиянова Н.Э. Особенности управления капиталом в повышении коммерческой деятельности предприятий - Экономика и предпринимательство, 2018 , 1(90)

15. Жиянова Н.Э. Финансовые ресурсы предприятий: повышения эффективности их формирования и использования в современных условиях// Science and Education, 2(8) 2021, 656-668. <https://www.openscience.uz/index.php/sciedu/article/view/1794,-08-26>

16. <https://review.uz/post/delovaya-aktivnost-v-uzbekistane-plavno-vosstanavlivaetsya>

KICHIK BIZNES VA TADBIRKORLIK SUBYEKTLARINI TASHKIL ETISHDA INNOVATSION TEXNOLOGIYALARNI AHAMIYATI

Ibodullayev Abror Axrorovich

PhD, "Moliya" kafedrası

Gulov Ma'ruf G'ayrat o'g'li, talaba

Toshkent moliya instituti

***Annotatsiya:** Ushbu maqolada mamlakatimizda kichik biznes va tadbirkorlik muhitini tashkil etishda innovatsion texnologiyalarning ahamiyati, bu borada yuzaga kelayotgan dolzarb muammolar hamda ularni oldini olish masalalari ko'rib chiqilgan.*

***Kalit so'zlar:** innovatsiyalar, biznes va tadbirkorlik, iqtisodiy muhit, iqtisodiy salohiyati.*

Hozirgi globallashuv davrida kichik biznes va tadbirkorlikni rivojlantirish, jahon standartlari va sifatiga to'g'ri keladigan sanoat mahsulotlarini ishlab chiqarishni yo'lga qo'yish O'zbekistonning iqtisodiy salohiyatini rivojlantirishda muhim ahamiyat kasb etmoqda. Shuningdek ushbu sohaga investitsiya va innovatsiyalar kirib kelishi ham sohaning tobora rivojlanishiga xizmat qilmoqda. Bu sohaning ahamiyati haqida birinchi prezidentimiz Islom Karimov "O'zbekistonda ijtimoiy-iqtisodiy siyosatni amalga oshirishda kichik biznes va xususiy tadbirkorlikning roli va ahamiyati" mavzusidagi xalqaro konferensiyaning ochilish marosimidagi nutqlarida quyidagi fikrlarini aytib o'tganlar: "...O'zbekiston mustaqilligining dastlabki kunlaridan boshlab iqtisodiyotning ushbu tarmog'ini jadal rivojlantirishga ustuvor ahamiyat berilgani bizga eski mustabid, rejali-taqsimot tizimidan qolgan inqirozning o'ta o'tkir muammolarini hal etishda eng muhim omil, ta'bir joiz bo'lsa, lokomotiv bo'lib xizmat qilgani bilan bog'liq"¹. Bu kabi ilmiy amaliy tadbirlar va konferensiyalarning mamlakatimizda bu sohaning qanchalik ahamiyatli ekanidan dalolat beradi.

¹ Islom Karimovning "O'zbekistonda ijtimoiy-iqtisodiy siyosatni amalga oshirishda kichik biznes va xususiy tadbirkorlikning roli va ahamiyati" mavzusidagi xalqaro konferensiyaning ochilish marosimidagi nutqidan Manba: <https://nbu.uz/uz/news/o-zbekiston-respublikasi-prezidenti-islom-karimovning/>

Kichik biznes va tadbirkorlikni rivojlantirish yoʻlida mamlakatimiz yaqin yillar davomida bir qator xorijiy moliya muassasalari bilan hamkorlikni yoʻlga qoʻydi. Xususan Oʻzbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 9-martdagi “Osiyo Taraqqiyot Banki ishtirokida “kichik va oʻrta tadbirkorlik korxonalarini rivojlantirish dasturi” loyihasini amalga oshirish chora-tadbirlari toʻgʻrisida”¹ 105-sonli qarori ham buning yaqqol dalilidir. Ushbu qonun loyihasining mazmuni mamlakatimizda kichik va oʻrta tadbirkorlik uchun qulay muhitni yaratish va yaxshilash boʻyicha OTB bilan ishlab chiqilgan chora-tadbirlar matritsasi doirasidagi 1-kichik dastur yuzasidan qator islohotlar amalga oshirishdir. Unda aytilishicha, loyiha doirasida 5 yillik imtiyozli davr bilan 25 yil muddatga 80,0 million AQSh dollari miqdorida hamda 3 yillik imtiyozli davr bilan 15 yil muddatga 213,58 milliard soʻm miqdoridagi qarzlarni Oʻzbekiston Respublikasiga ajratish boʻyicha qarz bitimlari imzolangan va barcha mablagʻlar sohada investitsion muhitni rivojlantirish va innovatsiyalarni olib kelishga qaratilgan.

Soha rivojini iqtisodiyotning bir qator tarmoqlaridagi ulushi keng koʻlamda oʻsayotganligidan ham koʻrishimiz mumkin.

1-jadval

Kichik biznes va xususiy tadbirkorlikning iqtisodiyot tarmoqlaridagi asosiy koʻrsatkichlari hajmi²

Koʻrsatkichlar\Yillar	2019	2020	2021	2022 (yanvar-mart)
Sanoat (mlrd.soʻm)	83344,2	103020,8	121719,2	24586,1
Qurilish (mlrd.soʻm)	53960,9	63866,6	77762,0	18422,6
Bandlik (ming kishi)	10318,9	9865,7	10070,7	-
Eksport (mln.AQSH.dol)	4714,8	3100,9	3711,2	849,9
Import (mln.AQSH.dol)	14972,2	10943,3	12389,0	3656,0
Savdo (mlrd.soʻm)	138920,7	164106,1	204787,4	45086,1
Qishloq, oʻrmon va baliq xoʻjaligi (mlrd.soʻm)	219466,9	253238,2	307280,2	32487,0
Xizmatlar (mlrd.soʻm)	103106,6	114052,7	144812,7	36044,3
Yuk tashish (mln.tonna)	641,0	638,9	678,9	104,6
Yuk aylanmasi (mln.tonna-km)	12152,3	12304,6	13108,1	2262,8
Yoʻlovchi tashish (mln.yoʻlovchi)	5345,0	4904,8	5237,6	1270,8
Yoʻlovchi aylanmasi (mln.pass.km)	117412,7	107766,7	114681,5	27616,0

Yuqoridagi jadval maʼlumotlaridan ham koʻrishimiz mumkinki, kichik biznes va xususiy tadbirkorlik iqtisodiyot tarmoqlarida ham oʻz ahamiyatiga ega.

¹ Osiyo Taraqqiyot Banki ishtirokida “kichik va oʻrta tadbirkorlik korxonalarini rivojlantirish dasturi” loyihasini amalga oshirish chora-tadbirlari toʻgʻrisida Oʻzbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 09.03.2022 yildagi 105-sonli qarori <https://lex.uz/uz/docs/-5896062>

² Kichik biznes va tadbirkorlikning iqtisodiy tarmoqlaridagi asosiy koʻrsatkichlari tarixi. Manba: <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/small-business-and-entrepreneurship-2>

Xususan, iqtisodiyotning yirik tarmoqlaridan bo‘lmish sanoat sohasidagi ulushi 2021-yilda 2020-yilga nisbatan 118,15% ga o‘sganligini ko‘rishimiz mumkin. Shuningdek qishloq, o‘rmon va baliq xo‘jaligi sohasida 1,2 martaga o‘shish bo‘lgan holda 307280,2 mlrd. so‘mga yetdi. Savdo sohasida esa qariyb 1,25 martaga o‘shib, 204787,4 mlrd. so‘mni tashkil qilmoqda.

Ammo ushbu sohada ham ba‘zi bir kamchiliklar ko‘zga tashlanmoqdaki, ular tadbirkorlar va biznes sohasi vakillari faoliyatiga to‘sqinlik qilmoqda. Xususan korxonalarda yoki firmalarda yuksak innovatsion texnologiyalarni joriy qilish, yer resurslaridan samarali foydalanmaslik, chekka va olis iqtisodiy hududlardagi tadbirkorlik subyektlariga shaharlar va viloyatlar markazlarida foydalanilayotgan unumdorlikni oshiruvchi texnika va qo‘llanmalarni yetkazishdagi kamchiliklar, investorlarni jalb qilish hamda ulardagi investitsion muhitni qoniqarli darajada emasligi, hokimliklar yetarli darajada tadbirkorlarni qo‘llab quvvatlamasligi, ba‘zi bir sohalarda monopoliyalarni vujudga kelishi va o‘z moliyaviy huquq majburiyatlarni yetarlicha bilmaslik (huquqiy va moliyaviy bilimni yetishmayotganligi) kabi holatlar aniqlanayotgani sohada hali yechimini topmagan muammolar borligini ko‘rsatmoqda.

Xulosa o‘rnida, yuqoridagi muammolarga yechim sifatida innovatsion g‘oyalar uchun inkubatsiya markazlarini ko‘paytirish, tadbirkorlar uchun huquqiy platforma va o‘quvchilar talabi asosida turli xil kurslarni (xorijiy tillarni o‘rganish kurslari, muvaffaqiyatga erishgan va sohada tajribasi bor biznes egalaridan treninglar v.h.) o‘z ichiga oladiga saytlarni yaratish, ularga xizmat ko‘rsatish darajasini bir pog‘ona ko‘tarish, interaktiv xizmatlarni taklif etish va investitsiyalar jalb qilishga yordam berish, oqsayotgan sohalarda uchun subsidiyalar qatorini kengaytirish kabilarni keltirib o‘tsak bo‘ladi. Zero ushbu soha mamlakatimiz iqtisodiy salohiyatining yuzidir.

КОРХОНА БАЛАНСИ ЛИКВИДЛИГИ ВА ТЎЛОВ ҚОБИЛИЯТИНИНГ ТАҲЛИЛИ

**к.ўқ. Л.Г. Кадирова, к.ўқ. Т.С. Саидмуродова,
талаба К.Э.Ахмедова**

Тошкент тўқимачилик ва енгил sanoat институти

Ҳозирги шароитда корхона баланси ликвидлиги ва тўлов қобилиятини ифодаловчи кўрсаткичларни таҳлил қилиш унинг молиявий ҳолатини баҳолашда муҳим ўрин эгаллайди. Корхона баланси ликвидлигини таҳлил этиш молиявий таҳлилнинг энг асосий босқичларидан бири бўлиб, корхоналарнинг банкрот бўлиш ёки келгусида фаолият кечириш муаммоларини очишга ёрдам беради.

Баланс ликвидлигини керакли даражада бўлиши – бу корхона фаолиятини давом этиши, бошқа корхона ва ташкилотлар – таъминотчи,

кредитор, банк органлари ва давлат бюджети билан меъёрий иқтисодий алоқаларни давом эттириш кафолатидир.

Ликвидлик, яъни нақд пулга айланиш тезлигига кўра корхона активлари куйидаги 4 гуруҳга ажратилади : ўта тез пулга айланадиган активлар, тез реализация қилинадиган активлар, секин реализация қилинадиган активлар, қийин реализация қилинадиган активлар.

Балансинг пассиви ҳам айнан актив каби қарзларни қайтариш муддатига қараб куйидаги гуруҳларга бўлинади: тез муддатда тўланадиган мажбуриятлар, қисқа муддатли пассивлар, узоқ муддатли пассивлар, доимий пассивлар [1].

Ушбу кўрсаткичларни аниқлаш ҳисоб-китоби усулини жадвалда келтирамыз.

1-жадвал

Корхона баланси ликвидлигини таҳлил қилишни ҳисоб-китоб усули

гуруҳ	Актив	Баланс сатрлари	гуруҳ	Пассив	Баланс сатрлари
А1	Ўта тез пулга айланадиган активлар, 2 ойгача	320+...+370-сатр №1-шакл	П1	Зудлик билан тўланадиган мажбуриятлар, 2 ойгача	600-сатр №1-шакл
А2	Тез сотиладиган активлар, 2 ойдан 6 ойгача	210+211-сатр №1-шакл	П2	Қисқа муддатли мажбуриятлар, 2 ойдан 6 ойгача	620+660+730+740 №1-шакл
А3	Секин сотиладиган активлар	030+140+190+200 №1-шакл	П3	Узоқ муддатли пассивлар, 6 ойдан 1 йилгача	490-сатр №1-шакл
А4	Қийин сотиладиган активлар 1 йилдан ошиқ	012+022+100+211 №1-шакл	П4	Доимий пассивлар 1 йилдан ошиқ	480-сатр №1-шакл

Балансинг ликвидлиги ва тўловга лаёқатлилигини таҳлил қилиш эҳтиёжи корхона молиявий маблағларда чекланганлиги, шунингдек, инвесторлар, акциядорлар ва турли кредиторлар учун тўловга лаёқатлилигини аниқлаш зарурияти муносабати билан юзага келади. Балансинг ликвидлигини таҳлил қилишда корхонанинг тўлаш қобилияти ҳам баҳоланиши зарур. У корхонанинг молиявий ҳолатининг барқарорлигини ифодалайди. Корхона баланси ликвидлигини аниқлаш мақсадида балансинг маълум моддалари ва молиявий ҳисоботнинг бошқа турларини акс эттирувчи коэффициентлар тарзидаги кўрсаткичларни бутун бир тизими ҳисоблаб чиқилади. Балансни тўлов қобилиятини ифодаловчи кўрсаткичлар бўлиб, куйидагилар киради:

1. Мутлоқ ликвидлик коэффиенти. Мутлоқ ликвидлик коэффиенти пул маблағлари ва қисқа муддатли молиявий қўйилмаларнинг жорий мажбуриятлардаги улушини тавсифлайди. Айланма маблағларнинг энг мобил (харакатчан) қисми пул маблағлари ва қисқа муддатли қимматли қоғозлар ҳисобланади. Чунончи, қимматли қоғозлар тезда пулга айлантирилиб қарзларни узишга ва тўловларни тўлашга ишлатиш мумкин. Бинобарин, шу сабабли уларни қисқа муддатли мажбуриятларга нисбати мутлоқ ликвидлик коэффиенти деб аталади.

Мутлоқ ликвидлик коэффиенти асосида шу вақтдаги мажбуриятларни қоплаш учун нақд пул маблағлари мавжудлигини аниқлаш мумкин. Бу биринчи навбатда мазкур корхонага маҳсулот етказиб берувчилар учун аҳамиятли. Бу кўрсаткични нормадаги даражаси бўлиб $>0.2 < 0.7$ ҳисобланади. Ушбу коэффиентни аҳамияти агар 0.2 дан кам, 0.7 дан юқори бўлмаса, у ҳолда назарий жиҳатдан корхонанинг тўлов қобилияти таъминланган бўлади.

2. Шошинч ликвидлик коэффиенти. Шошинч ликвидлик коэффиенти жорий мажбуриятлардаги пул маблағлари, ҳисоб-китоблар ва бошқа активлар улушини тавсифлайди. Ушбу коэффиент корхонанинг ликвид активлар ҳисобидан тезда жорий мажбуриятларни узиш қобилиятини кўрсатади. Шошинч ликвидлик коэффиенти корхонанинг тез ликвид активлардан жорий мажбуриятларни бажариш қобилиятини белгилайди ва тўлаш коэффиенти кўрсаткичини тўлдиреди. Бу кўрсаткич кредит беришда банклар ва кредит берувчи бошқа муассасаларни қизиқтиради. Ушбу коэффиентнинг нормадаги даражаси бўлиб $> 0.7 < 2.0$ ҳисобланади.

3. Жорий ликвидлик коэффиенти. Жорий ликвидлик коэффиенти жорий мажбуриятлар айланма маблағлар билан қай даражада таъминланишига кўра, яъни айланма активларга қўйилган молиявий ресурсларнинг неча сўми жорий мажбуриятлар бир сўмига тўғри келишини тавсифлаб, корхонанинг тўловга лаёқатлилигига умумий баҳо беради.

Бу кўрсаткичнинг ўсиши ижобий деб қаралади. Аммо бу кўрсаткичнинг жиддий ўсиши номақбул бўлиб, ишлаб чиқариш захираларига жойланган маблағлар айланувчанлиги сусайганидан, дебиторлик қарзларининг асоссиз кўпайишидан далолат беради. Ушбу коэффиентнинг нормадаги даражаси бўлиб, $>2 < 3.0$ яъни аҳамияти 2 дан 3 гача бўлиши назарий жиҳатдан асосланган. Агар ушбу коэффиентнинг аҳамияти 1-дан кам бўлса, у ҳолда корхона учун молиявий хавф-хатар туғилади. Чунки бу салбий ҳолат бир сўмлик қисқа муддатли қарзларга бир сўмдан кам жорий активлар тўғри келади дегани.

Ушбу коэффиентнинг аҳамияти 3-дан кўп бўлиши мақсадга мувофиқ эмас, зеро менежмент нуқтаи назаридан активларни бошқариш борасидаги ўқувсизликдан далолат беради. Активларни керагидан кўп

жамланиши улардан самарали фойдаланишга олиб келмайди. Лекин жорий ликвидлик коэффициентини аҳамияти 3-дан кўп бўлиши кредиторларни корхонага сармоя қўйишга кўпроқ жалб этади.

Энди корхона амалий маълумотларидан фойдаланиб, ушбу коэффициентларни таҳлил қилиб чиқамиз.

2-жадвал

**Корхона балансининг тўлов қобилиятини (ликвидлик)
коэффициентларини таҳлили**

Коэффициентлар	Норма	Йил боши	Йил охири	Ўзгариш (+,-)
1.Мутлоқ ликвидлик коэффициенти	>0.2 <0.7	0.05	0.4	-0.1
2.Шошилинич ликвидлик коэффициенти	>0.7 <2.0	1.6	1.8	+0.2
3.Жорий ликвидлик коэффициенти	>2 <3.0	2.9	3.1	+0.2

Жадвал маълумотларидан кўринишича, мутлоқ ликвидлик коэффициенти ҳисобот даврида норма доирасида бўлди – 0.05; 0.4; Ушбу коэффициентнинг йил охири йил бошига нисбати ўзгариши – 0.1 га камайган.

Демак, корхона балансини тўловга лаёқатли деб ҳисоблаш мумкин. кредиторларнинг пул маблағлари бўйича талабларини тўлиқ ҳажмда қондиришга, шу жумладан солиқлар, йиғимлар, бюджетга ва бюджетдан ташқари фондларга бошқа мажбурий тўловларни тўлашга қодир бўлмаган корхоналар банкрот (иктисодий жиҳатдан ночор) деб ҳисобланади.

Корхонани бундай аҳволга олиб бормаслик учун унинг ликвидлиги ва тўлов қобилияти мунтазам таҳлил қилиб борилиши ҳамда баҳолаб турилиши керак. Ликвидлик ва тўлов қобилиятининг яхшиланишига қуйидаги йўллар билан эришилади: маҳсулот ишлаб чиқариш ва уни сотиш ҳажмини кўпайтириш, тугалланмаган ишлаб чиқариш ва тайёр маҳсулот қолдиқларини қисқартириш, дебиторлик ва кредиторлик қарзларини камайтириш ҳамда улар юзасидан муддати ўтказиб юборилган қарзларни тўлаш, ўз мажбуриятлари бўйича вақтида ҳисоб-китоб қилиш ҳамда муддати ўтказиб юборилган қарзларни тўлаш, жорий активлардаги ўз айланма маблағлари улушини кўпайтириш; айланма маблағлар айланиш тезлигини ошириш лозим.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Vahabov A.V., Ibrohimov A.T. “Moliyaviy tahlil”. -T.: “Sharq”. 2002.
2. Vasilyeva V.S. «Finansoviy analiz». –M.: Knorus. 2007.

КИЧИК БИЗНЕС СУБЪЕКТЛАРИНИ ХАЛҚАРО МОЛИЯ ИНСТИТУТЛАРИ ТОМОНИДАН КРЕДИТЛАШ АМАЛИЁТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ

И.Жўраев “Банк иши” кафедраси доценти,
З.Садриддинов магистрант
Тошкент молия институти

Кейинги йилларда республикамызда тадбиркорликни ривожлантириш, инвестицияларни жалб қилиш ва бизнесни юритиш учун қулай муҳит яратиш, тадбиркорларнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий кафолатларини мустаҳкамлаш соҳасида кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда. Бизнес вакиллари учун кенг имкониятлар яратилганлиги ва уларга турли хил имтиёзлар жорий қилинганлиги натижасида тадбиркорлик субъектлари сони йилдан-йилга ортиб бормоқда.

Жумладан, Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш давлат жамғармаси фаолияти йўлга қўйилди. Тижорат банклари томонидан тадбиркорларга ажратилаётган кредитлар ҳажми ошди. Бу ўз навбатида янги иш ўринлари яратиш, таркибий ўзгаришларни жадаллаштириш, экспортга йўналтирилган товар ва хизматлар ишлаб чиқаришда ва халқимиз фаровонлигини юксалтиришда муҳим омил бўлмоқда.

Жаҳон тажрибасидан маълумки, иқтисодиётни ривожлантириш учун нафақат ички инвестицияларга умид қилиш кифоя балки, халқаро молия институтларининг кредитлари ҳамда хорижий сармоялардан ҳам самарали фойдаланишмамлакат иқтисодиётини ривожлантиришда муҳим аҳамият касб этади.

Халқаро молия институтларининг хорижий кредит линияларини жалб этишда ўз навбатида банк тизимини такомиллаштириш, капиталлашув даражасини ошириш ва ислоҳ қилиш зарур. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномасида: “Банк тизимини ривожлантириш учун бу йил кескин чоралар кўришимиз лозим. 2020 йилдан бошлаб ҳар бир банкда кенг қўламли трансформация дастури амалга оширилади. Бу борада банкларимизнинг капитал, ресурс базаси ва даромадларини ошириш алоҳида эътиборимиз марказида бўлади.

Банк тизимида тадбиркорларни қўллаб-қувватлайдиган “лойиҳалар фабрикаси” фаолиятини йўлга қўйишимиз лозим. Банкларимиз халқаро молия бозорларига чиқиб, арзон ва узок муддатли ресурслар олиб келиши зарур”¹ деб алоҳида таъкидлаб ўтганлари бежизга эмас.

Албатта биз ҳам мустақилликка эришганимиздан кейин мамлакатимизда халқаро молия институтлари ва хорижий ҳукумат молия

¹Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси.
<https://uz.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliy-25-01-2020>

ташкilotларининг маблағларини инвестиция лойиҳаларига жалб этиш бўйича кўпгина ишлар амалга оширилди. Лекин бу маблағларнинг ҳаммасидан ҳам самарали фойдаландик деб айтиб бўлмайди

Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек “Энг ёмони, истиқболли йирик лойиҳаларни белгилаш ва амалга оширишда жиддий хатоликларга йўл қўйилгани, хорижий кредитлар самарасиз ишларга сарфлангани иқтисодиёт ривожига халақит бермоқда. Масалан, мамлакатимизда 25 йил давомида олинган кредитларнинг аксарияти етарлича иқтисодий самара бермаганини турли эксперт ва мутахассислар очик тан олмоқда”¹.

“Халқаро молия институтларининг кредитлари, хусусан, Республика йўл жамғармаси тизимида ва “Ўзкоммунхизмат” агентлиги томонидан лойиҳанинг мижозлари сифатида самарасиз қўлланилмоқда. Тизим иши йўқ, назорат йўқ, маъсулият йўқ”².

Юқоридаги ҳолатларни инобатга олган ҳолда, мамлакатимизда хорижий кредитларидан самарали фойдаланишнинг соҳа ва йўналишларини белгилаш, улар билан тенг ҳуқуқли, икки ва кўп томонлама манфаатли ҳамкорлик ўрнатиш учун тижорат банкларига етарлича имтиёзлар бериш ва ҳукумат томонидан қўллаб-қувватлаш лозим.

Кичик бизнес субъектларини халқаро молия ташкilotлари кредит линиялари ҳисобидан кредитлаш жараёнидан баъзи бир муаммолар ҳам юзага келмоқда.

1. Кичик бизнес субъектлари ҳуқуқий саводхонлигининг нисбатан паст даражада эканлиги бу борадаги энг асосий муаммо ҳисобланди. Чунки, хужжатлаштириш жараёнида мижознинг етарли саводхонликка эга эмаслиги натижасида ортиқча вақт ва харажат сарфи юзага келади. Бу эса бошқа мижозларда кредит олишга нисбатан имконсиз ёки жуда мураккаб жараён деган қарашни шакллантиради. Ҳуқуқий саводхонликнинг паст бўлиши натижасида кредит маблағларидан фойдаланиш жараёнида турли қонунбузарликларга билиб-билмай йўл қўйилиши ва бошқа шу каби муаммолар сони ортади. Ваҳоланки, кичик бизнесни молиявий қўллаб-қувватлаш тижорат банклари зиммасидаги улкан вазифа, шу билан бирга юқори даромад манбаи ҳисобланади.

2. Ҳозирги кунда халқаро кредит линиялари ҳисобидан ажратилаётган кредитларнинг асосий қисми савдога тегишли бўлиб, ишлаб чиқаришга берилаётган кредитларнинг сони нисбатан кам. Нақд пулда ажратилаётган кредитлар миқдорининг ортиб кетиши бора-бора иқтисодиётда нақд пул миқдорининг ўсиши ва юқори даражадаги инфляциянинг юзага келишига сабаб бўлади.

¹Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси <http://parliament.gov.uz/uz/events/other/23320/>

² Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий интизом ва шахсий масъулият ҳар бир раҳбарнинг фаолиятида кунлик норма бўлиши керак. - Тошкент: Ўзбекистон, 2017. - П.78

3. Халқаро кредит линиялари ҳисобидан кредитлаш амалиётида учраётган яна бир муаммолардан бири хорижий валютада ажратилган кредитларни сўндириш жараёнида миждознинг хорижий валютада барқарор киримининг мавжуд эмаслигидир. Чет мамлакатлардан товарлар харид қилиш мақсадида хорижий валютада кредитлаш конвертация бўйича юзага келадиган муаммоларни бутунлай бартараф этсада, бундай кредитларнинг сўндирилиши ҳам миждоз ҳисобрақамига келиб тушадиган хорижий валютадаги пул маблағларига асосланиши шарт.

4. Кредит рискининг мавжудлиги. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг кредит олиш жараёнида дуч келадиган асосий муаммоларидан бири кредитнинг таъминоти масаласи бўлиб, бунда такрорий қарз олувчиларга яна кредит олиш учун таъминот қайта талаб этилади. Гаров учун ликвид мол-мулкка эга бўлмаган миждозларнинг лойиҳалари кўпинча молиялаштирилмай қолиб кетмоқда. Бундан ташқари, инвестицион лойиҳалари маъқулланган тадбиркорлик субъектларининг 40-50 фоиз қисми белгиланган миқдордаги ёки ликвид таъминот турини тақдим этолмаганлиги сабабли лойиҳалар молиялаштирилиши кечикмоқда.

Ҳозирги кунда ушбу муаммоларнинг ечимини топишга айрим омиллар, яъни:

- ишлаб чиқариш характеридаги кўчмас мулк бозорининг ривожланмаганлиги;

- қимматли қоғозлар бозорининг етарли даражада ривожланмаганлиги;

- кафил бўла оладиган молиявий барқарор корхоналарнинг камлиги салбий таъсир кўрсатмоқда.

4. Валюта рисқи муаммоси. Мазкур муаммонинг моҳияти шундаки, банк кредитларни қайтариш даврида миллий валютанинг алмашув курси сезиларли даражада пасайганлиги сабабли, миждозларнинг кредитни қайтариш харажатлари кескин ўсмоқда. Банк кредитларни қайтариш жараёнида валюта рисқи муаммосини чуқурлашувига олиб келган иккинчи сабаб, банк кредитларнинг сезиларли қисмини биржадан ташқари валюта курси бўйича конвертация қилиш учун тўланаётганлигидир. Биржадан ташқари валюта курси эса пасайиш тенденциясига эга бўлмоқда.

5. Миллий жорий валюта бозорининг ликвидлилик даражасининг.

Мамлакатимиз банк амалиётида халқаро молия ташкилотларининг хорижий кредит линияларини кенгроқ жалб этиш ва улардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш мақсадида қуйидаги амалий тавсияларни ишлаб чиқдик:

Мамлакатимизда валюта курси девальвацияси ва инфляция даражасининг юқори эканлиги хорижий инвесторларнинг ўз маблағларини реал қийматини пасайишига сабаб бўлмоқда. Шу сабабли, хорижий кредит линияларидан жалб қилинаётган кредитларнинг фоизини белгилашда сузувчи фоиз ставкаларини қўллаш механизмининг жорий этиш лозим.

Хусусий секторни молиявий кўллаб-қувватлаш учун жалб қилинаётган хорижий кредит линияларини ўзлаштиришдаги асосий муаммолардан бири сифатида ликвидли гаров таъминотининг етишмаслигидир. Ушбу муаммони ҳал этиш мақсадида кичик бизнес субъектларини кўллаб-қувватлаш учун хорижий кредит линиялари ҳисобидан молиялаштиришни кафолатловчи алоҳида фонд ташкил қилиш лозим. Мазкур фонд энг самарали лойиҳаларни кафолатлаши лозим деб ҳисоблаймиз.

DAVLAT XARIDINI TASHKIL ETISHNING IJTIMOY-IQTISODIY AHAMIYATI VA UNING IQTISODIYOTGA TA'SIRI

dots. I.Jumaniyazov,

“Moliya” kafedrasi, Toshkent moliya instituti

N.Karshiyev, magistrant

Mamlakatimizning har tomonlama rivojlanishida davlat xarajatlarini boshqarishning zamonaviy tizimlari muhim ahamiyat kasb etadi. Davlat xarajatlari sarflanishining samaradorligini oshirish, ulardan optimal darajada foydalanishni yo'lga qo'yish milliy iqtisodiyotimiz rivojiga sezilarli ijobiy ta'sir ko'rsatadi. Davlat xaridi davlat infratuzilmasini iqtisodiy jihatdan ta'minlash uchun amalga oshiriladi. Davlat infratuzilmasi iqtisodiy va ijtimoiy infratuzilmadan iborat bo'ladi. Iqtisodiy infratuzilma transport, ishlab chiqarish sohalarini kengaytirish, zamonaviy texnika va texnologiyalarni turli sohalarga jalb etishdan iborat bo'lsa, ijtimoiy infratuzilma jamiyatning ijtimoiy hayoti bilan bog'liq bo'lgan sohalar (ta'lim, sog'liqni saqlash, ijtimoiy himoya kabilar)ni o'z ichiga oladi. Davlat xaridi ushbu infratuzilmalarni moliyaviy jihatdan ta'minlashda katta ahamiyatga ega. Davlat xaridi orqali iqtisodiyotning turli sohalarida ishlab chiqarish darajasini yuksaltirishga, korxonalar o'rtasidagi raqobatni rivojlantirishga, korxonalar tomonidan ishlab chiqarilayotgan mahsulotlar sifatini yanada yaxshilashga, kichik biznesni rivojlantirishga ta'sir ko'rsatish mumkin. Shu bilan birga, davlat xaridi orqali milliy ishlab chiqaruvchilarning chet el korxonalari bilan raqobatbardosh bo'la olishi imkoniyati ortadi. Chunki davlat o'ziga kerakli xaridni amalga oshirar ekan, bunda xizmat yoki mahsulot sifati yuqori bo'lishi kerak. Bu esa mahalliy ishlab chiqaruvchilarni turli elektron savdolar va tenderlarda faolligini oshiradi. Sifatli mahsulot yaratuvchi korxonalar chet elda o'tkaziladigan tenderlarda ham ishtirok etishi mumkin. Natijada eksport ortadi, aholi daromadlari ko'payadi.

O'zbekistonda davlat xaridlari tizimining shaffofligini ta'minlash hamda uni yanada takomillashtirish hisobiga korporativ buyurtmachilar, shu jumladan strategik ahamiyatga ega bo'lgan xo'jalik jamiyatlari va korxonalar mablag'larining maqsadli sarflanishini ta'minlash hamda samaradorligini

oshirish, davlat xaridlari jarayoniga tadbirkorlik subyektlarini keng jalb qilish maqsadida bir necha qonun va qarorlar qabul qilindi. bulardan O'zbekiston respublikasi prezidentining davlat xaridlari tizimini yanada takomillashtirish va davlat xaridlari jarayoniga tadbirkorlik subyektlarini keng jalb qilish chora-tadbirlari to'g'risida gi 05.12.2019 yildagi PQ-4544-son qarorini misol qilib keltirish mumkin.

Shuningdek, hudud va tarmoqlar rahbarlariga 2022 yil 1 apreldan boshlab avtomobil, mebel, ofis anjomlari xarid qilishdan o'zini tiyishni buyurdi. Bosh prokuraturaga budjet tashkilotlarida ushbu xarajatlarning oldini olish ustidan tizimli nazorat o'rnatish va viloyat kesimida har hafta prezidentga axborot berish topshirilgan. «Bu – mablag'lar olib qo'yiladi, degani emas. Barcha iqtisod qilingan mablag'lar ushbu hudud va tarmoqning rivojlantirish dasturiga yo'naltiriladi», degan Shavkat Mirziyoyev¹. Bu chora tadbirlar esa o'z navbatida davlat xaridlari tizimini qaytadan ko'rib chiqishni nazarda tutadi. Shuningdek, bozor iqtisodiyoti sharoitida narxlar va narx tizimini davlat tomonidan tartibga solish muhim ahamiyat kasb etadi. Jumladan, iqtisodiyotda narx tizimini tartibga solish orqali makroiqtisodiy barqarorlikka erishiladi, bozor raqobat natijasida sifatli mahsulot, ish va xizmatlarga to'yinadi. Korxonalar tomonidan ishlab chiqaladigan strategiyalar bevosita narx siyosatiga bog'liq bo'lib, raqobat kurashi kuchaygan sharoitda oqilona narx siyosati korxonalar moliyaviy natijalariga sezilarli ta'sir ko'rsatadi. Qolaversa, davlat xaridi tizimida raqobatni rivojlantirish maqsadida optimal narxda tovar(ish,xizmat) etkazib beruvchi korxonalar va kichik biznes sub'ektlarining elektron katalog va elektron savdolarida ishtiroklari ko'lamini kengaytirish dolzarb masalalardan biridir. Bu maqsadga erishish uchun bo'lajak moliya tizimidagi mutaxassislarda, ya'ni talabalarda davlat xaridi va narx siyosatining mohiyati, uni tashkil etish jarayoni va mexanizmi, davlat xaridini tashkil etishdagi mavjud muammolar hamda ularni bartaraf etishning istiqbol yo'nalishlari, xorijiy davlatlarning davlat xaridi tizimini o'rganish va taqqoslash asosida tegishli xulosalar ishlab chiqish, ularning ilg'or tajribalarini o'zimizning amaliyotga tadbiiq etish borasida nazariy va amaliy bilimlarni shakllantirish muhim ahamiyatga ega. Mazkur o'quv majmua aynan mana shu maqsadga xizmat qiladi.

O'zbekiston Respublikasi davlat mustaqilligini qo'lga kiritgan dastlabki kunlardan boshlab ijtimoiy yo'naltirilgan bozor iqtisodiyoti sari islohotlarni bosqichma-bosqich amalga oshirmoqda.

Davlat tizimi va boshqaruv sohasidagi islohotlar natijasida xarajatlarni boshqarishning yangi huquqiy tizimi shakllantirilmoqda. Bu o'z navbatida, davlat mablag'larini sarflanishi samaradorligini ta'minlashga, uning zamonoviy boshqaruv mexanizmlarini amalda tatbiiq etishga imkon beradi.

Xalqaro miqiyosda yuzaga kelgan yangi iqtisodiy vaziyat, davlat mablag'lari hisobidan xarajatlarni amalga oshirishda hukumatlar oldiga

¹ www.kun.uz

qo'yilgan vazifalarning muhimligini oshirmoqda. Ma'lumki, davlat o'z vazifalarini bajarish jarayonida bir qator xarajatlar qilishi zarur. Bu xarajatlar, eng avvalo, mamlakat iqtisodiyotini rivojlantirish uchun turli tarmoqlarga investitsiya qilishga, aholining turmush darajasini ko'tarishga, hamda ijtimoiy vazifalarni bajarishga qaratilgan, davlatni boshqarish, mudofaani ta'minlash kabi aniq maqsadlarga yo'naltirilgan, rejalashtirilgan xarajatlardan iborat bo'ladi. Umumdavlat xarajatlari, asosan, davlat byudjeti va davlatning boshqa markazlashtirilgan fondlari orqali moliyalashtiriladi.

Davlat byudjetining iqtisodiy tushunchasi, umumjamiyat miqyosida markazlashgan, davlat ishtirokida to'plangan va sarflanadigan moliyaviy resurslarni anglatadi. Davlat xarajatlarning muhim tarkibiy qismi sifatida davlat xaridi alohida o'ringa ega. Tovar va xizmatlarni xarid etish dunyo rivojlanish amaliyotida muhim o'rin egallaydi hamda fondlar hamda investitsiyani samarali o'zlashtirishga yo'naltirilgan uzluksiz jarayon hisoblanadi. O'zbek tilidagi "xarid" termini (inglizchada, procurement - prokyurment) "sotib olish" ma'nosi bilan bir ma'noda ishlatilib, zamonoviy tushunchalarda mahsulotlarni, bajarilgan ishlarni yoki ko'rsatilgan xizmatlarni ma'lum haq evaziga olish demakdir (inglizchada, procurement of goods, works and services).

O'zbekiston Respublikasi hukumati tomonidan yuqoridagi ko'rsatilgan yo'nalishlardagi muammolarni bartaraf etishga katta e'tibor qaratilmoqda va xaridini amalga oshirishda ishtirok etuvchi boshqa sub'ektlar ishtirokida, davlat xaridi jarayonining mexanizmlarini hamda uning huquqiy asoslarini takomillashtirish bo'yicha faol ish olib borilmoqda. Xususan, davlat xaridi tizimini boshqarish bo'yicha tizimli yondoshuvga bo'lgan talab hamda davlat xaridining iqtisodiyotning ayrim sohalariga bo'lgan ta'sir etuvchi mexanizm sifatida foydalanish strategiyalari shakllantirilmoqda.

O'zbekistonda davlat xaridining hajmi YaIMning 11 foizini tashkil etgani holda, uni iqtisodiy o'sishga ta'sir etuvchi muhim omil ekanligini ko'rsatadi. Davlat xaridi YaIMni shakllanishiga to'g'ridan-to'g'ri ta'sir ko'rsatadi¹.

Xulosa qilib aytganda, Davlat xaridini tashkil etishda ijtimoiy-iqtisodiy ahamiyati – Davlatimizning tovar ishlab chiqarish va xizmat ko'rsatish sohalarida sezilarli o'sishi orqali rivojlanishida, narx-navo va pul inflyatsiyasi tushishida, tadbirkorlikni rivojlantirishda o'z samaradorligini ko'rsatadi. Bundan tashqari, YAIMga ta'siri orqali o'zimizning mahsulotga talab kuchaygani sababli, aholi turmush darajasi oshishiga olib keladi. Shundan kelib chiqib, Davlat xaridini tashkil etish va uni rivojlantirish Davlatimizning ijtimoiy-iqtisodiy sohalarini o'sishiga olib keladi.

¹ О проблемах управления государственными закупками в Республике Узбекистан и направлениях совершенствования. Аналитическая записка. UNDP. Ташкент-2008 6 У.Бурханов. Государственные закупки. http://el.tfi.uz/pdf/gos_zakup_ru.pdf

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati

1. О проблемах управления государственными закупками в Республике Узбекистан и направлениях совершенствования. Аналитическая записка. UNDP. Ташкент-2008 6 У.Бурханов. Государственные закупки. http://el.tfi.uz/pdf/gos_zakup_ru.pdf
2. www.kun.uz
3. <https://lex.uz/docs/-4130273>

ЁШЛАРНИ ИШ БИЛАН ТАЪМИНЛАШ МУАММОСИНИ ҲАЛ ЭТИШДА ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИНИ ҚўЛЛАБ- ҚУВВАТЛАШ

Данияров Қуатбай Дауирханович
*доцент. «Молия» кафедраси, Бердақ номидаги
Қорақалпоқ давлат университети*

Мамлакатнинг иқтисодий аҳолини, аҳоли бандлигини, турмуш даражасини кўп жиҳатдан белгилаб берувчи кичик бизнесни ривожлантириш учун нафақат кредитлар, солиқ имтиёзлари, балки кичик бизнесни иқтисодиётга жорий этиш бўйича ташкилий чора-тадбирлар ҳам зарур. Амалда у жиддий қаршиликларга дуч келади ва давлат томонидан ҳар хил ёрдамларсиз ва ўз-ўзидан мустақкам ўрнашиб олиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикасининг “Тадбиркорлик фаолияти тўғрисида”ги қонунига мувофиқ, уни давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг асосий тамойиллари қуйидагилардан иборат:

- мамлакат миқёсида кичик бизнесни устувор ривожлантириш;
- кичик бизнесни давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг мураккаблиги;
- кичик бизнесни қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш соҳасида халқаро ҳамкорлик.

Шундай қилиб, кичик бизнесни самарали ривожлантириш ва унинг умумий иқтисодий вазифалар соҳасида таъсирини кучайтириш учун ҳар томонлама давлат томонидан қўллаб-қувватлаш зарур.

Ўзбекистон Республикасида Давлат дастурини амалга ошириш бўйича иқтисодиётини истикболли ривожлантиришда бандлик муаммоларини ҳал этишнинг 2022-2025 йиллар учун, бизнинг ҳисоб-китобларимизга кўра, қуйидагилар прогноз қилинади:

- 581,7 мингта (2023-йил – 286,9; 2024-йил – 315,7; 2025-йил – 294,8 мингта) иш ўринларини яратиш ва мавжуд иш ўринлари сонининг камайишига йўл қўймаслик;
- 268,2 минг кишини иш билан таъминлашга кўмаклашиш (2024-йил – 133,7 минг; 2025-йил – 134,5 минг);
- 219,1 минг киши (2024 йил - 110,2 минг; 2025 йил - 23,8 минг киши) учун жамоат ишларини ташкил этиш;

- 47,8 минг нафар ишсизларни касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлашга юбориш (2024-йил – 24,0 минг; 2025-йил – 23,8 минг нафар);

- микрокредит линияси орқали тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш учун микрокредитлар бериш - 1,8 минг киши. кам таъминланганлар орасидан (2024-910 нафар; 2025-940 нафар);

- 2025 йил бошига қадар ишсизлик даражасини 7,2% га ва Нукус шаҳрида 7,3% га камайтириш;

- меҳнат ресурсларининг миқдор ва сифат жиҳатдан ўсишини ва банд фуқаролар сонининг кўпайишини таъминлаш.

Давлат кичик бизнесга унинг иқтисодий ва ижтимоий шароитларига мувофиқ, тадбиркорлик ташаббусини тартибга солувчи ва аҳоли бандлигини кенгайтиришга кўмаклашувчи ўзига хос таърифни белгилашга ҳақли.

Ўзбекистон Республикасида 2022 йил 1 январ ҳолатига 781,6 минг турли мулкчилик шаклидаги юридик шахслар рўйхатга олинган бўлиб, улардан кичик бизнес субъектлари улуши 86,6% ни ташкил этди. Нукус шаҳрида кичик бизнес субъектлари сони 30,6 мингтани ташкил этди. Ҳисоб-китобларга кўра, 2021-йил бошида кичик бизнес субъектларининг ЯИМ таркибидаги улуши 46,3% дан ошмайди. Давлат статистика ва таҳлил кўмитасининг баҳолашига кўра, 2021 йилда иқтисодий фаолиятнинг айрим турлари бўйича ялпи маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажмида кичик бизнес субъектларининг улуши: қурилишда – 47%; қишлоқ хўжалигида - 63%; транспорт ва алоқада - 17,5%; саноатда - 68,7% ва савдода - 95%. Товар айирбошлаш устунлик қилишда давом этаётган ишлаб чиқариш ҳажмининг тармоқ тузилмасида деярли сезиларли ўзгаришлар кузатилмайди.

Худди шундай ҳолат фаолият доирасида ҳам кузатилади. Саноатдаги кичик корхоналарда ўртача иш ҳақи саноатда ўртача иш ҳақига нисбатан 74,7%, қурилишда 78,5%, қишлоқ хўжалигида 65,4%, транспорт ва алоқада 64%, меҳмонхона ва ресторан бизнесида 80,1% ва савдода 90,1%.

Кичик бизнеснинг ривожланишини ўрганиш шуни айтиш мумкинки, ҳозирги вақтда кичик бизнес кутилган натижаларни бермаяпти, чунки ўз даромадларини атайлаб яшириш кузатилмоқда.

Бу хулоса қуйидаги асосларга асосланади:

- кичик корхоналар орасида кичик бизнеснинг устунлиги;

- иш ҳақи тўғрисидаги маълумотларни атайлаб камайтириб кўрсатиш;

- ҳисобот берилган корхоналарнинг деярли 20% фаолият кўрсатмаётган корхоналар, улар статистика органларига банк орқали операциялар амалга оширилмаганлиги тўғрисида маълумотнома тақдим этадилар;

- савдо фаолиятида нақд пул тўловларининг устунлиги.

Ишлаб чиқаришни кўпайтириш йўлларида бири тадбиркорлик фаолиятининг фермер хўжаликлари каби шаклини яратиш ва ривожлантиришдир.

Бу фермер хўжаликлари бўлиб, улар кичик бизнеснинг элементи сифатида ишлаб чиқаришнинг зарур даражасини таъминлабгина қолмай, қишлоқ жойларда аҳолининг самарали бандлигини таъминлашга ҳам хизмат қилади. 2022 йил 1 январ ҳолатига кўра, Ўзбекистон Республикасида 100 мингдан ортиқ фермер хўжалиги фаолият юритмоқда. 2025-йилга келиб фермер хўжаликлари сонини 2022-йилга нисбатан 346 минг бирликка кўпайтириш имконияти мавжуд бўлиб, бу иш билан банд бўлганлар сонини умуман 36,1% га, Нукус шаҳрида эса бу кўрсаткичлар 80,2% ташкил этади.

Сўнги йилларда ёшларнинг меҳнат бозоридаги мавқеи янада кийинлашди. Гарчи иқтисодий ислохотлар аҳоли турмуш даражасини сезиларли даражада оширди. Бундай шароитда, бир томондан, ёшларнинг (айниқса, ёш оилаларнинг) ота-она ёрдамига бўлган эҳтиёжи кескин ошди, ота-оналарнинг эса бу ёрдамни кўрсатишдаги иқтисодий имкониятлари сезиларли даражада камайди. Шу билан бирга, ёшларнинг (шу жумладан талабаларнинг) кўшимча даромадга бўлган талаби сезиларли даражада ошиб бормоқда, бу ишсизликнинг кучайиши шароитида амалга ошириш жуда қийин. Шунга қарамай, Ўзбекистон Республикаси ҳукумати томонидан талабалар, магистрантларнинг танлаган мутахассислиги бўйича меҳнат қилишлари учун шарт-шароит яратиш бўйича қатор чора-тадбирлар амалга оширилди. Ўрта мактаб ўқувчиларининг касбий режаларини меҳнат бозори эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда, масалан, анкетадан фойдаланган ҳолда тузатиш ишларини ташкил қилиш керак. Буни Республика Ёшлар бандлигига кўмаклашиш жамғармаси ўз зиммасига олиши мумкин. Ушбу ишнинг мақсади - ўрта мактаб ўқувчиларининг касб танлаш ва иш жойи ёки бухгалтерия ҳисоби бўйича режаларини олдиндан (ўқишни тугатишдан бир йил олдин) аниқлаш. Битирувга қолган вақт ўрта мактаб ўқувчиларининг касбий ниятларини меҳнат бозоридаги талабни ҳисобга олган ҳолда ушбу ҳудудда амалга оширишнинг реал имкониятлари билан уйғунлаштиришга қаратилган тадбирларни ташкил этиш имконини беради. Бунинг натижасида ёшлар ўртасидаги таркибий ишсизлик ҳажмини минималлаштириш мумкин бўлади.

Бандликка кўмаклашиш жамғармасининг бошқа давлат органлари билан биргаликда ёшларни иш билан таъминлаш муаммосини ҳал этиш бўйича фаолиятини прогнозлашда биз қуйидаги хулоса ва тавсияларни бердик:

- ёшлар учун иш ўринлари квоталари, имтиёзли солиққа тортишни жорий этиш ва ёшлар учун иш ўринлари яратувчи корхоналарни кредитлаш масалаларини ҳал этишда бандлик хизмати ва бошқа давлат органларининг яқин ўзаро ҳамкорлиги учун шарт-шароит яратиш зарур;

- ёшларда бозор шароити ва шахсий имкониятларни ҳисобга олган ҳолда касб ва иш жойи танлашга мазмунли, реал ёндашувни шакллантириш мақсадида касбга йўналтириш ва касбга оид маслаҳатлар бериш масалаларини ҳал этишда комплекс ёндашув талаб этилади;

- турли нодавлат тузилмаларнинг бандликка кўмаклашиш хизматларининг яқин ўзаро ҳамкорлиги ва қўллаб-қувватлаши, жамоат ишларини ташкил этиш кўникмаларини фаоллаштириш учун Нукус шаҳрида Бандликка кўмаклашиш давлат жамғармаси қошида маъмурий-худудий ёшлар биржасини ташкил этиш мақсадга мувофиқдир.

- ёшлар фаолиятини оптималлаштириш, уларни касбга йўналтириш ва касбга ўргатиш, янги иш ўринларини яратиш ва ёш тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш мақсадида Ёшлар бандлигига кўмаклашиш Республика жамғармаси (муассис (муассис) бандликка кўмаклашиш мумкин) очилиши мумкин. Нукус шаҳар ва Нукус шаҳар ҳокимлиги ёшлар билан ишлаш бўлими) Тадбиркорликка кўмаклашиш маркази негизида);

- ёшлар бандлигини таъминлашнинг анъанавий (қурилиш жамоалари ҳаракати, меҳнат ва дам олиш ёзги оромгоҳлари ва бошқалар) ва ноанъанавий (мактаб ва талабалар фирмалари, хорижда вақтинчалик ва мавсумий ишга жойлаштириш) шакллари қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш зарур.

Ушбу тавсиялар, бизнинг фикримизча, мавжуд вазиятни сезиларли даражада яхшилаши мумкин. Келгусида аҳоли бандлигини таъминлаш Республика дастурида ёшларни иш билан таъминлаш ва бандлигини таъминлаш масалалари алоҳида бўлим сифатида киритилиши мумкин.

СИСТЕМА ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА И УПРАВЛЕНИЯ БАНКОВСКИМИ УСЛУГАМИ В УСЛОВИЯХ КОНКУРЕНЦИИ

Мирзаев Мирза Абдуллаевич

Ташкентский финансовый институт

Современные процессы, происходящие в мировой экономике, порождают высокие риски в деятельности кредитных организаций, подкрепленные цикличностью развития экономических процессов в целом и способствуют росту высокой конкуренции между участниками на рынке. Услуги, предоставляемые банками, не всегда удовлетворяют потребности клиентов, что заставляет банки уделять больше внимания эффективности своей работы, внедрять новые методы работе, внедрять новые, конкурентоспособные продукты и услуги, которые должны соответствовать как ожиданиям клиентов, так и мировым стандартам.

Важность инновационного развития национальной экономики обуславливает необходимость кардинального изменения банковской деятельности, качественного повышения эффективности банковского обслуживания на основе использования современных цифровых технологий, что определило выбор темы и ее актуальность. Можно сказать, что наша страна только вступила на путь инновационного развития, а

банковский сектор, как и во всем мире, является наиболее восприимчивым к инновациям. Сегодня на рынке Узбекистана в той или иной степени развития присутствуют такие банковские технологии, как мобильный и интернет банкинг, карточная платформа, начал работать узкойн, соответственно есть уже опыт использования блокчейн.

Общая классификация инноваций, включая финансовые инновации, по критерию значимости в развитии производительных сил общества предполагает их деление на следующие группы:

Во-первых, базовые инновации - это такие инновации, которые реализуют крупнейшие изобретения и становятся основой революционных переворотов в технике, формирования новых ее направлений, качественных изменений технологической системы, создания новых отраслей.

Во-вторых, крупные и принципиальные инновации, возникшие на базе аналогичного ранга изобретений, научных и технических рекомендаций, в результате которых происходит смена поколений техники в рамках данного направления или появление новой технологии при сохранении исходного фундаментального научного принципа.

В-третьих, средние и комбинаторные инновации представляют собой использование различных сочетаний конструктивного соединения элементов.

В-четвертых, мелкие и комбинаторные инновации, возникающие на основе мелких изобретений, рационализаторских предложений, производственного опыта. Как традиционно, так и в банковской деятельности все инновации делятся на две основные категории: технологические и нетехнологические.

Обеспечивающие инновации играют вторичную роль, поскольку они напрямую не связаны с основными функциями кредитной организации. Эта группа инноваций носит технологический характер и включает в себя инновационные преобразования управленческой структуры, методов организации основного производственного процесса, т.е. процесса оказания услуг и реализации банковских продуктов, совершенствования банковских технологий и т.п. Вместе с тем, финансовые инновации одновременно выступают в качестве потребительских инструментов и инструментов ведения бизнеса, что, по сути, идентично понятиям предметов потребления и средств производства.

Субъектами финансово-производственной деятельности выступают финансовые и кредитные учреждения: инвестиционные и коммерческие банки, страховые и лизинговые компании и т.д. Финансовая инновация – это финансовый продукт, имеющий своей целью более эффективное перераспределение финансовых ресурсов, доходности рисков, ликвидности и информации, но пока не получивший широкого распространения в данных условиях. Финансовая инновация, так же как и любая другая

инновация, делится на кризисную инновацию и инновацию развития; на новый финансовый продукт и новую финансовую операцию.

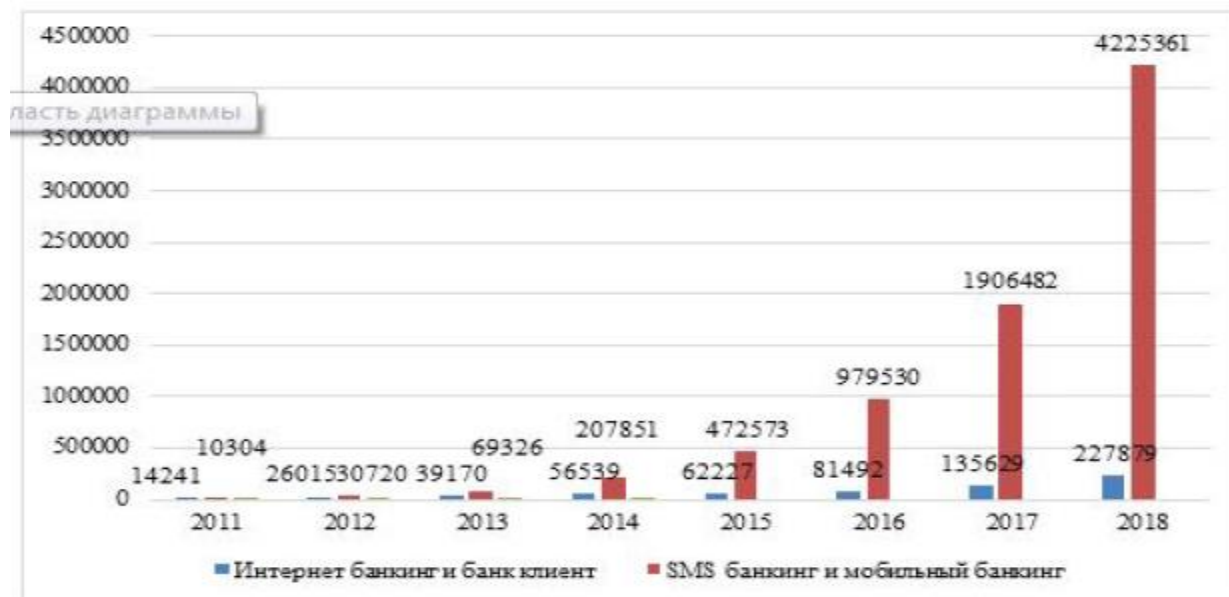


Рис 1. Количество пользователей дистанционным банковским обслуживанием по видам систем в Республике Узбекистан по состоянию на 1 января каждого года

Если сопоставить количество предприятий, пользующихся системой «банк-клиент» и общим количеством действующих предприятий, то соотношение составит около 80%, что даже выше, чем в США. Однако сразу нужно принять во внимание ограниченность функций сервиса, предоставляемого нашими коммерческими банками по сравнению с полным сервисом услуг в развитых странах. Банковская инновационная деятельность ориентирована на гармонизацию интересов банка, потребителей и общества в целом в рамках создания продуктов и услуг более высокой ценности, чем у конкурентов. В банковской сфере важно различать такие понятия, как новые банковские услуги и новые банковские продукты, которые с правовой точки зрения включены в такие понятия, как банковская операция или сделка.

Финансовые инновации также могут иметь этапное внедрения, начиная с использования смешанных продуктов финансирования, когда совместно с кредитом банк может организовать размещение корпоративных облигаций и качественно улучшить схемы проектного финансирования, таким образом, инновации будут последовательно развиваться от совершенствования процессов, далее развитие инновационных продуктов и внедрение организационных инноваций. В целях активизации инновационных процессов в развитии деятельности банков необходимо использовать комплексный подход и разработку стратегии развития финансовых инноваций.

TENDER SAVDOLARINI TASHKIL ETISHNING XORIJ TAJRIBASI VA UNI O‘ZBEKISTONDA QO‘LLASH MASALALARI

Rizoviddinova Aziza Bekzodbek qizi, *BILM-50 guruh*
Ilmiy rahbar: k.o‘q. Shaislamova Nargiza Kabilovna
“Baholash ishi va investitsiyalar” kafedrası
Toshkent moliya instituti

Tadqiqot mavzusining dolzarbligi

Bugungi kunda respublikamizda tender savdolarini tashkil etish va boshqarishda, ularni ekspertizadan o‘tkazish, risklilik darajasini baholash borasida boy tajribalar to‘plandi. Shu sababdan, 2021 yil 22 apreldagi O‘RQ-684-son “Davlat xaridlari to‘g‘risida”gi Qonun tasdiqlandi. Unga ko‘ra, davlat xaridlari sohasidagi tender va tanlov savdolari bosqichma-bosqich elektron shaklga o‘tkazila boshlandi. Shu maqsadda ikkita maxsus elektron maydoncha: www.xarid.mf.uz va www.tender.uz saytlari hozirgi kunga qadar o‘z faoliyatini olib bormoqda¹. Lekin, investitsiya loyihalari bo‘yicha tender savdolarini o‘tkazishda resurslar bazasining zaifligi, mamlakatimizda bozor infratuzilmasi to‘liq rivojlanmaganligi, huquqiy bazaning nisbatan mukammal emasligi, axborot ta‘minoti bazasini takomillashtirish zarurligi, amaliyotda ma‘muriy aralashuv holatlari ham to‘liq barham topib ulgurmaganligi va boshqa omillar sababli loyihalarni amalga oshirishda tender savdolari o‘tkazilishida turli muammolar paydo bo‘lishiga olib kelmoqda. Bu esa, investitsiyalash moyilligini so‘ndiruvchi aks omil hisoblanadi.

Tadqiqot mavzusidagi muammoning qo‘yilishi

Investitsiya loyihalarining iqtisodiy-ijtimoiy samaradorligi va shu loyiha doirasida sotib olinayotgan tovar (ish, xizmat)larning baho va sifat ko‘rsatkichlarining optimal variantini tanlash investitsiya faoliyatini rivojlantirishda muhim ahamiyat kasb etadi. Bu jarayonda quyidagi muammolar kuzatildi:

- Investitsiya loyihasi doirasida tovar (ish, xizmat)larni sotib olish xarajatlarni optimallashtirish;
- Investitsiya loyihasi doirasida tovar (ish, xizmat)larni sotib olish jarayonida korrupsiyaga yo‘l qo‘ymaslik;
- Investitsiya loyihasi doirasida tovar (ish, xizmat)larni sotib olishda shaffoflik, oshkoralik, tenglik va obyektivlikni ta‘minlash;
- Investitsiya loyihasi doirasida tovar (ish, xizmat)larni sotib olinishini ta‘minlash.

Tender savdolarida yuqoridagi mavjud muammolar bartaraf etilishi muhim ahamiyat kasb etadi.

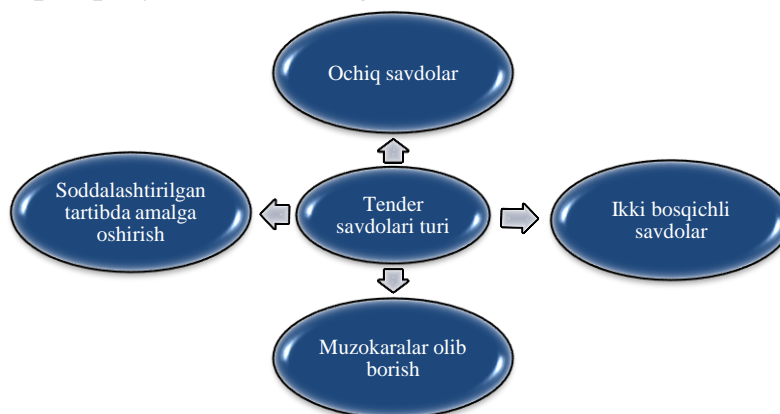
Muammoni hal etish yo‘llari

¹https://www.norma.uz/uz/qonunchilikda_yangi/davlat_haridlari_elektron_tanlov_va_tenderlar_qanday_utkaziladi

Tender savdolari – dunyo amaliyotida tovar (ish, xizmat)larni xarid etishning asosiy mexanizmi sifatida qaraladi. Tender savdolarini tashkil etishning tartib va shartlari umumiy qabul qilingan xalqaro me’yor va qoidalar bilan tartibga solinib turiladi. Ushbu qoidalar yirik xalqaro tashkilotlar, moliyaviy institutlar, donorlik agentlari tomonidan investitsiya loyihasi bo’yicha xarid qilinayotgan tovar (ish, xizmat)lar jarayonida yaqqol namoyon bo’ladi. Bundan tashqari, tender orqali tovar (ish, xizmat)larni xarid qilish usullari har bir mamlakatning milliy qonunchilik me’yorlari va boshqa hujjatlar bilan belgilab beriladi.

O‘zbekistonda shakllantirilayotgan investitsiya loyihalari bo’yicha tender savdolari mexanizmi, investitsiya loyihalari bo’yicha tender savdolarini xorij tajribasidan farq qiladi. Shu sababli, tender savdolarini tashkil etishning samarali mexanizmlarini joriy etishda, uni tashkil etish bo’yicha rivojlangan va rivojlanayotgan mamlakatlar tajribasini o‘rganish muhim ahamiyat kasb etadi. Xususan, bu sohada AQSH, Yevropa Ittifoqi, Xalqaro moliya tashkilotlari va boshqa rivojlanayotgan davlatlar amaliyotini o‘rganish hamda ularning ijobiy tajribalaridan mamlakatimiz tender savdolari tizimini shakllantirishda foydalanish muhim ahamiyatga ega.

AQSH hukumati mudofaani ta’minlash, ta’lim, shifoxonalar yo‘l qurilishi va boshqa umumjamiyat ehtiyojlari uchun investitsiya loyihalari uchun tender savdolarini amalga oshiradi. AQSHda shtatlar hukumati va mahalliy o‘z-o‘zini boshqarish organlari Tovar va xizmatlar sotib olish uchun federal hukumatga nisbatan ham ko‘proq loyihalarni amalga oshiradi.



1-rasm. AQSHda investitsiya loyihalari bo’yicha tender savdolari turlari¹

Federal xarid agentliklari tomonidan amalga oshiriladigan barcha tender savdolari 1984-yilda ishlab chiqilgan davlat xaridi bo’yicha tender savdolarini tartibga soluvchi qoidalar yig‘indisi (Federal Acquisition Regulation (FAR)) bilan tartibga solinadi. Unda xaridni tashkil etishning barcha bosqichlari – xaridni

¹ Сорокин В.Ю. “Развитие системы международных тендеров в РФ”. Диссертация на соискание ученой степени кандидат экономических наук Москва 2012 с.291

rejalashtirish, davlat xaridini amalga oshirishda tender savdolarini boshqarish va uni tugallashgacha bo‘lgan barcha bosqichlar o‘z aksini topgan. Federal Acquisition Regulation (FAR)dan ko‘zlangan asosiy maqsad – davlat ehtiyoji uchun investitsiya loyihalar doirasida xaridni amalga oshiruvchi barcha federal agentliklar tomonidan yagona xarid siyosatini amalga oshirish va yagona xarid qoidalaridan foydalanishni ta’minlashdan iborat. AQSHda markazlashgan manbalar hisobiga moliyalashtiriladigan investitsiya loyihalari doirasida tender savdolari bir necha shakllarda amalga oshiriladi.

Bugungi kunda Yevropa mamlakatlarida investitsiya loyihalari doirasida tovar (ish, xizmat)lar xaridini tartibga solish, uning hajmidan va boshqa shartlardan kelib chiqib, 3 darajada tartibga solinadi: milliy, xalqaro va Yevropa qonunchilik asosida.

Yevropa Ittifoqi investitsiya loyihalari doirasida tender savdolariga nafaqat arzon va sifatli tovar (ish, xizmat)lar sotib olish balki davlatning ijtimoiy siyosatini amalga oshiruvchi muhim quroli sifatida qaraydi.

1-jadval

Yevropa Ittifoqining investitsiya loyihalari bo‘yicha tender savdolarining tashkil etish xususiyatlari¹

№	Ijtimoiy sohada	Ekologik sohada
1	Ish sharoitlari talablarini o‘z ichiga oluvchi shartnoma shartlarini ishlab chiqish	Zaruriy texnik xususiyatlarni ishlab chiqish
2	Tovar (ish, xizmat)lar yetkazib beruvchini to‘g‘ri tanlash	Ma’lum xom ashy ova materiallardan foydalanish
3	Qonunchilik bo‘yicha ijtimoiy sohaga to‘g‘ri kelmaydigan tovar (ish, xizmat)lar yetkazib beruvchilarni mol yetkazib beruvchilar ro‘yxatidan chiqarish	Maxsus texnologik jarayonlardan foydalanish
4	Tovar (ish, xizmat)lar yetkazib beruvchilarni tanlashda qo‘shimcha ijtimoiy mezonlardan foydalanish	Mos ravishda, Tovar (ish, xizmat)lar yetkazib beruvchilarni tanlash
5	Ijtimoiy talablarni inobatga olgan holda, eng yaxshi taklifni baholash uchun tavsifnomalar berish	Ekologik talablarni inobatga olgan holda, eng yaxshi taklifni baholash uchun tavsifnomalar berish

Yevropa Ittifoqi tovar (ish, xizmat)lar xaridi tizimi amaliyotida quyidagi 4 ta asoiy tamoyillarga amal qilinadi:

- Shaffoflik (transparency);
- Ochiq va samarali raqobat (open and effective competition);
- Hisob berish va shartlarga amal qilishlik (accountability and due process);
- Haqqoniylik (fairness).

¹ O’sha manba, 291-b.

Umuman, raqobat asosida tashkil etilgan xarid sotib olingan tovar (xizmat)larga xarajatlarni qisqartirishga, xarajatlarni amalga oshirish samarasini ta'minlaydi va davlat mablag'lari hisobidan buyurtmalarni joylashtirishda korrupsiya darajasini tushirishga yordam beradi.

Xulosa va takliflar

Mavzu doirasida amalga oshirilgan tadqiqotlar va o'rganilgan amaliy jihatlariga asoslanib, quyidagi xulosalar shakllantirildi:

– Investitsiya loyihalarini amalga oshirishda tender savdolarini boshqarishda loyihalarning texnik va boshqa tomonlari mukammal va puxta tahlil qilish va baholanishi, kelib chiqishi mumkin bo'lgan risklar baholanishi hamda ularni oldini olish yoki pasaytirilishi muhim vazifalar hisoblanadi, bu esa, loyihaning ko'zlangan darajadagi yuqori samarasini hosil qilishga imkon beradi;

– Tender savdolarida ishtirok etuvchi taalbgorlarning moliyaviy-iqtisodiy ahvoli va tajribasi, moddiy texnik ta'minotini chuqur tahlil etib, so'ngra tender savdolariga jalb qilinishi talab etilganda ijobiy holatga erishiladi;

– Tender savdolarini tashkil etish va boshqarishda AQSH tajribasini o'rganish jarayonida yirik investitsiya loyihalari doirasida tender savdolarini tashkil etishda loyiha qiymatini kichik qismlarga bo'lish orqali kichik biznes va tadbirkorlik subyektlarini tender savdolariga keng jalb qilish imkoniyati yuzaga keladi. Bu esa, tender takliflarini ko'paytirib savdolardan ko'zlangan maqsadlarga erishish imkoniyatini oshiradi;

– Rivojlangan davlatlar tajribasini tahlil qilish natijasida investitsiya loyihalari bo'yicha tender savdolarini tashkil etish va boshqarishga axborot-texnologiyalarini qo'llash savdolar samaradorligini oshishiga hamda tender tamoyillariga to'liq amal qilinishini ta'minlashga guvoh bo'lindi. Tender savdolarining yaxlit yagona ma'lumotlar bazasini shakllantirish lozim va bu bozor iqtisodiyoti sharoitida xarajatlar tejalishiga hamda savdolar samaradorligini tahlil qilish imkoniyatini kengaytiradi.

AHOLINI MOLIYAVIY SAVODXONLIGI VA UNI OSHIRISH YO'LLARI

Raxmatova Shaxnoza Shukurovna
Moliyaviy tahlil kafedrasida o'qituvchisi
Toshkent moliya instituti

So'nggi yillar ichida aholi daromadlarining o'sishi bilan bir qatorda moliyaviy xizmatlar bozoringa, birinchi navbatda, iste'mol kreditlarining rivojlanishi sezilarli darajada jamiyatda moliyaviy savodxonlik yetishmasligi bilan bog'liq muammolarning ahamiyatini oshirmoqda. Shu o'rinda ta'kidlash joizki, Prezidentimiz Sh.Mirziyoyevning Oliy Majlisga Murojaatnomasida "Haqiqatan ham, biz faqat faol tadbirkorlik, tinimsiz mehnat va intilish orqali

taraqqiyotga, faravon hayotga erisha olamiz” deya ta’kidlashi aholi orasida tadbirkorlik faoliyatini keng targ’ib qilishda har bir fuqaroning bu boradagi imkoniyatlaridan to’laqona foydalanish lozimligiga dalolat qiladi.

Bugungi kunda aholining moliyaviy savodxonligini oshirish ham davlat, ham bozor ishtirokchilari uchun ustuvor vazifaga aylandi. Turli dasturlar ishlab chiqilmoqda, o’quv qo’llanmalari yozilmoqda, bu borada anjumanlar, davra suhbatlari o’tkazilmoqda, nodavlat notijorat tashkilotlari, axborot resurslari yaratilmoqda. Taraqqiyot sari, innovatsion tuzilmalarni rivojlantirish sari, iqtisodiy bilimlarni oshishi sari inson kapitalini - shaxslarda mujassamlangan bilimlar, malakalar va xususiyatlar yig’indisini asosiy omilga aylantiradi. Inson kapitalini baholash mezonlaridan biri bu aholining savodxonlik darajasidir ya’ni moliyaviy savodxonlikni baholashni nazarda tutadi.

Moliyaviy savodxonlik – o’z mablag’ini boshqarish va uni ko’paytirish qobiliyati, mahorati bo’lib, u moliyaviy bozorni bilish va uni ishtirokchilari tomonidan taklif qilinayotgan xizmat va maxsulotlari haqida axborotga ega bo’lish hamda ushbu ma’lumotlarni to’g’ri tahlil qilgan holda munosib qarorlar qabul qilish mas’uliyatini zimmasiga olish demakdir.

O’zbekiston Respublikasida keyingi yillarda aholining moliyaviy savodxonligini oshirish bo’yicha maqsadli ishlar amalga oshirilmoqda, misol tariqasida treninglar, seminarlar, targ’ibot – tashviqot tadbirlarini keltirishimiz mumkin. Ko’pgina ekspertlarning fikricha, fuqarolarning moliyaviy savodxonligini oshirishga qaratilgan treninglarni ancha erta yoshda o’tkazish maqsadga muvofiqdir. Kognitiv rivojlanish nazariyasi va tegishli sohalaridagi tadqiqotlar shuni ko’rsatadiki, boshlang’ich maktabda bolalarga kata hayotdagi moliyaviy xatti-harakatlarni aniqlay oladigan bilimlar berilishi mumkin. Bolalar moliyaviy masalalarni ibtidoiy darajada erta tushunsalar-da, olimlarning taxminicha, jamg’arma, ayirboshlash, taqchillik, talab va taklif kabi asosiy iqtisodiy tushunchalarni yaxshi o’zlashtirishlari mumkin. Oxirgi tadqiqotlar shuni ko’rsatadiki, moliyaviy savodxonlikni anglash yoshlarda erta yoshda shakllanadi va katta yoshdagi moliyaviy kompetentsiya bilan bevosita bog’liqdir.

Bundan kelib chiqadiki, bolalar pulning inson hayotidagi o’rni haqida qanchalik tez bilib olsalar, ularda foydali moliyaviy resurslar shunchalik tez shakllanadi. Aksariyat ekspertlar moliyaviy savodxonlik bo’yicha trening uzluksiz bo’lishi kerak degan fikrga qo’shiladi. Boshqa bilim sohalarida bo’lgani kabi, moliyaviy bilimlar, ko’nikmalar va qarorlar qabul qilish, ularsiz moliyaviy xizmatlar bozori bilan muvaffaqiyatli shug’ullanish mumkin emas, butun o’quv jarayoni davomida va hatto hayot davomida doimiy ravishda singdirilishi kerak.

Boshlang’ich moliyaviy ta’lim maktabda berilsa:

birinchi navbatda, ijtimoiy va moliyaviy ahvolidan qat’iy nazar, aholini ta’lim bilan qamrab olish imkonini beradi;

ikkinchidan, moliyaviy bilim va ko’nikmalarning poydevorini ancha erta shakllantirish imkoniyatini yaratadi, bu esa, albatta, kelajakda yoshlarga muhim afzalliklarni beradi.

Shu sababli, moliyaviy savodxonlikni oshirish bo'yicha zamonaviy dasturlarning aksariyati yosh avlodga qaratilgan bo'lishi kerak. Aynan bolalar moliya bozorining kelajakdagi ishtirokchilari, soliq to'lovchilar, omonatchilar va qarz oluvchilardir. Shu bilan birga, maktablarda faqat iqtisodiyotni o'rganish yetarli emas, banklar, sug'urta, pensiya, investitsiya kompaniyalari xodimlari va bozorning boshqa ishtirokchilari seminarlar, davra suhbatlari, viktorinalar va boshqa tadbirlarni o'tkazishi mumkin bo'lgan fakultativ fanlarni o'tkazish va shu orqali yosh avlodni keng jalb etish orqali moliyaviy madaniyat, moliyaviy savodxonlikni oshirish maqsadga muvofiqdir.

Moliyaviy savodsizlikni bartaraf etish maqsadida quyidagi asosiy vazifalarni hal qilishga qaratilgan chora-tadbirlar kompleksini ishlab chiqish va amalga oshirish zarur:

- moliyaviy savodxonlik masalasiga e'tiborni qaratish, fuqarolarning moliyaviy bilim va ko'nikmalarni egallash zarurligi to'g'risida xabardorligini oshirish;

- aholining turli yosh guruhlariga moliyaviy bilim va ko'nikmalarni o'tkazishga yordam beradigan moliyaviy ta'lim va ma'rifiy tizimini tashkil etish;

- vakolatli organlar tomonidan fuqarolarning ommaviy iqtisodiy faolligiga, tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlashga, o'z biznesini yaratish g'oyalarini amalga oshirishda qo'llab-quvvatlash va shu kabilar.

Har bir inson shaxsiy moliyaviy maqsadlariga erishishi uchun yuqori darajadagi moliyaviy savodxonlik zarur. Aniq maqsad qanday bo'lishidan qat'iy nazar, moliyaviy savodxonlikni oshirish aholi turmush darajasi va ertangi kunga ishonchni, moliyaviy xizmatlar sifatini, jamiyat va umuman iqtisodiyotda barqarorlikni oshirishga xizmat qiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 2018 йил 22 декабрь. – www.uza.uz.

2. Еремина О.И. Финансовая грамотность населения и пути ее повышения// Финансы и кредит, 2017, т. 23, вып. 26, стр. 1563–1582.

3. Huston S.J. Measuring Financial Literacy. The Journal of Consumer Affairs, 2010, vol. 44, no. 2, pp. 296–316.

4. Measuring Financial Literacy: Core Questionnaire in Measuring Financial Literacy: Questionnaire and Guidance Notes for conducting an Internationally Comparable Survey of Financial literacy, Paris, OECD, 2011, 31 p.v.

THE ROLE OF FINANCE IN BUSINESS ETHICS

Marcombe Anne-Charlotte, *Master's Degree, Senior Lecturer at Yeosu Technical Institute in Tashkent*

Many consider the field of business ethics, which is the academic field which seeks to study business situations where right or wrong behavior is not

clear, as an oxymoron (Crane & Matten, 2016). And with scandals such as that of Enron in the 2000s, the fraudulent activity of Jordan Belfort a few years earlier, and even more recently, the attempt of Starbucks and Amazon to evade taxes in the United Kingdom, this can seem even more so in the field of finance.

However, generally defined as the activity interested in the management, creation, and study of money and investments, finance is an integral part of business. Even more so, some activities directly emanating from the financial sector, such as audits, have been transferred, transformed and adopted by business ethics, notably in the form of social audits (*ibid.*).

For these reasons, it is argued here that there is definitely a role for finance in business ethics, and vice versa.

First of all, the finance industry itself is starting to demonstrate an interest in the field of sustainable. This budding concern is for example represented by sustainable indices. Sustainable indices can be defined as instruments to measure the responsibility of a certain company in social and environmental areas (*ibid.*).

The most famous of such indices is, of course, the Dow Jones Sustainability Index (DJSI). By comparing companies in each industry, this financial tool seeks to identify sustainability leaders in each area of business. In addition to financial indicators, the DJSI studies companies' environmental and social performance. For example, this index will be interested in a company's attempt at eco-design or activities to open stakeholder dialogue (*ibid.*).

Even though the Dow Jones Sustainability Index is a nascent tool still seldom used and sometimes the center of criticism (*ibid.*), the emergence of such indices indicates that the influence of the financial sector in business ethics can be developed.

Secondly, in addition to the tools created by financial markets in the field of sustainability, the fact that new actors are starting to emerge on the financial scene is also indicating a certain shift of mindset in the field. Indeed, a number of investment funds proposing an alternative way of investing are starting to propose their services to financial actors. These new actors, whose investing policies focus on ESG investment and away from companies refusing to reduce their use of fossil fuels are encouraging a movement called socially responsible investment (SRI). A socially responsible investment can be defined as an investment decision that combines the search for financial returns with the achievement of social, ethical, and environmental goals (*ibid.*).

Even though SRI lags far behind conventional investments, with a market of \$3.74 trillion in the United States in 2012 (*ibid.*), this steady rise in popularity definitely leads the way for finance to take on a bigger in the promotion of financial initiatives that are more than share-value minded. Furthermore, socially responsible investments, which are proven to reduce risks, also demonstrate the positive role that business ethics can play in this area of the economy as well.

Finally, finance can also constitute a real force for change when it comes to the way business is conducted (Moqbel et al, 2014). This can become possible

for example by prioritizing investment in social purpose corporations or the creation of social enterprises. Both types of companies have one thing in common, they erect social or environmental purposes at the heart of their business model. The difference between them appears in the way that they are created.

A social purpose corporation is a legal status adopted by companies that wish to permanently etch social considerations on the way they operate. In France, this status also gives access to special government funding. A social enterprise, on the other hand, is a hybrid company that was first created in the non-profit sector, but which ended adopting market-based solutions to solve social or environmental problems (Crane & Matten, 2016).

A famous example of a social enterprise is the one created in the 1970s by Bengali economist, Muhammad Yunus, in the under the name of Grameen Bank. This micro-finance initiative founded to provide small loans to poor rural communities in Bangladesh started as a small civil society organization in the corner of a conventional bank. This initiative became so successful that the organized was registered as a bank in 1983.

By voluntarily choosing to provide support to initiatives that include social and environmental consideration in their operations, the financial sector can not only improve its image, but also contribute to a shift of mindset towards sustainability.

In conclusion, finance has a role to play in business ethics in at least three ways. It can first participate in the creation of tools to monitor and evaluate the social and environmental performance of businesses worldwide. By doing so, it can help investors get involved in socially responsible investments. Finally, financial actors encourage a quicker adoption of sustainable business models by prioritizing the funding of initiatives that have shown best practices in the field of social and environmental concerns.

In return, business ethics can also provide advantages for finance. First, business ethics can work as a tool to improve and maintain the reputation of finance globally. More importantly, business ethics-related activities can help reduce risks for all sides of a financial transaction.

And in this search for ways to improve the impact of the financial sector on society, countries like Uzbekistan, who are starting to adopt tools and practices of the modern capitalist system, can help in two ways, first of all by bringing a new and fresh point of view to the table to analyze the impact of current practices and the effectiveness of new ones. Secondly by learning from past mistakes of older actors and directly encouraging practices focused on sustainability.

References

1. Byars, S. M., & Stanberry, K. (2018). *Business Ethics*. OpenStax.
2. Crane, A., & Matten, D. (2016). *Business Ethics. Managing Corporate Citizenship and Sustainability in the Age of Globalization*. (Fourth). Oxford University Press.
3. Dobson, J. (1993). *The Role of Ethics in Finance*. 49(6), 57–61. <https://doi.org/10.2469/faj.v49.n6.57>.

4. Moqbel, W. N., Amran, A., & Nejati, M. (2014). Evaluating the association between financial stakeholder pressure and stakeholder integration: A study of palm oil companies. *Business and Globalization*, 13(2), 209–224. <https://doi.org/10.1504/IJBG.2014.064135>.

5. Werhane, P. H., & Freeman, R. E. (n.d.). Business Ethics: The State of the Art. *International Journal of Management Reviews*, 1(1), 1–16.

WAYS OF STRENGTHENING TAX BASES OF LOCAL BUDGETS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Scientific adviser: **Nuriddinova V.Sh.**
Docent at the “Finance” Department
Murtozaeva Zarnigor Komol kizi student
Tashkent Institute of Finance

Annotation: *Ensuring the pace of economic growth and achieving financial stability is an important strategic task in strengthening the stability of the budget system in the current period of reforms, in particular in improving the financial capabilities of local budgets. In the system of state measures of revenue management of local budgets, it is permissible to pay attention to the tax potential of the regions in the practice of establishing budgetary relations as one of the important priorities of the budgetary policy.*

Key words: *budgetary policy, financial capabilities, local budget, budget system.*

Market relations in the Republic of Uzbekistan budget system for the conduct of radical economic reforms on the formation of, in particular, it further increases the importance of local budgets. Because, socio-economic development of the regions is local it is tied to the financial stability of budgets. Reforms by local budgets with deepening they will also increase the volume of funded measures profits that remain at your disposal will also continue.

Local budgets are needed not only to assess the opportunities of revenue bases and to determine the direction of their improvement and strengthening, but also to analyze the current nature of the formation of the base of local budgets revenues, this need is also felt in the justification of changes in the state policy of local budgets management, as well as in the determination.

In modern statehood, the effective organization of local budget revenue policy plays an important role in solving the tasks of socio-economic development of the regions. To evaluate the possibilities of tax and payment mobilization regions in the budget system in the development of income policy, it is important to assess the impact of factors affecting the formation of local budget revenues on the productivity and the possible negative socio-economic consequences. Local taxes and levies are classified in a specific way. They are state bodies and local self-government depending on the authority of the governing bodies, their fiscal significance and the period of validity can be divided into two:

1) the legislation to be introduced by the authority and local taxes valid in all regions of the country and collection;

2) in accordance with the decision of local self-government bodies applicable local taxes and fees.

President of the Republic of Uzbekistan 2020 year 19 March's " coronavirus pandemic and global crisis cases the first to mitigate its negative impact on the sectors of the economy adoption of the decree" on measures in the queue" dated PF-5969 it was done. According to this decree: Finance of the Republic of Uzbekistan

without the organization of a legal entity under the ministry, 10 trillion soums in the amount of Establishment of anti-Crisis Fund and the following are from the funds of the anti-Crisis Fund the main directions of use have been identified:

- support entrepreneurship and employment;
- attracted under the state guarantee of the Republic of Uzbekistan repayment of loans;
- monthly top of Social tax for individual entrepreneurs reduce the amount of the minimum amount up to 50 percent of the amount of the base calculation;
- engaged in wholesale trade of alcohol products decrease in the amount of allocations of enterprises from 5 percent to 3 percent;
- alcohol products for public catering enterprises the amount of fees for the right to retail sale in fixed amounts 25 percent reduction.

This decree is based on the radical strengthening and decentralization of the revenue base of local budgets, sustainable financing of the development of the regions, further improvement of budgetary relations, increasing financial freedom of local government bodies, facilitating the development of small business and private entrepreneurship, creating new jobs for the account of employment, engineering and Communication, Road transport and rapid development of social infrastructure to increase their responsibility in the implementation of measures aimed at the specific expansion of tax potential received in order to ensure. The following are the local budgets at the level of tax-reaching the priorities of the budget policy determined.

1. Radical consolidation of the revenue base of local budgets by combining them with specific types of taxes and other mandatory payments;

2. In the solution of the issues of subsidization of the budgets of Regions, Cities and districts, gradual reduction of their dependence on the allocation of high-resident budgets, on the basis of which the issues of social economic development of the regions are addressed, the local state land of authorities and increase responsibility;

3. Strengthening the income bases of local budgets to ensure timely, targeted financing of approved parameters of expenditure, the further development and appropriate maintenance of objects and infrastructure of the social sphere, the responsibility of local public authorities, financial and tax authorities.

Proceeding from the above, we can conclude that, the effectiveness of the reforms carried out in Uzbekistan and the effectiveness of timely and in the required amount of local budgets financial funds, ensuring the income of local budgets increase in the volume of sources, in particular, local authorities in this regard the role of the authorities in ensuring budget execution the broad public in the process of expanding local budgets providing feedback and participation is an important priority.

References

4. Speech of the president of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the extraordinary summit of the Cooperation Council of Turkic-speaking states. <https://president.uz/>
5. Mirziyoyev Sh.M. Critical analysis, strict discipline and personal responsibility should be the Daily rule of the activities of each leader. Report on the expanded meeting of the Cabinet of Ministers dedicated to the main results of socio-economic development of our country in 2016 and the most important priorities of the economic program for 2017, January 14, 2017. - Tashkent: Uzbekistan, 2017.

XALQIMIZNING MOLIYAVIY SAVODXONLIGI - MAMLAKATIMIZNI IQTISODIY O‘SISHINI KAFOLATIDIR

**Allayorov Isroil Xaykalovich,
Boboqulov Fayoz Farxod o‘g‘li**

“Ta’lim menejmenti” kafedrası, Nizomiy nomidagi TDPU

Xalqimizni moliyaviy savodxonligini oshirish, iqtisodiy bilimlarini yuksaltirish jamiyatimizni yuksak ma’naviyatini shakllantirish kabi muhim xisoblanadi. Fuqarolarimizning moliyaviy savodxonligi nafaqat o‘zlarining moddiy farovonligiga ta’sir qiladi, balki mamlakatimizdagi ijtimoiy-iqtisodiy vaziyatning ob’ektiv o‘lchovi xisoblanadi. Iqtisodiy qarorlarni ongli ravishda qabul qilish aholimizni kelajakka, davlatimizni iqtisodiyotimizdagi o‘zgarishlarni idrok etadigan fuqarolarning ko‘payishini ta’minlaydi. Aksariyat hollarda moliyaviy bilimlarning yetishmasligi, aholimizni hayot darajasini pasaytiribgina qolmay, balki mamlakatimizni iqtisodiy o‘sinh sur‘atlarini pasayishiga xam olib keladigan eng jiddiy to‘siqlardan biridir.

Xush moliyaviy savodxonlik o‘zi nima va unga iqtisodiy adabiyotlarda qanday ta’rif berilgan? “Moliyaviy savodxonlik – bu insonlarning moliyaviy xulq – atvori va madaniyati sohasidagi uning farovonligini yaxshilash va hayot sifatini oshirishga olib keluvchi bilim, ko‘nikma va qadriyatlar majmui: hayotdagi voqealar va iqtisodiy shart-sharoitlardagi o‘zgarishlarni hisobga olgan holda qisqa muddatli qarorlar va uzoq muddatli moliyaviy rejalashtirish orqali shaxsiy moliyani boshqarishdagi qobiliyat va qat’iylikni, asosiy moliyaviy tushunchalarni anglab yetishni ifodalovchi darajadir”, shuningdek “Moliyaviy

savodxonlik- bu hayot sifatini yaxshilashga qaratilgan, insonning iqtisod sohasidagi bilimlar to'plamidir.

Davlatlarning iqtisodiy o'sishi mamlakatlar aholisining moliyaviy savodxonligi darajasiga bog'liq. Aholining moliyaviy savodxonligi har bir mamlakat uchun muhimdir. Har bir davlat uni darajasini oshirish choralari ishlab chiqishi kerak. Bolalarga bog'cha yoshidan boshlab pul, bozor, reklama kabi oddiy iqtisodiy so'zlarni mazmun-mohiyatini tushuntirib borish kerak. Mamlakatimizda bolalar bilan pul masalalarini muhokama qilish yoki maslahatlashish odat tusiga kirmagan. Ota-onalarimiz bolalarga moliyaviy savodxonlikni o'rgatishmaydi va bu borada bilimlarini nazorat qilishmaydi. Maktablarda iqtisodiy bilim asoslari fani tarix yoki geografiya fani o'qituvchisi tomonidan nomigagina o'tiladi. Jahon amaliyoti shuni ko'rsatmoqdaki aholi o'z mablag'laridan to'g'ri foydalanish, o'z xarajatlari va jamg'armalarini rejalashtirish, favqulotdagi vaziyatlar uchun zarur bo'lgan mablag'larni ko'paytirish borasida yetarli darajada bilim va ko'nikmalarga ega bo'lmaganliklari sababli, samarasiz qarorlar qabul qilishadi va o'zlarini moddiy farovonligini oshirish uchun salohiyatlaridan, imkoniyatlaridan to'liq foydalana olmaydilar. Kishilarni qabul qilayotgan moliyaviy qarorlarini samaradorligini oshirish uchun aholining moliyaviy savodxonligi tizimini joriy etish zarur.

Xalqimizning pul jamg'arishga yuqori darajada moyilligi, millatimizni moliyaviy savodxonligini yuqori darajada bo'lishini nazarda tutadi. Bunday savodxonlik aholiga bank xizmatlaridan keng miqyosda va unumli foydalanish imkoniyatini beradi. shaxsiy byudjetlaridan samarali foydalanishni, uzoq muddatli maqsadlaridan kelib chiqqan holda shaxsiy moliyaviy qarorlarini qabul qilishni, shaxsiy qarzdorlik darajasini ortib ketishini oldini olishni ortiqcha xavf-xatarlarni oldi olinadi. Bu esa moliyaviy savodxonlikni mamlakatimizning uzoq muddatga mo'ljallangan ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida muhim o'rin egalashini aks ettiradi.

Oxirgi o'n yillikda moliya bozorlarida iste'molchilar sektorini kengayishi, moliyaviy mahsulotlar turlari va murakkabligini ortishi, aholi daromadlari va yalpi jamg'armalarining o'sishi aholining qabul qilgan moliyaviy qarorlarida shaxsiy javobgarlikni ortganligini aks ettiradi. Ushbu holat ham aholi moliyaviy savodxonligini oshirish muammosining dolzarbligini ko'rsatadi. Jahon amaliyoti shuni ko'rsatmoqdaki moliyaviy jihatdan savodxon kishi quyidagi afzalliklarga ega bo'ladi:

Birinchidan, pul va narxlar borasida to'g'ri qarorlar qabul qila olish;
ikkinchidan, o'zining oilaviy byudjetini oqilona boshqarish qobiliyatiga ega bo'lish;

Uchinchidan, moliyaviy aktivlar va xarajatlarini samarali boshqarish ko'nikmalariga ega bo'lish;

To'rtinchidan, o'z moliyaviy majburiyatlarini ko'rsatilgan muddatda bajarish;

Hozirgi davrda qanday insonlarni biz zamon bilan xamnafas yashaydigan deb ayta olamiz:

Birinchidan, shaxsiy daromadlar va xarajatlarning oylik xisobotini qiladi;

Ikkinchidan, mavjud mablag'lar asosida o'z hayotini tashkil etadi (keraksiz qarzlarsiz puli etarli bo'lmaganida, har hil narsalarni sotib olmaydi)

Uchinchidan, kelajakdagi xarajatlar va daromadlarni rejalashtiradi (kutilmagan holatlar bo'yicha xarajatlarni hisobga oladi)

To'rtinchidan, Moliyaviy mahsulotlar va moliyaviy xizmatlarni oqilona tanlaydi. Dush kelgan bankga borib hisob-raqam ochmaydi yoki, beshta bankda bittadan karta ochmaydi, shartlarni taqqoslab, eng munosibini tanlaydi, ortiqcha xizmatlardan voz kechadi.

Xalqimizni moliyaviy savodxonligini oshirish maqsadida ko'plab amaliy ishlar qilinmoqda. Davlatimiz rahbarining 13.04.2021 yildagi PF-6207 sonli farmonida moliyaviy savodxonlikni oshirish bo'yicha quyidagi ustuvor vazifalar belgilab berilgan;

Aholi va tadbirkorlik sub'ektlarining moliyaviy savodxonligini oshirish, ularni moliyaviy xizmatlar va mahsulotlar, jumladan kapital bozori hamda moliyaviy instrumentlar haqida xabardor qilish bilan bog'liq tashabbuslarni hamjihatlikda amalga oshirgan holda mutasaddi tashkilotlar bilan faol hamkorlikni yo'lga qo'yish;

Ilg'or xorijiy o'quv muassasalari va tadqiqot institutlari, moliya tashkilotlaridan etakchi mutaxassislarini moliyaviy savodxonlik darajasini oshirishga oid ta'lim tadbirlariga keng jalb etish;

Umumta'lim maktablari o'quvchilari hamda noiqtisodiy yo'nalishdagi oliy ta'lim tashkilotlari talabalari uchun "Moliyaviy savodxonlik" o'quv kursini fan sifatida joriy etish. Ushbu fan doirasida mablag'larni to'g'ri boshqarish, oqilona moliyaviy qarorlar qabul qilish, jumladan moliyaviy instrumentlar bo'yicha o'qitish metodologiyasini ishlab chiqish hamda "Moliyaviy savodxonlik olimpiadalari"ni tashkil orqali o'quv kursining samaradorligini baholash;

Aholi va tadbirkorlik sub'ektlarining moliyaviy, shu jumladan investitsiya bo'yicha savodxonligini oshirish borasidagi barcha tadbirlarni 2021-2023 yillarga mo'ljallangan moliyaviy xizmatlar ommabopligini oshirish milliy strategiyasi doirasida amalga oshirish.

Shuningdek, nemis mutaxassislari rahbarligida Respublikamizning 6 ta hududida Germaniya jamg'arma kassalari fondi tomonidan bank xizmatlaridan foydalanuvchilar o'rtasida so'rovlar o'tkazilmoqda. Aynan ular asosida moliyaviy savodxonlikni oshirish bo'yicha strategiya ishlab chiqiladi. O'zbekiston Respublikasi markaziy bankining Finlit.uz axborot ta'lim veb-saytini ishga tushirdi. Unda iqtisod, bank va moliya sohasiga tegishli maqolalar, o'quv materiallari e'lon qilinadi, interaktiv xizmatlar va loyihalar doimiy ravishda yangilanib, takomillashtirib boriladi. Mazkur loyiha oldiga mamlakatimiz aholisi tomonidan moliyaviy xizmatlarni tanlash va ulardan foydalanish, shuningdek, oqilona va mas'uliyat bilan moliyaviy qarorlar qabul

qilish hamda moliya bozoridagi imkoniyatlarni to'g'ri baholashga yordam beruvchi bilim va ko'nikmalarni shakllantirish vazifalari qo'yilgan.

Xulosa o'rnida aholi savodxonligini oshirishda OAV o'rni va ta'sirini kengaytirish mamlakatimizni barqaror ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishini ta'minlash, yuqori o'sish sur'atlari, faol tadbirkorlik hamda to'liq bandlik darajasiga erishishning muhim shartidir. Insonlar moliyaviy jihatdan oqilona qarorlar qabul qilmasalar iste'mol va ipoteka qarzlari ortib boradilar, ko'plab firibgarlar paydo bo'ladi, jinoyatchilik darajasi ko'tariladi, iqtisodiy barqarorlik pasayadi va odamlar ishonchsiz banklarga murojaat qilishadi yoki, daromadni oshirish uchun shubhali vositalardan foydalanadilar. Aholimizni moliyaviy savodxonlik darajasini oshirish jonajon O'zbekistonimizning jadal rivojlanishini zaruriy qismidir.

O'ZBEKISTONDA LIZING MUNOSABATLARI VA XORIJ TAJRIBASI

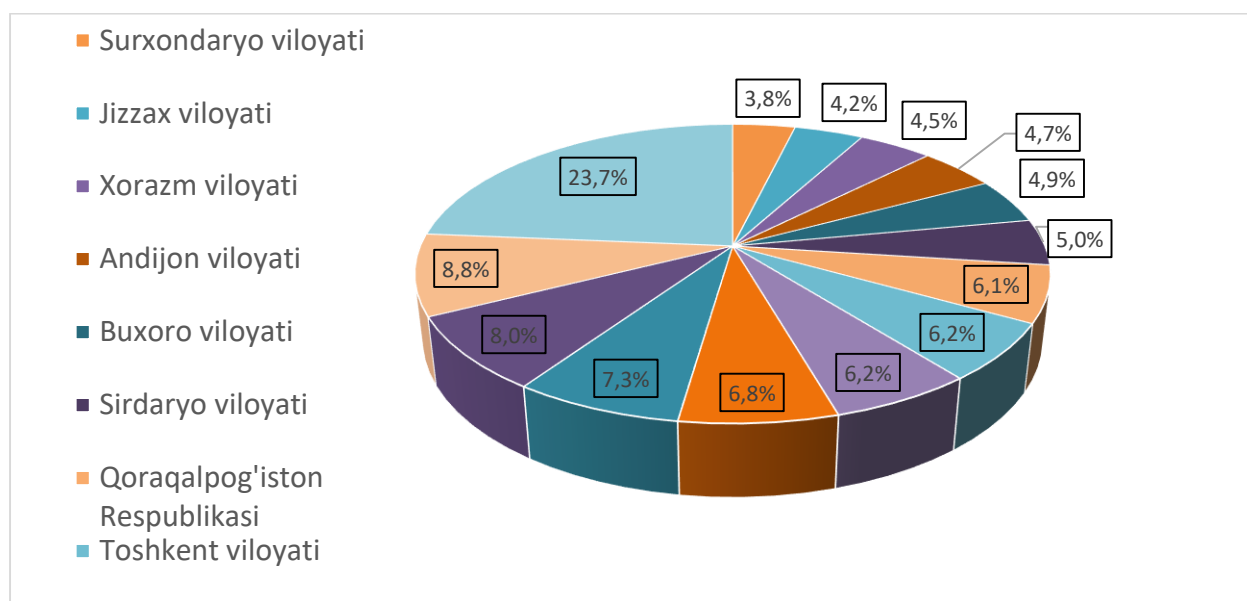
Zoxidova Saodat Voxid qizi

DMXM-3k guruh magistranti, Toshkent moliya instituti

Mavzuning dolzarbligi. Bozor iqtisodiyotiga o'tishda O'zbekistonning sanoat korxonalarida oldida bir qator muammolar vujudga keldi. Bu muammolar ichida raqobatchilik o'sib borayotgan sharoitlarga moslashish, ishlab chiqarilayotgan mahsulotlar narxining yuqoriligi sababli sotuv bozorining qisqarishi, to'lovlar bilan bog'liq muammolar, xom-ashyo va materiallar yetkazib beruvchi ta'minotchilarni izlab topishdagi qiyinchiliklar hamda moliyaviy resurslarning cheklanganligi eng asosiylari hisoblanadi. Hozirgi paytda korxonalar o'z o'rnini yo'qotmaslik uchun bir qator xususiyatlarga – moslashuvchanlikka, raqobatbardosh mahsulot ishlab chiqarishga, ishlab chiqarilayotgan tovar assortimentini tez o'zgartira olish xususiyatiga ega bo'lishi lozim. Buning uchun korxonalar zamonaviy ishlab chiqarish vositalariga ega bo'lishlari zarur, bu esa katta miqdorda investitsiyalar jalb etishni talab qiladi. Yuzaga kelgan vaziyatda respublikamiz uchun an'anaviy bo'lmagan yangi investitsiya manbalarini izlab topish zarur. Oxirgi yillar mobaynida asosiy ishlab chiqarish fondlarini sotishning asosiy shakllariga muqobil sifatida lizing faoliyati namoyon bo'lmoqda. U tadbirkorlikda yangi, yanada kuchli motivatsion stimullarni yaratadi, ishlab chiqarishga yangi texnikalarni kiritishni tezlashtirishga ko'maklashadi.

2021 yilning 1-yarim yilligi yakunlari bo'yicha e'tibor qaratish kerak bo'lgan birinchisi –bu respublikada lizing portfeli hajmlarining biroz pasayishi, u 2020 yil yakunlari bilan solishtirganda 4,3% ga pasaygan. Bu qisman 2020 yil davomidagi va 2021 yilning 6 oyi mobaynidagi koronavirus pandemiyasi va u bilan bog'liq karantin choralarining samarasi. Biroq yangi bitimlar hajmi o'sish tendensiyasiga ega bo'lib, 2021 yilning ikkinchi yarmida yangi bitimlar hajmi

yilning birinchi yarmi bilan solishtirganda sezilarli darajada oshadi hamda taxminan 5-10% o'sish bilan lizing amaliyotlari portfelida ijobiy aks etadi. O'zbekiston Lizing Uyushmasi muntazam ravishda O'zbekistonda lizingni rivojlantirish, mamlakatda lizing xizmatlari o'sishi uchun to'siqlarni bartaraf etish bo'yicha ish olib boriladi. Xususan, ayni paytda lizing kompaniyalari uchun O'zbekiston Respublikasida lizing qonunchiligini takomillashtirish masalasi dolzarb bo'lib qolmoqda.



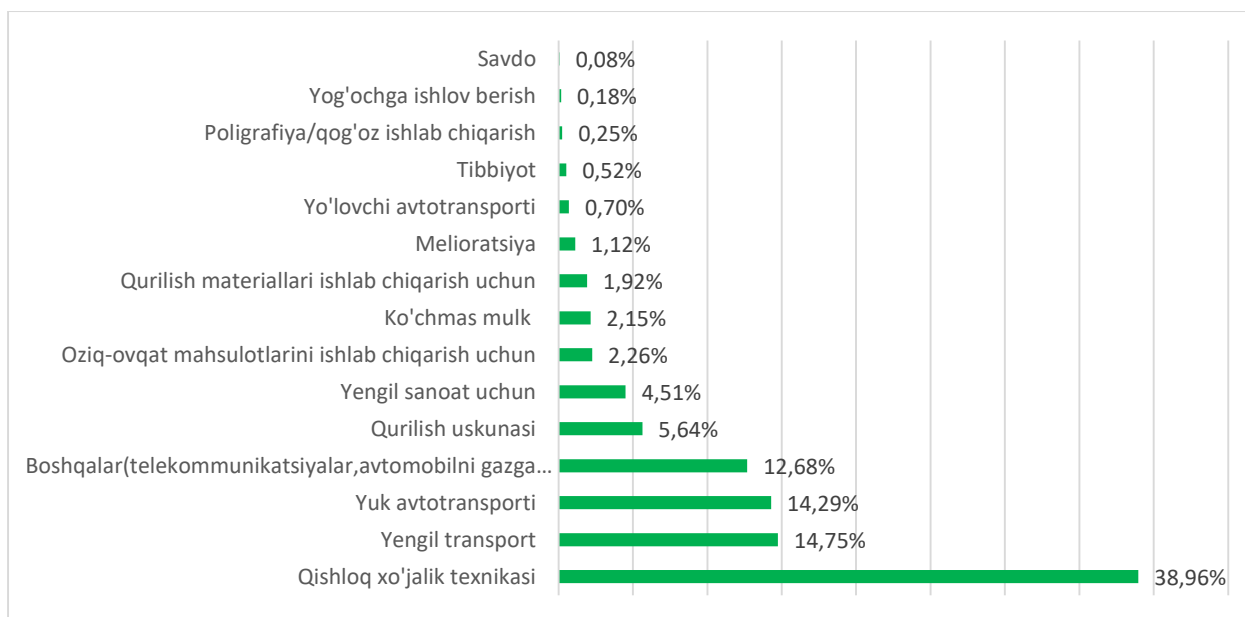
1-rasm. 2021-yilning 1-yarim yilligi yakunlari bo'yicha O'zbekiston lizing bozori¹

Qishloq xo'jalik sektorida tuzilgan yangi lizing bitimlarining summasi 494,4 mlrd so'mni tashkil qilgan. Ushbu sektorda xizmatlarni taqdim etish bo'yicha lizing beruvchilar orasida «O'zagrolizing» AJ (456,2 mlrd. so'm) yetakchilik qilmoqda, undan keyin «China Leasing Group» MChJ (8,7 mlrd. so'm) va «Asaka-Trans-Leasing» LK MChJ (7,9 mlrd. so'm) kelyapti.

Avtotransport vositalarini lizingga taqdim etish sohasida yangi lizing bitimlarining hajmi 377,3 mlrd so'mni tashkil qilgan. Ushbu sektorda «Fincom Leasing Group» kompaniyalar guruhi (147,7 mlrd. so'm) yirik lizing beruvchi hisoblanadi. Undan keyin «Kamaz Asia Leasing» MChJ QK (118,8 mlrd. so'm) va «O'zavtosanoat-Leasing» MChJ (48,0mlrd. so'm) kelmoqda.

2021 yilning birinchi yarim yilligi yakunlari bo'yicha texnologik uskunalar lizingining umumiy hajmi 274,0 mlrd.so'mni tashkil qildi. Lizingga berilgan texnologik uskunalar ob'ektlari hajmi bo'yicha lizing beruvchilar orasida «Uzbek Leasing International A.O.» AJQK (116,1 mlrd. so'm) yetakchilik qilmoqda. Undan keyin «Nano Lizing» MChJ (108,3 mlrd.so'm) va «Partner Business Leasing» MChJ (6,8 mlrd. so'm) kelmoqda.

¹ Ula.uz sayti



1-rasm. 2021-yilning 1-yarim yilligida tarmoqlar bo'yicha yangi lizing bitimlarining taqsimlanishi¹

2021 yilning 1-yarim yilligi yakunlari bo'yicha qurilish sohasidagi bitimlar hajmi 95,9 mlrd. so'mni tashkil qildi. Ushbu sektorda lizing beruvchilar orasidagi eng katta hajm «Uzbek Leasing International A.O.» AJ QKda (28,6 mlrd. sum), ikkinchi o'rinda - «Turkiston»XATB (15,6 mlrd. so'm), uchinchi o'rinda – «Orient Finance Bank» XATB (8,0 mlrd. so'm)bormoqda.

Ko'chmas mulk sektorida yangi lizing bitimlari summasi avvalgiday ancha past darajada.

Ko'chmas mulkni lizingga taqdim etish sohasida eng katta summani «Infin Leasing» (13,8 mlrd. so'm), «Taiba Leasing» MChJ ChEK (5,5 mlrd. so'm) va «Uzbek Leasing International A.O.» AJ QK(2,5 mlrd. so'm) namoyish etdi.

Sanoat korxonalarini odatda yangi texnika uchun pulni birdaniga to'lash imkoniyatiga ega bo'lmaydi, ular buni asta-sekinlik bilan, ushbu texnikani ekspluatatsiya qilishdan olinuvchi daromadlar hisobiga amalga oshirishlari mumkin. Bunda sanoat texnikasi ishlab chiqaruvchilar iste'molchilarga bu muammoni hal qilishga yordam bera olmaydilar, chunki ularning o'zlari ishlab chiqarishni tashkil qilish uchun katta aylanma mablag'lariga muhtojlik sezadilar. Shu tariqa bir tomondan, mahalliy iste'molchilar mamlakatimizda ishlab chiqarilgan texnikani ishlab chiqaruvchilar kreditga sotganda xarid qilishlari mumkin bo'lsa, ikkinchi tomondan korxonalar zarur mulkni xaridor darhol pul to'lagan taqdirdagina ishlab chiqarishga tayyor bo'ladi. Natijada mahalliy sanoat korxonalarini zarur texnikani ko'pincha G'arb mamlakatlarida lizing krediti asosida turli xil texnikalar sotish tajribasini keng qo'llovchi chet ellik ishlab chiqaruvchilardan sotib oladilar. Iqtisodiyotning hozirgi holati investitsiya siyosati va uni amalga oshirish mexanizmi, shuningdek, davlatning bu sohada

¹ Ula.uz sayti

ro'y berayotgan jarayonlarga ta'sir ko'rsatish shakllariga yangicha yondashishni talab qiladi.

Yevropada esa lizing turlaridan biri bo'lgan moliyaviy lizing 50-yillar oxiri 60-yillar boshlarida rivojlanishni boshladi. G'arbiy Yevropada moliyaviy lizingni rivojlanishiga bir qancha omillar sabab bo'ldi. Eng asosiysi bu 50-yillardagi ilmiy-texnika inqilobi bo'lib, bu korxonalar tomonidan asosiy vositalarni yangilashning katta hajmdagi ehtiyojiga olib keldi. Moliyaviy lizing mexanizmi esa uskunlarni bank kreditlari orqali sotib olishdan ko'ra korxonalar uchun qulay bo'ldi. Xuddi shu davrga kelib moliyaviy xizmatlar bozori jadal rivojlanishi tufayli, yangi shakldagi moliyaviy kreditlash va past foizli stavkalar taklifi ko'paydi.

Ushbu holat lizing faoliyatini soliqqa tortishning har tomonlama qulayligi bilan birgalikda lizing kelishuvlarini rivojlantirdi. Lizingni lizing beruvchilar uchun qulay qilib, lizing sektorini rivojlantirishda ijobiy rol o'ynadi.

AQSHda lizingning juda tez rivojlanib ketishi sabablaridan soliq imtiyozlari: ya'ni jadallashtirilgan amortizatsiya va investitsiyalangan soliq imtiyozi (yangi investitsiyalar qiymatining 10 % gacha soliq summasidan chiqarib tashlandi) sabab bo'ldi. Ammo soliq imtiyozlariga huquq-shartnoma AQSH moliya vazirligining ichki daromadlar boshqarmasi tomonidan lizinglar uchun o'rnatilgan qoidalarga muvofiq kelgan taqdirdagina paydo bo'ladi. Ya'ni:

- lizingning davomiyligi 30 yildan kam bo'lishi shart; • lizing mulkni oqilona bozor narxidan past narxda sotib olinishi imkoniyatini ko'zda tutmasligi kerak;

- lizing dastlabki to'lovlar bitimining oxirigacha keyingilaridan ko'p bo'ladigan to'lovlar jadvalini ko'zda tutmasligi lozim. Agar bunga yo'l qo'yilsa, oldi-sotdi bitimi ba'zi soliqlardan qochish maqsadida amalga oshirilgan lizing sifatida tuzilganligidan dalolat berishi mumkin;

- lizing ijara beruvchini foyda olishning bozordagi me'yoriy darajasi bilan ta'minlashi zarur;

- lizingni uzaytirish imkoniyati uskunalarining bozordagi me'yoriy bahosini hisobga olishi kerak

Lizing bozor infratuzilmasining ajralmas qismi bo'lib, mamlakatimiz uchun nisbatan yangi moliyaviy dastakni o'zida mujassam etadi. Buning uchun quyidagilarni amalga oshirish zarur:

- ilmiy yutuqlardan samarali foydalanish, shuningdek, ilmiy-texnik va innovatsion faoliyatni ta'minlashga imkon beruvchi infratuzilmani yaratish va modernizatsiyalash;

- ilmiy faoliyat natijalarini tijorat jihatidan samarali texnologiyalar va raqobatbardosh mahsulotga aylantirishni ta'minlash;

- kadrlar tayyorlashni qayta qurish;

- lizing shakllarini ko'paytirish;

– lizing rivojlanishiga xizmat qiluvchi va uni rag‘batantiruvchi institutlar tizimini, xususan, lizing kompaniyalari assotsiatsiyasi, lizing tizimini rivojlantirish jamg‘armasi, lizing rivojlanishini muvofiqlashtiruvchi markaz va brokerlik kompaniyalarini yaratish;

– xalqaro miqyosdagi lizing kompaniyalari bilan aloqalarni yo‘lga qo‘yish va boshqalar.

Lizing bozor infratuzilmasining ajralmas qismi bo‘lib, mamlakatimiz uchun nisbatan yangi moliyaviy dastakni o‘zida mujassam etadi. Buning uchun quyidagilarni amalga oshirish zarur: - ilmiy yutuqlardan samarali foydalanish, shuningdek, ilmiy-texnik va innovatsion faoliyatni ta‘minlashga imkon beruvchi infratuzilmani yaratish va modernizatsiyalash; - ilmiy faoliyat natijalarini tijorat jihatidan samarali texnologiyalar va raqobatbardosh mahsulotga aylantirishni ta‘minlash; - kadrlar tayyorlashni qayta qurish; - lizing rivojlanishiga xizmat qiluvchi va uni rag‘batantiruvchi institutlar tizimini, xususan, lizing kompaniyalari assotsiatsiyasi, lizing tizimini rivojlantirish jamg‘armasi, lizing rivojlanishini muvofiqlashtiruvchi markaz va brokerlik kompaniyalarini yaratish;

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati

1. Ataniyazov J.X., Alimardonov E.D. “Xalqaro moliya munosabatlari” fanidan o‘quv-uslubiy majmua. – T.: TMI, 2021. 61-bet.

2. Fozilchayev Sh. Q. Xidirov N. G. “Investitsiya va lizing asoslari” fanidan o‘quv qo‘llanma.-T.:2017

3. G‘.D.Dusmuratov, S.S.Ismailova. “Lizing asoslari”. O‘quv qo‘llanma. - Toshkent, 2016 y

IQTISODIYOTNING REAL SEKTORIDAGI KORXONALARNI RAQAMLI TRANSFORMATSIYALASH

Sultonov.SH.N., PhD, dotsent

*Zokirova Diyora, BBI-80 guruh talabasi
Toshkent moliya instituti*

Kirish. Bugungi kunda sanoat korxonalarini rivojlantirish ,ular faoliyatiga innovatsion jarayonlarni tatbig‘ etish, iqtisodiyotning real sektoridagi tarmoqlar va korxonalarini raqamli transformatsiya qilish, boshqaruvning zamonaviy usullaridan foydalanish iqtisodiy taraqqiyotning muhim vositalaridan biriga aylanmoqda. Iqtisodiyotning real sektoridagi korxonalarini raqamli transformatsiya qilish ish samaradorligini oshirish, ishlab chiqarishda o‘shish, faoliyatni shaffofligini ta‘minlash va raqobatbardoshlikni oshirish imkonini beradi. 2019-yilda sanoat korxonalarini raqamli transformatsiya qilish jahon raqamli iqtisodiyotining 84,3 % ini va jahon yalpi ichki mahsulotining 35% ini tashkil etdi. Rivojlangan mamlakatlarda sanoatni raqamlashtirish raqamli

iqtisodiyotning 86,3% ini, YaIM ni 78,6 % ini tashkil etgan¹. Bu esa rivojlangan mamlakatlar iqtisodining rivojlanishida sanoat korxonalarini yetakchi ustuvorlikka ega ekanligi hamda bozor iqtisodiyotiga o'tayotgan mamlakatlar uchun sanoat sohasidagi raqamlashtirish jarayonlarini yanada jadallashtirishi zarur ekanligini ko'rsatadi. 2017-yil fevral oyida qabul qilingan 2017-2021 yillarda O'zbekiston iqtisodiyotini rivojlantirish Harakatlar strategiyasida ham sanoat sohasini rivojlantirishga alohida e'tibor qaratilgan edi. Umuman olganda sanoat korxonalarini faoliyatining samaradorligi ko'p jihatdan ushbu tarmoqda olib borilayotgan transformatsiya jarayonlarining xususiyatiga, boshqaruv uslubiga va tarkibiy tuzilmasiga bog'liq. Chunki milliy ishlab chiqarish korxonalarining barqaror holatda rivojlanishi va jahon bozorida yuqori o'rinlarni egallashi bevosita transformatsiya jarayonlari va ularning samarali natijasiga bog'liq hisoblanadi. Transformatsiya jarayonlarining tezlashuvi natijasida ishga tushirilayotgan zamonaviy ishlab chiqarish vositalari raqobatbardosh mahsulotlarning yalpi ichki mahsulotdagi ulushini ko'payishiga va ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishda yuksak natijalarni qo'lga kiritishiga olib kelmoqda. Bu esa mamlakatimiz iqtisodiy salohiyatini sezilarli darajada oshganidan darak beradi.

Tahlil va natijalar.

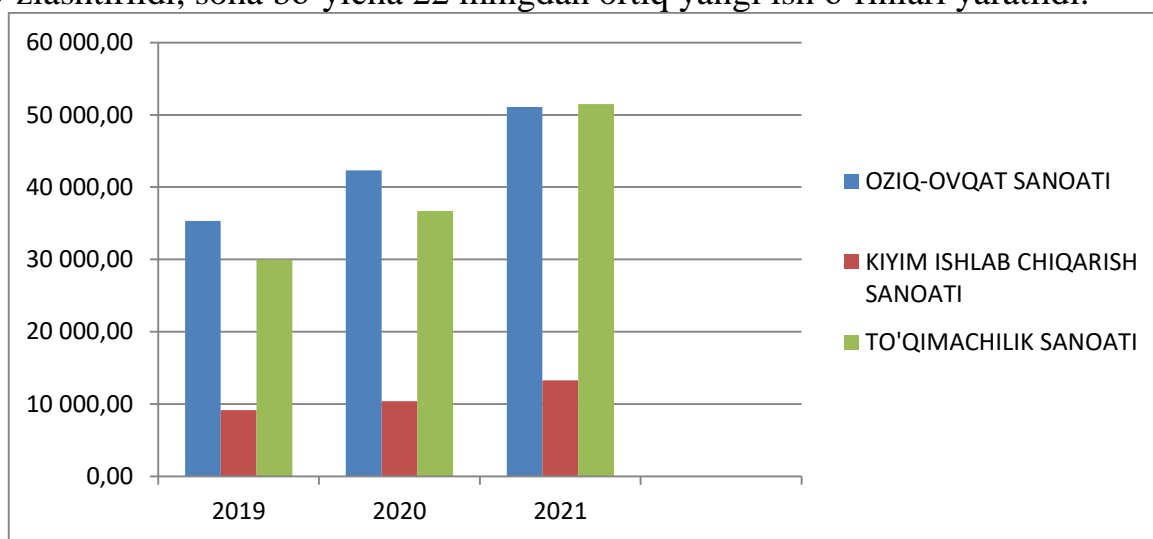
O'zbekistonda milliy ishlab chiqarish va sanoat korxonalarini hukumat tomonidan rag'batlantirish siyosatining maqsad va vazifalari, yo'nalishlari, eng avval har bir sohaning o'ziga hos xususiyatlari, ishlab chiqarish imkoniyatlari va mahsulotning raqobatbardoshligi hamda korxonalarining innovatsion salohiyati bilan belgilanadi. Davlatimiz rahbari ta'kidlaganidek, "Mamlakat sanoatini rivojlantirishning fundamental drayverlari hisoblangan sohalarda mehnat unumdorligini yanada oshirish, sohaning raqobatbardoshligini kuchaytirish, shuningdek, mazkur jarayonda texnik reglamentlarni zamon talablaridan kelib chiqib yangilash va samarali foydalanish masalalari ham alohida e'tiborni talab qilmoqda"². So'nggi yillarda respublikada yengil sanoatning kiyim ishlab chiqarish, tikuv-trikotaj, to'qimachilik kabi tarmoqlarni rivojlantirish, ishlab chiqarilayotgan tayyor mahsulotlarning turlari va assortimentini kengaytirish, shuningdek, tarmoq korxonalarini investitsiya va eksport faoliyatini har tomonlama qo'llab-quvvatlash bo'yicha kompleks chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. Kiyim ishlab chiqarish sanoatini jadal rivojlantirish va to'yingan bozorlar shakllanayotganligini e'tiborga olib, ushbu sohaga raqamli marketing strategiyasini qo'llash zarurligini taqozo etmoqda. Butunjahon veb-texnologiyalari rivojlanayotgan davrda odamlar ijtimoiy tarmoqlar orqali brend mahsulotlarni qidirishga ko'p vaqt sarflashmoqda. Shunday ekan korxonalarda to'ishchilarni ro'yxatga olishdan tortib tayyor mahsulotlarini sotishgacha hammasini raqamli transformatsiya qilish maqsadga muvofiq. Iste'molchilarning an'anaviy mediadan raqamli mediaga o'tishi marketologlarga maqsadli

¹ Euroasian Journal Of Academic Research. Raqamli sanoat tarmoqlarini modellashtirish dasturiy ta'minoti va vositalarini ishlab chiqish. G'afurov Azizbek. Orziqulob Shoxrux. Fozilova Xayrinso

² Sh. Mirziyoyev. Yangi O'zbekiston strategiyasi. Toshkent-O'zbekiston nashriyoti. 2021-y. 132-bet

auditoriyaga yanada samarali erishishiga yordam beradi. Bu orqali xabardor qilish ya'ni, yangiliklar, chegirmalar, bo'sh ish o'rinlari haqida va h.k. Ishlab chiqarilgan mahsulotlariga haridorlarni reklamalari orqali jalb etish, ularni sotish, yetkazib berish xizmatlari va shunga o'xshash ko'plab imkoniyatlarni yaratadi. Ijtimoiy tarmoqlar natijasida korxonalarining rivojlanishi va bozorga olib chiqish usuli o'zgarib yangi to'siq va imkoniyatlarni keltirib chiqarmoqda. Raqamli marketing noo'rin yoki malakasiz amaliyotchilar tomonidan qo'llanilganda biznesga zarar yetkazishi mumkin. Shu sababli korxonalar ijtimoiy media bo'yicha etarli bilimlarga ega bo'lishlari kerak. Korxonalar o'zlarining raqamli marketing strategiyalarini umumiy biznes maqsadlariga muvofiqlashtirishiga e'tibor qaratishi lozim. Raqamli marketing veb-saytlar, qidiruv tizimi marketing, raqamli reklama, ijtimoiy media va tarmoqlar va elektron aloqalarni boshqarish orqali inernetdan foydalanishdir. Umumiy holda raqamli marketing-axborot-kommunikatsiya texnologiyalari va tizimlaridan foydalangan holda marketin tadqiqotlarini olib borish va iste'molchilarning potensial talabini o'rganishdir.

Tarmoq ishlab chiqarish salohiyatini yanada rivojlantirish maqsadida mamlakatimizda investitsiya dasturlari amalga oshirilmoqda. 2021-yil yakuniga ko'ra kiyim ishlab chiqarish sanoati tarkibida investitsiya dasturi doirasida ko'plab loyihalar bo'yicha 243,3 mln. AQSH dollari miqdorida investitsialar o'zlashtirildi, soha bo'yicha 22 mingdan ortiq yangi ish o'rinlari yaratildi.



1-rasm. Ishlab Chiqarish sanoatida ayrim faoliyat turlari bo'yicha sanoat mahsulotlari ishlab chiqarish (mlrd. So'm)¹

O'zbekiston Respublikasida 2021-yilning yanvar-dekabr oylarida kiyim mahsulotlari ishlab chiqarish sanoati korxonalar tomonidan 13 284,1 mlrd. so'm qiymatga teng mahsulotlar ishlab chiqarildi. Tarmoqning 2020-yil yanvar-dekabr ko'rsatkichlari 10 402,4 mld. so'm ga eng bo'lgan, bu esa 2021-yil yakunida o'tgan davrga nisbatan 2 281,7 mlr. so'mga ortganini hamda fizik hajm indeksi 2020-

¹O'zbekiston Respublikasi Davlat statistika qo'mitasi ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tayyorlandi.

yilga nisbatan 118,7 % ni tashkil etganini ko'rsatadi. Yuqoridagi ma'lumotlardan ko'rinib turibdiki, mamlakatda kiyim ishlab chiqarish sanoati yildan-yilga o'sish sur'atiga erishgan bo'lsada, oziq-ovqat mahsulotlari va toqimachilik sanoati ishlab chiqarish hajmiga nisbatan ancha kam ko'rsatkichni tashkil etmoqda.

Xulosa va takliflar.

Bugungi kunda milliy mahsulotlar ishlab chiqarish sanoati asosan ishlab chiqarishga yo'naltirilgan bo'lib, tikuv va to'quv texnologiyalaridagi yangi ishlanmalar, katta hajmdagi avtomatlashtirish va boshqarish jarayonlari orqali mehnat unumdorligini oshirish va moddiy chiqindilarni minimallashtirishga qaratilgan. Shu sababli ham hududlarda sanoat korxonalarini rivojlantirishda raqamli marketingdan foydalanish nafaqat mahalliy ishlab chiqarishni yuksaltirish balki tarmoqning jahon bozoridagi mavqeini o'stirishiga sabab bo'ladi. Mamlakatimizda kiyim ishlab chiqarish sanoati korxonalarida raqamli marketing strategiyasidan foydalanish, tarmoq faoliyatini yanada rivojlantirish, uni raqobatbardosligini oshirishda va sanoat ishlab chiqarish ulushida milliy mahsulotlarni ishlab chiqarish hajmini oshirishga katta hissa qo'shadi. Fikrimizcha, iste'molchilar tanlovining ustunligi va axborot-kommunikatsiyani e'tiborga olgan holda aynan raqamli marketing ishlab chiqarish korxonalarining jahon bozoridagi ustunligini ta'minlaydi.

Xulosa o'rnida aytishimiz mumkinki, kiyim ishlab chiqarish sanoatida raqamli marketingdan foydalanish, ushbu sohaning rivojlanishiga to'siq bo'lgan bir qator muammolari hal qilishga yordam beradi: birinchidan, tarmoqda raqobatchi korxonalarining an'anaviy reklama faoliyatidan foydalanish imkoniatlarining ko'pligini e'tiborga olgan holda, korxonalarda raqamli aloqa va media infratuzilmasini yaratish, mahsus onlayn savdo platformasi yordamida mahsulotning sifat darajasi va tavsifi kabi zarur ma'lumotlar bilan ta'minlash; ikkinchidan, milliy mahsulotlar iste'molchilar auditoriyasini kengaytirish maqsadida marketing texnologiyalari ordamida elektron tijorat bozorlaridagi potensial talabni aniqlash va raqamli takliflarni taklif etish uchun yangi biznes modellarni ishlab chiqish; uchinchidan, milliy mahsulotni ishlab chiqarish va jahon bozorlarida munosib raqobatlashishga qodir bo'lgan milliy brendlarni xorijiy rivojlarga sanoat korxonalarini bilan hamkorlikni yo'lga qo'yish orqali shakllantirish.

IJTIMOIIY SOHA XARAJATLARINI MOLIYALASHTIRISH BORASIDA XORIJ TAJRIBALARIDAN FOYDALANISH

Kimsanboyeva Maftuna Bahodirovna

"Moliya-kredit" kafedrasi, Toshkent moliya instituti

XXI asr boshida ko'pgina mamlakatlar oldida iqtisodiy rivojlanishning yangi yo'llarini va iqtisodiy muammolarni hal etishning yangi metodlarini izlash masalasi ko'ndalang bo'ldi. Jahon iqtisodiy rivojlanishining global

tendentsiyalari bunda eng istiqbolli yo‘l jamiyatdagi butun iqtisodiy tizimni ijtimoiy omillarini kuchaytirish va hatto ustuvorlik roli tomon qayta qurish ekanligidan dalolat beradi. Bu tendentsiya nazariy jihatdan barcha yetakchi iqtisodiy maktablar tomonidan tan olinadigan ijtimoiy bozor iqtisodiyoti kontsepsiyasida o‘z aksini topgan.

Hozirgi kunda mamlakatimizda ijtimoiy sohani moliyalashtirish mexanizmini yangicha yo‘nalishlarini amaliyotga kiritish uchun xorijiy mamlakatlar tajribasini o‘rganish muhim masalalardan biridir. Shu sababli iqtisodiyoti rivojlangan Yaponiyada, ijtimoiy siyosatini moliyalashtirish tajribasini ko‘rib chiqamiz.

Yaponiya Moliya tizimi markaziy hukumat budjeti (ummumiy xisob raqam), mahalliy hokimiyatlar budjeti va maxsus fondlar shuningdek markaziy va mahalliy hokimiyatlarga tegishli muassasalar, xizmatlar va korporatsiyalar hisob raqamlarini o‘z ichiga oluvchi maxsus xisob raqamlardan iborat¹.

Yaponiyada ijtimoiy siyosatni moliyalashtirish uchun hukumat budjeti, mahalliy hokimiyatlar, maxsus fondlar va korxonalarining o‘z mablag‘lari hisobidan qilingan xarajatlar miqdori davlat xarajatlarining uncha katta bo‘lmagan ulushini tashkil etadi. Ijtimoiy sohaga yo‘naltirilgan mablag‘larning asosiy qismi maxsus fondlar tomonidan ajratiladi. Bu fondlar milliy daromadni davlat tomonidan aholining ma‘lum ijtimoiy guruhlariga foydasiga qayta taqsimlash vazifasini bajaradi. Maxsus fondlar ichida Yaponiyaning ijtimoiy fondlari alohida ahamiyatga ega. Ijtimoiy fondlar – aholiga ijtimoiy xizmatlar ko‘rsatish uchun mo‘ljallangan fondlardir.

Yaponiyada to‘rtta yirik ijtimoiy fondlar mavjud bo‘lib, ular quyidagilardir:

- sog‘liqni sug‘urtalash fondi;
- milliy nafaqa fondi;
- ishlab chiqarish sinishini sug‘urtalash fondi;
- ishsizlikni sug‘urtalash fondi;

Bu fondlarning daromadlari shakllanishiga quyidagi moliyaviy manbalar asos bo‘ladi:

- sug‘urtalanuvchilarning sug‘urta to‘lovlari;
- korxonalarining sug‘urta to‘lovlari;
- davlat subsidiyalari;

Yaponiyada davlat tomonidan aholiga ijtimoiy yordam ko‘rsatishning keng tarqalgan turlari quyidagilardan iborat:

- 1) hayot kechirish uchun subsidiyalar;
- 2) ta‘lim olish uchun nafaqalar;
- 3) uy-joy uchun nafaqalar;

¹ Sébastien Lechevalier, Pauline Debanes, Wonkyu Shin. Financialization and industrial policies in Japan and Korea: Evolving institutional complementarities and loss of state capabilities//Structural Change and Economic Dynamics, Volume 48, March 2019, Pages 69-85// <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0954349X16301102>

- 4) tibbiy nafaqalar;
- 5) bola tug‘ilishi munosabati bilan beriladigan nafaqalar;
- 6) dafn etishga beriladigan nafaqalar;
- 7) ishga tayyorgarlik ko‘rish uchun beriladigan nafaqalar(kiyim, transport xarajatlari va boshqalar);

Aholini ijtimoiy muhofazalash va ijtimoiy ta‘minot tizimi quyidagilarni o‘z ichiga oladi: ijtimoiy sug‘urta va tibbiy sug‘urta, ijtimoiy xizmat ko‘rsatish va jamoatchilik yordami.

Yaponiyada ijtimoiy sug‘urta o‘zining milliyligi va o‘ziga xos xususiyatlari bilan ajralib turadi. Bu yerda ijtimoiy sug‘urta tushunchasi keng tushuncha bo‘lib, ish bilan bandlik sug‘urtasi, bemorlik, shikastlanish, nogironlik va keksalik nafaqasi sug‘urtalari va boshqalarni nazarda tutadi. Yaponiyada umumiy sug‘urta instituti tashkil etilgan bo‘lib, shuning hisobiga tibbiy yordam va nafaqa sug‘urtasi huquqiga barcha aholi qatlamlari ega bo‘ladilar. Mazkur sug‘urtalar turida ishlab chiqarish jarayonida orttirilgan shikastlanish va kasalliklarga sarflanadigan xarajatlar qoplanadi. Ijtimoiy sug‘urta mablag‘lari hisobidan ishsizlik nafaqasini to‘lash bilan bir qatorda, avvalgi maoshining 60-80 foizni tashkil qiladigan va 3 oydan 10 oygacha to‘lab boriladigan nafaqa, ish bilan bandlikni barqarorlashtirish, ishsizlikning oldini olish kabi tadbirlar ham moliyalashtiriladi. Shu bilan birga, ish joyini yo‘qotganlar uchun yangi mutaxassislikni egallashda yordam ko‘rsatish yo‘li bilan ularning mehnat bozorida raqobatbardoshligini oshirish ham nazarda tutilgan. Yaponiyada ishsizlarga ajratilgan nafaqa xarajatlari ancha kam bo‘lib, bu o‘z navbatida ishsizlar sonining ham ancha kam bo‘lishini taqazo etadi.

Xulosa tarzida aytsak bo‘ladiki, bozor iqtisodiyoti rivojlangan davlatlari tajribasining ko‘rsatishicha, ijtimoiy muhofaza qilish tizimini davlat, xususiy strukturalar, jamoat birlashmalari o‘zaro hamkorlikda tashkil etishlari maqsadga muvofiqdir.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati

1. Отажонов Ш.И. Ўзбекистонда инновацион кластерларни ривожлантириш истиқболлари. Монография. –Т.: ИТА-PRESS. 2017. - 204 б.
2. Рахмонов Д. Ўзбекистон ижтимоий соҳани молиялаштиришнинг методологик асосларини такомиллаштириш. Иқтисод фанлари доктори (DSc) даражасини олиш учун диссертация автореферати.Т., 2018. 71-б.;

ҲУДУДЛАР ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИГИ ВА СОЛИҚ САЛОҲИЯТИ МАСАЛАЛАРИ

Рахимов Эшмурод Нормуродович, *мустақил тадқиқотчи, Тошкент молия институти*

Мамлакат ва унинг ҳудудларидаги ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ҳолати республика ва маҳллий бюджет даромадаларининг

асосий қисмини ташкил этувчи солиқлар тушумига боғлиқ ҳисобланади. Бу борада солиқ базаси, мамлакат бюджет тизимининг барча даражаларидаги солиқ тушумларининг динамикаси асосида шаклланган солиқ салоҳиятидан самарали фойдаланиш муҳим ўрин эгаллайди. Бу жараёнда, албатта, солиқларни режалаштириш ва солиқ тушумларини прогнозлаштиришнинг мақбул тизимларидан фойдаланиш, шу жумладан салоҳиятли даромадлар даражаси ҳақидаги маълумотларни яратиш муҳимдир.

Нуфузли молиявий институтларнинг таҳлилларига кўра, 2016-2017 йилларда дунё бўйича давлат бюджетининг тақчиллиги ўртача 2,7 трлн. АҚШ долларига тенг тўлган бўлса, дунё иқтисодиётидаги умумий берқарорлик аксарият давлатларда давлат бюджети даромадларини тўғри режалаштиришга имкон бермаяпти¹.

Албатта, солиқ салоҳияти ҳудудий иқтисодий ҳавфсизликни таъминлашнинг муҳим элементларидан биридир. Шундан келиб чиққан ҳолда, дастлаб “иқтисодий ҳавфсизлик” категорияси, унинг моҳиятини, тузилишини ва таркибий қимсларини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиққан ҳолда айтиш мукинки, ҳудудларнинг иқтисодий-ижтимоий ривожланиш даражасига бевосита таъсир этувчи омил- ҳудудларнинг солиқ салоҳияти ва уни оширишдир. Шу сабабли, мазкур тушунча, яъни “солиқ салоҳияти” категориясининг назарий мазмун-моҳиятини кўриб ўтишдан олдин солиқ интизоми ва уни мустаҳкамлаш методологиясини тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Бюджетлар орқали бир ҳудуддан олинган маблағларни инвестиция қилиш орқали ҳудудларнинг солиқ салоҳияти бўйича ўзаро табақалашуви чуқурлашишининг олди олинади. Бундан ташқари, давлат бюджети солиқ салоҳиятининг умумий ва реал ҳажмини ҳам ўлчаб беради. Солиқ салоҳияти ва бюджет тизими ўртасидаги ўзаро нисбат ва акс таъсир муносабатлари самарадорлигини солиқларнинг адолатлилиқ тамойилининг мувозанат сифатида ўрнатилиши ва намоён бўлишидир.

Бюджет даромадлари барқарорлигини таъминлашда ҳудудлар солиқ салоҳиятини ошириш йўналишлари борасида илмий изланишлар олиб борган Л.Бозорованинг талқинича, ҳудуд солиқ потенциали – солиқ қонунчилигининг амал қилиши шароитида таҳлил этилаётган даврдаги солиқ, бож тўловларининг эҳтимол қилинадиган максимал суммаси, шунингдек солиқ ва божхона органларининг назорат ишлари натижалари бўйича қўшимча ҳисобланган солиқ тўловлари суммалари, яъни бу ҳақиқий йиғилган солиқлар миқдори билан бюджет даромадларини потенциал тўпланишининг қобиляти ўртасидаги фарқдир².

¹ С.Худойкулов. Солиқ тушумларини прогноз қилиш методологиясини такомиллаштириш. Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) диссертацияси автореферати. 2019 й. 5-бет.

² Худайкулов С.К. Совершенствования Оценки Налогового Потенциала Регионов В Узбекистане // Международная конференция. “Экономика Евразии” 2018 г. www.avekon.org/proceedings/avekon10.pdf

Мазкур йўналишда, илмий изланишлар олиб борган маҳаллий тадқиқотчилардан Ф.Валихановнинг фикрича, солиқ салоҳиятини шакллантириш ва баҳолашда ушбу тушунчани кенг ва тор маънода талқин қилиш имкониятини ҳисобга олиш тавсия этилади. Кенг маънода солиқ салоҳияти – бу ҳудуднинг солиққа тортиладиган ресурсларининг умумий миқдоридир. Ҳуқуқий жиҳатдан қаралганда солиқ салоҳияти амалдаги қонунчилик доирасида ҳисобланиши ва тўлиқ бюджетга ундирилиши мумкин бўлган солиқлар ва йиғимларнинг миқдорини билдиради.

Ҳудудларнинг солиқ салоҳияти борасидаги назарий қарашлар давомида олиб борилган тадқиқотлар натижасида маълум бўлдики, иқтисодчи-олим Е.С.Осипова “солиқ салоҳияти” категорияси мазмунини кенгроқ ёритиш мақсадида ушбу тушунчага боғлиқ ҳолатларни синфлаш амалиётини қўллаган¹. Унинг фикрича кўра, солиқ салоҳиятининг ўзаро боғлиқ тизими қуйидагиларни ўз ичига олади:

- яратилган солиқлар – барча солиқларнинг йиғиндиси бўйича ҳудуд территориясидаги иқтисодий субъектлар, жисмоний шахслар томонидан яратиладиган “солиқ салоҳияти”;

- тахмин қилинган солиқлар – республика субъектлари молиявий-иқтисодий лойиҳаларини таъминлаш учун бюджет турлари бўйича даромад тушумларини тақсимлашнинг амалдаги меъёрларига асосан ҳисобланадиган “солиқ салоҳияти”;

- амалга оширилган солиқлар – бюджет ва бюджетдан ташқари фондларга тушган солиқ даромадлари йиғиндиси сифатида ўрнатиладиган ҳақиқий “солиқ салоҳияти”;

- номинал солиқлар – амалдаги меъёрий-қонуний тартибга солиш тизими ва ишлаб чиқариш моливий ресурсларидан максимал фойдаланиш шароитида яратилган” солиқ салоҳияти”.

Маҳаллий бюджетларнинг молиявий мустақиллиги таъминлашда ҳудудий солиқ салоҳиятининг ўрни муҳим аҳамиятга эга ҳисобланади. Ўз навбатида, солиқ салоҳияти юқори эканлиги маҳаллий бюджет даромадалрининг шаклланишида асосий вазифани бажариши шубҳасиз. Бу борада, ҳар бир ҳудуд ўзининг алоҳида хусусиятли жиҳатларига эга эканлиги уларнинг солиқ салоҳиятини акс эттирувчи кўрсаткичларда ҳам фарқли эканлигини англатади.

Бу борада, Қашқадарё вилояти мисолида маҳаллий бюджетни шакллантиришда солиқларнинг ўрни ва ҳудуд солиқ салоҳияти ҳолатига эътибор қаратадиган бўлсак, ушбу йўналишда қуйидаги кўрсаткичларни таҳлил этиш ўринлидир:

- Қашқадарё вилоятининг ҳудудий ривожланиш кўрсаткичларини таҳлил қилиш;

- маҳаллий бюджет даромадалрининг шаклланишида солиқлар

¹ О.Намозов, О.Ғайбуллаев, Д.Хамзаев, А.Порядин. Корхоналарда солиқ тушумлари. <http://www.uzbearingpoint.com/files/1/a8.pdf>

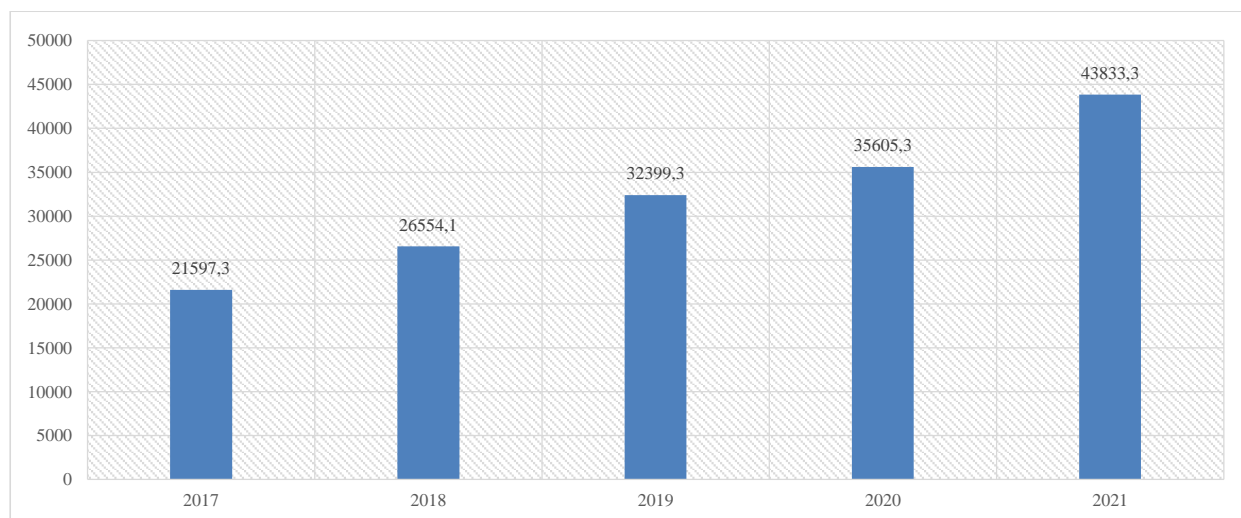
аҳамияти таҳлили;

- вилоятда солиқ тушумларининг туман ва шаҳарлар кесимидаги таҳлили;

- вилоят солиқ салоҳиятининг таҳлили;

Дастлаб таъкидланганидек, Қашқадарё вилоятининг ҳудудий ривожланиш кўраткичлари таҳлиладан кўриниб турибдику, ҳудуднинг муҳим иқтисодий ривожланиш кўрсаткичларидан бири ҳисобланган ва солиқ салоҳиятига бевосита таъсир этувчи кўрсаткич – ялпи ҳудудий маҳсулот (ЯҲМ) ҳажми ва унинг ўзгариши.

2017-2021 йилларда Қашқадарё вилоятининг ЯҲМ ҳажмининг таҳлили шуни кўрсатадики, вилоятда сўнги беш йил давомида ЯҲМ ҳажми доимий ўсиб борган. Жумладан, мазкур кўрсаткич 2017 йилда 21597,3 млрд сўмни ташкил этган бўлса, 2018 йилда 26554,1 млрд. сўмни, 2019 йилда 32399,3 млрд. сўмни, 35605,3 млрд. сўмни, 2021 йилда 43833,3 млрд. сўмни ташкил этган.



1-расм. 2017-2021 йилларда Қашқадарё вилоятининг ЯҲМ ҳажми, жорий нархларда, млрд. сўмда¹

Вилоятда ЯҲМ ҳажми 2021 йилда 2017 йилга нисбатан 2 баробардан ортиққа ўсган. “Вилоятда яратилган ЯҲМнинг Республика ялпи ички маҳсулотдаги улуши 6,0% (2020 йилда 5,9%)ни ташкил қилган ҳолда Тошкент шаҳри, Тошкент, Навоий, Самарқанд, Фарғона вилоятларидан кейинги 6-ўрин (2020 йилда 7-ўрин)ни эгаллаган. ЯҲМ таркибида саноат улуши қурилишни қўшган ҳолда - 24,2% (2020 йилда 23,3%), қишлоқ хўжалиги улуши 41,4% (2020 йилда 42,2%) ва хизмат кўрсатиш улуши 34,4% (2020 йилда 34,5%) ни ташкил қилган. ЯҲМда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши 69% (2020 йилда 71,5%) ни ташкил қилган. Жон бошига тўғри келадиган ЯҲМ ҳажми 12 999,6 минг сўмни

¹ Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланган. Манба: <https://www.stat.uz/uz/rasmiy-statistika/national-accounts-2>

ташкил қилган ҳолда (Республика ҳудудлари орасида 12-ўрин) 2020 йилга нисбатан 105,6 %га ошган¹”.

Албатта, ҳудуд солиқ салоҳиятини ошириш ваунинг макроиқтисодий кўрсаткичларини ўсиб боришини таъминлашда фаолият кўрсатаётган корхоналар, тадбиркорлик субъектлари сонининг ўрни муҳим аҳамиятга эга ҳисобланади.

РОЛЬ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ В ОБЛАСТИ КРЕДИТОВАНИЯ

Бабаева Г.Я.

ст.преп. кафедры «Банковский учет и аудит»

Махматмуратов Ш. *студент 2-го курса*

Ташкентский финансовый институт

Понятие «финансовая грамотность» выходит за пределы политических, географических и социально – экономических границ, а потребность в финансовом просвещении населения возрастает в геометрической прогрессии. Финансовая грамотность помогает молодежи изменить свое отношение к деньгам, управлению ими, заставляет думать о будущем, планировать потребности своего жизненного цикла.[1]

Кредит (от лат. *creditum* - ссуда, долг) - это такая система экономических отношений, которая означает предоставление материальных или денежных активов взаймы на условиях возвратности, срочности, материальной обеспеченности и за плату в виде процента. С юридической точки зрения кредит - это право временного пользования, владения и распоряжения, которое полный собственник капитала предоставляет получателю кредита. Кредит обеспечивает трансформацию денежного капитала в ссудный и выражает отношения между кредиторами и заемщиками. При его помощи свободные денежные капиталы и доходы предприятий, личного сектора и государства аккумулируются, превращаются в ссудный капитал, который передается за плату во временное пользование.

Капитал физически, в виде средств производства, не может переливаться из одних отраслей в другие. Этот процесс осуществляется обычно в форме движения денежного капитала. Поэтому кредит в рыночной экономике необходим прежде всего, как эластичный механизм перелива капитала из одних отраслей в другие и уравнивания нормы прибыли. [2]

¹ Қобилов А. Қашқадарё вилоятининг 2021 йилдаги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари. Манба: <https://review.uz/oz/post/qashqadaryo-viloyatining-2021-yildagi-amosiy-makroiqtisodiy-korsatkichlari>

Кредит разрешает противоречие между необходимостью свободного перехода капитала из одних отраслей производства в другие и закрепленностью производственного капитала в определенной натуральной форме. Он позволяет также преодолевать ограниченность индивидуального капитала. Средств одного кредитора может оказаться недостаточно для покрытия потребностей целого предприятия. Кредитные учреждения, аккумулируя временно свободные денежные средства физических и юридических лиц, в состоянии разместить их в виде кредитных ресурсов в объеме, достаточном для покрытия потребностей нескольких предприятий. В то же время кредит необходим для поддержания непрерывности кругооборота фондов действующих предприятий, обслуживания процесса реализации производственных товаров.

Регулируя доступ заемщиков на рынок ссудных капиталов, предоставляя правительственные гарантии и льготы, государство ориентирует банки на преимущественное кредитование тех предприятий и отраслей, деятельность которых соответствует задачам осуществления общенациональных программ социально экономического развития. Государство может использовать кредит для стимулирования капитальных вложений, жилищного строительства, экспорта товаров, освоения отсталых регионов.

Без кредитной поддержки невозможно обеспечить быстрое и цивилизованное становление фермерских хозяйств, предприятий малого и среднего бизнеса, внедрение других видов предпринимательской деятельности на внутригосударственном и внешнем экономическом пространстве.[3]

В заключение можно сказать, что роль кредита в различных фазах экономического цикла не одинакова. В условиях экономического подъема, достаточной экономической стабильности кредит выступает фактором роста. Перераспределяя огромные денежные и товарные массы, кредит питает предприятия дополнительными ресурсами. Его негативное воздействие может, однако, проявиться в условиях перепроизводства товаров. Особенно заметно такое воздействие в условиях инфляции. Новые платежные средства, входящие посредством кредита в оборот, увеличивают и без того избыточную массу денег, необходимых для обращения. Кредит вне зависимости от своей социальной стороны выполняет определенные функции, такие как регулирование объема совокупного денежного оборота, перераспределение денежных средств на условиях их последующего возврата, аккумуляции временно свободных денежных средств.

Для нашей страны кредит сможет стать тем спасательным кругом, благодаря которому станет возможным переход к нормально функционирующей рыночной экономики, путем использования дополнительных материальных средств, направленных на реконструкцию и модернизацию основного капитала, освоения новых ресурсо- и

материалосберегающих технологий и улучшения структуры управления для более качественного процесса производства, а также в некоторой степени и уменьшения налогов.

Финансовое образование населения по кредитованию способствует принятию грамотных решений, минимизирует риски и, тем самым, способно повысить финансовую безопасность. Низкий уровень финансовой грамотности и недостаточное понимание в области личных финансов может привести не только к банкротству, но и к неграмотному планированию выхода на пенсию, уязвимости к финансовым мошенничествам, чрезмерным долгам и социальным проблемам, включая депрессию и прочие личные проблемы.

Список использованной литературы

1. Необходимость повышения финансовой грамотности молодежи как важнейший приоритет государственной политики/<https://iq.hse.ru/more/finance/neobhodimost-povishenia-finansovoj-gramotnosti>

2. Перегудова С.А., Агафонова М.С. КРЕДИТ И ЕГО РОЛЬ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ // Международный студенческий научный вестник. – 2014. – / <https://eduherald.ru/ru/article/view?id>

3. «Роль кредита в рыночной экономике» - Студопедия/https://studopedia.ru/5_94416_rol-kredita-v-ekonomike.htm

FERMER XO‘JALIKLARI BUXGALTERIYA HISOBINI TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI

Abduvaxidov Farxod Tuychiyevich

*dots, “Buxgalteriya hisobi, iqtisodiy tahlil va audit”
kafedrası, Toshkent moliya instituti*

Iqtisodiyotimizni mutlaqo yangi asosda tashkil etish va yanada erkinlashtirish, uning huquqiy asoslarini takomillashtirish, ishlab chiqarishni modernizatsiya hamda diversifikatsiya qilish bo‘yicha qator qonununiy va me‘yoriy hujjatlar, puxta o‘ylangan dasturlar qabul qilinib, ular izchil amalga oshirilmoqda. Xususan, mamlakatimiz iqtisodiyotini rivojlantirish va uni barqarorlashtirishda fermer xo‘jaliklarining tutgan o‘rni hamda yalpi ichki mahsulot hajmidagi ulushi yildan-yilga ortib bormoqda. Shu boisdan, fermer xo‘jaliklari faoliyatini yanada rivojlantirish maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 09.10.2017 yilda PF-5199 sonli Farmoni e‘lon qilindi.

Ushbu farmonda fermer xo‘jaliklarining asosiy qismi qishloq xo‘jaligi mahsulotlarini etishtirish bilan cheklanib qolayotgani, ularning qayta ishlash, saqlash, tayyor mahsulotlarni sotish va xizmatlar ko‘rsatish kabi ko‘p tarmoqli faoliyatini yo‘lga qo‘yishda mavjud imkoniyatlardan foydalanilmayotgani, fermer va dehqon xo‘jaliklari a‘zolari va tomorqa er egalari qishloq ho‘jalik mahsulotlarini

etishtirish sohasidagi bilim va ko'nikmalarini oshirish, ularni zarur ma'lumot va axborotlar bilan ta'minlash hamda boshqa xizmatlar ko'rsatish tizimi, shuningdek, fermer xo'jaliklarida mehnat munosabatlarini tashkil etish holati bugungi kun talablariga javob bermayotgani ta'kidlab o'tilgan.

Shu munosabat bilan yuqoridagi farmon ijrosini ta'minlash maqsadida respublikamizda ko'p tarmoqli fermer xo'jaliklarni tashkil qilish masalasi qo'yildi. Ushbu masalani ijobiy hal etishda nafaqat uning tashkiliy tuzilmasini o'zgartirish, balki ulardagi mavjud mol-mulkdan samarali foydalanish va uni nazorat qilish muhim ahamiyat kasb etadi. Ushbu nazoratni amalga oshirish buxgalteriya hisobi tizimi orqali amalga oshiriladi. Bunda, fermer xo'jaliklarining rivojlanishi ko'p jihatdan davlat tomonidan qo'llab-quvvatlanishiga, kredit va boshqa ta'minot tashkilotlarining xizmat ko'rsatish darajasiga hamda fermer xo'jaliklarida hisob yuritish tizimining to'g'ri yo'lga qo'yilganligiga bog'liqdir. SHu boisdan, bugungi kunda fermer xo'jaliklarining hisob tizimi holati va uni takomillashtirishdagi mavjud muammolarni hal qilish muhim ahamiyatga ega.

Bugungi iqtisodiyotning shiddat bilan rivojlanishi ko'p tarmoqli fermer xo'jaligi uchun buxgalteriya hisobining shakli, uning mazmuniga, faoliyatning barcha jarayonlarini boshqarishning axborot ta'minotiga mos kelishi lozim. Fermer xo'jaliklarida buxgalteriya hisobining rivojlanishi joylarda progressiv yo'l bilan emas, balki sust, evolyusion-kechikish yo'li bilan kechmoqda, chunki ilmiy va o'quv adabiyotlarda ushbu muammolarga etarlicha e'tibor qaratilmayapti. Bunda, hisob yuritishning rivojlanish jarayonini tadqiq etish va fermer xo'jaliklarida uni takomillashtirishning uslubiy qoidalarini tadqiq etish zaruratini belgilab beradi.

Buxgalteriya hisobining eski shakllari (memorial-order, kitob-order, soddalashtirilgan va h.k..) tez sur'atlar bilan o'zgarib borayotgan mazmunga mos kelmay qolayapti va nafaqat keyingi rivojlanish, balki boshqaruv funksiyalari sifatida ushbu tizimning samarali faoliyat ko'rsatishi uchun ham to'siq bo'lmoqda. SHuning uchun buxgalteriya hisobining qulay va samarali shakllarini tanlash buxgalteriya hisobini rivojlantirishning eng muhim vazifalaridan biri hisoblanadi.

Xususan, ko'p tarmoqli fermer xo'jaliklarida buxgalteriya hisobini tashkil etishda, hisob yuritish siyosatini tanlashda buxgalteriya hisobi shaklining amaliy ahamiyatini etarlicha baholamaslik axborot tizimidagi uzilishlarga olib kelish bilan birga hisob yuritish oldiga qo'yilgan vazifalarning hal etilishiga to'sqinlik qiladi. Natijada, hisob yuritishning bunday shakli samarasiz ishlashning davomiyligini ta'minlashga olib keladi.

Buxgalteriya hisobining mazmuniga mos keluvchi shakl esa mazmunning evolyusion-kechikish emas, balki progressiv rivojlanishini tezlashtiradi. SHuning uchun har qanday xo'jalik yurituvchi sub'ektlar, shu jumladan, fermer xo'jaliklarida buxgalteriya xizmatining asosiy vazifalaridan biri hisob yuritishning mazmuniy tomonini ham, shakliy tomonini ham e'tibordan qochirmaslik, buxgalteriya hisobining kerakli shaklini tanlay olishdan iborat bo'ladi.

Buxgalteriya xodimlarining amaliy faoliyati sifatida buxgalteriya hisobini tartibga soluvchi qoidalar jumlasiga qonunlar, yo'riqnomalar me'yorlar, standartlar

qoidalari, shuningdek, maxsus qoidalar, an'analari va hatto buxgalteriya faoliyatining odatlari ham kiradi.

Ta'kidlash joizki, hamma iqtisodiy (reja, hisob, tartibga soluvchi) axborot ham buxgalteriya hisobining mazmunini tashkil qilmaydi, bundan tashqari, hamma axborot ham boshqaruv ehtiyojlari uchun foydalanilmaydi. Foydalanilmaydigan axborot kerak emas.

Fikrimizcha, buxgalteriya hisobining mazmuni, uning aks ettiriladigan xo'jalik hayoti dalillarining vaqt va makonda bog'liqligi belgilarini ifodalovchi, tashkilotning xo'jalik jarayonlarini boshqarish uchun muayyan xususiyatlarga ega bo'lgan axborotlar yig'indisi sifatida ta'riflash mumkin. Ushbu axborot o'z ichki va tashqi foydalanuvchilarining ehtiyojlarini qondirishi kerak.

Buxgalteriya hisobining shakli va mazmunini rivojlantirish jarayonlarida ushbu jihatlarni hisobga olish lozim. Hisob yuritish shakli uning mazmunidan ajralmas bo'lsa-da, lekin hisoblash texnikasi hamda hisob yuritish mazmunini fragmentlarini shakllashtirish va modellashtirish metodologiyasi rivojlanishining hozirgi sharoitida u nisbiy mustaqillikka ega bo'lishi mumkin.

Bugungi kunda buxgalteriya hisobida belgilar, raqamlar, formulalar, modellarni tuzish va ularni o'zgartirishning aniq qoidalariga bo'ysungan bilimlarni shakllashtirish (modellashtirish, dasturlash, sun'iy belgilar yoki formulali til) usuli muvaffaqiyatli qo'llanilmoqda. Belgilar, formulali va hokazo ifodalarning qarraligi, o'zgartirishlarning tezkorligi, ularni aniq matematik va mantiqiy qoidalarga bo'ysundirish imkoniyati, bilish vazifalarining shakl darajasida muvaffaqiyatli echilishini ta'minlaydi va buxgalteriya hisobida avtomatlashtirilgan boshqaruv tizimi (ABT) dan yanada keng foydalanish imkonini beradi. Shu bilan birga shakllashtirish teskari jarayon, belgilar, formulali va boshqa "formalizmni" talqin etish, ya'ni mazmuniga izoh berish bilan to'ldirilishi lozim. Aks holda amaliyotda ko'pincha buxgalteriya hisobi shakllarini zaiflashtirish, asossiz soddalashtirish yoki hisob yuritishni avtomatlashtirish uchun yagona metodologik yondashuvdan bebahra qolgan, hisob yuritishning oldida turgan vazifalarni, uning belgilangan funksiyalarini, asosiy tamoyillarini, unga nisbatan qo'yiladigan taxminlar va talablarni hisobga olmaydigan ko'p sonli dasturiy mahsulotlarni ishlab chiqish yo'li bilan ularni murakkablashtirish tendensiyasi namoyon bo'ladi. Natijada, buxgalteriya hisobining shakli o'z mazmunini tashkil etish, ifodalash va uning mavjud bo'lishi vositalaridan birdan-bir maqsadga aylanadi, ya'ni hisob yuritish shakli hisob yuritish shakli uchun.

Fikrimizcha, buxgalteriya hisobini takomillashtirishda buxgalteriya hisobining shakli va mazmunini rivojlantirishning dialektik yagonaligidan kelib chiqish maqsadga muvofiqdir. Yuqoridagi fikrlarni inobatga olib, ko'p tarmoqli fermer xo'jaligi faoliyatida sodir bo'lgan xo'jalik jarayonlari buxgalteriya hisobining soddalashtirilgan shaklidan, shuningdek, tegishli hisob registrlarida va buxgalteriya hisobining ishchi schyotlar rejasida yuritilishi maqsadga muvofiq deb hisoblaymiz. Chunki hisobga olish uchun taklif etilayotgan ushbu ishchi schyotlarning har biri hisob registrlari va shakllarida namoyon bo'ladi.

ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКЕ

Ахунова Елена Анваровна, и.о.доц.
кафедра «Финансы»,
Ташкентский финансовый институт

В условиях проведения преобразований в социальной и экономической сферах и осуществления активной деятельности в динамично развивающейся и постоянно меняющейся под влиянием различных факторов внешней среде с постоянным взаимодействием с органами государственной власти и управления, предприятиями, финансовыми организациями, предпринимателями и другими физическими лицами для каждого человека становится особенно актуальной задачей повышение финансовой грамотности.

Под финансовой грамотностью понимают совокупность знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни [1].

В соответствии со Стратегией повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, финансово грамотный гражданин должен как минимум [2]:

- следить за состоянием личных финансов;
- планировать свои доходы и расходы;
- формировать долгосрочные сбережения и финансовую «подушку безопасности» для непредвиденных обстоятельств;
- иметь представление о том, как искать и использовать необходимую финансовую информацию;
- рационально выбирать финансовые услуги;
- жить по средствам, избегая несоразмерных доходов долгов и платежей по ним;
- знать и уметь отстаивать свои законные права как потребителя финансовых услуг;
- быть способным распознавать признаки финансового мошенничества;
- знать о рисках на рынке финансовых услуг;
- знать и выполнять свои обязанности налогоплательщика;
- вести финансовую подготовку к жизни на пенсии.

Финансовая грамотность населения включает три взаимосвязанных элемента [3, с. 6-7]:

- установки. Правильные установки – это базис финансовой грамотности. Речь идет о формировании культуры финансового поведения, которая начинается с планирования семейного бюджета, причем на длительную перспективу, и выработки стратегии реализации потребностей

жизненного цикла;

– знания. Необходимые знания охватывают принципы и схемы функционирования финансового рынка, понимание природы и функций финансовых институтов, инструментов, азы юридической и налоговой грамотности, понимание границ ответственности финансовых институтов перед клиентами и клиентов перед финансовыми институтами, владение минимальным финансовым словарем, включая понятия риска и доходности, дисконтирования, инфляции, понимание различий между наличными и безналичными платежами и т. п.

– навыки. Требуемые навыки включают умение читать договор и понимать содержащуюся в нем информацию, сравнивать между собой предложения различных компаний, умение подавать претензию или жалобу в том случае, если права нарушены, искать и находить информацию о финансовом рынке и др.

Правительства многих стран мира, понимая необходимость повышения уровня финансовой грамотности населения, разрабатывают различные нормативно-правовые документы, примером которых может быть Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, целью которой является создание основ для формирования финансово грамотного поведения населения как необходимого условия повышения уровня и качества жизни граждан, в том числе за счет использования финансовых продуктов и услуг надлежащего качества [2].

В условиях реализации различных мероприятий становится актуальным вопрос оценки их эффективности, то есть определения показателей измерения уровня финансовой грамотности населения.

Например, в исследовании PISA используется трехмерная модель оценки составляющими являются: а) содержание (тематическое), б) познавательные процессы (умения и навыки), в) контексты (жизненные ситуации) [4-7]:

– содержание представляет собой широкий спектр личностно значимых финансовых тем, сгруппированных в четыре тематические области: деньги и денежные операции, планирование и управление финансами, риски и вознаграждения, финансовая среда (отдельные вопросы из области финансов);

– процессы описывают познавательную деятельность и умственные стратегии, и подходы, которые актуализируют знание и понимание в области финансов. Исследование PISA выделяет четыре вида познавательной деятельности: распознавание финансовой информации; анализ информации в финансовом контексте; оценка финансовых проблем; применение финансовых знаний;

– контексты представляют собой группы ситуаций, к которым обращаются задания из области финансовой грамотности. В исследовании

PISA представлены четыре контекста: образовательный и профессиональный (образование и работа), домашний и семейный (дом и семья), личностный (личные траты, досуг и отдых) и общественный (сообщество и гражданин сообщества).

Различные методички оценки уровня финансовой грамотности населения также могут использоваться для оценки не только отдельных граждан, но и жителей определенных регионов. Например, в Российской Федерации используется Рейтинг финансовой грамотности регионов России, в котором оцениваются следующие показатели [8]:

– финансовая устойчивость семьи. Показатель отражает продолжительность сохранения семьей привычного уровня жизни в случае потери основного источника дохода. Вопрос: «Если Ваша семья потеряет основной источник дохода, как долго Вы сможете оплачивать все необходимые расходы, не занимая денег?»;

– формирование сбережений. Показатель отражает финансово грамотное поведение, предполагающее регулярное пополнение сберегательной «подушки безопасности» в соответствии с принципом «сначала отложить, оставшееся потратить». Вопрос: «Как Вы обычно распоряжаетесь доходами в повседневной жизни?»;

– сбережения в форме вкладов. Показатель отражает ориентацию человека на формирование сбережений в виде банковских вкладов, различных инвестиционных инструментов. Вопрос: «За последние 12 месяцев Вы лично сберегали деньги каким-либо из следующих способов или нет?»;

– использование банковских карт. Показатель отражает уровень использования банковских карт различных типов. Вопрос: «Какими из перечисленных на карточке финансовых продуктов Вы лично пользовались за последний год, включая настоящее время?»;

– безналичная оплата покупок. Показатель отражает долю населения, совершающего безналичную оплату покупок. Вопрос: «Каким образом Вы обычно осуществляете повседневную оплату товаров и услуг?»;

– использование мобильного и интернет-банка. Показатель отражает долю населения, использующего интернет-банкинг. Вопрос: «Какими из финансовых продуктов Вы лично пользовались за последний год?»;

– распознавание финансовых пирамид. Показатель указывает на долю населения, способную распознавать финансовые пирамиды. Вопрос: «Какие из характеристик являются признаками финансовой пирамиды?»;

– грамотное подписание договоров. Показатель указывает на долю населения, проявляющую ответственность и грамотность при заключении договоров по финансовым продуктам и услугам. Вопрос: «Скажите, какое из утверждений больше всего соответствует тому, как Вы обычно подписываете договоры при приобретении финансовой услуги?»;

– уровень доверия банкам. Показатель указывает на долю населения,

доверяющую банкам. Вопрос: «Насколько Вы доверяете банкам?».

Изучение зарубежного опыта оценки уровня финансовой грамотности, рассмотрение перспектив возможного применения различных показателей и методики их расчета в условиях нашей страны послужит развитию системы объективной оценки уровня знаний, навыков и умений населения Республики Узбекистан в данной сфере.

Список использованной литературы

1. Что такое финансовая грамотность? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cgon.rosпотреbnadzor.ru/content/shkola-gramotnogo-potrebitelya/2381>.
2. Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/436770389?marker=6560Ю>.
3. Александрёнок М. С., Кублицкая С. С. Финансовая грамотность населения: международный, национальный и региональный аспекты: монография. – Могилев: БРУ, 2019. – 176с.
4. PISA 2012 Financial Literacy Assessment Framework [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.oecd.org/pisa/pisaproducts/46962580.pdf>.
5. Ковалева Г.С. Финансовая грамотность как составляющая функциональной грамотности: международный контекст // Отечественная и зарубежная педагогика. 2017. Т. 1, № 2 (37). С. 31–43.
6. PISA: финансовая грамотность. – Минск: РИКЗ, 2020. – 77 с.
7. Рутковская Е.Л. Финансовая грамотность как компонент функциональной грамотности: подходы к разработке учебных заданий // Отечественная и зарубежная педагогика. 2019. Т. 1, № 4 (61). С. 98-111.
8. Калачикова О.Н., Белехова Г.В., Россошанский А.И. Индексная оценка финансовой грамотности населения (на примере регионов Северо-западного федерального округа) // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. 2019. Т.14. № 4, 2019. С. 579-602.

MUNDARIJA

KIRISH SO‘ZI	3
---------------------------	----------

UMUMIY YIG‘ILISH

1. Исламкулов А.Х. Барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашда бюджетни номарказлаштиришнинг илмий-назарий асослари.	4
2. Бурова Е.В. Системно-синергетический подход к управлению затратами в инновационной деятельности высокотехнологичного промышленного предприятия.	8
3. Чеховских И.А. Возрастание роли банковской системы Узбекистана в глобальной финансовой системе современности.	11
4. Маликов Т.С. Молия назариясига замонавий қараш ва концепциялар контекстида ҳазрат навоий ўғитлари.	15
5. Ikromov N., Jaime Luque. A spatial feasibility analysis of affordable housing.	19
6. Каюмов Н.Н. Инновационное банковское обслуживание как одно из перспективных направлений развития банковского бизнеса.	34
7. Қобулов Х.А. Худуд даромад салоҳиятини ривожлантиришнинг долзарб масалалари.	39
8. Жиянова Н.Э. Пути совершенствования управления и повышения эффективности использования финансовых ресурсов предприятий.	42
9. Ерниязова Ш.С. Проблемы и перспективы совершенствования финансовой грамотности среди выпускников школ и студентов.	48

I-YO‘NALISH.

MOLIYA NAZARIYASIGA ZAMONAVIY QARASHLAR VA KONSEPSIYALAR

10. Шоҳаъзамий Ш.Ш. Молия назариясини рақамли муносабатлар смарт экотизимининг мултидисциплинар билимлари ва концепцияси билан бойитиб ривожлантириш.	52
11. Касимова Г.А., Нурмухамедова Б.И. Основные задачи и пути укрепления доходов государственного бюджета.	58
12. Чинқулов Қ.Р. Акциядорлик жамиятларининг дивиденд сиёсатини такомиллаштириш масалалари.	62
13. Эшонов М.Х. Солиқ функцияларининг фалсафий таҳлили.	66
14. Джамалов Х.Н., Кобулов Х.А. Методологические основы формирования оптимальной финансовой стратегии предприятия инновационного развития.	71
15. Эркаев С.А., Эркаева Н.С. Решение актуальных проблем современной экономики и финансовой системы Таджикистана.	75
16. Мусабекова А.О. Концепции теорий финансов женского предпринимательства.	84
17. Султонов Ш.Н. Фонд бозорининг ривожланиш имкониятлари.	87
18. Мейлиев О.Р. Маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантиришнинг илмий-назарий асослари.	90
19. Аллаяров Ш.А. Молиявий хавфсизликни таъминлашнинг хорижий қарашлар талқини хусусида.	94
20. Мелиев И.И. Ўзбекистонда аудиторлик фаолиятининг фан сифатида ривожланиш хусусиятлари.	97

21.	Базаров Қ.Т. Молиявий муносабатларни шакллантиришда солиқ маъмуриятчилигини самарали ташкил этиш йўналишлари.	102
22.	Axmadaliyeva N. Raqamlashtirilgan moliya tizimiga o'tish sharoitida inson taraqqiyotining roli va ahamiyati.	109
23.	Erkinova G. Tijorat banklari passivlarini shakllantirishning ilmiy-nazariy asoslari.	110

II-YO'NALISH.

DAVLAT MOLİYASI: ZAMONAVIY MUAMMO VA YECHIMLAR

24.	Эшназаров Т.Ш. Давлат молияси: давлат бюджети ва уни такомиллаштириш истиқболлари.	114
25.	Турабов Б.Т. COVID-19 Пандемияси даврида масофавий молиявий назоратни амалга оширишнинг долзарб масалалари.	117
26.	Пулатов Д.Х. Реформы в фискальной политике Республики Узбекистан.	121
27.	Донгак Д.Ч. Бюджетные риски: сущность и подходы к оценке.	128
28.	Тилабов Н.Т. Давлат молиясида солиқ сиёсатининг муаммо ва ечимлари	133
29.	Нурмухамедова Б.И. Реформы по внедрению и адаптации инициативного бюджетирования к условиям Узбекистана.	140
30.	Усмонов К.А. Давлат бюджетининг солиқсиз тушумларини такомиллаштириш йўналишлари.	143
31.	Тожибоева Д. Ўзбекистонда соғлиқни сақлаш хизматларини молиялаштиришнинг айрим муаммолари.	146
32.	Исмаилова Н.К. Государственный долг и финансовая безопасность Узбекистана.	150
33.	Narbekov D.E., Narbekova G.D. Umumta'lim muassasalarida budjetdan tashqari mablag'lar hisobi va uni takomillashtirish masalalari.	153
34.	Исмаилова Н.К. Перспективы развития партисипативного бюджетирования.	156
35.	Narbekov D.E., Narbekova G.D. Umumiy o'rta ta'lim muassasalarida pullik ta'lim xizmatlarini yo'lga qo'yish.	159
36.	Шермухамедова Ш.А. Индекс оценки пенсионной системы в рамках зарубежных стран.	161
37.	Пулатова М.Б., Паринова Д. Государственные финансы: современные проблемы и их решения.	166
38.	Мансуров М.А. Ўзбекистон молия тизимини ислох қилиш шароитида давлат бюджетининг методологик асослари.	172
39.	Ташматова Р.Г. Перспективы увеличения доходов государственного бюджета.	178
40.	Шарапова М.А. Халқ таълими тизимини молиялаштиришда мавжуд муаммолар ва уларни бартараф этиш йўллари.	180
41.	Шарапова М.А. Халқ таълими харажатларини режалаштиришнинг хориж тажрибаси.	183
42.	Tashmatova R. G. The main tasks of optimizing the formation of income state budget.	187
43.	Irisbayeva Sh. D. O'zbekistonda makroiqtisodiy barqarorlikni ta'minlash muammolari va ular yechimini topish yo'llari.	189
44.	Аскарова Ф.Д. Сущность и методы управления государственным долгом.	192
45.	Рахматуллаева Д.А., Ташмухамедова Д.А. Совершенствование казначейской системы в современных условиях.	198

46.	Sattarov N., Nuritdinova V. Budjetlararo munosabatlarni samarali tashkil etish yo`llari.	202
47.	Nazarova M., Nuritdinova V. Davlat moliyasi: zamonaviy muammolar va yechimlari.	205
48.	Mirzayeva F.M. Pandemiya dan keyin soliq tizimini takomillashtirish bo`yicha islohotlar tahlili.	207
49.	Allayarov S.R. Ways to implement optimized fiscal policies in promoting economic growth.	211
50.	Soatova N. B. Mahalliy byudjetlar solikli daromad bazalarini mustahkamlash bilan bog`liq muammolar.	216
51.	Тошматов Ш.Ш., Нурмухамедова Б.И. Совершенствование механизмов управления государственным долгом.	218
52.	Soatova N. B. Mahalliy byudjetlar solikli daromad bazalarini mustahkamlash yo`nalishlari.	221
53.	Юлдашева У.А., Тошматов Ш. Государственный долг и его влияние на функционирование экономики.	224
54.	Azimov J. J., Nuritdinova V. Davlat budjeti daromadlari barqarorligini ta`minlash masalalari.	227
55.	Ermakboyev J. I. Budjet mablag`laridan oqilona foydalanish iqtisodiy barqarorlikni ta`minlash asosi.	230
56.	Mehmonaliyev M. G`. Mahalliy budjetlar daromad bazalari barqarorligini takomillashtirish.	232
57.	Махматмуратов Ш., Шермухамедова Ш.А. Проблемы управления государственным долгом.	235
58.	Tursunova Z.A., Ibodullayev A.A. Davlat tashqi qarzining vujudga kelishiga ta`sir etuvchi omillar va uni boshqarish yo`llari.	237
59.	Леготкин А., Шермухамедова Ш.А. Совершенствование казначейской системы в современных условиях.	240
60.	Safarova N.A., Mingboyev.I.A. Davlat byudjeti taqchilligi muammosini bartaraf etish yo`llari.	243
61.	Saidov R.B., Tursunov E.E. Davlat byudjeti tizimida amalga oshirilayotgan islohotlarning mazmuni va uni takomillashtirish.	245
62.	Сайидбоев Ш.Д., Мамаджанов Ш.Ж., Акбаров Ф.Н. Бюджетнинг захира жамғармалари ва мақсадли тушумларини шакллантириш ҳамда улардан унумли фойдаланиш.	249
63.	Асатуллаев Х.С. Совершенствование механизма, направленного на экономическую активность, государственной фискальной (бюджетно-налоговой) политики.	255
64.	Ibodullayev A. A., Tursunov E.E. Davlat moliyaviy nazoratining ahamiyati va uni takomillashtirish yo`nalishlari.	261
65.	Тўраев Ш.Ш. Ўзбекистон Республикаси бюджет сиёсатининг устувор йўналишлари.	264
66.	Киктева У. Э., Шермухамедова Ш.А. Меры по цифровизации бюджета, предпринимаемые в Республике Узбекистан и опыт зарубежных стран.	268
67.	Мухиддинов К., Шермухамедова Ш.А. Формирование государственного бюджета за счет косвенных налогов.	271
68.	Шермухамедова Ш.А. Опыт зарубежных стран и меры по цифровизации бюджета предпринимаемые в Республике Узбекистан.	273
69.	Хамдамов Ш.К. Аҳолини ижтимоий муҳофаза қилишда давлат молиясининг ўрни.	276

70.	Аллаяров С.Р. Солиқ юкини камайтиришга қаратилган фискал сиёсатнинг устувор йўналишлари.	279
71.	Хамраев О. О., Нурмухамедова Б.И. Государственный долг как действенный фактор стабилизации макроэкономического состояния страны.	280
72.	Сабилов М.Қ. Солиқ сиёсатидаги айрим мунозарали ҳолатлар.	284
73.	Sultonov Sh.N. Mahalliy budjetlarning solikli daromad bazalari barqarorligini ta'minlash masalalari	288
74.	Чориев Х.Ш. К вопросу оптимизации планирования системы расходов местных бюджетов.	290
75.	Шермухамедова Ш.А. Совершенствование использования государственного бюджета.	294
76.	Аскарова Ф.Д., Ташмухамедова Д.А. Казначейское исполнение бюджета - основа текущего бюджетного контроля.	297
77.	Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар молиявий мустақиллигини оширишнинг замонавий муаммолари.	300
78.	Sultonov Sh. N., Mamarajabov Sh. S. Raqamli iqtisodiyotni shakllantirish sharoitida mahalliy byudjetlarni boshqarish masalalari.	304
79.	Жураева У., Шермухамедова Ш.А. Механизм совершенствования контроля бюджетного процесса.	306
80.	Назаралиева Ш.И., Нурмухамедова Б.И. Управление государственным долгом в Республике Узбекистан.	309
81.	Юлдашева У.А. Налоговая амнистия как инструмент налоговой политики для укрепления финансового потенциала: исторический аспект и зарубежный опыт.	312

III-YO'NALISH.

MOLIYA TIZIMINI KOMPLEKS RIVOJLANTIRISH, AHOLI MOLIYAVIY SAVODXONLIGINI OSHIRISH ISTIQBOLLARI

82.	Нурмухамедова Б.И. Партисипаторное бюджетирование – как инновационная практика организации бюджетного процесса.	315
83.	Tursunxodjayeva Sh.Z. The impact of external factors on stock price.	319
84.	Maley E.B., Tursunova M.Kh. Digital Banks in Uzbekistan and their prospects.	323
85.	Джамалов Х.Н. Методология финансового менеджмента предприятий малого бизнеса.	325
86.	Жалилов Ш.Қ. Трансфер ва меъерий баҳолар қўлланилганда ёқилги-энергетика корхоналарини солиққа тортиш.	329
87.	Жуманиязов И.Т. Суверен фондларни самарали бошқариш масалалари	331
88.	Юлдашева Н.В. Повышение финансовой грамотности – залог процветания государства.	336
89.	Нуритдинова В.Ш. Оила бюджетини юритишда молиявий саводхонликнинг аҳамияти.	339
90.	Ибодуллаев А.А. Мамлакатимизда корпоратив бошқарув тизимини такомиллаштиришдаги ислохотлар.	342
91.	Шаисламова Н.К., Обидов Ж.Ш. Роль маркетинговых исследований в эффективной реализации инвестиционных проектов.	344
92.	Атабаев Ш.Х. Страхование как экономическая категория.	347
93.	Нурмухамедов Б.Б. Аҳолининг ўта кам даромадли қатламини ижтимоий ижара механизми орқали уй-жой билан таъминлаш.	350

94. Нурмухамедов Б.Б. Аҳолига таклиф этилаётган ипотека кредитларини янада такомиллаштириш.	354
95. Сайдалиев С. С. Капитал бозорининг мазмун-моҳияти ва унинг асосий хусусиятлари.	359
96. Shaislamova N.K. Investitsiya risklarni pasaytirish usullari.	364
97. Нурмухамедова Б.И. Анализ состояния и пути совершенствования инициативного бюджетирования в регионах.	368
98. Фаттахова М.А. Анализ состояния проблемных кредитов в банковской системе Узбекистана.	373
99. Юлдашева Н.В., Сайиткулов Ж.И. Современные тенденции в области цифровизации банковской деятельности в Узбекистане.	377
100. Ибодуллаев А.А., Шоисломова К.Б. Необходимость повышения финансовой грамотности молодежи как важнейший приоритет государственной политики.	381
101. Юнусова С.Б., Шоисломова К.Б. Экономические проблемы в современных условиях.	384
102. Фаттахова М.А. Необходимость рейтинговых агентств в оценке деятельности отечественных кредитных учреждений.	386
103. Сулейманов И.Р. Финансовая поддержка по усилению интеграционных процессов банковского и реального секторов экономики.	389
104. Нумонов К.К., Холматов Д.У., Олимов Х.В. Возможности повышения конкурентоспособности экономики Узбекистана в условиях глобализации.	392
105. Таджибекова Д.Б. Замонавий шароитда корхоналар молиявий ресурсларидан фойдаланиш амалиётини такомиллаштириш йўллари.	397
106. Ibodullayev A.A., Gulov M.G. Kichik biznes va tadbirkorlik subyektlarini tashkil etishda innovatsion texnologiyalarni ahamiyati.	403
107. Кадирова Л.Г., Саидмуродова Т.С., Ахмедова К.Э. Корхона баланси ликвидлиги ва тўлов қобилиятининг таҳлили.	405
108. Жўраев И., Садриддинов З. Кичик бизнес субъектларини халқаро молия институтлари томонидан кредитлаш амалиётини ривожлантириш.	409
109. Jumaniyazov I.T., Karshiyev N. Davlat xaridini tashkil etishning ijtimoiy-iqtisodiy ahamiyati va uning iqtisodiyotga ta'siri.	412
110. Данияров Қ.Д. Ёшларни иш билан таъминлаш муаммосини ҳал этишда тadbirkorlik фаолиятини қўллаб-қувватлаш.	415
111. Мирзаев М.А. Система повышения качества и управления банковскими услугами в условиях конкуренции.	418
112. Raxmatova Sh.Sh. Aholini moliyaviy savodxonligi va uni oshirish yo'llari.	424
113. Marcombe Anne-Charlotte. The role of finance in business ethics.	426
114. Nuriddinova V.Sh., Murtozaeva Z.K. Ways of strengthening tax bases of local budgets of the republic of Uzbekistan.	429
115. Allayorov I.X., Boboqulov F.F. Xalqimizning moliyaviy savodxonligi - mamlakatimizni iqtisodiy o'sishini kafolatidir.	431
116. Zoxidova S.V. O'zbekistonda lizing munosabatlari va xorij tajribasi.	434
117. Sultonov.SH.N., Zokirova D. Iqtisodiyotning real sektoridagi korxonalarni raqamli transformatsiyalash.	438
118. Kimsanboyeva M.B. Ijtimoiy soha xarajatlarini moliyalashtirish borasida xorij tajribalaridan foydalanish.	441
119. Рахимов Э.Н. Худудлар иқтисодий хавфсизлиги ва солиқ салоҳияти масалалари.	443

120. Бабаева Г.Я., Махматмуратов Ш. Роль повышения финансовой грамотности в области кредитования.	447
121. Abduvaxidov F.T. Fermer xo'jaliklari buxgalteriya hisobini takomillashtirish masalalari.	449
122. Ахунова Е.А. Показатели оценки уровня финансовой грамотности населения в зарубежной практике.	452

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI
OLIV VA O‘RTA MAXSUS TA‘LIM VAZIRLIGI**

TOSHKENT MOLIYA INSTITUTI

“MOLIYA” KAFEDRASI

**MOLIYA TIZIMINI
RIVOJLANTIRISHNING ZAMONAVIY
TENDENSIYALARI VA ISTIQBOLLARI**

**xalqaro ilmiy-amaliy anjuman materiallari to‘plami
27-may 2022-yil**

(I QISM)

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ**

**материалы международной
научно-практической конференции
27 мая 2022 года**

(ЧАСТЬ I)

**MODERN TENDENCIES AND PROSPECTS
OF FINANCIAL SYSTEM DEVELOPMENT**

**materials of the international
scientific and practical conference
May 27, 2022**

(CHAPTER I)

**Босишга рухсат этилди: 31.05.2022 Офсет қоғоз.
қоғоз бичими 64x84 1/16 Times гарнитураси. Шартли босма
табоғи 29,0. Нашр хисоб табоғи 26,97. Адади 100**

«ZAMON POLIGRAF» ОК босмахонасида чоп этилди.

**Манзил: Ташкент шаҳри. Юнусобод тумани,
Бободехқон маҳалласи 45 уй.**